

# BESLUIT WATERVERGUNNING

**Het middels open ontgraving aanleggen en behouden van meerdere glasvezelkabeltracés in multitube mantelbuizen en additionele mantelbuizen type HDPE Ø50 SDR11 en HDPE Ø125 SDR11, in de kernzone van primaire waterkering 55 en primair oppervlaktewater de Kleefsebeek, aan de westzijde van Gennep**

**Zaaknummer: 2020-Z2506**

**Datum: 9 april 2020**



## Inhoudsopgave

|     |                                       |    |
|-----|---------------------------------------|----|
| 1   | Onderwerp aanvraag.....               | 3  |
| 2   | Conclusie .....                       | 3  |
| 3   | Besluit.....                          | 3  |
| 4   | Ondertekening .....                   | 5  |
| 5   | Voorschriften.....                    | 6  |
| 6   | Aanvraag.....                         | 11 |
| 6.1 | Samenvatting aanvraag.....            | 11 |
| 6.2 | Locatie .....                         | 11 |
| 6.3 | Vergunningplichtige handelingen ..... | 11 |
| 6.4 | Meldplichtige handelingen.....        | 12 |
| 6.5 | Zorgplicht .....                      | 12 |
| 7   | Toetsing aanvraag .....               | 14 |
| 7.1 | Algemeen .....                        | 14 |
| 7.2 | Overwegingen .....                    | 14 |
| 7.3 | Conclusie toetsing .....              | 18 |
| 8   | Procedure en rechtsbescherming .....  | 19 |
| 8.1 | Procedure .....                       | 19 |
| 8.2 | Rechtsbescherming.....                | 19 |
| 9   | Mededelingen .....                    | 20 |
| 10  | Bijlagen.....                         | 21 |

## **BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET**

### **1 Onderwerp aanvraag**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 24 maart 2020 een aanvraag ontvangen van Spie Nederland B.V., Menhirweg 6, 5342 LS Oss namens E-FIBER Gennep B.V., Huis ter Heideweg 16, 3705 LZ te Zeist, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen en behouden van meerdere glasvezelkabeltracés in multitube mantelbuizen en en aantal additionele mantelbuizen in de kernzone, beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering Dijkkring 55, aan de westzijde van Gennep, waarvoor krachtens de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

### **2 Conclusie**

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

### **3 Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan E-FIBER Gennep B.V., Huis ter Heideweg 16, 3705 LZ te Zeist, voor:
  - het middels open ontgraving aanleggen en behouden van glasvezelkabeltracés in PE-mantelbuizen type Direct Burial Multitube in de kernzone van primaire waterkering Dijkkring 55, aan de westzijde van Gemeente Gennep, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering);
  - het middels open ontgraving aanleggen en behouden van enkele mantelbuizen type HDPE Ø50 SDR11 en HDPE Ø125 SDR11 in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering Dijkkring 55, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 jo. § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering);
  - het bovenlangs kruisen van primair oppervlaktewater de Kleefsebeek waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.6 Uitvoeringsregel kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;

- c. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie 27-12-2016 (bijlage 1) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 17-12-2018 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning.
- d. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
  - GNNP-1A-Vergunningstekening Trace beschermingszone Waterkering Gennep V3.0 Gewijzigd-Blad 1 en 10 (versie 2.0 24-03-2020, bijlage 3).

#### **4 Ondertekening**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,  
namens deze,

W.G.

F.C.K.M. Janissen BBA  
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

## 5 Voorschriften

### Voorschrift 1

#### *Aanwezigheid vergunning*

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

### Voorschrift 2

#### *Beheer en onderhoud*

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

### Voorschrift 3

#### *Contactpersoon*

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

### Voorschrift 4

#### *Start en einde werkzaamheden*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).

### **Voorschrift 5**

#### *Afwijken van de vermelde gegevens*

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd, en
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

### **Voorschrift 6**

#### *Uitvoeringsvoorschriften*

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit - GNNP-1A-Vergunningstekening Tracé beschermingszone Waterkering Gennep V3.0 Gewijzigd-Blad 1 en 10 (versie 2.0 24-03-2020, bijlage 3).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail ([handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl)) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning. De revisietekening dient te worden aangeleverd in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening dient te worden uitgevoerd conform het objectenhandboek (bijlage 1) en het tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden (bijlage 2) van het waterschap. De gegevens kunnen verstuurd worden naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).

