

Ontwerpbesluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Revisievergunning

L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. te Stein

Zaaknummer: 2019-203426

Kenmerk: 2020/14034 d.d. 7 april 2020
Verzonden:

– 9 APR. 2020

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	10
2.3	Bevoegd gezag	10
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.5	Procedure	11
2.6	Advies	11
3	Samenhang overige wetgeving	13
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	13
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	14
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	15
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	15
3.5	Wet natuurbescherming	15
4	Overwegingen	17
4.1	Bouwen van een bouwwerk	17
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	21
4.3	Uitvoeren werk	23
4.4	Uitweg	27
4.5	Milieu	28
5	Zienswijzen	52
6	Voorschriften	53
6.1	Bouwen	53
6.2	Beplanting	53
6.3	Menggranulaat en aarde van de wal	53
6.4	Aanleggen	53
6.5	Milieu	54
6.6	Begrippenlijst	66

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 17 april 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. De aanvraag betreft een revisievergunning van de inrichting gelegen aan Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-203426.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van bouwwerken;
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit;
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo);
 - het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften en bijbehorende begrippenlijst verbonden zijn;
4. dat alleen voor de verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal op de aanwezige betonverharding vergund is voor een periode van 10 jaar. Na deze termijn moet de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld;
5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 4352635: 'Aanvraaggegevens', firma L.W.J. Meuleberg Recycling B.V., de dato 17 april 2019;
 - 20190404-DIR002-TOE-Wnb-0.1: 'Toelichting Wet natuurbescherming Recycling en Overslag Stein', firma Kragten B.V., de dato 4 april 2019;
 - 'IPPC-toets: Gegevens en samenvatting resultaten - Recycling en Overslag Stein (ROS)', firma Kragten B.V., de dato 21 december 2018;
 - 'Aanvullende productinformatie conform CUR-aanbeveling 116 - behoort bij prestatieverklaring No. DoP 22052018', firma Inashco, de dato 22 mei 2018;
 - 20190404-DIR002-RAP-LKW-2.0: 'Onderzoek luchtkwaliteit - ROS, Binnenhavenweg 2 Stein', firma Kragten B.V., versie Definitief, de dato 4 april 2019;

- KvK-nummer 14027001: 'Uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel', firma Kamer van Koophandel ;
- DIR002: 'Bodemrisicochecklist', firma Kragten B.V., de dato 21 augustus 2018;
- 20180405-DIR002-RAP-AKO 2.0: 'Akoestisch onderzoek - ROS, Binnenhavenweg 2 Stein', firma Kragten B.V., versie Concept, de dato 5 april 2019;
- Rai8pyRjnCFf: 'Aerius Calculator', de dato 4 april 2019;
- P02.08.00: 'Acceptatiereglement - Uitvoering', versie 7;
- 'Maximale opslag en doorzet Dirix locatie Stein' versie 2, de dato 7 februari 2020;
- 20180325-DIR002-TOE-VER V2.0: 'Toelichting bij de aanvraag omgevingsvergunning milieu - ROS, Binnenhavenweg 2 Stein', firma Kragten B.V., versie Definitief, de dato 25 maart 2019;
- 2019-204053: 'M.e.r-beoordeling - L.W.J. Meuleberg Recycling B.V., Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein', firma RUD Zuid-Limburg, versie Definitief, de dato 3 juni 2019;
- 6551-001: 'Legioblok-keerwanden/bufferbassin Binnenhavenweg 2 Stein', firma Renco Sips Constructieve berekeningen, versie Voorlopig, de dato 5 februari 2020;
- 6551: 'Constructieberekening en -berekening keermuren en vuilwaterbassin, Binnenhavenweg 2, 6171 DX te Stein', firma Renco Sips Constructieve berekeningen, versie Voorlopig, de dato 29 januari 2020;
- DIR002-BOUW-TOE-V1.0: 'Toelichting omgevingsvergunning bouwen en aanleg', firma Kragten B.V., de dato 14 mei 2019;
- 'Capaciteitsberekening olieafscheider';
- 1.1503/19: 'Verklaring vloeistofdichte voorziening op basis van AS SIKB 6700 "Inspectie bodembeschermende voorzieningen"', firma Haukes Bodembescherming, de dato 25 maart 2019;
- 1.1503/19: 'Geïnspecteerde voorziening: de BSA-overslag', firma Haukes Bodembescherming, versie 1, de dato 25 maart 2019;
- DIR002-0001 - 2018-3111: 'Revisievergunning Dirix Stein - Situatie: Kadaster', firma Kragten B.V., versie 1, de dato 14 mei 2019;
- 'Aanvraag revisie vergunning, Bouwwerkzaamheden, Kostenraming', de dato 13 mei 2019;
- DIR002-0001 - 2018-2759: 'Revisievergunning Dirix Stein - Situatie: Overzicht', firma Kragten B.V., versie 3, de dato 17 december 2019;
- DIR002: 'Toelichting aanvullende gegevens vergunningaanvraag Binnenhavenweg 2 Stein (Dirix)', firma Kragten B.V., de dato 5 juli 2019;
- 'Opdrachtbevestiging weegsysteem, 160203/ob/bvl/cc', firma Pfister weegtechniek, de dato 25 februari 2016;
- 'Verschil hoogte terrein Loetoning t.o.v. terrein BCL', firma Kragten B.V.;
- 'Overzichtsschets ingang locatie ROS - Stein';
- 'Bodemgebieden - Gebouwen', firma Kragten B.V., de dato 18 december 2019;
- 'Reactie op verzoek aanvullende gegevens vergunningaanvraag Dirix (14-10-2019)', firma Kragten B.V.;
- 'Bestaande vergunde bufferputten (bijlage 2 van Reactie op verzoek aanvullende gegevens vergunningaanvraag Dirix (14-10-2019))', firma Berners N.V. , de dato 23 maart 1999;
- 'Tekening onderdeel van beschikking GS 2005';
- RAAP-notitie 488: 'Havens Stein - Gemeente Stein - Een inventariserend archeologisch veldonderzoek in 2003', firma RAAP;
- O2017-081\SXO20907523: 'Besluit gemeente Stein voor mobiele betoncentrale Binnenhavenweg 2 6171 DX te Stein', firma Gemeente Stein, de dato 11 mei 2017;
- 'Verankeringslengte wapeningsstaven van betonconstructies';
- Memo – Tijdelijkheid verplaatsbare keerwanden.

[Redacted text block]

Se
[Redacted text block]

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf zijnde Kragten B.V. Postbus 14, 6040 AA Roermond.
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. Business Park Stein 230, 6181 MB Elsloo;
- het college van burgemeester en wethouders van Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein;
- DSM Industriegrond B.V., Postbus 43, 6130 AA Sittard;
- BCL Betoncentrale Limburg B.V., Am Langen Graben 32, 52353 Düren (Duitsland).

Rechtsbescherming

Gereserveerd voor het definitieve besluit.

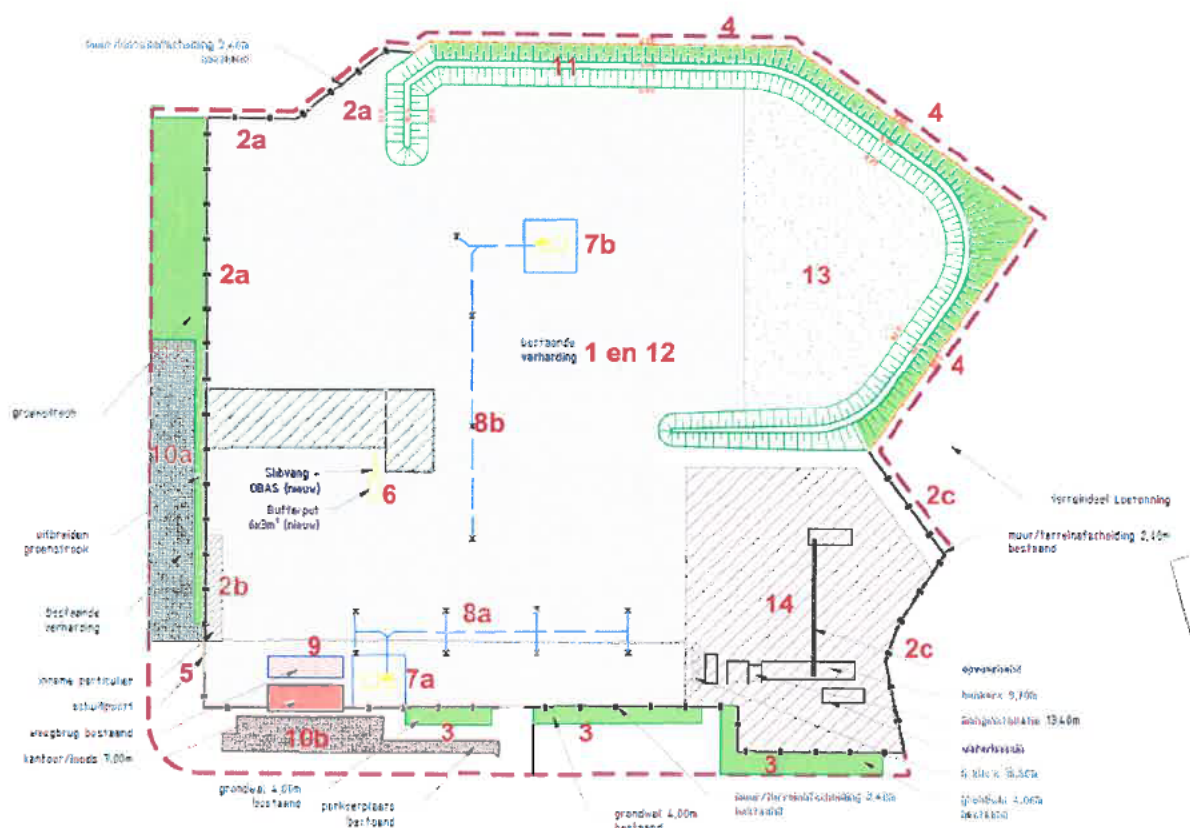
2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 17 april 2019 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. voor de inrichting gelegen aan Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein. De aanvraag is ingediend door Kragten B.V. (Postbus 14, 6040 AA Roermond). De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het reviseren van de omgevingsvergunning voor de inrichting Recycling Overslag Stein (vanaf nu te noemen: ROS). Binnen de ROS vinden activiteiten plaats die voornamelijk betrekking hebben op het te voorzien in de productie en/of handel in (secundaire) bouwstoffen, alsmede het geschikt maken van diverse afvalstoffen voor nuttige toepassing c.q. hergebruik (met behulp van o.a. zeven en breken). Daarnaast is binnen de inrichting een betonmortelcentrale aanwezig.

In afbeelding 1 staat een overzicht van gebouwen/bouwwerken/uitvoeren van een werk/uitweg voorzien van een aanduiding die benoemd worden in dit besluit.



Afbeelding 1: Overzicht gebouwen/bouwwerken/werken (fragment van 2018-2759, Revisievergunning Dirix Stein, Situatie: Overzicht, versie 3 de dato 17 december 2019)

Gemeente Stein heeft voor de inrichting gelegen aan de Binnenhaven weg 2 6171 DX te Stein een beschikking met registratienummer 99-068 afgegeven op 29 februari 2000. Deze beschikking betrof het bouwen van een kantoor, werkplaats en puinbreekinstallatie. Bij deze beschikking behoorde een overzichtstekening van de inrichting. Deze tekening Recyclingbedrijf voor bouw- en sloopafval, Locatie haven Stein – Gebied breekinrichting, Schetsplan – detaillering, de dato 10 maart 1997 is zowel afgestempeld door provincie Limburg, *'Behoort bij besluit van de Gedeputeerde Staten van Limburg'* met kenmerk besluit CB 950 de dato 6 oktober 1998 als door de welstandcommissie van gemeente Stein op 2 december 1998.

Op deze tekening staan de volgende gebouwen/bouwwerken/uitvoeren van een werk:

- Kantoorgebouw;
- Betonnen wand als terreinafscheiding met een dikte van 200 millimeter en circa 2,5 meter hoog en voorlangs voorzien van een groenstrook/grondwal van 1 meter met beplanting aan de wegzijde;
- Uitrit gelegen aan de weg genaamd Havens;
- Het terrein is voorzien van een betonverharding op korrelmix die met 1 procent afwaterend is gemaakt naar de opvangbekken-zandvangen.

Provincie Limburg heeft voor de inrichting gelegen aan de Binnenhaven weg 2 6171 DX te Stein een besluit met kenmerk 2005/15533 afgegeven op 12 september 2005. Dit besluit betrof een revisievergunning in het kader van wet milieubeheer. In het besluit van destijds zat een overzichtstekening van de inrichting met een uitbreiding van de betonnen verharding en halfverharding.

Voor het plaatsen van een mobiele betoncentrale op het perceel gelegen aan de Binnenhaven weg 2 6171 DX te Stein is de omgevingsvergunning met zaaknummer O2017-081\SXO20907523 door de gemeente Stein afgegeven op 11 mei 2017. Deze omgevingsvergunning betrof de Wabo-activiteit artikel 2.1 lid 1 onder a *'het bouwen van een bouwwerk'*.

Voor het legaliseren van het plaatsen van een wateropvangbak bij de betoncentrale op het perceel gelegen aan de Binnenhaven weg 2 6171 DX te Stein is de omgevingsvergunning met zaaknummer O2017-129\0971-AZK-59669 door de gemeente Stein afgegeven op 19 oktober 2017. Deze omgevingsvergunning betrof de Wabo-activiteit artikel 2.1 lid 1 onder a *'het bouwen van een bouwwerk'*.

Gezien de afgegeven beschikkingen zijn de volgende gebouwen, bouwwerken of werken vergund:

- Bestaande keerwanden als terreinafscheiding voorzien met groenstrook/grondwal van 1 meter met beplanting aan de wegzijde (aangeduid met 2a);
- Bestaande keerwanden als terreinafscheiding met grondwal van 4 meter met beplanting aan de wegzijde (aangeduid met 3);
- Bestaande bufferput met slibopvang en OBAS in totaal twee (aangeduid met 7a en b);
- Bestaande kolken en leidingen (aangeduid met 8a en 8b);
- Bestaande betonnen verharding (aangeduid met 12);
- Bestaande halfverharding (aangeduid met 13);
- Bestaande betoncentrale (aangeduid met 14).

De volgende bouwwerken of werken moeten nog gerealiseerd of gelegaliseerd worden:

- Verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal (aangeduid met 1);
- Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg voorzien met groenstrook/grondwal van 1 meter met beplanting aan de wegzijde (aangeduid met 2b);
- Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting (aangeduid met 2c);
- Hekwerk(aangeduid met 4);
- Nieuwe uitweg (aangeduid met 5);
- Nieuwe bufferput (aangeduid met 6);
- Weegbrug (aangeduid met 9);
- Parkeerplaatsen (aangeduid met 10a);
- Parkeerplaatsen (aangeduid met 10b);
- Wal van menggranulaat die enkelzijdig is afgewerkt met aarde en beplanting (aangeduid met 11).

Deze bouwwerken of werken worden middels onderhavige aanvraag aangevraagd.

Het hekwerk (aangeduid met 4) bevindt zich achter de wal van menggranulaat die enkelzijdig is afgewerkt met aarde en beplanting en heeft een hoogte van 2 meter. Hiermee valt het hekwerk onder bijlage II artikel 2 lid 12 onder b van het Bor. De erf- of perceelafschieding, mits wordt voldaan aan de volgende eisen is niet hoger dan 2 meter en (1) op een erf of perceel waarop al een gebouw staat waarmee de erf- of perceelafschieding in functionele relatie staat, (2) achter de voorgevelrooilijn, en (3) op meer dan 1 m van openbaar toegankelijk gebied, tenzij geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn. Hiermee valt het hekwerk onder de categorieën gevallen waarin voor bouwactiviteiten en planologische gebruiksactiviteiten geen omgevingsvergunning is vereist.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo);
- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 6 september 2005 hebben wij aan Meulenberg Recycling B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend. Daarnaast hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen verleend en meldingen ontvangen:

- 8.19 melding met kenmerk 07/27102 d.d. 17 juli 2007;
- Ambtshalve wijziging met kenmerk 08/13598 d.d. 17 april 2008;
- Veranderingsvergunning met kenmerk 2009/8370 d.d. 23 juli 2009;
- Milieuneutrale veranderingsvergunning met kenmerk 2014-0923 d.d. 22 december 2014;
- Milieuneutrale veranderingsvergunning met kenmerk 2015-2020 d.d. 3 maart 2016;
- Milieuneutrale veranderingsvergunning met kenmerk 2016-0535 d.d. 9 juni 2016;
- Ambtshalve wijziging LAP3 en energie met kenmerk 2019/12699 d.d. 14 februari 2019.

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.5 van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben na bestudering van de aanvraag geconstateerd dat de noodzakelijke gegevens voor het onderdeel bouwen (tekeningen, constructieve gegevens etc.) niet waren bijgevoegd, maar dat deze activiteit wel werd aangevraagd. Verder hebben wij geconstateerd dat ook een m.e.r.-beoordelingsbesluit niet bij de aanvraag was gevoegd, op de datum dat de aanvraag werd ingediend hadden wij ook nog geen m.e.r.-aanmeldnotitie ontvangen.

We hebben de aanvrager daarom bij brief van 29 april 2019 medegedeeld dat de proceduretermijn opgeschort zou worden totdat een aantal essentiële stukken waren ingediend. De enige andere optie was het buiten behandeling laten van de gehele aanvraag. In de loop van mei, juni en juli 2019 zijn de benodigde stukken door de aanvrager ingediend. Wij hebben geconstateerd dat aanvraag op 29 juli 2019 compleet genoeg was voor een inhoudelijke beoordeling, de officiële proceduretermijn is vanaf deze datum zal de termijn gaan lopen.

Na beoordeling van alle stukken en een advies van de gemeente Stein hebben wij de aanvrager op 14 oktober 2019 per brief verzocht om de aanvraag vóór 1 januari 2020 aan te vullen. De aanvraag is op 17 en 18 december 2019 aangevuld, de proceduretermijn is hierdoor opgeschort met 10 weken. Daarna is de aanvraag nog verder aangevuld op 21 januari 2020, 31 januari 2020, 7 februari 2020 en 13 februari 2020.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Stein.

Op 10 september 2019 wij per brief een advies van de gemeente Stein ontvangen. Dit advies is als volgt samen ten vatten:

1. De welstandscommissie kan niet akkoord gaan met het voorgelegde plan. De gemeente verzoekt daarom om aanvullende gegevens inzake enkele aangevraagde wijzigingen. De aanvraag dient na het indienen van deze stukken nogmaals ter beoordeling voorgelegd te worden aan de welstandscommissie;
2. De gemeente Stein kan met de gegevens uit de aanvraag niet bepalen of er mogelijk archeologische aspecten zijn die de aandacht verdienen;
3. De opslaghoogten van bouwstoffen op het terrein zijn reeds behoorlijk hoog. De gemeente verzoekt om nadere eisen te stellen aan de maximale opslaghoogten;
4. Op de parkeerplaats aan de binnenhavenweg vindt op- en overslag van containers plaats, dit kan tot gevaarlijke verkeerssituaties leiden. Wordt hier rekening mee gehouden?;
5. Er vinden activiteiten bij en op de leidingstrook plaats, in hoeverre wordt hier rekening mee gehouden?;
6. De weegbrug is verplaatst, is hier sprake van bouwactiviteiten en maken deze onderdeel uit van de aanvraag?

Met betrekking tot bovenstaande punten overwegen wij het volgende:

1. De aanvrager is per brief de dato 14 oktober 2019 verzocht om de aanvraag hierop aan te vullen. De aanvullingen zijn op 17 en 18 december 2019 ontvangen en doorgestuurd naar de gemeente Stein voor een herzien advies inclusief advies van de welstandscommissie. Op 12 februari 2020 hebben wij een herzien welstandsadvies van gemeente Stein ontvangen;
2. De archeoloog van provincie Limburg heeft de aanvraag beoordeeld/getoetst en heeft opmerkingen gemaakt. Deze opmerkingen zijn verwerkt in de brief verzoek aanvullende gegevens de dato 14 oktober 2019. In paragraaf 4.2 zijn archeologisch aspecten afgewogen in samenspraak met de archeoloog van provincie Limburg;
3. De maximale opslaghoogte die wordt aangevraagd is 15 meter boven maaiveld. Deze hoogte is alleen van toepassing op de opslag van niet gevaarlijk bouw- en sloop afval en spoorwegballast, de rest van de opslag varieert van 4 tot 10 meter hoogte boven maaiveld. Wij merken op dat een opslaghoogte van maximaal 15 meter ook vergund is in de revisievergunning uit 2005, wij zien met het oog op deze reeds vergunde rechten geen redenen om nu af te wijken van deze opslaghoogte. Er is immers geen verandering van de bestaande situatie.

4. De aanvrager is per brief de dato 14 oktober 2019 verzocht om de aanvraag hierop aan te vullen. De aanvullingen zijn op 17 en 18 december 2019 ontvangen en doorgestuurd naar de gemeente Stein voor een herzien advies. In paragraaf 4.2 zijn aspecten afgewogen.
5. Voor de dubbelbestemmingen 'Leidingen' en 'Leiding - Leidingstrook' is advies ingewonnen bij diverse leidingbeheerders. Deze leidingbeheerders staan vermeld in de toelichting van het bestemmingsplan en gerechtigde zakelijk recht vermeld in het kadaster. In casu zijn de volgende bedrijven aangeschreven om advies:
 - Enexis Netbeheer B.V., Postbus 856,34 5201 AW 's-Hertogenbosch;
 - Air Liquide B.V., Postbus 7117, 5652 AG Eindhoven;
 - Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen;
 - SABIC Petrochemicals B.V., Europaboulevard 1, 6135 LD Sittard;
 - NV Pijpleiding Antwerpen Limburg Luik, Postbus 1163, 6160 BD Geleen;
 - Petrochemical Pipeline Services B.V., Postbus 200, 6160 AE Geleen.In paragraaf 4.1 zijn deze dubbelbestemmingen afgewogen.
6. De weegbrug is verplaatst en maakt onderdeel uit van deze aanvraag om gelegaliseerd te worden (zie overzicht in paragraaf 2.1).

Op 12 februari 2020 wij naar aanleiding van de ingediende aanvullende gegevens per brief een advies van de gemeente Stein ontvangen. Het advies luidt:

"Welstand

Overeenkomstig het verzoek van de RUD Zuid-Limburg is het gewijzigde plan op 12 februari 2020 door de dorpsbouwmeester beoordeeld. De commissie acht het voorgelegde plan aanvaardbaar mits de groenstrook wordt doorgezet tot aan de poort voor inname van afvalstoffen afkomstig van particulieren. Tevens wordt verzocht de beplanting af te stemmen op de bestaande beplanting."

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van

een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodem beschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van (inerte) goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Wij zien onderhavige aanvraag als melding ingevolge het Activiteitenbesluit.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie heeft een technische capaciteit van meer dan 50 ton per dag. Aangezien de in kolom 2 opgenomen drempelwaarde wordt overschreden is de voorgenomen activiteit, op grond artikel 2 vijfde lid onder a van het Besluit milieueffectrapportage, mer-beoordelingsplichtig.

De aanvrager heeft de activiteit op 14 mei 2019 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 van de Wm). Vervolgens hebben wij op 29 mei 2019 met kenmerk 2019/41526 besloten dat er in dit geval geen sprake is van bijzondere omstandigheden (artikel 7.8a van de Wm) en dat er dus geen MER moet worden opgesteld.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen. De activiteiten van de ROS vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling, het bedrijf heeft dus een rapportageverplichting.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

Nabij de locatie van de inrichting zijn de volgende Natura 2000-gebieden gesitueerd:

- Grensmaas op circa 950 meter;
- Uiterwaarden langs de Limburgse Maas met Vijverbroek (België) op circa 1 kilometer;
- Bunder- en Elslooërbos op circa 4 kilometer;
- Geleenbeekdal op circa 6 kilometer.

Conform artikel 9.4, lid 8 van de Wet natuurbescherming (Wnb): Er geldt geen vergunningplicht voor projecten of andere handelingen ten aanzien waarvan, voor 1 februari 2009, op grond van een andere wettelijke grondslag dan art. 19d, lid 1, Natuurbeschermingswet 1998 en met in achtneming van art. 6, lid 2, 3 en 4, Habitatrichtlijn een besluit is genomen waarbij dat project of die handeling is toegestaan, dan wel een aanvraag voor het nemen van dat besluit is gedaan en dat besluit na die datum onherroepelijk is geworden. Voor de locatie Binnenhavenweg 2 te Stein heeft reeds in 2005 een beoordeling plaats gevonden in het kader van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn zoals geïmplementeerd in de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet (besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg met kenmerk 2005-15533 d.d. 6 september 2005). Afgewogen is toen dat er geen significante effecten aan de orde waren. Hoewel er in de beoogde situatie sprake is van een groter wagenpark binnen de inrichting zijn deze tegenwoordig uitgevoerd met EURO5 in plaats van EURO3, hierdoor zal de totale stikstofdepositie afkomstig van het bedrijf nagenoeg gelijk blijven. Bij de aanmeldnotitie is een AERIUS-berekening gevoegd welke het verschil inzichtelijk maakt.

Gezien het voorgaande achten wij een nieuwe vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet aan de orde.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden (zie afbeelding 1) heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

De volgende bouw- of verbouwwerkzaamheden zijn getoetst:

- Verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal (aangeduid met 1);
- Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg voorzien met groenstrook/grondwal van 1 meter met beplanting aan de wegzijde (aangeduid met 2b);
- Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting (aangeduid met 2c);
- Nieuwe bufferput (aangeduid met 6);
- Weegbrug (aangeduid met 9).

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Stein (Bouwverordening 2018).

Bestemmingsplan

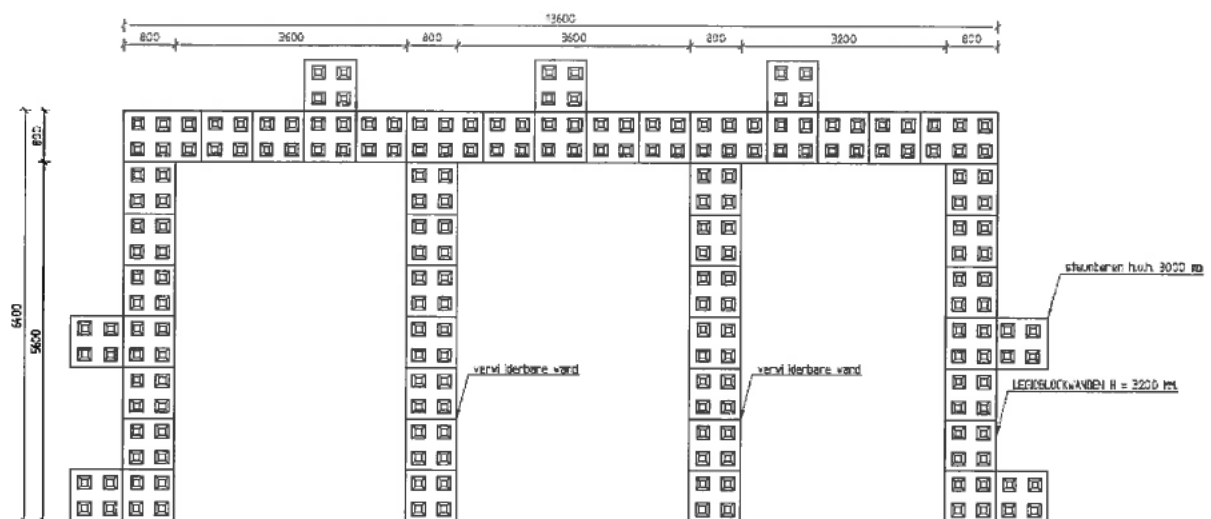
De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Havens Stein is vastgesteld op 25 april 2013. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

Onderstaand een toetsing per bouwwerk.

Verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal

Op de bestaande betonnen verharding komen verplaatsbare keerwanden (opslagvakken) te staan ten behoeve van de bedrijfsvoering (aangeduid met 1). De keerwanden zijn opgebouwd uit stapelblokken met de afmetingen 1200 mm x 800 mm x 800 mm (lengte x breedte x hoogte). Deze keerwanden hebben een hoogte van 3,2 meter. Voor de stabiliteit van de keerwand worden de hoekaansluitingen in verband gelegd en komt om de drie meter een steunbeer aan de buitenzijde. In afbeelding 2 wordt het principe van de configuratie van deze keerwanden weergegeven.

Deze keerwanden zijn bouwwerken geen gebouw zijnde die in een bepaalde configuratie verplaatsbaar zijn op alleen de bestaande betonnen verharding. De maximale storthoogte binnen de opslagvakken bedraagt 3,2 meter en is aan de bovenzijde van het stortmateriaal vlak afgewerkt. Het maximale gewicht van het stortmateriaal tegen deze keerwand is 2000 kg/m^3 .



Afbeelding 2

Volgens artikel 4.2.3 onder b van de planregels bedraagt de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde niet meer dan 25 meter binnen het bouwvlak. Met een hoogte van 3,2 meter wordt hieraan voldaan.

Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg voorzien met groenstrook/grondwal en beplanting aan de wegzijde

De vorige uitweg gelegen aan de Binnenhavenweg is komen te vervallen. Deze uitweg is dichtgezet met stapelblokken op de bestaande betonnen verharding van de voormalige uitweg met een hoogte van 2,4 meter (terreinafscheiding) en aan de straatzijde voorzien van een groenstrook (aangeduid met 2b). Deze terreinafscheiding is een bouwwerk geen gebouw zijnde. Volgens artikel 4.2.3 onder c van de planregels bedraagt de maximale hoogte van afscheidingen niet meer dan 2,5 meter. Hieraan wordt voldaan. De groenstrook aan de straatzijde valt onder artikel 4.1.1 onder k dat de aangewezen gronden bestemd zijn voor groenvoorzieningen conform de beschikking met registratienummer 99-068 afgegeven op 29 februari 2000 door gemeente Stein. Hieraan wordt voldaan.

Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting

Het deel van de terreinafscheiding bestaande uit stapelblokken met een hoogte van 2,4 meter gelegen tussen de betoncentrale en naastgelegen inrichting van Loetoning (aangeduid met 2c). Deze terreinafscheiding is een bouwwerk geen gebouw zijnde die op de bestaande betonnen verharding wordt geplaatst. Volgens artikel 4.2.3 onder c van het bestemmingsplan bedraagt de maximale hoogte van afscheidingen niet meer dan 2,5 meter. De maximale storthoogte bedraagt 2,4 meter en is aan de bovenzijde van het stortmateriaal vlak afgewerkt. Het maximale gewicht van het stortmateriaal tegen deze keerwand is 1500 kg/m³.

Nieuwe bufferput

De betonnen bufferput (aangeduid met 6) met een afmeting van 4 meter bij 7 meter (28 vierkante meter) en met een hoogte van 3 meter ligt onder de betonverharding. De bufferput is een bouwwerk geen gebouw zijnde en volgens artikel 4.2.3 onder b bedraagt de maximale bouwhoogte 25 meter binnen het bouwvlak. Hieraan wordt voldaan.

Weegbrug

De weegbrug met afmetingen van 18 meter bij 3 meter (54 m²) met een diepte van 0,80 meter onder de betonverharding. De weegbrug heeft alleen een communicatiepaal. De weegbrug is een bouwwerk geen gebouw zijnde en volgens artikel 4.2.3 onder b van de planregels bedraagt de maximale bouwhoogte 25 meter binnen het bouwvlak. Hieraan wordt voldaan.

Dubbelbestemming 'Leiding'

De bouwwerken verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal, nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg (voorzien met groenstrook/grondwal en beplanting aan de wegzijde), nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting staan op dubbelbestemming 'Leiding'. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren. Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van de bouwwerken inclusief het herzien van het ontwerp van het dichtzetten van de voormalige uitweg, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

De welstandcommissie van de gemeente Stein heeft dit kenbaar gemaakt in hun welstandsadviezen van 10 september 2019 en 12 februari 2020. Het dichtzetten van de voormalige uitweg is conform de

bestaande terreinafscheiding en de groenstrook wordt doorgezet. Als voorwaarde wordt door de welstandscommissie nog wel gesteld dat de groenstrook doorloopt tot de (gesloten) poort. Echter, de nieuwe uitweg heeft een schuifpoort aan de wegzijde. Vanwege bedrijfstechnische redenen (inname particulieren) kan deze schuifpoort niet aan de binnenzijde van de terreinafscheiding worden geplaatst. Bij het openschuiven van de poort mogen er geen belemmeringen zijn zoals een groenstrook. Dit blijkt ook uit de aanvraag. De wens van de welstandscommissie wijkt af van de aanvraag en zoals gemotiveerd is het vanwege de bedrijfsvoering niet mogelijk om de groenstrook door te zetten tot aan de poort. Dit zou de bedrijfsvoering belemmeren. Vanwege deze redenen wordt de groenstrook doorgezet tot de schuifpoort in geopende toestand.

Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De activiteiten vinden plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Havens Stein is vastgesteld op 25 april 2013. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

De volgende aangevraagde activiteiten zijn in strijd met het bestemmingsplan:

- de verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal (aangeduid met 1);
- de nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg voorzien met groenstrook/ grondwal en beplanting aan de wegzijde (aangeduid met 2b);
- de nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting (aangeduid met 2c).

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Ingevolge artikel 11.2 van de planregels mag op de voor 'Leiding' bestemde gronden niet worden gebouwd. De in artikel 11.1.1 beschreven doeleinden betreffen aanleg, instandhouding en bescherming van een hogedruk gastransportleiding, aardgastransportleiding, PALL leiding, rioolwatertransportleiding en brandstofleiding.

Allereerst is bekeken of het bestemmingsplan deze afwijking toestaat (binnenplanse ontheffing). Volgens artikel 11.3.1 van de planregels kan alleen worden afgeweken van het bepaalde in artikel 11.2 als de bouw van bouwwerken ten gunste is voor dubbelbestemming leiding. De betreffende bouwwerken zijn geen bouwwerken voor de leiding. De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond niet worden verleend.

Beoordeeld is of de activiteit verleend kan worden met gebruikmaking van de in artikel 4, bijlage II Bor opgenomen mogelijkheden en de activiteit in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg voorzien met groenstrook/ grondwal en beplanting aan de wegzijde en ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting

De terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg en ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting staat deels op dubbelbestemming 'Leiding'. De lengte van de terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg en ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting bedraagt circa 10 meter (oppervlakte van circa 8 m²) respectievelijk circa 25 meter (oppervlakte van circa 20 m²). De terreinafscheiding is 2,4 meter hoog met een totale oppervlakte van 28 m². Deze strijdigheid is oplosbaar middels artikel 4 lid 3, bijlage II Bor. Bouwhoogte is minder dan 10 meter en de oppervlakte is minder dan 50 m².

Verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal

De verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal op de bestaande betonvloer kunnen worden geplaatst op de dubbelbestemming 'Leiding'.

De configuratie van de keerwanden (zie afbeelding 2) kan variëren en is afhankelijk van de bedrijfsvoering. Hierdoor varieert ook de oppervlakte. De betreffende keerwanden zijn aangevraagd voor een periode van 10 jaar. Derhalve is deze strijdigheid oplosbaar middels artikel 4 lid 11, bijlage II Bor.

De verplaatsbare keerwanden vormen geen belemmering, omdat deze wanden demontabel zijn. De betreffende leidingbeheerders zijn gehoord en hebben allen aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de plaatsing van de hier boven genoemde bouwwerken.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere werkzaamheden die in het bestemmingsplan Havens Stein (vastgesteld op 25 april 2013) vergunningplichtig zijn gesteld, heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

De volgende werkzaamheden zijn getoetst:

- Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg (aangeduid met 2b);
- Nieuwe uitweg (aangeduid met 5);
- Nieuwe bufferput (aangeduid met 6);
- Weegbrug (aangeduid met 9);
- Parkeerplaatsen (aangeduid met 10a);
- Parkeerplaatsen (aangeduid met 10b);
- Wal van menggranulaat die enkelzijdig is afgewerkt met aarde en beplanting (aangeduid met 11).

Toetsing

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Havens Stein op 25 april 2013 is vastgesteld.

De opsteller van dit plan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 13 van de planregels bepaald dat het verboden is om binnen het bestemmingsplan Havens Stein zonder omgevingsvergunning bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren.

De verplaatsbare keerwanden ten behoeve van opslag van materiaal (aangeduid met 1), de nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg voorzien met groenstrook/grondwal van 1 meter met beplanting aan de wegzijde (aangeduid met 2b) en de nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van betoncentrale en naastgelegen inrichting (aangeduid met 2c) worden binnen de bestemming Waarde-Archeologie geplaatst. De betreffende bouwwerken worden op de bestaande betonnen verharding geplaatst en daarmee wordt de bodem niet verstoord. Hiermee wordt voldaan aan artikel 13.2.2 onder b van de planregels van het bestemmingsplan dat het bouwplan geen bodemverstorende activiteiten met zich meebrengt. Derhalve is van een vergunningplicht geen sprake.

Voor wat betreft de nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg voorzien met groenstrook/grondwal van 1 meter met beplanting aan de wegzijde (aangeduid met 2b), het volgende. De groenvoorziening bestaat uit een groenstrook en een beplante talud. De talud met een lengte van minimaal 3 meter heeft een hoogte van 0 meter aan de teen van het talud en loopt op tot maximaal 1 meter voor de keerwand. Het aanbrengen van deze talud valt onder het uitvoeren van een werk. Volgens artikel 13.4.1 onder a is er sprake van een vergunningplicht bij 'grondwerkzaamheden, waartoe worden gerekend het afgraven (ook het verwijderen van bestaande funderingen), woelen, mengen, diepploegen, en het ophogen van gronden met meer dan 50 cm, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, en andere wateren en het aanleggen van drainage'. Het beperken van de hoogte voor het ophogen van gronden tot 50 cm heeft als doel om eventuele archeologische waarden te

beschermen tegen het zetten van de ondergrond. Het talud heeft een gemiddelde hoogte van 0,5 meter. Hieraan wordt voldaan.

In dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2 zijn een deel van de weegbrug met een oppervlak van 86 m² (aangeduid met 9), de verharding van de verplaatste uitweg met een oppervlak van 205 m² (aangeduid met 5), de verharding van de parkeerplaats met een oppervlak van 1359 m² (aangeduid met 10A) en een deel van de verharding van de parkeerplaats met een oppervlak van 336 m² (aangeduid met 10B) al gerealiseerd en moet de bufferput met slibopvang en OBAS met een oppervlak van 28 m² (aangeduid met 6) nog worden gerealiseerd. Hierdoor bedraagt het totale verstoringsgebied 1986 m². Op grond van artikel 13.4.1 van de planregels is het verboden op of in de voor Waarde- Archeologie aangewezen gronden zonder omgevingsvergunning grondwerkzaamheden uit te voeren, waaronder onder meer het afgraven en ophogen van gronden met meer dan 50 cm. Ingevolge artikel 13.4.2 onder b van de planregels is een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 13.4.1 van de planregels niet vereist indien de verstoringsoppervlakte dieper dan 40 cm onder maaiveld bedraagt en de oppervlakte van de bodemingreep kleiner is dan 2500 m². Hieraan wordt voldaan.

In dubbelbestemming Waarde-Archeologie 1 is een deel van de weegbrug met een oppervlak van 43 m² (aangeduid met 9) en een deel van de verharding van de parkeerplaats met een oppervlak van 218 m² (aangeduid met 10B) al gerealiseerd en moet de bufferput met slibopvang en OBAS met een oppervlak van 28 m² (aangeduid met 6) nog worden gerealiseerd. Hierdoor bedraagt het totale verstoringsgebied 289 m². Op grond van artikel 13.4.1 van de planregels is het verboden op of in de voor Waarde- Archeologie aangewezen gronden zonder omgevingsvergunning grondwerkzaamheden uit te voeren, waaronder het ophogen van gronden met meer dan 50 cm. In artikel 13.4.2 van de planregels zijn hiertoe enkele uitzonderingen opgenomen. Een omgevingsvergunning is niet vereist indien de oppervlakte van de bodemingreep kleiner of gelijk is aan 250 m² voor Waarde- Archeologie 1. Hieraan wordt niet voldaan.

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning moet worden bepaald of geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van de bescherming van de archeologische waarden op grond van artikel 13.4.3 onder b sub 2 van de planregels bij het bestemmingsplan. Aan deze vergunning wordt als voorwaarde gesteld de activiteit die leidt tot bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige. In casu wordt geadviseerd door de archeoloog van provincie Limburg om boringen uit te voeren ter plaatse van de nog uit te voeren bufferput met slibopvang en OBAS (aangeduid met 9) en parkeerplaats (aangeduid met 10B). Deze zijn als voorwaarde opgenomen in dit besluit.

De west- en noordzijde van het terrein worden afgeschermd door een wal met een hoogte van 5 meter. Aan de erfgrenszijde wordt deze wal voorzien van aarde en beplanting (Laurier). De beplanting is om de inrichting groen in te passen en fysiek af te schermen van de omgeving. Daarnaast wordt eventuele hinder vanwege stof en geluid richting de omgeving zoveel mogelijk beperkt. Volgens artikel 4.1.1 onder k van de planregels zijn de gronden mede bestemd voor groenvoorzieningen. De wal van menggranulaat is aan een zijde afgewerkt met aarde en beplanting en past in de planregels van het bestemmingsplan.

De wal is in feite opslag en past binnen de planregels van het bestemmingsplan (artikel 4.1.1 onder a en b). Voor het opslaan van (bewerkt) puin/granulaat (tot nieuwe grondstof) heeft provincie Limburg op 12 september 2005 een besluit met kenmerk 2005/15533 afgegeven. Middels dit besluit was de maximale opslaghoogte van puin 15 meter vergund. In deze revisievergunning wordt deze maximale opslaghoogte weer vergund.

Nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg

De groenstrook/grondwal en beplanting aan de wegzijde van de nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg staat op dubbelbestemming 'Leiding' en is vergunningplichtig voor de activiteit uitvoeren van een werk. Volgens artikel 11.4.1 is het verboden op of in de voor 'Leiding' aangewezen gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van bevoegd gezag, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden uit te voeren

- a) het aanbrengen van groenvoorzieningen, diepwortelende en/of hoogopgroeiende beplantingen en bomen en
- b) het ophogen, het bodemverlagen, het afgraven of het verrichten van andere graafwerkzaamheden.

Volgens artikel 11.4.3 zijn deze werken slechts toelaatbaar

- a) door die werken, dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen, de in artikel 11.1.1 omschreven doeleinden niet in gevaar worden of kunnen worden gebracht en
- b) advies is ingewonnen bij de beheerder van de leiding.

Aan voorwaarde a wordt voldaan, omdat de beplanting en grondwal in de groenstrook kan worden verwijderd ten behoeve van de dubbelbestemming. De aangeschreven leidingbeheerders hebben schriftelijk gereageerd en hebben geen bezwaar tegen de groenstrook/grondwal en beplanting aan de wegzijde van de nieuwe terreinafscheiding ter plaatse van de vorige uitweg. Hiermee wordt voldaan aan voorwaarde b.

Parkeerplaatsen

De parkeerplaatsen (aangeduid met 10A) staan op de dubbelstemming Leiding – Leidingstrook. Volgens artikel 12.4.1 onder a van de planregels is het verboden op of in de voor 'Leiding - leidingstrook' aangewezen gronden het aanleggen of verharden van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen. Volgens artikel 12.4.3 toelaatbaar:

- a) door die werken, dan wel door de daarvan hetzij direct hetzij indirect te verwachten gevolgen, de in artikel 12.1.1 omschreven doeleinden niet in gevaar worden of kunnen worden gebracht en
- b) advies is ingewonnen bij de beheerder van de leiding.

Aan voorwaarde a wordt voldaan, omdat de bestrating een open verharding is die makkelijk verwijderd kan worden ten behoeve van de dubbelbestemming. De aangeschreven leidingbeheerders hebben schriftelijk gereageerd en hebben geen bezwaar tegen de realisatie van de parkeerplaatsen. Hiermee wordt voldaan aan voorwaarde b.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan Havens Stein is vastgesteld op 25 april 2013 zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.4 Uitweg

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder e Wabo niet voldoet aan het in de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Stein 2019 gestelde toetsingskader. Een toetsing aan dit kader heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de genoemde algemene plaatselijke verordening. De nieuwe uitweg (aangeduid met 9) met een breedte van 9 meter ligt aan dezelfde weg als de vorige uitweg, namelijk Binnenhavenweg. Deze weg is een rustige weg met alleen langzaam rijdend bestemmingsverkeer naar de haven Stein omdat deze weg eindigt met slagbomen van haven Stein (doodlopende weg). De T-splitsing van Binnenhavenweg en Havens heeft een open karakter waardoor het verkeer op de openbare weg als het verkeer op de uitrit van deze richting elkaar goed kunnen zien. De parkeerplaats gelegen aan de Binnenhavenweg is breed en overzichtelijk om veilig aan het verkeer deel te nemen. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aanleggen of wijzigen van een uitweg zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.5 Milieu

4.5.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.6, lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6 van de Wabo. De aanvraag betreft een revisievergunning voor de inrichting ROS.

Binnen de ROS vinden de volgende activiteiten plaats:

- Het opslaan en overslaan van diverse soorten grond en zand;
- Het opslaan en overslaan van diverse minerale afvalstoffen en industriële afvalstoffen;
- Het opslaan en overslaan van organische afvalstoffen (A/B hout);
- Het opslaan en overslaan van bouw- en sloopafval en hiermee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen;
- Het opslaan en overslaan van diverse producten, materialen en toeslagstoffen, niet zijnde afvalstoffen;
- Het bewerken van diverse afvalstromen door middel van samenvoegen, zeven, breken en sorteren;
- Het vervaardigen van betonmortel.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies.

Voor de installaties bij de ROS zijn de volgende BREF's/BBT-conclusies beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies:

- BBT-conclusies Afvalbehandeling, vastgesteld in augustus 2018;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen, vastgesteld in juli 2006.

Het hoofdstuk beste beschikbare technieken (BAT) uit de BREF's geldt per januari 2013 als BBT-conclusies.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Het betreft dan de volgende BBT-documenten:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- Oplegnotitie BREF op- en overslag bulkgoederen.

De aanvraag is aan deze documenten getoetst en in het hier na volgende verder uitgewerkt.

BBT-conclusies Afvalbehandeling

Op 17 augustus 2018 zijn de BBT-Afvalbehandeling gepubliceerd. Deze BBT-conclusies zijn van toepassing op de door L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. aangevraagde activiteiten binnen de ROS. Op basis van de BBT conclusies is het hebben en werken volgens een milieubeheersysteem (MBS) BBT. In de algemene BBT conclusies (nummer 1) staan de onderdelen die het MBS dient te bevatten. Het is een gegeven dat de omvang en mate van detail van een MBS over het algemeen zal zijn aangepast aan de soort, schaal en complexiteit van de inrichting en aan de potentiële milieueffecten.

Er kan worden gesteld dat er een grote overeenkomst is tussen het huidige nationale A&V- en AO/IC-beleid en de betreffende BBT-conclusies, maar dat deze elkaar niet geheel kunnen vervangen en allebei relevant zijn bij de vergunningverlening. Per geval zal moeten worden bekeken hoe op de meest efficiënte wijze de BBT's en het nationale A&V- en AO/IC-beleid in combinatie kunnen worden toegepast. De ingebouwde flexibiliteit in het nationale A&V- en AO/IC-beleid biedt daartoe mogelijkheden. Een aantal BBT's betreft maatregelen op het gebied van mengen. Over het algemeen is het Nederlandse mengbeleid specifiek en uitgebreider en omvat het de betreffende BBT's. Een aantal BBT's betreffen bodembeschermende maatregelen. In het algemeen is het nationale bodembeleid (NRB) specifiek en uitgebreider en omvat het de betreffende BBT's.

In de BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn maatregelen beschreven die binnen de afvalverwerkende industrie dienen te worden toegepast. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen algemene BBT's en BBT's voor bepaalde processen met betrekking tot afval(verwerking). Een algemene maatregel is het beschikken over een milieubeheersysteem. Enkele meer algemene BBT's die zijn beschreven zijn:

- geef een uitgebreide beschrijving van alle activiteiten binnen de site;

- hanteer een good-housekeeping procedure (o.a. onderhoudsprocedure, trainingsprogramma, preventieve acties op SHE-gebied die werknemers moeten kennen);
- heb steeds voldoende gekwalificeerd personeel beschikbaar;
- zorg over voldoende kennis over de ingaande afvalstromen;
- implementeer een vooracceptatie- en acceptatieprocedure;
- heb een ontvangstfaciliteit waarbij de acceptatiecriteria onderzocht kunnen worden;
- analyseer het afval dat de site weer verlaat;
- heb een managementsysteem waarin de verwerking van het afval achteraf kan worden getraceerd;
- hanteer duidelijke regels ten aanzien van het mengen en gescheiden houden van (afval)stoffen;
- opslag en handling maatregelen;
- luchtemissie beperkende maatregelen;
- afvalwatermanagement;
- management van uit het proces vrijkomende residuen;
- voorkomen van bodemverontreiniging.

BBT-toets

Bij de aanvraag is een toets gevoegd waarin staat beschreven hoe het bedrijf omgaat met de voorgeschreven BBT's. Daarover merken wij het volgende op.

Milieubeheersysteem

Binnen de inrichting dient een MBS operationeel te zijn dat tenminste voldoet aan de kaders en richtlijnen zoals aangegeven in de BBT-conclusies Afvalbehandeling. Een MBS dat in het kader van deze BTT-conclusie wordt verlangd dient de volgende onderdelen te bevatten:

- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management;
- II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
- III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
- IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
 - a) bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid,
 - b) aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid,
 - c) communicatie,
 - d) betrokkenheid van de werknemers,
 - e) documentatie,
 - f) efficiënte procescontrole,
 - g) onderhoudsprogramma's,
 - h) noodplan en rampenbestrijding,
 - i) waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
- V. controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
 - a) monitoring en meting (zie ook het referentieverslag van het JRC inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van IED-installaties — ROM),
 - b) corrigerende en preventieve maatregelen,
 - c) bijhouden van gegevens,
 - d) onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
- VI. beoordeling door het senior management van het EMS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- VII. volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
- VIII. bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling ervan;

- IX. op regelmatige basis een sectorale benchmarking uitvoeren;
- X. afvalstroombeheer (zie BBT 2);
- XI. een inventarisatie van afvalwater- en afgasstromen (zie BBT 3);
- XII. residuenbeheerplan (zie de beschrijving in punt 6.5 van de BBT-conclusies);
- XIII. ongevallenbeheerplan (zie de beschrijving in punt 6.5 van de BBT-conclusies);
- XIV. geurbeheerplan (zie BBT 12)
- XV. beheerplan voor geluid en trillingen (zie BBT 17).

Van onderdelen die niet van toepassing zijn of niet goed uitvoerbaar zijn kan gemotiveerd worden afgeweken. Een aantal elementen is al uitgewerkt in het bij de aanvraag gevoegde procedures A&V en AO/IC, ook is de aanvraag nog verduidelijkt met een toets aan de op basis van de Richtlijn Industriële Emissies van toepassing zijnde BBT-conclusies. In de toets geeft het bedrijf aan dat de gevraagde punten zijn uitgewerkt in een managementhandboek die 'zorgdraagt voor kwaliteit, veiligheid, gezondheid, welzijn en milieu'. Dit managementhandboek is niet bij de aanvraag gevoegd en er kan dus niet beoordeeld worden of deze voldoet als MBS. Wij overwegen dat het kunnen overleggen van MBS een verplichting is om te kunnen voldoen aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling. Gezien het voorgaande hebben wij in een vergunningsvoorschrift L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. verplicht om binnen een gestelde tijd dit document ter beoordeling aan ons te overleggen.

BREF Op- en overslag bulkgoederen

Het toepassingsgebied van de BREF op- en overslag bulkgoederen wordt bepaald door de ministeriële regeling. Met de BREF op- en overslag moet rekening worden gehouden bij de vergunningverlening aan IPPC-installaties. De BREF is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. In Hoofdstuk 5 van de BREF staan de als beste beschikbare technieken aangewezen maatregelen.

Naast technische maatregelen bevat de BREF ook organisatorische maatregelen. Goed werkende management- en onderhoudssystemen behoren tot de BBT (zie hierover met name onderdelen 5.1.1.3, 5.1.2 en 5.2.1 van de BREF). Bij vergunningverlening moet, rekening houdend met de individuele omstandigheden van het bedrijf, worden getoetst of het managementsysteem voldoet aan de eisen van de BBT.

De BREF gaat niet in op de specifieke eisen voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Om de opslag van deze stoffen te beoordelen moeten Nederlandse referentiedocumenten waaronder de publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-richtlijnen) worden toegepast.

De voornaamste Nederlandse BBT-referentiedocumenten in de ministeriële regeling die betrekking hebben op open overslagfaciliteiten zijn:

- de Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- de PGS-richtlijnen (met name PGS 15 (opslag gevaarlijke stoffen), PGS 29 (vloeibare aardolieproducten bovengrondse opslag in verticale cilindrische installaties), PGS 30 (vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties). Voor een overzicht van alle beschikbare PGS-richtlijnen zie www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl. Voor tanks waarvoor geen PGS richtlijn beschikbaar is kan de Richtlijn tankinstallaties voor vloeistoffen en dampen, ondergronds en bovengronds (PBV Rapport P 107776 2004-01-12) worden gebruikt.

De publicatie van de BREF doet geen afbreuk aan de geldigheid van Nederlandse referentiedocumenten over BBT. Uit een vergelijking tussen de BBT's in de BREF en de Nederlandse referentiedocumenten blijkt dat deze elkaar niet vervangen en allebei relevant zijn bij vergunningverlening.

Opslag, transport en verlading van vaste stoffen

Hoofdstuk 3 van de BREF bevat een beschrijving van de technieken die worden toegepast voor de opslag, transport en verlading van vaste stoffen in bulk. Er wordt ingegaan op verschillende soorten open opslag, een belangrijke potentiële emissiebron van stof, net als opslag in zakken en bulkzakken, silo's en bunkers en verpakte gevaarlijke vaste stoffen. De eigenlijke verlading van vaste bulkstoffen is een andere, in vergelijking met de opslag zelfs grotere potentiële bron van stofemissies. Er worden verschillende laad-, los- en transporttechnieken beschreven zoals: grijpers, hoppers, kuipen, mobiele laadtoestellen en transportbanden.

In hoofdstuk 4, "In overweging te nemen technieken bij de vaststelling van BBT", worden Emissie Controle Maatregelen (ECM's) beschreven en beoordeeld om emissie van stof uit de opslag, transport en verlading van vaste stoffen te voorkomen. Er zijn drie soorten maatregelen om stofemissies bij de opslag en verlading tot een minimum te beperken: preprimaire maatregelen, primaire maatregelen en secundaire maatregelen. Preprimaire maatregelen maken deel uit van het productie- of extractieproces en vallen daarom buiten het bestek van de BREF. Primaire maatregelen zijn maatregelen om de vorming van stof te voorkomen. Ze worden onderverdeeld in organisatorische, technische en bouwtechnische maatregelen. De laatste categorie is alleen van toepassing op de opslag en niet op verlading. Secundaire maatregelen zijn uitstootbeperkende maatregelen om de verspreiding van stof te beperken wanneer de vorming ervan niet kon worden vermeden. Binnen de inrichting van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. treft men een aantal maatregelen om stofvorming te voorkomen of te beperken:

- A) verplaatsbare betonnen keerwanden;
- B) periodiek schoonhouden van het terrein met behulp van een veegwagen;
- C) nathouden c.q. bevochtigen van stuifgevoelige opslagen aan materialen met behulp van (mobiele) sproei-installaties;
- D) zoveel mogelijk stofdicht uitvoeren van toe te passen machines en apparaten;
- E) niet laden en lossen van stuifgevoelige materialen bij bepaalde windsnelheden;
- F) stuifgevoelige goederen ten behoeve van de betoncentrale worden in silo's opgeslagen.

Milieuzorg

Ten aanzien van het operationeel hebben van een MBS is reeds uitgebreid stilgestaan bij de BBT-conclusies Afvalbehandeling.

Actualisatie

Sinds januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (Artikel 5.10 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten).

Als niet wordt voldaan aan deze BBT's moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en moet de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften. De actualisatieplicht start dus op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies worden uitgeoefend, bepaald moet worden welke activiteit voor de betreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit. Omdat L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. primair een bedrijf is dat afvalstoffen van buiten de inrichting inneemt, be- en verwerkt, is de activiteit afvalbehandeling de hoofdactiviteit van deze inrichting.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften en de voorschriften uit het Activiteitenbesluit - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. Hierbij moet worden opgemerkt dat de IPPC-installatie binnen de inrichting de opslag van >50 ton gevaarlijk afval betreft. Alle activiteiten buiten deze opslag behoeven in principe niet aan de Europese BBT's te worden getoetst.

4.5.2 Afvalstoffen

De inrichting heeft een euregionale functie, zo worden door de ROS afvalstoffen, secundaire bouwstoffen en materialen aan- en afgevoerd naar locaties binnen Nederland, maar ook België en Duitsland. De aangevoerde afvalstoffen zijn afkomstig van eigen werkzaamheden buiten de inrichting maar ook van particuliere huishoudens, het bedrijfsleven en overheden.

4.5.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.5.2.2 Opbulken gevaarlijke afvalstoffen

Wij stellen vast dat er voor wat betreft de afvalstoffen teerhoudend en niet teerhoudend asfalt een gezamenlijke opslagcapaciteit van 100.000 ton is aangevraagd bij een gezamenlijke jaarlijkse doorzet van 70.000 ton. De opslag van teerhoudend asfalt met Euralcode 17 03 01*c 'bitumineuze mengsels die koolteer bevatten' is in de aanvraag niet gelimiteerd en kan dus in potentie 100.000 ton op enig moment bedragen. Aangezien teerhoudend asfalt binnen Nederland niet meer als bouwstof mag worden toegepast maar gereinigd moet worden alvorens het als bouwstof mag worden toegepast, waarbij de PAK's worden verwijderd, vertegenwoordigt teerhoudend asfalt een negatieve waarde. Het brengtarief voor teerhoudend asfalt binnen een vergunde inrichting bedraagt al gauw € 40,-/ton. Een simpele rekensom leert dat bij een opslag van 100.000 ton er een negatieve waarde van 4 miljoen Euro binnen de inrichting aanwezig is.

De aangevraagde opslag van gemengd bouw- en sloopafval en metalen tezamen bedraagt 2.000 ton en de jaarlijkse doorzet van beide afvalstromen samen is eveneens 2.000 ton. Ook dit betekent dat er op enig moment 2.000 ton gemengd bouw- en sloopafval binnen de inrichting aanwezig kan zijn. Het brengtarief voor gemengd bouw- en sloopafval binnen een vergunde inrichting bedraagt afhankelijk van

de samenstelling een bedrag tussen de 185 en 485 Euro per ton. Uitgaande van € 200,- per ton, vertegenwoordigt 2.000 ton een negatieve waarde van € 400.000,-.

Tot slot stellen wij vast dat er in totaal 23.000 ton aan grond is aangevraagd op te mogen slaan welke (mogelijk) een gevaarlijke afvalstof betreft. Het betreft hier Euralcode 17 05 04c en 17 05 03*. Deze hoeveelheid vertegenwoordigt, afhankelijk van de reinigbaarheid van de grond een negatieve waarde tussen de €40 en €50,-/ton. In totaal vertegenwoordigen de genoemde drie afvalstromen dus een negatieve waarde van bijna 5.5 miljoen Euro. In dit bedrag zijn de afvoerkosten, om deze afvalstoffen naar een vergunninghouder elders te brengen, niet eens meegerekend.

4.5.2.3 Doelmatig beheer van afvalstoffen in gevaar

Uit artikel 2.14, derde lid van de Wabo volgt dat wij een zekere beoordelingsruimte hebben bij de bepaling of een vergunning al dan niet in het belang van de bescherming van het milieu moet worden geweigerd of onder voorwaarden moet worden verleend en dat andere belangen dan bescherming van het milieu geen grond kunnen vormen voor weigering van de gevraagde omgevingsvergunning. Wel dient de besluitvorming te voldoen aan de wettelijke eisen en aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Wij zijn van mening dat de gevraagde opslagcapaciteiten voor de hierboven genoemde afvalstoffen met negatieve waarde (100.000 ton teerhoudend asfalt, 2.000 ton gemengd bouw- en sloopafval en 23.000 ton grond welke mogelijk gevaarlijk afval betreft) leidt tot negatieve gevolgen voor het milieu.

De aangevraagde uitbreiding (ten opzichte van vergunning uit 2005) van de toegestane maximale opslaghoeveelheden van genoemde afvalstoffen achten wij niet doelmatig en evenmin verantwoord. Daarbij nemen wij in aanmerking genomen dat er in de periode 2018 – 2020 overtredingen zijn geconstateerd binnen de inrichting van aanvrager en dat die overtredingen, hoewel vergunningaanvrager daarop is aangesproken, hebben voortgeduurd en zelfs zijn toegenomen. De betreffende overtredingen worden direct of indirect veroorzaakt door de bij controle aangetroffen hoeveelheid afval, en de wijze van opslag, en hebben tot een niet of slecht beheersbare situatie geleid. Daaruit trekken wij de conclusie dat in de praktijk is gebleken dat het opslaan van met de aanvrager vergelijkbare hoeveelheden afval, althans meer dan reeds vergund in 2005, op het terrein van de inrichting afdoet aan het belang van bescherming van het milieu en tot gevolg heeft dat er geen sprake is van doelmatig beheer dan wel doelmatige verwijdering van afvalstoffen. De aangevraagde opslagcapaciteit, terwijl de jaarlijkse doorzet gelijk aan of lager is aangevraagd dan de opslagcapaciteit voor genoemde afvalstromen (met uitzondering van grond welke als gevaarlijk afval wordt gekwalificeerd), draagt niet bij aan doelmatige verwerking van de afvalstromen.

De naleefbaarheid van de te vergunnen situatie dient in het kader van de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van hetgeen is aangevraagd en de toetsing aan artikel 2.14, eerste lid, aanhef en onder a, onder 2°, van de Wabo bij de beslissing op de aanvraag te worden betrokken.

Wij zijn van mening dat de gevraagde opslagcapaciteit leidt tot negatieve gevolgen voor het milieu. Hierbij nemen wij in aanmerking dat de negatieve gevolgen voor het milieu mede afgeleid worden van de geconstateerde overtredingen in de periode 2018 – 2020, maar daarmee de feitelijk ontstane situatie en niet de overtredingen van de geldende vergunningvoorschriften aan de (gedeeltelijke) weigering ten grondslag leggen. Voor de geconstateerde overtredingen en dwangsommen verwijzen wij naar onderstaande tabel.

Controle verbeuring dwangsommen LWJ Meuleberg Recycling BV, verzonden 7 september 2018 met kenmerk (2018/59788) en Dirix Houdstermaatschappij BV, verzonden 7 september 2018 met kenmerk (2018/59783)	Datum ingang controles diverse lasten	Maximum te verbeuren per last	Reeds verbeurd
Last 1 bodembeschermende voorzieningen bij opslag bitumineuze mengsels (10 weken)	19-nov-18	150.000	150.000
Last 2 meerdere illegale uitbreidingen (20 weken)			
2.1.a gebruik zwaardere breker	24-jan-19	150.000	30.000
2.1.b gebruik mobiele zeefinstallatie	24-jan-19	150.000	15.000
2.1.c ligging hoofdingang	24-jan-19	10.000	10.000
2.1.d groenstrook links naast hoofdingang	24-jan-19	10.000	10.000
2.1.e ligging weegbrug	24-jan-19	25.000	25.000
2.1.f inrichtingstekening wijkt af (zie 2.1.c)	24-jan-19	0	0
2.1.g strook langs achterzijde kantoor	24-jan-19	10.000	10.000
Last 3 geen erfafscheiding bij buurbedrijf Loetoning BV (20 weken)	24-jan-19	50.000	50.000
Last 4 opslaghoogte van de niet granulaat hoger dan vergund (20 weken)	24-jan-19	50.000	50.000
Last 5 inrichting wordt niet schoon gehouden (10 weken)	19-nov-18	50.000	25.000
Last 6 voertuigen niet schoon bij verlaten inrichting (10 weken)	19-nov-18	50.000	5.000
Last 7 afvalstoffen niet opgeslagen conform vergunning (10 weken)	19-nov-18	25.000	5.000
Last 8 plaatsen grotere betoncentrale (20 weken)	24-jan-19	300.000	300.000
		1.030.000	685.000

Dat overtredingen van die vergunningvoorschriften het milieu belasten en daarmee gelden als negatieve gevolgen voor het milieu, vloeit voort uit het feit dat die voorschriften zijn gesteld ter bescherming van het milieu. Het voortduren van deze situatie door de met de aanvraag beoogde toename van de opslagcapaciteit heeft in onze visie tot gevolg dat geen sprake is van een doelmatig beheer dan wel doelmatige verwijdering van afvalstoffen.

Niet zo zeer de mogelijke afzonderlijke negatieve gevolgen voor het milieu van de aangevraagde opslagcapaciteit, maar de naleefbaarheid van het geheel van opslagactiviteiten op het terrein van de inrichting is de grondslag om de aangevraagde gigantische opslagen niet toe te staan.

Hierbij mag niet onopgemerkt blijven dat de door ons toegepaste bestuursrechtelijke maatregelen jegens aanvraagster hebben geleid tot het verbeuren van dwangsommen vanwege het voortduren van o.a. het overtreden van vergunde opslaghoeveelheden. Dit handhavingstraject heeft geleid tot het invorderen van verbeurde dwangsommen. Hiertegen heeft aanvraagster ingebracht dat zij gezien haar financiële situatie er niet toe in staat is om de verbeurde dwangsommen te kunnen voldoen zonder failliet te gaan. Dit laatste vormt voor ons een reden te meer om de aangevraagde extreem grote opslagen van afvalstoffen welke een negatieve waarde vertegenwoordigen niet toe te staan. Bij het niet voldoen aan de verplichtingen uit de te verlenen vergunning met betrekking tot deze opgeslagen afvalstoffen bestaat immers het concrete risico dat handhavend optreden hiertegen met gebruik maken van het opleggen van bestuursrechtelijke maatregelen leidt tot het door aanvraagster vanwege diens financiële situatie niet kunnen voldoen aan deze maatregelen. Dit heeft tot gevolg dat er een risico ontstaat op het feit afvalstoffen niet ter be- en verwerking conform de minimumstandaard uit de inrichting worden afgevoerd of langer in opslag zijn dan de toegestane termijn uit LAP3. Dit betekent dat de doelmatigheid in het geding komt.

4.5.2.4 Opbulken zonder bewerken en reguliere afzet

Op grond van artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm) betekent een doelmatig beheer van afvalstoffen: *“zodanig beheer van afvalstoffen dat daarbij rekening wordt gehouden met het geldende afvalbeheerplan, dan wel de voor de vaststelling van het plan geldende bepalingen, dan wel de voorkeursvolgorde aangegeven in artikel 10.4, en de criteria, genoemd in artikel 10.5. van de Wm”*

Op grond van het tweede lid, sub b van artikel 1.1 van de Wm worden onder gevolgen voor het milieu mede verstaan *“gevolgen die verband houden met een doelmatig beheer van afvalstoffen of een*

doelmatig beheer van afvalwater, gevolgen die verband houden met het verbruik van energie en grondstoffen, alsmede gevolgen die verband houden met het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting."

Tot slot wordt op grond van sub c van genoemd artikel onder bescherming van het milieu mede verstaan *"de verbetering van het milieu, de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen of een doelmatig beheer van afvalwater, de zorg voor een zuinig gebruik van energie en grondstoffen, alsmede de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen of goederen van en naar de inrichting."*

Bij de vaststelling van het afvalbeheerplan (nu LAP3) en bij het nemen van andere maatregelen voor de preventie en het beheer van afvalstoffen: houdt op grond van artikel 10.5 Wm de Minister (Verkeer en Waterstaat) er rekening mee dat het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen vereist dat het beheer op effectieve en efficiënte wijze geschiedt en effectief toezicht dan wel douanecontrole op het beheer mogelijk is.

Deze effectieve en efficiënte wijze impliceert volgens ons dat het louter in grote hoeveelheden opbulken van afvalstoffen (zonder deze te bewerken of verwerken) zonder concrete afzet(contracten) met verwerkers niet doelmatig is omdat er geen concreet zicht is op verwerking conform de minimumstandaard uit LAP3. Slechts inname van afval dat een toegevoegde bewerking krijgt of verwerkt wordt tot een grondstof of bouwstof conform de minimumstandaard van LAP3 dan wel een beperkte opslag die met regelmaat de inrichting verlaat om elders doelmatige be- of verwerking te ondergaan achten wij efficiënt.

Nu er in Nederland, maar ook in Duitsland en België voldoende be- en verwerkings- dan wel toepassingsmogelijkheden zijn van teerhoudend asfalt, gemengd bouw- en sloopafval alsmede ernstig verontreinigde grond achten wij de door aanvraagster gewenste extreem hoge opslaghoeveelheden, waarvan de aangevraagde doorzetcapaciteit geen blijk geeft van een reguliere afzet naar verwerkers elders (m.u.v. ernstig verontreinigde grond), niet effectief, noch efficiënt.

Voor het verkrijgen van een vergunning voor het opslaan moet op grond van het beleidskader van LAP3 (deel B5 'Overslaan en Opslaan') het bedrijf beschikken over de benodigde voorzieningen. Om de gevaarsaspecten en mogelijke milieuhygiënische gevolgen van de aanwezigheid van de betreffende afvalstoffen in de inrichting te beperken, kunnen in de vergunning voorwaarden worden gesteld aan de omvang en wijze van de opslag. Een bedrijf dat van-buiten-de-inrichting-afkomstige afvalstoffen opslaat, moet beschikken over toereikende procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen. Voorts moet de houder van een opslagvergunning voldoen aan alle verplichtingen die volgen uit het besluit melden.

Verder moet in de opslagvergunning een termijn worden opgenomen voor de duur van het opslaan. In het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen worden in artikel 11e de volgende termijnen voor het opslaan van afvalstoffen genoemd voor elke inrichting, inclusief stortplaatsen:

- de termijn voor opslag voorafgaand aan verwijdering is maximaal één jaar;
- de termijn voor opslag voorafgaand aan nuttige toepassing is maximaal drie jaar.

Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen dient het afval te worden afgevoerd naar een verwerker.

Wij hebben verder vastgesteld dat de inrichting van aanvrager voor de afvalstoffen teerhoudend asfalt, gemengd bouw- en sloopafval en ernstig verontreinigde grond niet beschikt over de vereiste voorzieningen, namelijk een vloeistofdichte voorziening met voldoende afmetingen voor de aangevraagde opslag. Nu het hier niet inerte, maar om bodembedreigende stoffen gaat welke in de buitenlucht worden opgeslagen, kunnen deze alleen boven een vloeistofdichte vloer worden opgeslagen om het vereiste verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken dat op grond van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing is. Momenteel is of wordt maar een klein deel van de inrichting voorzien van de verplichte vloeistofdichte voorziening. Nu deze voorzieningen maar beperkt aanwezig zijn, staat de vereiste doelmatigheid conform LAP3 voor het opslaan van afvalstoffen voor de gewenste hoeveelheden in de weg aan vergunningverlening.

Niet doelmatig afvalbeheer en strijd met de uitgangspunten en doelstellingen van LAP3 is derhalve een element is dat mag worden betrokken bij de conclusie dat de aangevraagde opslagcapaciteit leidt tot negatieve gevolgen voor het milieu.

Om aanvrager wel de mogelijkheid te bieden de gevraagde afvalstoffen op te slaan, hebben wij de gevraagde opslaghoeveelheden beperkt en staan wij verhoging hiervan onder voorwaarden toe, waarbij de doelmatigheid niet in het geding komt. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen.

4.5.2.5 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De onderhavige inrichting verwerkt afvalstoffen van eigen werkzaamheden en van derden. Er komt zeer weinig bedrijfsafval vrij, alleen een kleine hoeveelheid huishoudelijk afval afkomstig van het kantoor. De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In hoofdstuk B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting wel afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP3 is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen. De vrijkomende afvalstoffen worden gescheiden, gescheiden gehouden en gescheiden afgevoerd. Voor de afvalstoffen waartoe ook eventueel een scheidingsplicht geldt, maar welke als zodanig niet zijn beschreven in de aanvraag als vrij te komen afvalstoffen, hebben wij als

vangnet een scheidingsvoorschrift op te nemen omdat op voorhand in deze oprichtingssituatie niet geheel zeker is of de afvalstromen wel of niet vrij zullen komen.

4.5.2.6 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP3. De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De sectorplannen van het LAP3 bevatten een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van het LAP3 van toepassing:

- 12 (ijzer en staal);
- 28 (gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval);
- 29 (steenachtig materiaal);
- 31 (gips)
- 33 (dakafval);
- 34 (asfalt);
- 36 (hout);
- 39 (grond).

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP3 is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Binnen de ROS zal vooral sprake zijn van opslag van afvalstoffen. Voor het opslaan van de aangevraagde afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen. Voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen zijn voorschriften gesteld o.a. met betrekking tot de maximale opslagtermijn.

Be-/verwerking van afvalstoffen

In de aanvraag zijn voor een aantal categorieën van afvalstoffen be-/verwerkingsmethoden beschreven. Hoofdzakelijk zijn de bewerkingsactiviteiten binnen de ROS te onderscheiden in het volgende:

- Verkleinen (mobiele breekinstallatie);
- Samenvoegen van qua aard en samenstelling vergelijkbare afvalstoffen (mobiele zeefinstallatie)

- Scheiden (mobiele zeefinstallatie met magneetscheiding en visueel sorteren);

Binnen de inrichting worden afvalstoffen door de genoemde bewerkingsmethoden geschikt gemaakt voor nuttige toepassing in de vorm van brandstof, materiaalhergebruik en recycling dan wel verwijdering elders buiten de inrichting. De bewerkingsmethoden dragen allemaal bij aan de uiteindelijke minimumstandaard die de afvalstoffen grotendeels buiten de inrichting ondergaan. De voorgenomen bewerkingsmethoden dienen te voldoen aan de desbetreffende minimumstandaarden uit het LAP3. In de onderhavige aanvraag is een toets aan de minimumstandaarden uit de diverse sectorplannen van het LAP3 gevoegd. Over deze toets overwegen wij het volgende:

IJzer en staal (sectorplan 12)

Het betreft ferro- en non-ferrometalen, de minimumstandaard hiervoor is recycling. Dit betreft een monostroom afkomstig van andere gemengde stromen. Het metaal wordt opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Gemengd bouw- en sloopafval (sectorplan 28)

De minimumstandaard voor het bewerken van gemengd bouw- en sloopafval, daarmee in samenstelling vergelijkbaar bedrijfsafval en particulier gemengd verbouwingsafval is sorteren of anderszins verwerken. De in de aanvraag beschreven bewerking betreft het sorteren (handmatig en met de kraan) zodat maximaal hergebruik wordt gerealiseerd. Verontreinigde bestanddelen worden separaat opgeslagen en afgevoerd. De vrijkomende monostromen worden toegevoegd aan de overige vergunde stromen. Indien geen scheiding mogelijk is wordt de restfractie afgevoerd naar een erkend verwerker c.q. verbrandingsinstallatie. Dit voldoet aan de minimumstandaard uit het sectorplan. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese Afvalstoffenlijst. Aan deze vergunning wordt hiervoor een extra voorschrift verbonden.

Steenachtig bouw- en sloopafval (sectorplan 29)

Men maakt in het sectorplan een onderscheid tussen PAK-arm (gehalte aan PAK10 <50mg/kg droge stof) en PAK-rijk (gehalte aan PAK10 >50mg/kg droge stof) steenachtig materiaal. PAK-arm steenachtig bouw- en sloopafval mag gerecycled worden met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4 beleidskader) en de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader). De grenswaarde voor PAK10 mag door mengen niet worden bereikt. PAK-rijk materiaal mag alleen na thermisch- of extractief reinigen gerecycled worden. Het recycleren van PAK-rijk materiaal tot grond of bouwstof zonder voorafgaande vernietiging van de aanwezige PAK is expliciet niet toegestaan, ook niet in combinatie met immobilisatie. Binnen de ROS wordt het steenachtige materiaal opgeslagen en bewerkt ten behoeve van recycling met inachtneming van het gestelde in paragraaf 7.5.4. van het LAP3.

Gips (sectorplan 31)

De afvalstof bestaat uit gips in de vorm van blokken, platen en pleisterwerk. De minimumstandaard voor gips is recycling met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4 beleidskader). Binnen de ROS voldoet men bij de opslag en bewerking van gips aan deze minimumstandaard.

Asfalt (sectorplan 34)

PAK-arm (gehalte aan PAK10 <75mg/kg droge stof) asfalt mag worden gerecycled met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen t.b.v. de productie van een bouwstof (§ B.7.5.4 beleidskader) en de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader). PAK-rijk asfalt (gehalte aan PAK10 >75mg/kg droge stof) mag worden gerecycled conform de bepalingen onder PAK-arm asfalt, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd. Deze minimumstandaard betekent dat recycleren tot bouwstof zonder vernietiging van de aanwezige PAK, maar door gebruik te maken van immobilisatie, nadrukkelijk niet is toegestaan. Het PAK-arm asfalt wordt binnen de ROS opgeslagen. Afhankelijk van de vraag naar asfalt en de hoeveelheid opslag wordt het PAK-arm asfalt op de locatie gebroken en gerecycled. Het PAK-rijk asfalt wordt uitsluitend opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker. Dit voldoet aan de minimumstandaard uit het sectorplan.

Hout (sectorplan 36)

Het afvalhout dat binnen de ROS wordt opgeslagen bestaat uit A-, en B-hout. De minimumstandaard voor het verwerken van A- en B-hout is 'andere nuttige toepassing' (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Het hout wordt apart opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Grond (sectorplan 39)

Toepasbare grond mag volgens het sectorplan verwerkt worden voor nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit voor het betreffende toepassingsgebied en met inachtneming van het algemene mengbeleid (hoofdstuk B.7 beleidskader) en in het bijzonder de bepalingen rond mengen met/van grond en baggerspecie (§ B.7.5.5 beleidskader) en de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' (hoofdstuk B.12, § B.12.9.2 beleidskader). Binnen de inrichting wordt de grond ingedeeld in de categorieën die elders voor hergebruik in aanmerking komen. Niet toepasbare grond wordt alleen opgeslagen in afwachting van de afvoer naar een erkend verwerker. De in de aanvraag beschreven bewerking en verwerking van de grond is conform de minimumstandaard uit het sectorplan.

Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Mengen van afvalstoffen (gevaarlijk en niet gevaarlijk)

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Binnen de inrichting van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. is er geen sprake van dergelijke menghandelingen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP3 is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

4.5.2.7 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "***" achter de euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "** c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "*** c" worden gebruikt.

Bij de aanvraag en in de voorschriften is een tabel gevoegd met daarop weergegeven de afvalstoffen die binnen de inrichting geaccepteerd mogen worden en hun specifieke Euralcode.

4.5.3 Afvalwater

4.5.3.1 Afvalwater(lozingen)

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Potentieel verontreinigd hemelwater (water afkomstig van een bodembeschermende voorziening);

- Niet verontreinigd hemelwater.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Deze lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning. Het betreft de volgende lozingen:

- Het lozen van bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- Het lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening.

Hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening zal eerst door een slibvanger en olie-benzineafscheider (voorzien van een controleput) geleid worden alvorens dit ook in een bufferput opgeslagen zal worden. Het water in de bufferput zal vervolgens gebruikt worden om de opslagen van stuifgevoelig materiaal te besproeien, de wegen op het terrein nat te houden en bij de productie van betonmortel. Het sproeiwater is van een dusdanig kleine aard dat dit water door de afvalstoffen opgenomen kan worden, hier komen dus geen lozingen uit voort. Het hergebruik van hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening kunnen wij alleen definitief toestaan wanneer er aangetoond kan worden dat dit water niet vervuild is. We kunnen immers niet toelaten dat er verontreinigingen in het te gebruiken sproeiwater over bijvoorbeeld geproduceerde bouwstoffen worden verspreid. Bovendien is het niet 100% uit te sluiten dat het sproeiwater op niet bodembeschermende voorzieningen terecht komt. Een dergelijke potentiële bodembedreigende activiteit kunnen wij evenmin toestaan.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is uiteraard rechtstreeks werkend waardoor handhavend kan worden opgetreden tegen bodembedreigende activiteiten, maar om te weten of er bodembedreiging kan optreden, is het noodzakelijk de kwaliteit van dit sproeiwater te weten. Om voornoemde reden hebben we aan dit besluit een voorschrift verbonden dat de kwaliteitseisen aan het water stelt en dat vergunninghoud(st)er verplicht de kwaliteit van het te gebruiken sproeiwater een aantal keren te bemonsteren op bepaalde parameters. Indien uit 4 analyseresultaten, verdeeld over langere tijd, blijkt dat het water niet bodembedreigend is, zal de analyseplicht komen te vervallen.

4.5.4 Bodem

4.5.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;

- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de oprichtingsvergunning. De nulsituatie is vastgelegd in een door ons goedgekeurd bodemonderzoeksrapport met kenmerk 99/21621 d.d. 28 april 1999. De (bodembedreigende) activiteiten binnen de inrichting veranderen met deze revisievergunning niet.

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen:

- Opslag en overslag van bodembedreigend stortgoed, zijnde:
 - bitumineuze mengsels die teerhoudend asfalt bevatten (eural 17 03 01*c);
 - niet onder 17 03 01*c vallende bitumineuze mengsels (eural 17 03 02);
 - dakleer (eural 17 03 02c en 17 03 03*c);
 - niet onder 17 09 01*c, 17 09 02*c en 17 09 03*c vallende mengsels bouw- en sloopafval (eural 17 09 04c en 17 04 07);
 - grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten (eural 17 05 03*);
- Bewerken van stortgoed;
- Opslaan van olie en vetten.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Denk hierbij aan het opslaan van bodembedreigend materiaal boven een vloeistofdichte voorziening.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor de beschreven bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

4.5.4.2 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de

activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. De voorschriften uit afdeling 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks werkend.

4.5.5 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 1000 m³ gas/jaar, 106.000 kWh/jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgas(equivalenten) of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Het aardgasverbruik van de inrichting is niet relevant (alleen gebruikt voor de verwarming van het kantoor). Het elektriciteitsverbruik is met 106.000 kWh/jaar wel als energierelevant aan te merken. Wij merken op dat verreweg het grootste deel van dit verbruik afkomstig is van de betoncentrale (90.000 kWh/jaar). Deze betoncentrale is nieuw en voldoet aan de huidige stand der techniek. Gezien het voorgaande is er binnen de inrichting weinig besparing mogelijk, daarom binden wij geen extra voorschriften met betrekking tot energie aan dit besluit.

4.5.6 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.5.6.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de vergunde hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen valt de inrichting van L.W.J. Meuleberg recycling B.V. niet onder het Brzo 2015.

4.5.6.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij de ROS worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de drempelwaarden tabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Uit toetsing blijkt dat

de inrichting niet valt onder de reikwijdte van het Bevi. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

4.5.6.3 Veiligheid opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. In dat geval is de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de milieuvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand. Voor wat betreft de aangevraagde buitenopslag van A/B-hout zijn de voorschriften uit van het Bouwbesluit in principe toereikend, toch verbinden we een voorschrift aan deze vergunning met betrekking tot de maximale opslag van brandbare afvalstoffen, om een eventuele brand beheersbaar te houden en de milieugevolgen van een brand te beperken. Voor wat betreft de veiligheid van mensen binnen en buiten de inrichting is artikel 7.7 van het Bouwbesluit rechtstreeks van toepassing

4.5.7 Geluid en trillingen

4.5.7.1 Representatieve bedrijfssituatie (RBS)

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door het bewerken van afvalstoffen (breken en zeven) alsmede de handling met afvalstoffen en de aan- en afvoer van afvalstoffen en rijden op het inrichtingsterrein van vrachtwagens, de betoncentrale en rijdend materieel.

De aangevraagde bedrijfstijden zijn van maandag tot en met zaterdag tussen 6:00 en 19:00. Tussen 6:00 en 7:00 zijn er alleen werkzaamheden ten behoeve van de betoncentrale. Voor het verwerken van de afvalstromen wordt binnen de inrichting gebruik gemaakt van de volgende belangrijke/akoestisch relevante installaties, voertuigen en activiteiten:

- vrachtwagens/truckmixers/containertrucks;
- shovels/kraan/tractor;
- Betoncentrale;
- puinbrekers/zeefinstallatie.

De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport (Akoestisch Onderzoek ROS, met kenmerk 20180405-DIR002-RAP-AKO 2.0, opgesteld door Kragten d.d. 5 april 2019). Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Vrachtwagens/containertrucks

Binnen de ROS worden vrachtwagens gebruikt ten behoeve van de aan- en afvoer van materialen en afval. In de maximaal representatieve bedrijfssituatie is men uitgegaan van 99 vrachtwagens per dag. De

vrachtwagens zijn in het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek opgenomen en verdeeld over de dag-, avond,- en nachtperiode met een verdeling van 59, 20 en 20 vrachtwagens.

Betoncentrale

Bij de betoncentrale zijn de volgende geluidbronnen te onderscheiden:

- de aanvoer van zand en grind;
- transport van grind (overgang transportbanden);
- vallen van grind in de betoncentrale;
- lossen van cement;
- laden van truckmixers.

Het vallen van zand en grind op de transportband vindt steeds op één locatie plaats en is daarom opgenomen als puntbron. Dagelijks worden er bij de betoncentrale maximaal 259 “batches” geproduceerd, waarvan 237 in de dagperiode en 22 in de nachtperiode. Het vullen van één truckmixer bij de betoncentrale duurt 8 tot 10 minuten, er kunnen per uur dus maximaal 6 trucks gevuld worden. De maximaal representatieve bedrijfssituatie die is opgenomen in het akoestische rapport gaat uit van 72 truckmixers per dag, verdeeld over 66 in de dagperiode en 6 in de nachtperiode.

Shovels/kraan/tractor

Voor het interne transport wordt gebruik gemaakt van twee shovels en een rupskraan, deze zijn in de dagperiode gedurende acht uur in werking. De tractor met sproeiton zal gemiddeld 2 uur per dag in werking zijn, dit is afhankelijk van de weersomstandigheden. Bij het inmeten van de voertuigen is ook rekening gehouden met het rijden op de grondwal.

Puinbrekers/zeefinstallatie

Binnen de inrichting heeft men de beschikking over twee puinbrekers en één zeefinstallatie om afvalstomen te verkleinen en te scheiden. De twee brekers hebben een verschillende geluidsemissie en staan samen met de zeefinstallatie opgesteld tussen de noordelijke aarden wal. De geluidsemissie van de twee brekers en de zeef is ingemeten en staat weergegeven in onderstaande tabel.

Installatie	Bronvermogen $L_{w, [dB(A)]}$		
	voor	voorzij	zij
Breker Kleeman Mobirex	109	117	121
Breker SBM Remax	110	115	114
Zeef Keestrack	-	115	115

Beide breekinstallaties mogen nadrukkelijk niet gelijktijdig worden ingezet. Breker Kleeman heeft een hoger bronvermogen en mag alleen ingezet worden wanneer er conform de aanvraag een tijdelijke akoestische voorziening (scherm) van 4 meter hoog in zuidelijke richting is gerealiseerd. Hiervoor zullen voorschriften opgenomen worden.

4.5.7.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,L,T}$)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Haven Stein in de gemeente Stein. Bij het besluit op de aanvraag nemen wij in ieder geval de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet

meer mag bedragen dan 50 dB(A). De geluidsemissie van de inrichting is door de zonebeheerder getoetst en is akoestisch inpasbaar.

In het akoestisch rapport, uitgevoerd door Kragten met als rapportnummer 20180405-DIR002-RAP-AKO 2.0, dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone:

Beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)		
	dag	avond	nacht
Zonebewakingspunt nr. 1	60	41	46
Zonebewakingspunt nr. 2	53	47	45
zonebewakingspunt nr. 3	53	36	38
De Libel 1	49	33	34
De Libel 8	49	33	32
Woonwagenterrein Veestraat	49	33	32

De aangevraagde langtijdgemiddelde geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.5.7.3 Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65, 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of om bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidsniveaus berekend.

Beoordelingspunt	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})		
	dag	avond	nacht
De Libel 1	57	57	57
De Libel 8	56	56	56
Woonwagenterrein Veestraat	56	55	55

Aan de wettelijke grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus wordt ruimschoots voldaan. De aangevraagde maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.5.7.4 Bijzondere situaties

Het kan voorkomen dat er een oproep komt om bij een calamiteit te assisteren, dit kan ook in de nachtelijke uren zijn. Duidelijk moge zijn dat een calamiteit een niet voorzienbare situatie is, anders dan bijvoorbeeld het in de nachtperiode uitrijden om asfalt bij geplande wegwerkzaamheden op te halen en af te voeren naar de inrichting. Bij een dergelijke oproep in een calamiteuze situatie zullen er mogelijk vrachtwagens van de ROS af- en aanrijden. Calamiteiten betreffen dus enkel werkzaamheden die in redelijkheid niet te plannen zijn. Dit kunnen bijvoorbeeld werkzaamheden zijn die volgen op basis van een

ongeval waarbij het wegdek op verzoek van de wegbeheerder gerepareerd dient te worden. Een definitie van het begrip calamiteiten is ook vastgelegd in de begrippenlijst behorende bij dit besluit.

Calamiteiten of vergelijkbare onvoorziene en uitzonderlijke situaties zijn geen onderdeel van de incidentele of regelmatige afwijkingen van de RBS. Dit betekent dat voor deze situaties geen geluidsvoorschriften gelden. Om wel inzicht te verkrijgen in de omvang en frequentie van deze situaties, verplichten wij de vergunninghoud(st)er een logboek bij te houden waarin op ieder moment voor een toezichthouder inzichtelijk is wanneer er zich een calamiteit heeft voorgedaan, om welke calamiteit het gaat en welke geluidbelastende activiteiten hebben plaatsgevonden.

4.5.7.5 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Van en naar de inrichting vinden verkeersbewegingen plaats in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Het verkeer van en naar de inrichting is opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

4.5.7.6 Trillingen

De activiteiten binnen de inrichting kunnen trillingen veroorzaken, denk hierbij aan het gebruik van de puinbreker en de zeefinstallatie. Deze installaties staan echter op een dergelijke grote afstand tot gevoelige objecten dat een waarneembare overdracht van deze trillingen niet aannemelijk is. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Wij zullen wel een voorschrift opnemen met maximale trillingsniveaus in nabijgelegen woningen.

4.5.8 Geur

4.5.8.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur.

Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het

aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Bij de ROS worden geen activiteiten uitgevoerd of afvalstoffen opgeslagen die voor geuroverlast zouden kunnen zorgen. Gezien het voorgaande achten wij een verdere beoordeling of voorschriften op het gebied van geur niet daarom noodzakelijk.

4.5.9 Grondstoffenbeheer

4.5.9.1 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Binnen de inrichting wordt drinkwater gebruikt bij het productieproces van de betoncentrale wanneer er in de buffers niet voldoende hemelwater is opgeslagen. Door het bedrijf wordt zoveel mogelijk hemelwater opgevangen en hergebruikt. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

4.5.10 Lucht

4.5.10.1 Luchtkwaliteit

Grenswaarden

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden. Er zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. In deze paragraaf worden de concentraties van NO₂ en PM₁₀ aan de grenswaarden getoetst. Hier is voor gekozen omdat de achtergrondconcentratie van NO₂ en PM₁₀ landelijk gezien kritisch zijn in de directe nabijheid van het project / de inrichting én de verschillende bronnen behorend tot de inrichting NO₂ en PM₁₀ uitstoten. De andere stoffen (zwaveldioxide, stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen) worden niet door bronnen behorend tot de inrichting geëmitteerd en/of vormen geen probleem in de directe omgeving van de inrichting.

Richtwaarden

In § 8 t/m 12 van bijlage 2 van de Wm zijn richtwaarden voor stoffen opgenomen: de richtwaarde voor ozon is gedefinieerd en er zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen. Aan deze richtwaarden hoeft (nog) niet getoetst te worden.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting), vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting), lager is dan de grenswaarden. Dit blijkt uit de berekeningen die zijn uitgevoerd en als bijlage bij de aanvraag zitten (Onderzoek Luchtkwaliteit, ROS, Binnenhavenweg 2 Stein, met documentnummer 20190404-DIR002-RAP-LKW-2.0 d.d.4 april 2019).

4.5.10.2 Stofemissies

Voor de ROS zijn met name de diffuse verspreiding van stof als gevolg van de handelingen, op- en overslag van stuifgevoelig materiaal van belang. In combinatie met droogte en/of wind ontstaat er zonder maatregelen al snel overlast voor de (directe) omgeving van het bedrijf. Dit aspect verdient in deze vergunning daarom extra aandacht. Wij merken op dat de op- en overslag van inerte goederen volledig is geregeld in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en het niet mogelijk is hier extra voorschriften voor te stellen. Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan wordt in het Activiteitenbesluit milieubeheer voor inerte goederen een stuifklasse indeling gehanteerd. Deze indeling loopt van S1 (sterk stuifgevoelig) tot en met S5 (nauwelijks tot niet stuifgevoelig), waarbij een verschil wordt gemaakt in stoffen die wel of niet bevochtigbaar zijn. De meest stuifgevoelige opslagen bij de ROS zijn ingedeeld in klasse S3, deze stoffen zijn licht stuifgevoelig en wel bevochtigbaar, cement is stuifklasse S1 en niet bevochtigbaar maar deze wordt in silo's opgeslagen. Voor de opslag van de goederen zal het bedrijf zich dus aan de rechtstreeks werkende voorschriften uit het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling moeten houden. Het besluit schrijft o.a. voor dat er geen zichtbare stofhinder mag voorkomen op een afstand van meer dan 2 meter van de bron, in dit geval de bulkopslagen van grond, schoon BSA en dergelijke inerte opslagen binnen de inrichting.

De diverse handelingen (breken, zeven) en het interne transport van deze goederen dienen wel in omgevingsvergunning geregeld te worden. Het breken en zeven zal vanzelfsprekend voor enige stofvorming zorgen. Het rijden van de vrachtwagens en de shovels over onverhard terrein of niet schoongemaakte wegen zorgt ook het opwaaien van stof. Ten aanzien van stofoverlast als gevolg van het bewerken en transporteren van stuifgevoelige goederen zal het bedrijf consequent maatregelen moeten treffen. Een aantal maatregelen staan beschreven in hoofdstuk 4 van de toelichting van de aanvraag:

- Het vegen en voldoende nathouden van interne rijwegen en het opslagterrein;
- Keerwanden, aarden wallen en begroeiing aan de grens van het terrein;
- Voldoende nathouden met behulp van sproeinstallaties
- Niet laden- en lossen bij bepaalde windsnelheden;
- Op zondagen en in de nachtelijke uren (behalve tussen 6:00 en 7:00 voor de betoncentrale) zullen er buiten in geval van calamiteiten geen werkzaamheden plaatsvinden.

Bovenstaande maatregelen zullen (gedeeltelijk) als voorschrift verbonden worden aan dit besluit. Eventuele stofemissies als gevolg van de activiteiten in de inrichting zullen vrij diffuus plaatsvinden. Als algemeen uitgangspunt bij het opstellen van voorschriften inzake de bestrijding en het voorkomen van stofemissies geldt dat geen direct bij de "bron" visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Wij hebben het begrip "direct bij de bron" in de vergunningsvoorschriften uitgedrukt in een afstand van twee meter om helder en rechtszeker weer te geven wat met "direct bij de bron" wordt bedoeld. Voor het

bepalen van de afstand van twee meter hebben wij aansluiting gezocht bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Wij hebben aan dit besluit verder een doelvoorschrift verbonden ter voorkoming van stofverspreiding buiten de inrichting. Dit betekent dat wanneer er stofvorming bij de bron ontstaat of kan ontstaan er door het bedrijf direct maatregelen genomen moeten worden om stofverspreiding buiten de inrichting te voorkomen. Hiertoe zal het bedrijf gebruik kunnen maken van de maatregelen waarin zij wil voorzien en zoals die in de vergunningsaanvraag zijn weergegeven. Het voordeel voor de ROS is dat ze vrijelijk de eigen bedrijfsvoering kan uitoefenen zonder dat het bevoegd gezag hierin specifiek gaat voorschrijven wat er allemaal moet gebeuren. In de praktijk is het namelijk zeer goed mogelijk dat er andere maatregelen dan voorgeschreven gehanteerd moeten worden om te voorkomen dat stof zich buiten de inrichting zal verspreiden. Om te garanderen dat men binnen de inrichting wel gebruik maakt van effectieve technieken om stofverspreiding voldoende te voorkomen zullen wij het bedrijf verplichten om gebruik te maken van een bewezen techniek van verneveling, zoals bijvoorbeeld een vernevelingskanon (zoals gerapporteerd in "Inventarisatie Microstof van Megarecycling van 31 december 2008).

4.5.11 Visuele hinder

Gezien het feit dat er sprake is van een bestaande situatie met eenzelfde aangevraagde maximale opslaghoogte als in de laatste revisievergunning, het bedrijf is gelegen op een daartoe bestemd industrieterrein en de afstand tot woningen van derden achten wij het aspect visuele hinder niet aan de orde.

5 Zienswijzen

Gereserveerd voor het definitieve besluit.

6 Voorschriften

6.1 Bouwen

Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Funderingsadvies voor nieuwe bufferput (aangeduid met 6).

6.2 Beplanting

De beplanting van de groenstrook/grondwal en van de wal van menggranulaat voorzien van aarde moet in de eerst volgende plantseizoen na het van kracht worden van dit besluit te worden aangebracht. De beplanting moet onderhouden worden en dode of beschadigde beplanting moet in de eerst volgende plantseizoen vervangen worden.

6.3 Menggranulaat en aarde van de wal

De toepassing van de aarde over de wal met menggranulaat moet gemeld worden bij het meldpunt Besluitbodemkwaliteit.

De wal is een werk is die functioneel is. Bij het verliezen van haar functie als werk is terugneembaarheid van de grond en bouwstoffen van toepassing.

6.4 Aanleggen

Aan deze vergunning wordt als voorwaarde gesteld de activiteit die leidt tot bodemverstoring geheel te laten begeleiden door een gecertificeerde archeoloog ter plaatse van de nog uit te voeren bufferput met slibopvang en OBAS (aangeduid met 9) en de bestaande parkeerplaats (aangeduid met 10B).

Ter plaatse van de nog uit te voeren bufferput met slibopvang en OBAS (aangeduid met 9) en parkeerplaats (aangeduid met 10) dient enige tijd van te voren voordat het werk of de werkzaamheden worden gestart in overeenstemming met de gecertificeerde archeoloog boringen te worden uitgevoerd. Indien de boringen een aanleiding geven om nader te begeleiden, wordt de uitvoering van de bufferput met slibopvang en OBAS (aangeduid met 9) verder begeleid door de gecertificeerde archeoloog.

Alle documenten van de gecertificeerde archeoloog worden overgelegd aan de archeoloog van de Provincie Limburg ter beoordeling/toetsing.

6.5 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard, opslaghoogte en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet zodanig verlicht zijn dat een behoorlijke oriëntatie op het terrein mogelijk is.
- 1.4 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.7 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.8 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.9 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Registratie

- 1.10 Binnen de inrichting of het bij de inrichting behorende hoofdkantoor is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting of het bij de inrichting behorende hoofdkantoor de volgende documenten aanwezig:

- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.11 De documenten genoemd in voorschrift 1.9 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Bedrijfsbeëindiging

1.12 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

Goedkeuring plannen

1.13 Als op grond van een vergunningvoorschrift een plan of rapportage ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet dit plan of deze rapportage binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, aan het bevoegd gezag zijn toegezonden.

BBT-verplichtingen

1.14 Binnen drie maanden nadat de inrichting conform deze vergunning in werking wordt gebracht, dient vergunninghouder aantoonbaar te beschikken over een milieubeheersysteem dat aan de volgende vereisten voldoet uit de BBT-conclusies Afvalbehandeling:

- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van het hoger management;
- II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
- III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
- IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
 - a) bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid,
 - b) aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid,
 - c) communicatie,
 - d) betrokkenheid van de werknemers,
 - e) documentatie,
 - f) efficiënte procescontrole,
 - g) onderhoudsprogramma's,
 - h) noodplan en rampenbestrijding,
 - i) waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
- V. controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
 - a) monitoring en meting (zie ook het referentieverlag van het JRC inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van IED-installaties — ROM),
 - b) corrigerende en preventieve maatregelen,
 - c) bijhouden van gegevens,
 - d) onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
- VI. beoordeling door het senior management van het EMS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
- VII. volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;

- VIII. bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling ervan;
- IX. op regelmatige basis een sectorale benchmarking uitvoeren;
- X. afvalstroombeheer (zie BBT 2);
- XI. een inventarisatie van afvalwater- en afgasstromen (zie BBT 3);
- XII. residuenbeheerplan (zie de beschrijving in punt 6.5 van de BBT-conclusies);
- XIII. ongevallenbeheerplan (zie de beschrijving in punt 6.5 van de BBT-conclusies);
- XIV. geurbeheerplan (zie BBT 12);
- XV. beheerplan voor geluid en trillingen (zie BBT 17).

Van onderdelen die niet van toepassing zijn of niet goed uitvoerbaar zijn kan in het MBS gemotiveerd worden afgeweken

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen, welke niet vrijkomen uit eigen afvalgerelateerde bedrijfsprocessen, te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
 - de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - asbest;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.
- 2.2 De monostromen uit gemengd bouw en sloopafval die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in artikel 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese Afvalstoffenlijst.

Opslag van afvalstoffen

- 2.3 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.5 Indien de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten binnen 3 maanden na bedrijfsbeëindiging alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd zijn.

Afvoer van afvalstoffen

- 2.6 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, waardoor de maximaal vergunde hoeveelheden (dreigen te) worden overschreden, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

Acceptatie

- 2.7 In de inrichting mogen onderstaande afvalstoffen worden geaccepteerd. De maximaal toegestane opslagen, doorzet en opslaghoogte staan ook weergegeven¹:

Afvalstof	Eural	Opslag vloeistof-dicht?	Maximale opslag totaal (ton)	Maximale doorzet totaal (ton/jaar)	Maximale opslaghoogte (m)
Beton	17 01 01	NEE	300.000	300.000	15
Stenen	17 01 02				
Tegels en keramische producten	17 01 03				
Mengsels van beton, tegels of keramische producten, die geen gevaarlijke stoffen bevatten	17 01 07c				
AEC granulaat	19 12 12	NEE	5000	30.000	10
Hout (A/B)	17 02 01c	NEE	1500	7000	Zie voorschrift. 4.1
IJzer en staal	17 04 05c	NEE	1000	10.000	4
Gemengde metalen	17 04 07c				
Niet onder 17 05 03*c vallende grond en stenen en uit stedelijk afval afkomstige grond en stenen	17 05 04c 20 02 02	NEE	20.000, waarvan maximaal 1.000 ton niet toepasbare grond	100.000	6

- 2.9 In de inrichting mogen onderstaande (mogelijk) gevaarlijke afvalstoffen worden geaccepteerd. De maximaal toegestane opslagen, doorzet en opslaghoogte staan ook weergegeven:

Afvalstof	Eural	Opslag vloeistof-dicht?	Maximale opslag totaal (ton)	Maximale doorzet totaal (ton/jaar)	Maximale opslaghoogte (m)
Bitumineuze mengsels die teerhoudend asfalt bevatten	17 03 01*c	JA	100.000, waarvan maximaal 2.000 ton Bitumineuze mengsels	70.000	10
Niet onder 17 03 01*c vallende bitumineuze mengsels	17 03 02				

¹ Oranje = te combineren hoeveelheden. Dus de totale opslag van beton, stenen, tegels/keramische producten en mengsels van beton en stenen, tegels of keramische producten, die geen gevaarlijke stoffen bevatten (euralcodes 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03 en 17 01 07c) mag nooit meer zijn dan 300.000 ton.

			die teerhouden d asfalt bevatten		
Dakleer	17 03 02c 17 03 03*c	JA	40	1000	6
Niet onder 17 09 01*c, 17 09 02*c en 17 09 03*c vallende mengsels bouw- en sloopafval	17 09 04c 17 04 07	JA	2.000, waarvan maximaal 1.000 ton gemengd bouw- en sloopafval	2000	6
					4
Grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten	17 05 03*	JA	1.000	20000	6

- 2.10 De bovenstaande maximale opslaghoogtes worden gemeten vanaf het maaiveld (zijnde +NAP 54,190 meter)
- 2.11 Binnen de bovenstaande maximaal toegestane opslaghoeveelheden valt zowel het ongebroken als het gebroken materiaal (granulaat).
- 2.12 De opslaghoeveelheden voor bitumineuze mengsels die teerhoudend asfalt bevatten, niet onder 170901 *c, 170902*c en 170903*c vallende mengsels bouw- en sloopafval (bsa) en grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten mogen alleen worden verruimd indien hiertoe is aangetoond dat voor de gewenste opslaghoeveelheid een concrete afzetmogelijkheid bestaat en er bodembeschermende voorzieningen voor de gewenste opslaghoeveelheid aanwezig is. Hiertoe dient te allen tijde een schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag aanwezig te zijn.
- 2.13 De vergunninghouder moet altijd handelen conform het bij de aanvraag gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.15 toegezonden wijzigingen.
- 2.14 Het in voorschrift 2.13 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC en eventuele doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.15 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegde gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- 2.16 Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

Registratie

- 2.17 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ontdoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afvalstoffen.
- 2.18 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan. Het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbestemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.19 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst;
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.20 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.21 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.22 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage

worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan Gedeputeerde Staten. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

- 2.23 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

Bedrijfsvoering

- 2.24 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan bij de vergunningsaanvraag weergegeven innamecapaciteiten van de aldaar aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden be-/verwerkt, voor zover van deze afvalstoffen ook is aangevraagd om de afvalstoffen te be-/verwerken, anders dan louter de aangevraagde op- en overslag.
- 2.25 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.26 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 2.27 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.
- 2.28 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.
- 2.29 De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 2.30 Vergunninghouder is verplicht om niet conform de minimumstandaard volledige be-/verwerkte afvalstoffen af te geven aan een vergunninghouder die toestemming heeft deze bewerkte afvalstoffen te accepteren.
- 2.31 Indien vergunninghouder activiteiten binnen de inrichting ontplooit (denk aan grondbankactiviteiten, produceren bouwstoffen en bewerken van grond en bagger) waartoe op grond van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) een geldend normdocument noodzakelijk gevolgd moet worden, mogen deze activiteiten louter worden uitgevoerd door of onder toezicht van een persoon of rechtspersoon die volgens dit normdocument als certificaathouder voor de uitgevoerde

activiteiten is aangewezen en een daartoe strekkende erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit in aantoonbaar bezit heeft.

3. AFVALWATER

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 De verharde oppervlakten waarop afstromend hemelwater terechtkomt dienen voldoende schoon te zijn zodat er geen grote hoeveelheden vaste stoffen mee afstromen.
- 3.3 Waar te lozen afvalwater de inrichting verlaat dient een toegankelijke bemonsteringsput aanwezig te zijn;
- 3.4 Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 3.5 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 3.6 Het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en van hemelwater dat door middel van drainage wordt afgevoerd, vindt dan slechts plaats in een vuilwaterriool, indien het op of in de bodem, in een openbaar hemelwaterstelsel of in het oppervlaktewater lozen van dat hemelwater redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 3.7 Een slibvangput waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid moeten zo vaak als nodig voor de deugdelijke werking te behouden, maar ten minste één maal per 5 jaar deskundig te worden gereinigd en geledigd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet door het bevoegd gezag opvraagbaar zijn.

- 3.8 Een slibvangput moet zo vaak als nodig voor een doelmatige werking volledig gevuld worden met schoon water.
- 3.9 De slibvangput moet voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN-EN 858-1 en 2, of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.
- 3.10 Als voor slibvangput geen kwaliteitsverklaring is verstrekt door een instelling, die door de Raad van Accreditatie is gecertificeerd, moet degene, die de inrichting drijft aan het bevoegd gezag hebben aangetoond dat het effluent en het ontwerp van slibvangput en vetafscheider voldoet aan de kwaliteitseisen, die met de toepasselijke norm NEN-EN 858-1 en 2 bereikt zouden zijn.
- 3.11 a De in de aanvraag bedoelde voorzieningen (molgoten, kolken en ondergrondse slibvangers) moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend en onderhouden.
- b. Ten aanzien van het voornoemde dient door vergunninghouder een logboek te worden bijgehouden, waarin ten minste zijn vermeld:
- de datum, aard en tijdsduur van de onderhoudswerkzaamheden;
 - uitvoerende firma en/of medewerker;
 - de datum, aard en tijdsduur van de storingen.

Bemonstering van opgevangen regenwater

- 3.11 Het hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening binnen de inrichting dat wordt gebruikt voor stofbestrijdingsdoeleinden dient in een specifiek daartoe ingericht bassin of buffertank te worden opgevangen. De kwaliteit van het water mag de streefwaarden voor grondwater, zoals bedoeld in bijlage 1 van de circulaire bodemsanering niet overschrijden. Het water dient aan het einde van ieder kwartaal (dus vier jaarlijks) te worden geanalyseerd op de relevante parameters (in ieder geval minerale oliën, NEN-EN-ISO 9377-2). Deze gegevens dienen aan het bevoegd gezag overlegd te worden.
- 3.12 Indien uit in totaal vier analyses van het water blijkt dat er geen overschrijdingen van de normen zijn vastgesteld, hoeven er geen analysegegevens meer overlegd te worden.

4. (EXTERNE) VEILIGHEID

- 4.1 Brandbare (afval)stoffen in bulk mogen alleen in opslagcompartimenten met een vuurbelasting van maximaal 300 ton Vurenhout equivalenten worden opgeslagen. Deze opslagcompartimenten moeten 5 meterafstand van elkaar hebben dan wel gescheiden worden door keerwanden met 240 minuten WBDBO. De opslag mag niet boven de geplaatste keerwanden uitkomen.

5. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

- 5.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

- 5.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)		
	dag	avond	nacht
Zonebewakingspunt nr. 1	60	41	46
Zonebewakingspunt nr. 2	53	47	45
zonebewakingspunt nr. 3	53	36	38
De Libel 1	49	33	34
De Libel 8	49	33	32
Woonwagenterrein Veestraat	49	33	32

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het akoestische rapport het met als rapportnummer 20180405-DIR002-RAP-AKO 2.0, dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag.

- 5.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})		
	dag	avond	nacht
De Libel 1	57	57	57
De Libel 8	56	56	56
Woonwagenterrein Veestraat	56	55	55

* De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het akoestische rapport het met als rapportnummer 20180405-DIR002-RAP-AKO 2.0, dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag.

- 5.4 Op zondagen en in de nachtelijke uren (behalve tussen 6:00 en 7:00 voor de betoncentrale) zullen er behoudens calamiteiten geen werkzaamheden binnen de inrichting plaatsvinden die geluid veroorzaken.
- 5.5 Er mag op enig moment maar één breker binnen de inrichting in werking zijn.
- 5.6 Breker 'Kleeman' zoals opgenomen in de aanvraag mag alleen in werking zijn wanneer er een tijdelijke akoestische voorziening (scherm) van minimaal 4 meter hoog in zuidelijke richting is gerealiseerd, conform het akoestische onderzoek (kenmerk 20180405-DIR002-RAP-AKO 2.0, opgesteld door Kragten d.d. 5 april 2019) behorende bij de onderhavige aanvraag.
- 5.7 De tijdelijke akoestische voorziening moet per eenheid van oppervlakte tenminste 10kg/m^2 als massa hebben en mag geen grote kieren of openingen hebben.

- 5.8 Continue trillingen, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en/of activiteiten, mogen in ruimten van enige niet tot de inrichting behorende woning niet meer bedragen dan onderstaande grenswaarden A1, A2 en A3 voor de trillingsterkte V_{max} en V_{per} :

Gebouwfunctie	Dag en avond		
	A1	A2	A3
Wonen	0,1	0,4	0,05

- 5.9 Metingen en beoordelingen dienen plaats te vinden conform de SBR meet- en beoordelingsrichtlijn deel B "Hinder voor personen in gebouwen" d.d. 2002.
- 5.10 Indien er vanwege calamiteiten² buiten de inrichting geluidveroorzakende activiteiten plaats vinden binnen de inrichting (inclusief aan- en afrijden van inrichtingsgebonden verkeer) waarbij wordt afgeweken van het bepaalde in voorschriften 5.3, 5.4 en 5.5, dient dit in een logboek te worden bijgehouden dat altijd ter inzage aanwezig is voor het bevoegd gezag.
- 5.11 Werkzaamheden als gevolg van calamiteiten dient de vergunninghouder te melden bij de provinciale meld- en klachtenlijn van de Provincie Limburg (bereikbaar op het telefoonnummer +31 43 361 70 70).

6. LUCHT

Diffuse Stofemissies³

- 6.1 Indien verstuiving of stofverspreiding direct bij de bron (hiervan is sprake indien visueel kan worden waargenomen dat zich stof bevindt op een afstand van twee meter of verder van de bron waar de stof is ontstaan) ontstaat dienen er adequate maatregelen genomen te worden om deze verstuiving of stofverspreiding tegen te gaan.
- 6.2 Indien er gekozen wordt om stofverspreiding te voorkomen of op te heffen middels bevochtiging moet hierbij gebruik worden gemaakt van een bewezen techniek van verneveling, door bijvoorbeeld een vernevelingskanon (zoals gerapporteerd is in 'Inventarisatie Microstof van Megarecycling' van 31 december 2008).
- 6.3 Indien besproeien met water of andere stofbestrijdingsmaatregelen wegens (weers)omstandigheden (bijv. vorst, wind, defecten) niet mogelijk zijn, mogen handelingen die stof kunnen verspreiden niet worden uitgevoerd.
- 6.4 Sproeien dient zodanig te geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.
- 6.5 Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.

² De definitie van calamiteiten is vastgelegd in de bij deze vergunning behorende begrippenlijst

³ De vergunningsvoorschriften voor diffuse stofemissies hebben alleen betrekking op de activiteiten en handelingen welke niet al rechtstreeks in § 3.4.3. (Opslaan en overslaan van goederen) van het Activiteitenbesluit milieubeheer geregeld zijn.

- 6.6 Het laden en/of lossen door middel van grijpers in stortvakken en/of vulbunkers is uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de gripper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.
- 6.7 Binnen de inrichting moet een werkende windmeter aanwezig zijn.
- 6.8 Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel

Klasse	Windsnelheid (m/sec)
S1	8
S2	8
S3	14
S4	20
S5	20

- 6.9 Op zondagen en in de nachtelijke uren vinden geen handelingen plaats die voor stofverspreiding kunnen zorgen.
- 6.10 Teneinde verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en –indien noodzakelijk- gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is om de stofverspreiding buiten de inrichting te voorkomen, het gedeelte van de inrichting waarop (transport)verkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.

(Intern) transport en verkeer

- 6.11 Voertuigen afkomstig vanuit de inrichting mogen alleen de openbare weg op wanneer deze voldoende schoon zijn gemaakt. De openbare weg mag niet vervuild raken door transporten afkomstig van het bedrijf.

6.6 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BAOC

Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening.

BRL 2319

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton.

BRL 2362

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton.

BRL 2371

Het vloeistofdicht maken van draagvloeren van beton.

BRL 2372

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in asfalt.

CUR/PBV

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-aanbeveling 44

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-Aanbeveling 65

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-rapport 196

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

Calamiteiten

Calamiteiten betreffen enkel werkzaamheden die in redelijkheid niet te plannen zijn. Dit kunnen bijvoorbeeld werkzaamheden zijn die volgen op basis van een ongeval waarbij het wegdek op verzoek van de wegbeheerder gerepareerd dient te worden.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Europese geureenheid (ou_E)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Energie-audit

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geurenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgeoelig object

Geurgeoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

Kwalibo

Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,l,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAC-waarde

Maximum Admission Concentration. De concentratie van een stof die op de arbeidsplaats niet mag worden overschreden, uitgaande van een blootstelling gedurende 8 uur per dag. De MAC-waarden zijn vastgelegd in de Nationale lijst van MAC-waarden en gebaseerd op het advies van de nationale MAC-commissie.

Maximale geluidniveau ($L_{A,max}$)

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009.

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-EN 13725

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Overslaan afvalstoffen

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Percentielwaarde

tijdfraction van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden
(OPMERKING: Een geurbelasting van 1 ou_E/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ou_E/m³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden).

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van

organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Scios

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Trillingsterkte

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootheid, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Verwerking afvalstoffen

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering afvalstoffen

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

Vloeistofdichte vloer of voorziening

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.