

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

██████████
██████████
██████████@overijssel.nl
Zaaknummer 5657218

Foseco Nederland B.V.
De heer ██████████
Postbus 8
7550 AA HENGELO OV

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
14.04.2020	2020/0064584			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer ██████████

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 17 december 2019¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een bedrijf dat hulpstoffen voor de gieterij-industrie (door middel van vullen, roeren en mengen) produceert aan de Binnenhavenstraat 20-34 en 49 in Hengelo. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens u een vergunning² te verlenen voor het in werking hebben van een bedrijf, dat hulpstoffen voor de gieterij-industrie (door middel van vullen, roeren en mengen) produceert, aan de Binnenhavenstraat 20-34 en 49 in Hengelo. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van de vergunning:

- berekening AERIUS Calculator d.d. 12 december 2019, met kenmerk RUK4fssgJbZY;

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven. Indien er een verschil is tussen de aanvraag en de voorschriften dan zijn de voorschriften bepalend.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Zienswijze

Als u het niet eens bent met dit ontwerpbesluit om vergunning te verlenen kunt u een zienswijze indienen. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

¹ EDO-kenmerk 2019/0406588

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met [REDACTED] (telefoon [REDACTED]) of indien hij afwezig is het Overijssel Loket (telefoon 038 - 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]
Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1 Voorschriften
Bijlage 2 Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3 Aerius-berekening, kenmerk RUK4fssgJbZY; gedateerd: 12 december 2019

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Gemeente Hengelo, Postbus 18, 7550 AA, Hengelo Ov.

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het bedrijf mag maximaal in werking zijn in overeenstemming met de onderstaande tabel:

Tabel 1: aangevraagde situatie

Bronnummer Aerius-Calculator kenmerk: RUK4fssgJbZY	Omschrijving	Aantal/eenheid Verbruik (MWuur/jaar)	NOx-Emissie (kg/jaar)
8	Compressor CV cascade x4	1.325	172,2
7	Compressor gasboiler	315	41,0
9	Hal 1 Heater 1	260	33,8
10	Hal 1 Heater 2	260	34
13 (1)	Hal 6 Heater ruimte	363	47
14	Hal 6 Heater TD	363	47,2
13 (2)	Hal 6 Hogedrukketel	276	36
15	Laboratorium CV	583	75,8
16 (1)	Laboratorium CV cascade	993	129
16 (2)	Laboratorium gasboiler	43	6
11	Hal 11 heater Mark	363	47
12	Hal 11 heater Wanson	363	47
Totaal			716
Vervoer			
1	Route 1 (Hal 1)	Vrachtwagens/jaar 2.190	7
2	Route 2 (Hallen 11-12)	Vrachtwagens/jaar 18.250	66,5
3	Route 3 (Hallen 4-6)	Vrachtwagens/jaar 3.650	13,3
4	Route 4 (Hallen 3-4)	Personenwagens/jaar 14.600	4,3
5	Route 5 (hallen 8-9)	Personenwagens/jaar 14.600	5
6	Route 6 (Hal 10)	Personenwagens/jaar 2.920	1

2. Vergunninghouder dient een registratie bij te houden en middels berekeningen aan te tonen hoe groot de (kalender)jaarlijkse emissievracht is van de in voorschrift 1 aangegeven bronnen 7 tot en met 16.
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moet altijd over een periode van de afgelopen 5 jaar beschikbaar zijn.
4. De activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning worden gerealiseerd.

Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	6
A1.4	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	8
A4.1	Wettelijke regels	8
A4.2	Provinciaal beleid	8
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel	8
A5	Vergunningplicht	8
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	8
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	8
B1.1	Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	8
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Vaststellen overige effecten	9
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	9
B1.5	Toetsing aan overige vereisten	9
B1.6	Eindconclusie toetsing	9
C	SLOTCONCLUSIE	9

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wnb bij ons ingediend. De aanvraag betreft het in werking hebben van een bedrijf dat hulpstoffen voor de gieterij-industrie (door middel van vullen, roeren en mengen) produceert aan de Binnenhavenstraat 20-34 en 49 in Hengelo.

Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de door de gemeente Hengelo milieu-vergunde situatie van 31 maart 2004 met kenmerk 39196.

Een overzicht van de aangevraagde emissiebronnen is in tabel 1 weergegeven.

Tabel 1: aangevraagde situatie

Bronnummer Aerius-Calculator kenmerk: RUK4fssgJbZY	Omschrijving	Aantal/eenheid Verbruik (MWuur/jaar)	NOx-Emissie (kg/jaar)
8	Compressor CV cascade x4	1.325	172,2
7	Compressor gasboiler	315	41,0
9	Hal 1 Heater 1	260	33,8
10	Hal 1 Heater 2	260	34
13 (1)	Hal 6 Heater ruimte	363	47
14	Hal 6 Heater TD	363	47,2
13 (2)	Hal 6 Hogedrukketel	276	36
15	Laboratorium CV	583	75,8
16 (1)	Laboratorium CV cascade	993	129
16 (2)	Laboratorium gasboiler	43	6
11	Hal 11 heater Mark	363	47
12	Hal 11 heater Wanson	363	47
Totaal			716
Vervoer			
1	Route 1 (Hal 1)	Vrachtwagens/jaar 2.190	7
2	Route 2 (Hallen 11-12)	Vrachtwagens/jaar 18.250	66,5
3	Route 3 (Hallen 4-6)	Vrachtwagens/jaar 3.650	13,3
4	Route 4 (Hallen 3-4)	Personenwagens/jaar 14.600	4,3
5	Route 5 (hallen 8-9)	Personenwagens/jaar 14.600	5
6	Route 6 (Hal 10)	Personenwagens/jaar 2.920	1

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn op 17 december 2019⁴ de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- rapport: Stikstofdepositie, opgesteld door: Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., d.d. 13 december 2019, documentnummer: 3312002, Revisie: A. (Vervallen wegens nieuwe versie: Revisie B).

