



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A  
Datum besluit : 10 april 2020  
Onderwerp : Uitbreiding van de opslagcapaciteit voor ADR klasse 9, 2.1, 2.2 en  
3 geclassificeerde stoffen.  
Gemeente / locatie : Zaltbommel / Wildemanweg 2-4 te Zaltbommel  
OLO-nummer : 4968731  
Zaaknummer : W.Z20.101420.02  
Activiteit(en) : Milieu

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### I Onderwerp

Op 19 februari 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A.. Het betreft het uitbreiden van de opslagcapaciteit voor ADR klasse 9, 2.1, 2.2 en 3 geclassificeerde stoffen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z20.101420.02.

### I Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 3.10, derde lid, een omgevingsvergunning te verlenen aan Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. voor het wijzigen van de hoeveelheid opslag van ADR 9, 2.1, 2.2 en 3 geclassificeerde stoffen en daaraan voorschrift 1, zoals opgenomen onder Voorschriften, te verbinden.
- Voorschriften 2.2.1 en 2.5.1 van de omgevingsvergunning d.d. 6 november 2018 (kenmerk W.Z17.108060.03) in te trekken en te vervangen voor voorschrift 2.2.1 en 2.5.1, zoals opgenomen onder Voorschriften;
- De Appendix op sprinklerbeveiliging d.d. 07-02-2020 met referentie 18.017NVA-2, versie 1.0 goed te keuren.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

## **RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE**

### **INWERKING TREDEN BESLUIT**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

### **PUBLICATIE**

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

### **BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, t.a.v. Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## VOORSCHRIFTEN

*VERVANGENDE VOORSCHRIFTEN 2.2.1 en 2.5.1 VAN VIGERENDE VERGUNNING d.d. 8 november 2018 (Kenmerk: W.Z17.108060.03)*

### 2.2.1

In de verschillende compartimenten mogen de hierna volgende ADR-klassen aanwezig zijn:

<b>Compartiment</b>	<b>Opslag van de hierna volgende klassen</b>
BRC-2	ADR-klasse 2.1
BRC-3	ADR-klasse 2.1
BRC-4	ADR-klasse 2.1
BRC-5	ADR-klasse 3, 8, 9 of 2.1
BRC-6	ADR-klasse 3, 8 en 9
BRC-7	ADR-klasse 5.1 en 9
BRC-11	ADR-Klasse 2.1
BRC-12	ADR-klasse 2.1
BRC-13	ADR-klasse 2.1
BRC-14	ADR-klasse 3, 8, 9 of 2.1
BRC-15	ADR-klasse 3, 8 en 9

### 2.5.1

De maximale hoeveelheden opslag gevaarlijke stoffen mogen onderstaande waarden niet overschrijden:

<b>ADR-klasse</b>	<b>GHS/Seveso categorie</b>	<b>Hoeveelheid in ton</b>
2.1	P3a	4500
2.2	P3b	1600
3	P5c	1000
5.1	P8	100
8	n.v.t.	4
9	E2	500

## TOEGEVOEGD VOORSCHRIFT AAN BESLUIT

### 1

Toewijzing opslaglocatie voor ADR 3 en 9 geclassificeerde stoffen wordt gedaan conform bijlage "Stappenplan voor opslag van (niet) water oplosbare brandbare stoffen" die als bijlage aan dit besluit is toegevoegd.

## OVERWEGINGEN

### **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

#### **Gegevens aanvrager**

Op 19 februari 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. (verder: Mainfreight)

Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A heeft een inrichting die is gelegen binnen de gemeente Zaltbommel. Het gaat om een inrichting aan de Wildemanweg 2 en 4 te Zaltbommel.

#### **Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Aangevraagd wordt om de opslagcapaciteit voor de verschillende ADR geclassificeerde stoffen te verhogen en tevens ADR 9 geclassificeerde stoffen te mogen opslaan. De plaats van de ADR-geclassificeerde stoffen in de aanwezige compartimenten is ongewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning d.d. 8 november 2018 (kenmerk: W.Z17.108060.03) de situatie van 2018. De uitzondering hierop is dat nu ook de opslag van ADR 9 geclassificeerde stoffen zal worden opgeslagen in de kleinere brandcompartimenten met nummers BRC 5, 6, 7,14 en 15.

Voor de intake en keuze van opslaglocatie van producten van ADR klasse 3 en ADR klasse 9, hanteert Mainfreight het stappenplan zoals opgenomen in bijlage "Stappenplan voor opslag van (niet) water oplosbare brandbare stoffen". Deze zal aan dit besluit worden verbonden.

Dit betekent dat in de voorschriften 2.2.1 en 2.5.1 in de vigerende vergunning d.d. 6 november 2018 (kenmerk: W.Z17.108060.03) de aanwezige ADR geclassificeerde stoffen en de Seveso categorie aangepast moet worden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting (milieuneutraal artikel 3.10 lid 3 Wabo).

#### **Wet natuurbescherming**

In ons besluit van 8 november 2018 (kenmerk: W.Z17.108060.03) is beoordeeld dat er geen vergunning noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Om deze reden beschikt de aanvrager niet over een vergunning op grond van artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in een tweetal zaken. Met als gevolg dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt.

Ingevolge van bovenstaande heeft Mainfreight separaat een aanvraag voor een Wnb-vergunning gedaan. Deze is ingediend op 9 februari 2020 en heeft zaaknummer 2020-001836. Dit betreft een aanvraag voor alle activiteiten binnen de inrichting, waaronder begrepen de veranderingen waarover dit besluit gaat.

De aangevraagde verandering is beoordeeld en deze verandering heeft geen invloed op de stikstofdepositie.

### **Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Aanvraagformulier met OLO nummer 4968731;

Bijlage:

- Beschrijving\_verandering\_milieuneutraal\_Zaltbml
- MSDS
  - Maitre de Parfum White Lotus EN - 20150501
  - Rituals\_Maitre\_de\_Parfum\_Basil\_EN\_-\_20150422
  - SDS\_Orris\_Mimosa\_Scented\_Candle\_SDS\_SGS\_GHS\_ANNE
  - Rituals-Sakura-Perfume
  - Maitre\_de\_Parfum\_White\_Lotus\_EN\_-\_20150501
- Appendix\_sprinkler\_Mainfreight\_Zaltbommel\_\_ADR\_versie\_1.0
- BRZO\_Berekening\_Zaltbommel\_fase\_2
- AERIUS\_bijlage\_20200203112340\_RiKpHNkiqv5p
- wijziging\_VR\_MFT-VR-003\_2018.04\_versiedatum\_2020-01-10
- 2020-02-11\_Mainfreight\_QRA\_Zaltbommel
- MFT-VR-003\_-\_versienr\_2018.04\_versiedatum\_datum\_2020-01-10\_VR\_Mainfreight\_loca
- Kennisgeving\_BRZO\_2015\_Zaltbommel\_1\_2\_
- Stappenplan\_brandbare\_vloeistoffen\_20200212
- Milieurisicoanalyse\_Mainfreight\_Zaltbommel\_V2-1-\_1
- Rapportage\_Mainfreight\_Zaltbommel\_MRA-berekening\_2020-02-18
- Memo\_Natuurbeschermingwet\_Damen\_Legal.

### **Huidige vergunningsituatie**

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

<b>Soort</b>	<b>Datum</b>	<b>Kenmerk</b>	<b>Onderwerp</b>
Oprichtingsvergunning	6 november 2018	W.Z17.108060.03	Oprichten van een milieu-inrichting (art. 2.1, lid 1, sub e Wabo).  Handelen in strijd met regels RO (art. 2.1, lid 1, sub c Wabo).

### **Vergunningplicht**

De inrichting valt onder categorie 4.1 onder a en 4.4 onder j (2<sup>o</sup>) van onderdeel C, uit bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Alleen al om deze reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

### **Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder a van het Bor.

### **Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl), te bereiken via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen).

### **Advies**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zaltbommel;
- Veiligheidsregio Gelderland Zuid;
- Inspectie leefomgeving in transport (ILenT);
- Waterschap Rieversland.

Uitgezonderd de veiligheidsregio zagen zij geen aanleiding om advies uit te brengen op de aanvraag. De veiligheidsregio zag geen noodzaak om extra maatregelen op te nemen anders dan al beschreven in de aanvraag.

## **2. TOETSINGSKADER MILIEU**

### **Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### **Toetsing**

#### *Toetsing gevolgen voor milieu*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande relevante milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

#### Geluid

Er zijn geen wijzigingen ten aanzien van de activiteiten die geluidshinder kunnen veroorzaken.

#### Lucht

De gevraagde verandering heeft geen betrekking op emissies naar lucht. Ook vinden er geen extra transportbewegingen plaats, zodat de aanvraag stikstofneutraal is.

### Afvalwater

De wijziging in opslag heeft geen gevolgen voor lozing van afvalwater.

### Externe veiligheid

#### *Kennisgeving Brzo2015*

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is de inrichting een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) opstellen, een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) hebben geïmplementeerd, een QRA hebben uitgevoerd en een bedrijfsbrandweerrapport hebben opgesteld. Een hogedrempelinrichting moet daarnaast ook een veiligheidsrapport (VR) maken.

Voor de te realiseren uitbreiding van de inrichting is bij de aanvraag een geactualiseerd veiligheidsrapport (\*VR) gevoegd (versiedatum 2020-01-10 ).

Ook is de Milieu Risico Analyse (MRA) aangepast. Uit deze aanpassing blijkt geen gevolgen voor lozing op het afvalwater worden verwacht.

We kunnen concluderen dat er geen gevolgen zijn ten aanzien van Brzo 2015 (hoge- of lage drempel).

#### *Opslag gevaarlijke stoffen*

De aanvraag betreft een wijziging van de hoeveelheid in opslag en classificatie van gevaarlijke stoffen. In de vigerende vergunning d.d. 6 november 2018 (Kenmerk: W.Z17.108060.03) is vastgelegd in welk compartiment de hoeveelheid geclassificeerde stoffen mogen worden opgeslagen. Tevens is vastgelegd wat maximaal aan ADR- en Seveso geclassificeerde stoffen mag worden opgeslagen.

Door de gevraagde verandering in hoeveelheid en classificatie van de gevaarlijke stoffen is het noodzakelijk om de voorschriften 2.2.1 en 2.5.1 van de vigerende vergunning als volgt aan te passen.

#### 2.2.1

In de verschillende compartimenten mogen de hierna volgende ADR-klassen aanwezig zijn:

<b>Compartiment</b>	<b>Opslag van de hierna volgende klassen</b>
BRC-2	ADR-klasse 2.1
BRC-3	ADR-klasse 2.1
BRC-4	ADR-klasse 2.1
BRC-5	ADR-klasse 3, 8, 9 of 2.1
BRC-6	ADR-klasse 3, 8 en 9
BRC-7	ADR-klasse 5.1 en 9
BRC-11	ADR-Klasse 2.1
BRC-12	ADR-klasse 2.1
BRC-13	ADR-klasse 2.1
BRC-14	ADR-klasse 3, 8, 9 of 2.1
BRC-15	ADR-klasse 3, 8 en 9

#### 2.5.1

De maximale hoeveelheden opslag gevaarlijke stoffen mogen onderstaande waarden niet overschrijden:



ADR-klasse	GHS/Seveso categorie	Hoeveelheid in ton
2.1	P3a	4500
2.2	P3b	1600
3	P5c	1000
5.1	P8	100
8	n.v.t.	4
9	E2	500

*Uitgangspuntendocument(UPD)*

Het Uitgangspuntendocumenten d.d. 4 juli 2018 nr. 18.01ADR-SPR v1.2 "Uitgangspuntendocument VBB-systeem sprinklerbeveiliging Warehouse 1 en 2" is met deze aanvraag aangevuld met een appendix d.d. 07-02-2020 met referentie 18.017NVA-2, Versie : 1.0.

De Appendix inclusief de beoordeling van de inspectie instelling is voor advies voorgelegd aan de Veiligheidsregio zuid. Zij hebben dit beoordeeld en goed bevonden.

De appendix op het UPD wordt goedgekeurd.

*Plaatsgebonden risico*

Uit de rapportage van Royal Haskoning DHV d.d. 8 januari 2020 (kenmerk: I&BBF7647-100-100 R001F07) blijkt dat de uitbreiding van de opslagcapaciteit van stoffen geen effect heeft op het eerder berekende plaatsgebonden risico.

Voor het eerder berekende plaatsgebonden risico is uitgegaan van een gemiddelde structuurformule, waarbij al rekening is gehouden met eventuele uitbreidingen.

We kunnen met bovenstaande motivering concluderen dat het berekende plaatsgebonden risico, als gevolg van de uitbreiding, niet wijzigt.

*Groepsrisico*

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De populatie en objecten in het invloedsgebied zijn niet gewijzigd ten opzichte van het eerder berekende groepsrisico. De conclusie is dat het groepsrisico niet wijzigt en daarom niet opnieuw hoeft te worden verantwoord.

*Conclusie toetsing gevolgen milieu*

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

*Toetsing andere inrichting*

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

*Toetsing milieueffectrapport*

Categorie D.25.1 "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten" heeft betrekking op het gebouw/object waarbinnen de opslag plaatsvindt en niet specifiek op aard of hoeveelheden van de opslag. Deze categorie is daarmee alleen van toepassing als de 'opslagruimte'/'storagefacility' wordt opgericht, gewijzigd of uitgebreid. Bij Mainfreight is dit niet het geval. Om deze reden vinden wij categorie D.25.1 van het Besluit m.e.r. niet van toepassing en is een m.e.r.-beoordeling niet aan de orde.

**Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend, waarbij het van de aanvraag deel uit makende Stappenplan als voorschrift aan de vergunning wordt verbonden.

In samenhang met de gevraagde verandering worden de voorschriften 2.2.1 en 2.5.1 van de omgevingsvergunning d.d. 8 november 2018 (kenmerk W.Z17.108060.03) ingetrokken en vervangen door de voorschriften verbonden aan dit besluit.

## **BEGRIPPENLIJST**

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

<b>Begrip</b>	<b>Definitie</b>
<b>Considerans</b>	
ILenT	Inspectie Leefomgeving en Transport
MER	Milieueffectrapport
<b>Externe Veiligheid</b>	
CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.



## Stappenplan voor opslag van (niet) water oplosbare brandbare stoffen

Onderstaande procedure wordt gehanteerd voor toewijzing van de opslagplaats voor brandbare vloeistoffen of vloeistoffen van ADR klasse 9 met een vlampunt < 250 °C in LQ-verpakkingen. Er moet i.v.m. blussysteem onderscheid gemaakt worden in vloeistoffen die water oplosbaar zijn (sprinkler met water of met schuimbijmenging geschikt) en vloeistoffen die niet in water oplosbaar zijn (sprinkler met schuimbijmenging geschikt). Hiervoor is de informatie uit de SDS (MSDS) van betreffende stof leidend. Indien uit de SDS niet te achterhalen is of een stof in water oplosbaar is, zal de stof veiligheidshalve als niet in water oplosbaar worden beschouwd.

Stappenplan toewijzing ADR 3 of ADR 9 vloeistof:

### Is de stof:

