



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 18 december 2019 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het aanleggen van een inlaat in de kade van het Eemskanaal nabij de Oostersluis te Groningen zoals hieronder aangegeven in figuur 1. De inlaat heeft ten doel de Pioenvijver in tijden van droogte te kunnen doorspoelen en zo verslechtering van de waterkwaliteit tegen te gaan.



Figuur 1: in het rood de locatie van de inlaat en in het geel de locatie van de uitstroomvoorziening

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/19/033375 en omvat de volgende stukken:

- [OLO] Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 4843341;
- [TAUW] Dimensionering inlaat en r.w.a-riool Pioenvijver Groningen, Kenmerk N001-1271351JLO-V01-rrt-NL, d.d. 6-9-2019;
- [Gemeente Groningen] Bestekstekening Nieuwe situatie, tek.nr. 85-2019-01 t/m 03, d.d. 11-12-2019;
- [Gemeente Groningen] Bestekstekening Dwarsprofielen en details, Tek.nr. 85-2019-04, d.d. 11-12-2019.

2. Samenloop

Inzake de Waterwet is voor de aanleg van de inlaat tevens een watervergunning vereist bij waterschap Hunze en Aa's alsmede bij Rijkswaterstaat. Waterschap Noorderzijlvest is waterbeheerder van de waterkering langs het Eemskanaal en van het oppervlaktewater in het Pioenpark, waterschap Hunze en Aa's is waterbeheerder van het Eemskanaal en Rijkswaterstaat is vaarwegbeheerder van het Eemskanaal. Doordoor ontstaat een samenloop van bevoegdheden op grond van dezelfde wet.

Onderling is afgesproken dat waterschap Noorderzijlvest de aanvraag in behandeling neemt en de overige bevoegde gezagen om advies vraagt. De adviezen worden in het besluit verwerkt met als resultaat één integrale watervergunning.



3. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. In dit geval zijn er drie bevoegde gezagen verantwoordelijk voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010, 2012 en 2019;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.
- Keur waterschap Hunze en Aa's 2010.

4. Overwegingen en besluit

4.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de inlaat wordt aangelegd in de hoofdvaarweg Lemmer-Delfzijl waarvan Rijkswaterstaat de vaarwegbeheerder is;
- dat Rijkswaterstaat om die reden geadviseerd heeft over de aanvraag en aangegeven heeft dat de in het vooroverleg door Rijkswaterstaat geplaatste aandachtspunten allemaal zijn verwerkt in dit besluit zodat er geen nadere voorschriften aan dit besluit hoeven te worden toegevoegd;
- dat water wordt ingelaten vanuit een watersysteem in beheer van waterschap Hunze en Aa's;
- dat waterschap Hunze en Aa's om die reden advies heeft gegeven over de aanvraag en dat dit advies - in de vorm van een aanvullend voorschrift - is verwerkt in dit besluit;



- dat ingelaten water wordt gebracht op een watersysteem dat in beheer is van waterschap Noorderzijlvest;
- dat de inlaat naar verwachting hooguit een paar keer per jaar tijdelijk wordt gebruikt om de vijvers door te spoelen en dit daarom geen significante invloed heeft op de waterkwantiteit;
- dat de inlaten steeds alleen na insteming van het waterschap door de vergunninghouder worden bediend zodat de beheerslast voor het waterschap niet toeneemt;
- dat de inlaat wordt aangelegd in een regionale waterkering welke in beheer is van waterschap Noorderzijlvest;
- dat de inlaat op twee plaatsen is af te sluiten zodat de hoogwaterveiligheid voldoende geborgd is;
- dat de afsluiters zich bevinden op een locatie die hoger is gelegen dan de hoogte van het maatgevend boezempeil en daarom bij calamiteiten altijd te bereiken zijn;
- dat het achter de inlaat aan te leggen leidingnetwerk zodanig is gedimensioneerd dat - als gevolg van het inlaten van water- in het achter de waterkering gelegen gebied geen wateroverlast is te verwachten;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het aanleggen van een inlaat in de kade van het Eemskanaal nabij de Oostersluis te Groningen.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.

5. Voorschriften

5.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

*Voorschrift 2, Start en afronding*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

5.2 Bijzondere voorschriften

1. De vergunninghouder voorkomt dat het waterkerende vermogen van de waterkering in het geding komt. Hij zorgt dat de functie van de waterkering tijdens de uitvoering en na het gereedkomen van het werk voortdurend zijn gewaarborgd.
2. De vergunninghouder monteert de buis aan de instroomzijde in de damwand.
3. De vergunninghouder voert de werken zodanig uit, dat er geen lekkage langs de leiding kan ontstaan.
4. De vergunninghouder voorziet de inlaat aan de hoogwaterzijde van een voor het doel geschikte afsluiter, die zo is geconstrueerd dat deze veilig en niet door onbevoegden kan worden bediend.



5. De vergunninghouder plaatst tevens een tweede afsluiter, zodanig dat deze fungeert als tweede keermiddel.
6. De vergunninghouder beschermt de uiteinden van inlaatduiker tegen beschadigingen.
7. De vergunninghouder voorkomt bij de uitstroomzijde schade van het profiel van het oppervlaktewaterlichaam door uitspoeling.
8. Direct na realisatie van het werk dient een sleutel van de put waarin de afsluiter is te bedienen te worden overhandigd aan de heer M. van der Maar, peilbeheerder van waterschap Noorderzijlvest, te bereiken via telefoonnummer 050-304 8911.
9. De vergunninghouder opent de afsluiter uitsluitend na hiervoor telefonische goedkeuring te hebben ontvangen van de heer M. van der Maar, peilbeheerder van waterschap Noorderzijlvest, te bereiken via telefoonnummer 050-304 8911. Ook moet telefonisch toestemming worden gekregen van de hydroloog van Waterschap Hunze en Aa's, te bereiken via telefoonnummer 0598-693800. Instructies van de peilbeheerder en hydroloog dienen te worden opgevolgd.
10. De vergunninghouder voorkomt tijdens het inlaten van water dat er in het achter de waterkering gelegen gebied wateroverlast ontstaat.

6. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 16 april 2020 tot en met 27 mei 2020 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

**Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?**

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.



II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

7. Ondertekening

Groningen, 15 april 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid