

## Nota van toelichting bij het Mandaatbesluit ambtelijke organisatie gemeenten Amstelveen en Aalsmeer 2020

**Zaaknummer:** Z20-020130

**Datum:** 7 april 2020

### Algemeen

De begrippen mandaat, delegatie, attributie en volmacht worden vaak in één adem genoemd. Van daar dat vooraf een korte toelichting op deze begrippen wordt gegeven.

- Mandaat: het door een ander laten uitoefenen van de publiekrechtelijke bevoegdheid, waarbij de verantwoordelijkheid bij het mandaterende bestuursorgaan blijft en waarover het ook zeggenschap behoudt. In voorkomende gevallen kan ook door de mandaatgever zelf een besluit worden genomen. Een besluit van de gemandateerde dat is genomen binnen de grenzen van zijn bevoegdheid, geldt als besluit van de verstrekker van het mandaat. Mandaat geschiedt zowel aan ondergeschikten als aan niet-ondergeschikten.
- Delegatie: het door een ander laten uitoefenen van de publiekrechtelijke bevoegdheid, waarbij de verantwoordelijkheid niet langer bij de overdrager van de bevoegdheid (de delegans) berust, maar bij degene aan wie de bevoegdheid is gedelegeerd (de delegataris). De delegans kan de gedelegeerde bevoegdheid niet zelf meer uitoefenen. Artikel 10:4 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat delegatie aan ondergeschikten niet is toegestaan.
- Attributie: het toekennen van een nieuwe bestuursbevoegdheid. Het gaat om toekenning van bevoegdheden die rechtstreeks uit de wet voortvloeien.
- Volmacht: Anders dan bij delegatie, mandaat en attributie gaat het bij de volmacht niet om de bevoegdheid tot het nemen van besluiten in de zin van artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht, maar om bevoegdheden tot het verrichten van feitelijke handelingen of tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen. De regels rondom delegatie en mandaat zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht van overeenkomstige toepassing op feitelijke handelingen en privaatrechtelijke rechtshandelingen (schakelbepaling 10:21 Awb)

Door de uitoefening van bevoegdheden zo laag mogelijk in de organisatie te leggen komen de voordelen, maar ook de nadelen van mandaat tot leven. De aard van de te nemen beslissing speelt natuurlijk een rol. Beleidsmatige en politieke gevoelige zaken vereisen een hoger niveau, terwijl uitvoerende en (door regels) ingekaderde beslissingen op de werkplek kunnen worden genomen, dus niet noodzakelijk door een leidinggevende. Op basis van artikel 10:9 Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan de mandaatgever de mogelijkheid tot ondermandaat geven. Een bezwaar dat hier tegen nog wel eens wordt aangevoerd, is dat de leidinggevende de bevoegdheid nodig heeft om zijn gezag te doen gelden. De bevoegdheidstoedeling doet niet af aan de hiërarchische verhouding en sluit ook een aanwijzingsbevoegdheid van de leidinggevende niet uit.

Zoals hierboven gezegd wordt onder mandaat verstaan een bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen (artikel 10:1 Awb). Anders dan bij delegatie blijft de bevoegdheid bij het betreffende bestuursorgaan. Een in mandaat genomen besluit geldt dus als een besluit dat door het bestuursorgaan zelf is genomen. Het bestuursorgaan blijft dus verantwoordelijk en juridisch aanspreekbaar voor de genomen besluiten. Een besluit dat via een mandaat is genomen moet vermelden namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen (artikel 10:10 Awb) en welke functionaris de bevoegdheid heeft gekregen om het besluit namens het bestuursorgaan te mogen nemen. Artikel 11 van het mandaatbesluit geeft daarom precies aan hoe een besluit ondertekend moet worden:

*Burgemeester en wethouders van Amstelveen/Aalsmeer,  
namens dezen,,  
handtekening  
naam (onder)gemandateerde  
functie (onder)gemandateerde*



De verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan blijkt ook uit het feit dat het altijd mogelijk blijft dat zij de bevoegdheid zelf kunnen blijven uitoefenen (artikel 10:7 Awb). Met andere woorden: bestuursorganen blijven altijd bevoegd zelf besluiten te nemen, ook al hebben ze hiervoor een mandaat verleend.

