



Gemeente Gennep
 [REDACTED]
 Postbus 9003
 6590 HD GENNEP

Ons kenmerk	DOC-00053976	Maastricht	25 maart 2020
Zaaknummer	2020-100114	Verzonden	25 maart 2020
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

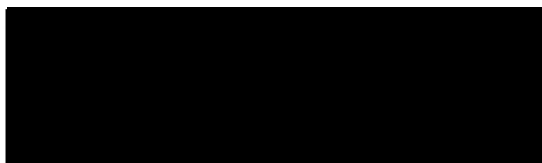
Gedeputeerde Staten hebben op 7 januari 2020 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in het artikel 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van het adviesbureau Econsultancy B.V., namens gemeente Gennep, voor de sloopwerkzaamheden aan het schoolgebouw 'de Piramide' te Gennep.
 De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2020-100114.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

- aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het project 'Kind Expertise Centrum'. Het plangebied is gelegen aan de Picardie 32 te Gennep;
- dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
- dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- dat de ontheffing wordt verleend vanaf publicatie van onderhavig besluit tot december 2024;
- dat de voorschriften betreffende mitigerende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
- dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 7 januari 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.



Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Econsultancy B.V. , [redacted] , Heinz Moormannstraat 1-b, 5831 AS Boxmeer

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Kind Expertise Centrum onderdeel de Piramide, gelegen aan de Picardie 32 in Gennep, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 8 van het bij de aanvraag gevoegde Ecologisch Projectplan Picardie te Gennep, Rapportnummer 5950.004, Econsultancy van 6 januari 2020.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in de aanvraag / het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De monitoring wordt uitgevoerd tot 2 jaar na de realisatie van de tijdelijke- en permanente maatregelen.
10. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 januari gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.
11. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 7 januari 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, lid 2, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing hoofdstuk 3 Soorten Wnb, 7 januari 2020;
- Machtiging;
- Activiteitenplan Ecologisch Projectplan Picardie te Gennep, Rapportnummer 5950.004, Econsultancy van 6 januari 2020;
- Aanvullend ecologisch onderzoek, Rapportnummer 5950.002 , Econsultancy van 27 september 2018;
- Quicksan flora en fauna, Rapportnummer 5950.001, Econsultancy van 3 april 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met [REDACTED]
[REDACTED] telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In het plangebied Picardie te Gennep, als weergegeven in figuur 1, is de gemeente Gennep voornemens om sloopwerkzaamheden uit te voeren aan drie bestaande schoolgebouwen met bijgebouwen, met als doel het terrein her te ontwikkelen en een deel daarvan geschikt te maken voor de vestiging van een Integraal Kind Centrum.

In het midden van het terrein is een parkeerplaats aanwezig. Het overige deel van de plangebied betreft voornamelijk schoolpleinen, siertuinen, een sportveld en aan de noordoostzijde een klein bosje. Naast het bosje zijn er verspreid over het terrein solitaire bomen of bomenrijen aanwezig bestaande uit soorten als plataan, eik en esdoorn en es.

De sloopwerkzaamheden van de schoolgebouwen Elckerlyc en het Meandergebouw (resp. Martinushof 21 en Picardie 32a) staan gepland in 2020, hier bevinden zich geen verblijfplaatsen van vleermuizen en is dus ook geen ontheffing nodig. Daarna zal de bouw van het Kind Expertise Centrum plaatsvinden, tot en met het voorjaar van 2022. Sloop van het schoolgebouw 'de Piramide' Picardie 32, met de verblijfplaatsen van vleermuizen en Basisschool Maria Goretti zal pas daarna plaatsvinden. Daarbij geldt dat de sloop van 'de Piramide' vanwege de vleermuizen altijd pas een kraamseizoen na de realisatie van nieuwbouw plaats zal vinden.

In het plangebied zijn één kraamverblijfplaats en één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen, die als gevolg van de werkzaamheden zullen verdwijnen.