### **Voorschrift 7**

#### *Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden*

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via het 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

### **Voorschrift 8**

#### *Beëindiging gebruik*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

### **Voorschrift 9**

#### *Waterkeringen algemeen*

1. Het waterkeringdeel nabij de Rijksvluchthaven, bestaande uit een keermuur, mag op geen enkele wijze worden gekruist met een (multitube) mantelbuis en/of glasvezelkabel.
2. Het werk moet zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
3. Er mogen, behoudens de additionele mantelbuizen, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
4. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
5. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D1-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.
6. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
7. Tijdens de werkzaamheden moet het verkeer over de weg op de waterkering zodanig kunnen plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
8. Van 15 oktober tot en met 15 maart mogen geen werkzaamheden uitgevoerd worden in of nabij de waterkeringen. Van dit voorschrift kan enkel middels een door het dagelijks bestuur



van Waterschap Limburg genomen nieuw besluit met een daarbij behorend door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg goedgekeurd noodplan worden afgeweken.

9. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
10. Alle nazakkingen of zettingen die door de werken ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.
11. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering.
12. Op de waterkering mag geen (bouw) materiaal en/of grond worden opgeslagen.

### Voorschrift 10

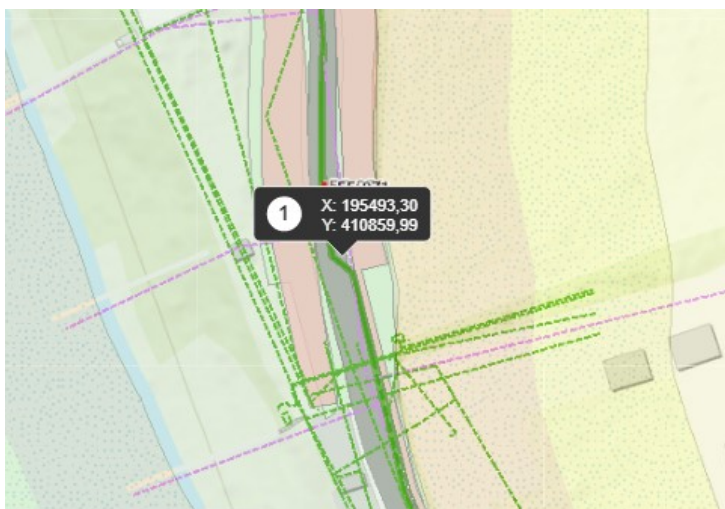
#### *Afwerking additionele mantelbuizen*

1. De additionele mantelbuizen type HDPE Ø50 SDR11 en HDPE Ø125 SDR11 in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering moeten uit één geheel bestaan.
2. De vergunninghouder werkt de intrede- en uittredepunten van de additionele mantelbuizen in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering blijvend waterdicht af, ook wanneer er nog geen kabels doorheen zijn gevoerd.
3. De aangebrachte waterdichte afdichtingen moeten aantoonbaar kwelstromen kunnen voorkomen en bestand zijn tegen waterdruk die ter plaatse kan optreden.

### Voorschrift 11

#### *Aanbrengen kleikist en kwelscherm in Dijkkring 55 nabij de Rijksvluchthaven*

1. In de kruising van de multitube mantelbuis met waterkering Dijkkring 55 ter hoogte van de Rijksvluchthaven, nabij RD-coördinaten X = 195493, Y = 410860, nabij dijkpaal 55.071 moet een kleikist in combinatie met een kwelscherm worden aangebracht. De kleikist heeft een lengte van minimaal 1 meter en heeft een minimale dikte van 0,5 meter gemeten vanaf de buitenzijde van de multitube mantelbuis.