Het bestuursorgaan heeft vele sturingsmogelijkheden bij het verlenen van mandaten. Hij kan bijvoorbeeld per geval of in het algemeen instructies geven over de uitoefening van de bevoegdheid (artikel 10:6, eerste lid Awb) en de gemandateerde is verplicht om op verzoek inlichtingen te verschaffen (artikel 10:6, tweede lid Awb). Tenslotte kan het bestuursorgaan het verleende mandaat ten allen tijde intrekken.

### **Geen mandaat**

De mogelijkheden voor het verlenen van mandaat zijn ruim. Het uitgangspunt is dat een mandaat altijd mogelijk is, tenzij..... In artikel 10:3 Awb staan de "tenzij gronden".

- Mandaat is niet toegestaan als dit bij wet is verboden.
- Mandaat is ook niet toegestaan bij het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften.
- Mandaat om te beslissen op een bezwaarschrift kan niet worden verleend aan de persoon die het primaire besluit in mandaat heeft genomen.
- Beslissen op een verzoek om instemming met rechtstreeks beroep (artikel 7:1a Awb) kan niet worden gemandateerd aan de persoon die het primaire besluit in mandaat heeft genomen.
- Mandaat is niet toegestaan indien de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet. Uit de Memorie van Toelichting<sup>1</sup> zijn twee situaties hiervan af te leiden:
  - Mandaatverlening is geheel uitgesloten omdat besluitvorming alleen mag plaatsvinden door het orgaan dat door de wetgever is aangewezen. Het gaat hier om zware bevoegdheden op basis waarvan ingrijpende besluiten kunnen worden genomen, zoals bijvoorbeeld de bevoegdheid tot het geven van noodbevelen door de burgemeester en het mandateren van de ondertekeningsbevoegdheid van de gemeentesecretaris ex-artikel 59a Gemeentewet;
  - Mandaatverlening is in een concreet geval uitgesloten vanwege de hoedanigheid of positie van de mandaatontvanger, bijvoorbeeld indien:
    - de gemandateerde een eigen belang heeft bij de mandaatuitoefening (verlening bouwvergunning door ambtenaar die naast of in het betreffende pand woont);
    - de uitoefening van het mandaat inhoudelijk buiten de normale taken van de gemandateerde ligt (besluiten over een bijstandsuitkering mandateren aan het hoofd facilitaire zaken of aan het hoofd vergunningen).

### **Mandatering voor het nemen van besluiten op bezwaar**

Het is in beginsel mogelijk een mandaat te verlenen voor het nemen van een beslissing op bezwaar. Er gelden echter wel enkele beperkingen.

1. Ambtenaren die het primaire besluit in mandaat hebben genomen (artikel 10:3, derde lid Awb) kunnen geen beslissing op bezwaar nemen over datzelfde besluit. De bedoeling van de bezwaarschriftenprocedure is een volledige heroverweging van het besluit. Een gecombineerd mandaat aan dezelfde persoon, biedt onvoldoende waarborgen voor een dergelijk open, volledige heroverweging<sup>2</sup>. Binnen de gemeente Amstelveen heeft de gemeentesecretaris mandaat om te besluiten op bezwaarschriften. In zijn geval zal er dus voor gezorgd moeten worden dat er een functiescheiding plaats vindt wanneer de gemeentesecretaris als gemandateerde een primair besluit neemt. Het is wel mogelijk dat een ander ambtenaar (bijvoorbeeld een directielid) namens het bestuursorgaan een beslissing op bezwaar neemt. Het is toegestaan dat de voorbereiding van beide besluiten door dezelfde persoon geschiedt, zolang de besluiten door verschillende personen worden genomen.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 1993-1994, 23700, nr 3 pag. 170

<sup>2</sup> ECLI:NL:RVS:1996:ZF2333, ABRvS, 16091996

<sup>3</sup> ECLI:NL:RVS:2015:3362, ABRvS, 4-11-2015, r.o. 3.1



2. De raad kan haar bevoegdheid tot het beslissen op bezwaar niet mandateren aan het college of een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie.
3. Mandatering is niet mogelijk wanneer het primaire besluit door het bestuursorgaan zelf is genomen. De heroverwegingsfunctie van bezwaar vergt namelijk dat degene die de beslissing in bezwaar neemt, zich volledig vrij moet voelen om indien nodig een ander besluit te nemen dan het in bezwaar bestreden besluit. Daarom is het niet toegestaan dat een lid van het college op bezwaar beslist over een besluit dat door het college als geheel is genomen. Datzelfde geldt ook voor de situatie waarin sprake is van een besluit dat door de wethouder zelf is genomen. Ook dan is mandatering van het besluit op bezwaar aan de betreffende wethouder niet toegestaan.

