

Beschikking Hogere grenswaarde geluid Orthenseweg 2 - 4 te 's-Hertogenbosch

Inleiding

Op de locatie aan de Orthenseweg 2 - 4 in 's-Hertogenbosch is men voornemens een kantoorgebouw te transformeren naar een appartementengebouw.

De locatie ligt in de geluidzone van de Orthenseweg, Vogelstraat en Citadellaan (50 km/h).

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï wordt overschreden waardoor een hogere grenswaarde nodig is. De locatie waar de hogere grenswaarde geluid voor wordt afgegeven, is kadastraal bekend als: 's-Hertogenbosch, sectie A nummer 1117.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeerslawaaï. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Op 31 augustus 2010 is de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch vastgesteld. Deze nota dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere waarde voor geluid.

Bij een omzetting van kantoren naar woningen geldt wettelijk het rechtens verkregen binnenniveau voor kantoren, van 40 dB. De eis uit het Bouwbesluit voor nieuwe woningen bedraagt 33 dB. Om in dit soort gevallen toch een goed leefklimaat te realiseren, heeft de gemeente een (niet vastgestelde) richtlijn voor het omzetten van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen opgesteld.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk V) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 3) vormen de basis voor het afgeven van een hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Resultaten

Het pand aan de Orthenseweg 2-4, ligt binnen de invloedssfeer van de Orthenseweg, Vogelstraat en Citadellaan. Er is een akoestisch rapport opgesteld om de geluidbijdrage op de gevels van de appartementen inzichtelijk te maken. Dit is gedaan door De Roever Omgevingsadvies. Het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Transformatie kantoorpand naar woningen Orthenseweg 2-4 's-Hertogenbosch" d.d. 28 mei 2019 met kenmerk: 20170677/v05 is de basis voor het verzoek om een hogere geluidbelasting op de gevels toe te staan.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat ten gevolge van wegverkeer op de Orthenseweg, Vogelstraat en Citadellaan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, ter plaatse van het pand aan de Orthenseweg 2-4, op 84 van de 109 appartementen worden overschreden.

Als gevolg van wegverkeer is de hoogste geluidbelasting 61 dB waarmee de maximaal te ontheffen waarde van 63 dB niet wordt overschreden.

Nota Hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het plan getoetst aan de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld op 31 augustus 2010. Het gebied rond de Orthenseweg kan aansluiten bij gebiedstype 'stromingszone'. Volgens de 'Nota hogere grenswaarde geluid' is de ambitiewaarde bij een stromingszone 'onrustig' en de bovenklasse 'lawaaïg'. Voor wegverkeer is de ambitiewaarde dan 48 – 53 dB en de bovenklasse 58dB – 63 dB.

De gevelbelasting als gevolg van de Vogelstraat, Citadellaan en Orthenseweg komen boven de ambitiewaarde. De hoogste geluidbelasting wordt ten gevolge van het wegverkeer op de Orthenseweg belast met ten hoogste 61 dB. Volgens de 'Nota hogere grenswaarde geluid' komt dit overeen met een kwalificatie "lawaaïg".

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. Er worden slechts hogere waarden vastgesteld indien naar het oordeel van de gemeente voldoende verzekerd is, dat een acceptabel leefklimaat behaald kan worden.

In de Nota wordt niet gesproken over transformatie van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen. Om deze reden heeft de gemeente 's-Hertogenbosch, naast de Nota Hogere grenswaarden geluid, ook een (niet vastgestelde) richtlijn vastgelegd "Transformatie van kantoren naar geluidgevoelige bestemmingen", zodat ook bij transformatie een acceptabel leefklimaat behaald kan worden. In deze richtlijn staat dat bij een gevelbelasting tussen de 58 dB en 63 dB voor wegverkeer; 53 dB als luwe zijde beschouwd mag worden. Een gevelbelasting lager dan 58 dB hoeft niet voorzien te zijn van een geluidluwe gevel.

Bij voorkeur dienen het woonvertrek en de slaapkamer aan de geluidluwe zijde te zijn gelegen. Vaak is beide niet mogelijk, dan ten minste de (hoofd) slaapkamer.

Voorwaarden ontheffing

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. De geluidbelasting op een aantal gevels van de appartementen vallen ten hoogste in de geluidklasse 'lawaaig'.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'lawaaig'

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse 'lawaaig' worden de volgende criteria bij de afweging betrokken:

1. Het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
2. Bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde (gevel met een geluidbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde Wgh) te worden gesitueerd; bij eengezinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde of tenminste de woon- en hoofdslaapkamer aan de geluidluwe zijde;
3. Het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
4. Indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidbron en de nieuwe geluidgevoelige bestemming worden vergroot;
5. Indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
6. Indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
7. Bij nieuwe geluidgevoelige bestemmingen dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is;
8. Al het mogelijke moet worden gedaan om de geluidbron stiller te maken dan wel de afstand te vergroten zodat slechts nieuwe gevoelige bestemmingen in de geluidsklasse "lawaaig" worden gebouwd wanneer:
 - Er sprake is van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of
 - Dit gebeurt ter plaatse van vervangende nieuwbouw en/of
 - De beoogde ontwikkeling een markant punt of een markante lijn vormt, dat dient ter versterking van de stedenbouwkundige structuur en/of
 - De bebouwing in de directe omgeving van een station of halte is gesitueerd.

Ad 1, 3 Het betreft hier een bestaand pand, dus dit is niet aan de orde

Ad 2 De gevels van appartement 1.07, 1.08, 1.09, 1.10, 1.11, 5.06, 5.07, 5.08, 5.09, 5.10, 5.11 ondervinden een geluidbelasting van meer dan 58 dB ten gevolge van het wegverkeer. Deze appartementen hebben een geluidluwe gevel aan de achterzijde van het pand. Aan de geluidluwe zijde zijn verblijfsruimten gesitueerd.

Ad 4, 5, 6 Vanwege het reeds bestaande pand, gelegen in een stromingszone, zijn maatregelen aan de weg niet realistisch. Ook het vergroten van de afstand tot de weg is geen optie, aangezien het hier een bestaand gebouw betreft. Voor wat betreft de overdrachtsmaatregelen kan een scherm een optie zijn, al is dit stedenbouwkundig niet gewenst. De Orthenseweg is reeds voorzien van een geluidreducerend wegdek (SMA-NL5).

- Ad 7 Middels het akoestisch rapport van De Roever Omgevingsadvies, d.d. 28 mei 2019 met kenmerk: 20170677/v05 is aangetoond dat met een gecumuleerde gevelbelasting, het binnenniveau uit de richtlijn van de gemeente gehaald kan worden.
- Ad 8 Het betreft een bestaand pand in een stromingszone in de nabijheid van een station.

Cumulatie

Om een goed woon- en leefklimaat te creëren moet voor wat betreft het geluid ook cumulatie worden beschouwd. De hoogste gecumuleerde geluidbelasting is 61 dB, hoofdzakelijk ten gevolge van de Orthenseweg en blijft daarmee onder de maximaal te ontheffen waarde, zodat deze waarde niet als onaanvaardbaar te beschouwen is.

Conclusie

Op de locatie Orthenseweg 2-4 in 's-Hertogenbosch is het plan om een kantoorpand te transformeren naar 109 appartementen. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer wordt op het gebouw overschreden, tot een hoogte van 61 dB. Er worden nieuwe bouwlagen gecreëerd bovenop het bestaande pand, waarin 20 appartementen worden gerealiseerd. Omdat de nieuwbouw plaatsvindt binnen de structuur van het bestaande gebouw, waardoor er beperkte mogelijkheden zijn om de appartementen te optimaliseren, mogen de nieuwe bouwlagen in dit geval voldoen aan de eisen van transformatie. Uit het akoestisch onderzoek kan geconcludeerd worden dat er voor wat betreft geluid sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat mits de logia's/balkons worden voorzien van een 1,5 m hoge borstwering en de appartementen ventilatiemogelijkheden hebben via suskast of gebalanceerd.