2. De multitube mantelbuis moet ter plaatse over het tracé door de zoneringen van de waterkering uit één geheel bestaan.

3. Na de uitvoering van de werkzaamheden moet elke laag grond afzonderlijk worden verdicht.
4. Met betrekking tot de constructie en de uitvoering van de werken, de kleikist en het kwelscherm moet worden voldaan aan de van toepassing zijnde eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning is verleend.

### Voorschrift 12

#### *Kruising / pomplocatie bij de Kleefsebeek*



1. De duiker in de waterkering Dijkkring 55 waar de Kleefsebeek (zie locatiekaart hierboven) doorheen stroomt, de afsluiters en alle bijbehorende (installatie-)onderdelen van de pomplocatie moeten ongewijzigd blijven.
2. Beschadigingen (als gevolg van graafwerkzaamheden) aan de duiker, de afsluiters en alle bijbehorende (installatie-)onderdelen van de pomplocatie moeten worden voorkomen.
3. De klinkerverharding voor de installatiekast en het pompgemaal moeten volledig obstakelvrij blijven, het plaatsen van bebordingen of andere werken op deze klinkerverharding is niet toegestaan.

## 6 Aanvraag

### 6.1 Samenvatting aanvraag

E-FIBER Gennep B.V., Huis ter Heideweg 16, 3705 LZ te Zeist is voornemens om diverse glasvezeltracés in zogenoemde multitube mantelbuizen en een aantal additionele mantelbuizen aan te leggen aan de westzijde van Gennep.

De tracés worden aangelegd in de kernzone, beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering Dijkkring 55, aan de westzijde van Gennep. Tevens kruist het tracé een oppervlaktewater, de Kleefsebeek. Het aanleggen van de glasvezelkabels en mantelbuizen zal middels open ontgraving worden gerealiseerd.

### 6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op of nabij de primaire waterkering Dijkkring 55 te Gennep, globaal beschouwd tussen dijkpaal 55.030 en dijkpaal 55.074. Kadastraal beschouwd wordt een groot aantal percelen aangedaan waar de werkzaamheden worden verricht.

Waterkering Dijkkring 55 is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Gennep en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte in maatvoering.

Het aangevraagde glasvezeltracé kruist tevens een oppervlaktewater dat in de legger van het waterschap is opgenomen als primair oppervlaktewater de Kleefsebeek. Dit oppervlaktewater heeft ter plaatse van de aangevraagde activiteiten een kernzone van 7,5 meter en een profiel van vrije ruimte van 3 meter.

### 6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen van mantelbuizen in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (§ 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering));
- het aanleggen van glasvezelkabels in de kernzone van een primaire waterkering (§ 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering));
- het aanleggen van glasvezelkabels in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primair oppervlaktewater (§ 1.6 Uitvoeringsregel kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater).

#### 6.4 Meldplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldplicht), vergunningplicht en zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt tevens de hieronder genoemde meldplichtige handeling.

Het aanleggen van een glasvezelkabel in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is een meldplichtige handeling; deze activiteit valt onder de algemene regel 'Kabels (waterkering)'. Voor dit deel van het traject moet de vergunninghouder voldoen aan de voorschriften die horen bij de algemene regel 'Kabels (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 2.16.4 als onderdeel van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering).

De kruising met primair oppervlaktewater de Kleefsebeek betreft op grond van § 1.6 Uitvoeringsregel 'kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater' geen meldplichtige activiteit. Dit houdt verband met het feit dat deze kruising geen gebruikelijke kruising betreft. Op deze locatie ligt een pompinstallatie en een afsluiter van de watergang. De glasvezelkabel wordt over de watergang heen aangelegd en valt daarmee niet onder de meldplicht.

#### 6.5 Zorgplicht

##### Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

##### Specifieke zorgplicht

Op het aanleggen van een glasvezelkabel en additionele mantelbuizen in de buitenbeschermingszone van een primaire waterkering en de kernzone van een primair oppervlaktewater is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing.

Op grond van § 1.6 Uitvoeringsregel kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater houdt de specifieke zorgplicht (voor zover van toepassing op de kruising met de Kleefsebeek) in elk geval in dat:

1. de kabel zodanig wordt aangebracht en onderhouden dat de wateraf- en doorvoerfunctie van het oppervlaktewater niet wordt belemmerd;
2. het doelmatig onderhoud van het oppervlaktewater niet onevenredig wordt belemmerd;

3. na afloop van de werkzaamheden het werk in nette staat wordt achtergelaten. Hiermee wordt bedoeld dat oevers en taluds zodanig zijn afgewerkt dat er geen grond of puin in de watergang kan raken en dat verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater zijn verwijderd. Hiermee wordt voorkomen dat de doorstroming kan worden belemmerd als gevolg van de werkzaamheden.

Op grond van § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkeringen) houdt de zorgplicht in elk geval in dat:

- het aanleggen van de leidingen (mantelbuizen) op een zodanige wijze plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad;
- de initiatiefnemer er rekening mee houdt dat tijdens de uitvoering van het werk een hoge rivierwaterstand op kan treden.

Op grond van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat:

- het aanleggen van de kabels op een zodanige wijze en in een zodanige periode plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

## 7 Toetsing aanvraag

### 7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

### 7.2 Overwegingen

#### Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 1.6 Uitvoeringsregel kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater, en
- § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering), en
- § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering).

#### Toetsing waterkeringen

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en

werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

De aangevraagde vergunningplichtige werken worden onder meer uitgevoerd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering Dijkkring 55. Dijkkring 55 bestaat op de verschillende locaties waar de aangevraagde werken worden aangelegd uit:

- een dijklichaam;
- een keermuur;
- een verholten waterkering.

De aangevraagde werken bestaan uit het aanleggen van glasvezelkabeltracés in multitube mantelbuizen. De aanleg van de werken vindt geheel plaats middels open ontgraving. Daarnaast is een aantal additionele mantelbuizen type HDPE Ø50 SDR11 en HDPE Ø125 SDR11 aangevraagd. Deze mantelbuizen worden toegepast bij bijvoorbeeld wegkruisingen, zijn in dit geval relatief kort (ten hoogste de wegbreedte) en worden eveneens middels open ontgraving aangelegd.

Nagenoeg alle werken worden op 0,6 meter onder maaiveld aangelegd (enkele deeltracés op 0,8 meter). De gestuurde boringen op deelttekeningen 10 en 11 vallen buiten de zoneringen van de waterkering. Er worden als gevolg geen gestuurde boringen of persingen binnen de zoneringen van de waterkering uitgevoerd.

Tevens kruist de glasvezelkabel primair oppervlaktewater de Kleefsebeek (zie deeltkening 8). Op deze locatie kruist de Kleefsebeek de primaire waterkering Dijkkring 55.



De Kleefsebeek is op die locatie voorzien van een afsluiter en een pompinstallatie.

In het bijzonder is getoetst aan:

#### Dijkring 55: aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte van de waterkering / dijkreconstructie:

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's.

Waterschap Limburg is in 2016 in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) begonnen met het inplannen van een aantal dijkversterkingstrajecten in Noord en Midden Limburg. De dimensionering van deze dijkversterkingen is gebaseerd op de nu geldende veiligheidsnormen.

Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan deze waterkering vormen aangelegde werken mogelijk een belemmering. Wanneer aangelegde werken niet verenigbaar zijn met de toekomstige dijkverbetering dient de vergunninghouder de werken te verwijderen. Hierbij geldt in beginsel geen recht op een eventuele schadevergoeding of nadeelcompensatie door het waterschap. De vergunninghouder is hiervan op de hoogte gesteld. Voor de aangevraagde werken geldt dat bij toekomstige aanpassingen van de waterkering Dijkring 55 de glasvezelkabels nauwelijks een obstakel vormen voor de werkzaamheden.

#### Dijkring 55: aanleggen van werken in en nabij de verholen waterkering

Enkele delen van Dijkring 55 waar de glasvezelkabels worden aangelegd betreffen een zogenoemde verholen waterkering. Een verholen waterkering heeft eveneens de primaire functie om water te keren, maar is niet opgebouwd zoals een reguliere dijklichaam. Een dijklichaam bestaat doorgaans uit een met gras of steenbekleding bekleed grondlichaam met een bepaalde kerende hoogte en is voorzien van taluds. Het grondlichaam van een verholen waterkering is vaak omringd door andere grond en is dus in het landschap niet separaat aanwijsbaar. Een verholen waterkering ontleent zijn robuustheid aan de grootte van het gehele grondlichaam in combinatie met de gekozen waakhogte.

Indien een verholen waterkering en/of de ondergrond ongecontroleerd doorgraven of doorboord wordt met kabels, leidingen of bouwconstructies, neemt het risico op een zwakke plek of een lek in de waterkering toe. Dit is ongewenst.

De voor een regulier dijklichaam geldende constructie- en technische eisen zoals klei- en grondsoorten, ontgravingsprofiel en grondlaagvolgorde zijn niet rechtstreeks van toepassing op een verholen waterkering. Daarom zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen ten aanzien van de (na uitvoering van de graafwerkzaamheden) terug te brengen grond en de wijze van verdichting van deze grond in en nabij de verholen waterkering. Volstaan is met een voorschrift dat gebiedt de ontgravingen tot een minimum te beperken.

#### Kerende hoogte, stabiliteit en graafwerkzaamheden

De aangevraagde vergunningplichtige werken en activiteiten bestaan uit aanleggen en behouden van glasvezeltracés. Door (het aanleggen van) de aangevraagde werken wijzigt het profiel van de waterkering niet. Er ontstaan geen negatieve effecten op de kerende hoogte of stabiliteit van de waterkering. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het herstel van eventuele nazakkingen van de leidingsleuf en het herstel van de oorspronkelijke laagvolgorde.

#### Wijziging kwelweglengte en kans op piping



In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat als gevolg van de aanleg van de glasvezelkabels, de multitube mantelbuizen geen holle ruimten mogen ontstaan in de zoneringen van de waterkering. Tevens is de verplichting opgenomen om de dijk kruising ter hoogte van Dijkpaal 55.071 uit te voeren met een kleikist en kwelscherm conform de geldende bepalingen in de NEN3650-reeks, zie ook *NEN3650 (Eisen voor buisleidingsystemen)* en *NEN3651 (Aanvullende eisen voor buisleidingen in of nabij belangrijke waterstaatswerken)*. Door op deze manier de kruisende glasvezelkabel aan te leggen wijzigt de kwelweglengte niet en neemt de kans op piping niet toe.

#### Aanleggen van werken nabij de keermuur

Een deel van de primaire waterkering Dijkkring 55 nabij de Rijksvluchthaven betreft een bijzondere kerende constructie in de vorm van een keermuur. Deze constructie mag op geen enkele manier worden gekruist: niet onder- of bovenlangs en er mogen geen gaten worden aangebracht in de keermuur. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de keermuur op geen enkele wijze wordt gekruist.

#### Behoud en herstel van erosiebestendige dijkbekleding

De werkzaamheden worden uitgevoerd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ter waarborging van de erosiebestendigheid en/of het herstel van de erosiebestendige bekleding van de waterkeringen.

#### Door het waterschap uit te voeren onderhoud en inspectie

De aangevraagde werken liggen volledig onder maaiveld en vormen daarmee geen obstakel bij de uitvoering van onderhoud en inspectie van de waterkering.

#### Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat het grootste risico op hoog water in de Maas. Om die reden kan het waterschap niet zonder meer werkzaamheden in deze periode toestaan in en nabij waterkeringen. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werkzaamheden volledig buiten het hoogwaterseizoen worden uitgevoerd.

#### Staat van onderhoud van vergund object

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan het vergunde object.

#### Verwijderbaarheid van het vergunde object

Ten aanzien van de verwijderbaarheid van de werken zijn voorschriften gesteld. Zie ook 'Aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte'.

#### Buiten gebruik stellen van object

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken, indien deze zijn functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel wordt verwijderd.

#### NEN3650 (Eisen voor buisleidingsystemen) en NEN3651 (Aanvullende eisen voor buisleidingen in of nabij belangrijke waterstaatswerken)

De hierboven genoemde NEN-normen bevatten veiligheidseisen ten aanzien van het ontwerp, de aanleg, de bedrijfsvoering en de bedrijfsbeëindiging van buisleidingsystemen. De aan te leggen glasvezelkabel in multitube mantelbuis kruist Dijkkring 55 ter hoogte van Dijkpaal 55.071; dit betreft een haakse kruising. Als gevolg van de aanwezigheid van de mantelbuis in de waterkering neemt ter plaatse de kans op kwel langs de multitube mantelbuis toe. Ook wordt de waterkering en/of ondergrond bij de aanleg van de mantelbuis verstoord. Dit heeft een negatief effect op de stabiliteit van de waterkering. Daarom is afdichting vereist rondom de aan te brengen mantelbuis. Deze afdichting wordt verkregen door het aanbrengen van een kwelscherm in combinatie met een kleikist. In de vergunning zijn, onder verwijzing naar de van toepassing zijnde artikelen uit NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, voorschriften opgenomen die borgen dat deze kruising op de juiste wijze wordt voorzien van een kwelscherm en kleikist. De verwijzing naar de NEN-normen is enerzijds noodzakelijk vanwege de samenstelling en verwerking (verdichting) van de klei. Anderzijds stellen deze normen eisen aan de afmetingen van de kleikist en het kwelscherm ten opzichte van de aan te brengen mantelbuis. Met het stellen van deze voorschriften aan de dijk kruising op deze locatie zijn de risico's voor de waterveiligheid aanvaardbaar.

#### Kruising met oppervlaktewater Kleefsebeek

Het primaire oppervlaktewater de Kleefsebeek kruist middels een duiker de waterkering Dijkkring 55 tussen dijkpalen 55.038 en 55.039. Bij hoogwater kan de duiker worden dichtgezet waarna een pomp het aangeboden water over de waterkering verpompt. De pompinstallatie, de duiker en alle overige installatie-onderdelen mogen niet worden beschadigd, gewijzigd of verwijderd. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de duiker en de pompinstallatie behouden en bruikbaar blijven.

### **7.3 Conclusie toetsing**

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## 8 Procedure en rechtsbescherming

### 8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 24 maart 2020 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z2506. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 25 maart 2020 een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gennepe. Deze brief is geregistreerd onder documentnummer 2020-D31299.

Tevens heeft het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg op 25 maart 2020 een adviesaanvraag ingediend bij gemeente Gennepe en geregistreerd onder documentnummer 2020-D31298. Op het adviesverzoek heeft het waterschap geen advies ontvangen.

De aanvrager is op 27 maart 2020 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2020-D32113) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden voor 15 april 2020 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 27 maart 2020 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen. Daarmee is de procedure niet opgeschort.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

### 8.2 Rechtsbescherming

#### Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar [vergunningen@waterschaplimburg.nl](mailto:vergunningen@waterschaplimburg.nl).

## 9 Mededelingen

### *Voorkomen van schade*

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

### *Waterstaatkundig belang*

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

### *Overige beperkingen*

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

### *Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

## 10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2020-Z2506:

1. Tijdelijk meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden waterkeringen, versie 1.0, d.d. 17-12-2018 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden);
2. Objectenhandboek Waterschap Limburg (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden);
3. GNNP-1A-Vergunningstekening Trace beschermingszone Waterkering Gennep V3.0 Gewijzigd-Blad 1 en 10 (versie 2.0 24-03-2020).