

**Datum**

15 april 2020

**Zaaknummer**

2019-007872

**Onderwerp**Verzoek intrekking Wnb-vergunning  
Veolia**Inlichtingen bij**Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)**Blad**

1 van 5

MOB

T.a.v. de heer drs. J.G. Vollenbroek  
Waldeck Pyrmontsingel 18  
6521 BC NIJMEGEN

## Besluit

Geachte heer Vollenbroek,

Wij hebben uw verzoek van 17 juni 2019 ontvangen waarin u ons vraagt om intrekking van de vergunning Wet natuurbescherming (hierna te noemen: de Wnb-vergunning) die is verleend aan Veolia Industriediensten B.V. (hierna te noemen: Veolia) te Arnhem op 6 september 2016 en gewijzigd op 10 juli 2018. Veolia is een bedrijf dat zorgt voor de productie en levering van stoom/warmte en koude aan bedrijven die zijn gevestigd op het industrieterrein Kleefse Waard te Arnhem.

In uw brief van 17 juni 2019 verzoekt u ook om actualisatie van de Omgevingsvergunning. Daarover nemen wij een afzonderlijk besluit. De behandeling van de actualisatie houden wij aan tot de besluitvorming over dit intrekkingsverzoek is afgerond. Hieronder gaan wij alleen in op uw verzoek tot intrekking van de Wnb-vergunning.

**Uw verzoek**

U verzoekt ons tot intrekking van de Wnb-vergunning voor zover deze betrekking heeft op Ketel 14 (de biomassacentrale), omdat deze op onjuiste gronden (nl. het programma Programmatische Aanpak Stikstof) is verleend. Tevens stelt u dat de biomassacentrale leidt tot extra stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden Rijntakken en Veluwe en dat deze depositie schade toebrengt aan prioritaire habitats. Naar uw mening moet er een passende beoordeling gemaakt te worden vóórdat tot bouw en inbedrijfstelling kan worden overgegaan. De biomassaketel leidt volgens u ook tot een hogere CO<sub>2</sub>-emissie en tot een vergroting van de effecten van de klimaatverandering.

**Besluit**

Wij hebben besloten uw verzoek tot intrekking van de Wnb-vergunning af te wijzen.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2GBtw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

---

 provincie  

---

**Gelderland**

---

**Datum**  
15 april 2020

**Zaaknummer**  
2019-007872

**Blad**  
2 van 5

### **Procedure**

Op ons besluit op uw intrekkingverzoek is de uniforme voorbereidingsprocedure van de afdeling 3.4 van de Algemene wet natuurbescherming van toepassing. Dit betekent dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, waarop belanghebbenden een zienswijze in konden dienen. Op 6 februari 2020 hebben wij uw zienswijze op het ontwerpbesluit ontvangen.

### Zienswijzen

1. Het ontwerp besluit is onvoldoende gemotiveerd.
2. De provincie draagt de bewijslast om aan te tonen dat de alternatieve passende maatregelen een verslechtering of verstoring van beschermde gebieden wordt voorkomen. Er wordt verwezen naar andere mogelijke passende maatregelen, zonder dat onderbouwd wordt dat deze een verslechtering of verstoring met zekerheid voorkomen.
3. De mogelijke andere passende maatregelen die worden genoemd, voorkomen de verslechtering of verstoring niet met zekerheid.
4. Het is niet mogelijk om een concreet intrekkingverzoek van een vergunning af te wijzen onder verwijzing naar mogelijk beleid.
5. Een onherroepelijke vergunning moet onder omstandigheden ingetrokken worden. De vergunning is gebaseerd op een onvolledige passende beoordeling.

### **Motivering besluit**

U verzoekt tot intrekking van een vergunning die is verleend op 6 september 2016 en gewijzigd op 10 juli 2018.

De Wnb-vergunning van 10 juli 2018 vervangt de vergunning van 6 september 2016 en is onherroepelijk. Dat betekent dat deze vergunning formele rechtskracht bezit en dat de vergunninghouder hieraan rechtszekerheid kan ontleen. Het beginsel van de materiële rechtszekerheid verzet zich tegen inbreuken op een bestaande gegarandeerde rechtspositie zonder bijzondere en gegronde redenen.

De betreffende vergunning is onder de destijds geldende wet- en regelgeving verleend en is rechtmatig.

De Raad van State heeft in haar uitspraak van 29 mei 2019 geoordeeld dat vergunningen die zijn verleend onder het PAS en die in rechte onaantastbaar zijn, nog steeds rechtsgeldig zijn.

Ook is niet bepaald dat onherroepelijke vergunningen die zijn verleend op basis van de passende beoordeling van het PAS dan ook zonder meer ingetrokken moeten worden of dat daarvoor een nieuwe passende beoordeling gemaakt moet worden.

Alvorens tot intrekking van een vergunning kan worden overgegaan zal daarvoor bekeken moeten worden of zich een situatie voordoet als omschreven in artikel 5.4 van de Wet natuurbescherming. Een dergelijke situatie doet zich naar onze mening niet voor.

**Datum**

15 april 2020

**Zaaknummer**

2019-007872

**Blad**

3 van 5

Uit de jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie blijkt dat intrekking van een bestaande vergunning een verstreckende maatregel is voor bedrijven. Intrekking op grond van artikel 5.4, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, kan alleen aan de orde zijn indien er wordt aangetoond dat intrekking of wijziging van de toestemming voor de specifieke activiteit de *enige* passende maatregel is om verslechtering of significante verstoringen in Natura 2000-gebieden te voorkomen. Indien dit wordt aangetoond zal eerst een passende beoordeling gemaakt moeten worden.

Wij zullen dan met zekerheid moeten kunnen stellen dat intrekking van de Wnb-vergunning voor zover dit ziet op de biomassacentrale, de enige passende maatregel is om een dergelijke vergaande maatregel uit te kunnen voeren. Uw verzoek geeft ons geen aanleiding om vast te stellen dat intrekking van de Wnb-vergunning van Veolia, voor zover deze betrekking heeft op de biomassacentrale, de enige passende maatregel zou kunnen zijn om verslechtering of significante verstoring in Natura 2000-gebieden te voorkomen. Wij zullen daarvoor dus geen passende beoordeling laten maken.

Wij onderzoeken momenteel in een breder perspectief welke maatregelen er genomen kunnen worden om met zekerheid verslechtering of significante verstoring in Natura 2000-gebieden in Gelderland tegen te gaan. Dit kunnen algemene maatregelen zijn of maatregelen op vergunning niveau, zoals aanscherping van de vergunningvoorschriften of wijziging van de bedrijfsmiddelen of een herindeling van de inrichting. Deze maatregelen hoeven niet enkel Veolia te betreffen.

Gelet op bovenstaande uiteenzetting achten wij ons besluit voldoende gemotiveerd.

Met vriendelijke groet,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends  
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst  
Secretaris

**Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

**Datum**

15 april 2020

**Zaaknummer**

2019-007872

**Blad**

4 van 5

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

**Datum**

15 april 2020

**Zaaknummer**

2019-007872

**Blad**

5 van 5

**Afschrift aan:**

Veolia Industriediensten B.V., Westervoortsedijk 73, 6827 AV Arnhem