Er zullen binnen 200 meter van de huidige zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, acht tijdelijke vleermuiskasten worden opgehangen. Deze tijdelijke kasten zullen pas verwijderd worden, één jaar nadat de permanente voorzieningen gerealiseerd zijn. Daarnaast zullen er in de nieuwe bebouwing acht permanente inbouwkasten worden gerealiseerd.



Figuur 1: Het plangebied Picardie te Gennepe

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie gebonden

Het project is locatiegebonden vanwege de aard van de werkzaamheden. Het gaat immers om het slopen van bestaande bebouwing.

Alternatieve inrichting werkzaamheden

Er is voor de meest ecologisch-positieve inrichting van het toekomstige terrein gekozen. Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er in de planning voor gekozen om de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren en om zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis te blijven. De werkzaamheden aan het schoolgebouw 'de Piramide', Picardie 32, zullen plaatsvinden in de periode november tot april.

Een alternatieve werkwijze is het renoveren van bestaande bebouwing, dit zal nooit tot een dusdanige verduurzaming leiden van de schoolgebouwen zoals dat mogelijk is bij sloop en nieuwbouw. Daarbij zal de renovatie in dat geval dusdanig grondig zijn dat het niet zal leiden tot minder verstoring of vernietiging van de aanwezige verblijfplaatsen van vleermuizen dan in de huidige situatie het geval is. Bij de werkwijze worden daarnaast maatregelen genomen, als beschreven in hoofdstuk 8 van het Ecologisch Projectplan Picardie te Gennepe, Rapportnummer 5950.004, Econsultancy van 6 januari 2020.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. De getroffen mitigerende maatregelen ten behoeve van bovengenoemde soort zullen in lijn zijn met de kennisdocumenten van de beschermde soorten van BIJ12. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn: In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het groot openbaar belang voor de maatschappij is tweezijdig van de ontwikkeling. Enerzijds biedt het schoolgebouw de mogelijkheid om de kwaliteit van het primair onderwijs te verhogen. Anderzijds draagt het nieuwe gebouw bij aan de duurzaamheidsopgave van de toekomst.

Het verhogen van de kwaliteit van het onderwijs van Gennep is van groot openbaar belang voor de stad Gennep. Door de realisatie van een nieuw Kind Expertise Centrum is het mogelijk om alle scholen in een gebouw te hebben met een brede kinderopvangorganisatie. Op deze wijze kan een doorlopende leerlijn gecreëerd worden voor kinderen van verschillende niveaus en vanaf de kinderopvang. Mede doordat alle vormen van primair onderwijs (basisonderwijs, speciaal basisonderwijs en speciaal onderwijs) in één gebouw verenigd zijn. Door de grote diversiteit aan onderwijsaanbod kan gekozen worden voor de richting die het best bij het kind past en kan toch in dezelfde omgeving onderwijs gevolgd blijven worden, wat de kwaliteit ten goede komt en daarmee een bijdrage levert aan bovengenoemd groot openbaar belang.

Daarnaast dateren de te slopen schoolgebouwen uit de jaren 50, 70 en 80 van de vorige eeuw en voldoen niet meer aan de huidige duurzaamheidseisen. De nieuwbouw zal gebouwd worden onder de huidige duurzaamheidsstandaarden en daardoor een betere isolatiewaarden hebben en een veel hoger energielabel. Hiermee zorgt deze bebouwing ook voor het tegengaan van de effecten van klimaatverandering en zal daarmee een bijdrage leveren aan het landelijk klimaatakkoord waarin ingezet wordt op verduurzaming van onze samenleving (klimaatakkoord, 2019), wat van groot belang is voor onze maatschappij.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland. Ook in de gemeente Gennep komt de soort algemeen voor en zijn er voldoende alternatieve verblijfplaatsen en foerageergebieden in de directe omgeving van het plangebied.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.