⁴ Binnengekomen ons kenmerk: 2019/040658

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben op 19 december 2019⁵ aanvullende gegevens ontvangen.

- Aerius-berekening (PDF-versie) kenmerk: RUK4fssgJbZY; gedateerd: 12 december 2019 12.09 uur.

Wij hebben op 13 januari 2020⁶ aanvullende gegevens ontvangen.

- rapport: Stikstofdepositie, opgesteld door: Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., d.d. 13 december 2019, documentnummer: 3312002, Revisie: B.

Wij hebben op 27 januari 2020⁷ aanvullende gegevens ontvangen.

- Plattegrondtekening: Opslag en brandblusmiddelen tekeningnummer: E 95.2226 – 55.
- Akoestisch onderzoek⁸ t.b.v wijzigingen bij Foseco Nederland B.V., Tebodin B.V., datum 30 juni 2004; documentnummer 3317001, revisie 0;
- Aanvraag vergunning Wet Milieubeheer⁹, behorend bij besluit 31-3-2004, kenmerk 39196.

Op 20 maart 2020¹⁰ hebben wij een toelichting ontvangen op een onderdeel van de rapportage Stikstofdepositie, opgesteld door: Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., d.d. 13 december 2019, documentnummer: 3312002, Revisie: B.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel zijn bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹² voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben geen invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van een andere provincie liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van andere provincies niet noodzakelijk.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

⁵ Binnengekomen ons kenmerk: 2019/0409160

⁶ Binnengekomen ons kenmerk: 2020/0015783

⁷ Binnengekomen ons kenmerk: 2020/0031144

⁸ Binnengekomen ons kenmerk: 2020/0031140

⁹ Binnengekomen ons kenmerk: 2020/0031145

¹⁰ Binnengekomen ons kenmerk: 2020/0088529

¹¹ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹² GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel Natuur Overijssel van 10 december 2019 (hierna: Beleidsregel). Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze beleidsregel hebben wij regels gesteld aan intern en extern salderen. Bij intern en extern salderen is het uitgangspunt dat uitsluitend gesaldeerde mag worden met de feitelijk gerealiseerde capaciteit, tenzij er redenen zijn om hiervan gemotiveerd af te wijken. Ook is bepaald in de Beleidsregel dat de saldo-ontvanger bij extern salderen 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten; de overige 30% draagt bij aan depositiedaling. Dit betekent dat bij extern salderen 30% van de verkregen stikstofemissie wordt afgeroomd en niet mag worden gebruikt.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van stikstofoxiden invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Lonnekermeer het dichtst bij uw bedrijf ligt (circa 4.800 meter). Dit gebied is op 7 december 2004 aangewezen door de Europese Commissie als zijnde een gebied van communautair belang in de zin van de Habitatrichtlijn. De stikstofoxide-depositie van uw bedrijf op dit gebied is totaal 0,01 mol/ha/jaar. Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft uitsluitend significante effecten op beschermde gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Habitatrichtlijn.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Wij hebben vastgesteld dat de activiteiten van het bedrijf rechtens mochten plaatsvinden vóór de aanwijzingsdatum van het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied. Dit blijkt uit de door burgemeester en wethouders van Hengelo verleende milieuvergunning van 31 maart 2004, met kenmerk 39196. Vervolgens is vastgesteld dat deze vergunning de laagste milieu-vergunde emissie is. Uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie¹³ blijkt tevens dat het bedrijf feitelijk nog aanwezig is en dat de vergunde activiteiten nog steeds onafgebroken plaatsvinden.

¹³ Luchtfoto Atlas van Overijssel

Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Nadat de referentiesituatie is getoetst hebben wij gekeken naar de feitelijk gerealiseerde capaciteit. Op grond van de Beleidsregel¹⁴ wordt alleen de vergunde emissie in de referentiesituatie meegenomen, voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Uit de geraadpleegde bronnen¹⁵ met recente informatie is aangetoond dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht en aanwezig.

Om te beoordelen of de depositie in de aangevraagde situatie op Habitatrictlijngebieden toe neemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd met AERIUS Calculator.

Conclusie:

Uit de depositieberekening met de AERIUS Calculator blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan de eerder verleende milieuvergunning¹⁶ ten tijde van de aanwijzing plaatsing (7 december 2004) van het Habitatrictlijngebied Lonnekermeer en de overige gebieden. Die gebieden liggen op meer dan dubbele afstand dan 'Lonnekermeer'. Op grond van deze berekening concluderen wij dat geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000- gebieden ten opzichte van de eerder verleende milieuvergunning van 31 maart 2004.

Wij kunnen dan ook een vergunning verlenen zonder de noodzaak van een passende beoordeling.

B1.3 Vaststellen overige effecten

Uw bedrijf bevindt zich op circa 4.800 m afstand van het Natura 2000-gebied 'Lonnekermeer'. Hierdoor zijn, naast de effecten van stikstofdepositie, andere effecten uit te sluiten.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Binnenhavenstraat 20-34 en 49 te Hengelo onder voorwaarden te verlenen. De vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen wordt aan de vergunning voorschriften verbonden.

¹⁴ Artikel 2.2.5 lid 5 en 2.2.6 lid 6 van de beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁵ Luchtfoto Atlas van Overijssel

¹⁶ Gemeente Hengelo, 31 maart 2004, met kenmerk 39196

¹⁷ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

Bijlage 3 – Bijlage bij besluit Aeriusberekening, kenmerk: RUK4fssgJbZY, gedateerd 12 december 2019