Volgens het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Transformatie kantoorpand naar woningen Orthenseweg 2-4 's-Hertogenbosch" d.d. 28 mei 2019 met kenmerk: 20170677/v05 wordt op de gevels van alle 109 appartementen voldaan aan het binnenniveau van 33 dB, waarmee voldaan wordt aan de richtlijn van de gemeente.

Hiermee wordt voldaan aan het transformatiebeleid en kan de hogere grenswaarden voor wegverkeer van het plan Orthenseweg 2-4 te 's-Hertogenbosch worden verleend.

Reacties naar aanleiding van ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking voor de hogere grenswaarde geluid is op 30 december 2019 bekend gemaakt. Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, een zienswijze in te dienen op de ontwerpbeschikking.

De inhoud van deze definitieve beschikking is derhalve niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor het pand aan de Orthenseweg 2-4 voor totaal 84 appartementen een hogere grenswaarden* toe te kennen voor wegverkeer:

appartement	Geluidbelastingen in dB*	
	Hogere waarde	Geluidluwe gevel noodzakelijk
1.01, 102, 1.14, 2.01, 2.02, 2.03, 3.01, 3.02, 3.03, 4.01, 4.02, 4.14,	56	nee
1.03, 104, 3.15, 4.03, 5.01, 5.02, 5.03	55	nee
1.05, 1.06, 2.04, 2.11, 2.12, 2.13, 2.14. 3.04, 3.11, 3.12, 3.13, 3.14, 4.04, 4.11, 4.12, 4.13, 5.04, 5.13	57	nee
1.07, 1.08, 1.09, 1.10, 1.11, 5.06, 5.07, 5.08, 5.09, 5.10, 5.11	59	Ja
1.12, 1.13, 2.05, 2.06, 2.07, 2.08, 2.09, 2.10, 3.05, 3.06, 3.07, 3.08, 3.09, 3.10, 4.05, 4.06, 4.07, 4.08, 4.09, 4.10, 5.05, 5.12	58	Nee
1.15, 3.16, 4.16, 5.15	53	Nee
1.16	50	Nee
2.15, 4.15, 5.14	54	Nee
2.16, 5.16	52	Nee
3.17, 3.18, 4.17, 4.18	49	Nee

* Deze waarden zijn geluidbelastingen na aftrek conform artikel 110g Wgh

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

- De volgende voorzieningen dienen aanwezig te zijn, in overeenstemming met het akoestisch rapport door De Roever Omgevingsadvies van 28 mei 2019 met kenmerk 20170677.v05:
 - Voor woning 5.14 dient een rechtstreekse ventilatiemogelijkheid gerealiseerd moeten worden op de open galerij;
 - De appartementen worden voorzien van mechanische ventilatie;
 - De balkons/loggia's van onderstaande appartementen dienen te worden uitgevoerd met een gesloten borstwering 1,5 m hoog en een zichtlijn tussen 1,5 en 2,5 m (nagegaan van alle afstanden en hoogtes) : 1.05, 1.06, 1.12, 1.13, 2.05, 2.06, 2.07, 2.08, 2.09, 2.10,

3.05, 3.06, 3.07, 3.08, 3.09, 3.10, 4.05, 4.06, 4.07, 4.08, 4.09, 4.10, 5.05, 5.12, 5.13, 2.11, 2.12, 2.13, 3.11, 3.12, 3.13, 4.11, 4.12, 4.13;

- De plafonds van de balkons/loggia's dienen te worden uitgevoerd met een absorberend plafond van >90%

's-Hertogenbosch, 14 april 2020

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlage:

- akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Transformatie kantoorpand naar woningen
Orthenseweg 2 - 4 's-Hertogenbosch met kenmerk 20170677.v05