### **Ondertekeningen van overeenkomsten**

Veel functionarissen hebben de bevoegdheid om privaatrechtelijke overeenkomsten te kunnen ondertekenen. Deze ondertekening is echter niet onbeperkt. Privaatrechtelijke overeenkomsten hebben een financieel betaling/risico. Om dit risico te beperken heeft het college een budgethoudersregeling vastgesteld. Ten aanzien van gemandateerde bevoegdheden die financiële consequenties hebben, geldt dat hierin in de lopende begroting moet zijn voorzien en conform budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019 worden toegepast. Een budgethouder op het niveau van afdelingshoofd kan een factuur (en overige financiële verplichtingen) akkoord voor betaling geven tot een maximum transactiebedrag van 500.000 euro per transactie (exclusief btw), met uitzondering van aanzuiveringen van de betaalrekeningen ten laste van de 'rekening schatkistbankieren'. Overeenkomsten die boven dit bedrag komen worden door een budgethouder op het niveau van directielid ondertekend.

### **Ondermandaten**

Mandaten en ondermandaten worden op functie verleend. Dit betekent dat de mandaatregeling niet bij iedere personeelswijziging hoeft te worden aangepast: degene die benoemd is in een functie heeft automatisch de mandaatbevoegdheden van de afdeling waar hij/zij werkzaam is zoals deze in het mandatenoverzicht zijn opgenomen.

In beginsel volgen de ondermandaten de hiërarchische lijn. Dit betekent dat het hoofd van een afdeling ondermandaat kan verlenen aan de teamleider(s). Door de uitoefening van bevoegdheden zo laag mogelijk in de organisatie te leggen worden veel ondermandaten rechtstreeks aan behandelende functionarissen onder gemandateerd.

### **Plaatsvervanging**

Een plaatsvervanger heeft geen zelfstandig mandaat, maar treedt op bij afwezigheid van de Mandaathouder. Artikel 10 van het mandaatbesluit heeft aansluiting gemaakt aan het Budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019. Bij het toepassen van een plaatsvervangingsregeling voor budgethouders wordt uitgegaan van de volgende voorkeursvolgorde:

- a. Horizontale vervanging binnen het niveau van gelijkwaardige budgethouders als eerste keus;
- b. Verticale vervanging naar een hoger hiërarchisch niveau van de te vervangen budgethouder als tweede keus;
- c. Verticale vervanging naar een lager hiërarchisch niveau als dat onvermijdelijk is. Met dien verstande dat dit niet naar een lager niveau dan teamleider kan plaatsvinden.

Plaatsvervanging is aan de orde (i) in het geval van ontstentenis of belet van de mandaathouder en (ii) ten tijde van deze ontstentenis of belet het relevante besluit geen uitstel kan lijden;

Een afdelingshoofd kan bij afwezigheid tijdelijk worden vervangen door een collega afdelingshoofd volgens het overzicht horizontale vervanging. Verticale vervanging kan uitsluitend aan een teamleider binnen zijn afdeling en binnen de gestelde kaders van de budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019.



### **Centrumregeling**

Vanaf 1 januari 2013 zijn de gemeente Aalsmeer en de gemeente Amstelveen een Centrumregeling ambtelijke samenwerking Aalsmeer en Amstelveen (hierna te noemen: Centrumregeling) aangegaan. Deze regeling is getroffen ten behoeve van het vormen van een gemeenschappelijke ambtelijke organisatie die belast is met de uitvoering van de door de bestuursorganen van de gemeenten opgedragen taken, waarbij de gemeente Amstelveen aangewezen is als centrumgemeente als bedoeld in artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De gemeenteraad van Amstelveen heeft 8 februari 2012 besloten om de voorgenomen ambtelijke samenwerking met de gemeente Aalsmeer goed te keuren. Op 16 februari 2012 heeft de gemeenteraad van Aalsmeer met de ambtelijke samenwerking ingestemd. Beide gemeenten zullen zelfstandig blijven voortbestaan, met een eigen raad en een eigen college van B&W. De ambtelijke uitvoering van de bestuursbesluiten worden sinds 1 januari 2013 uitgevoerd door de centrumgemeente Amstelveen. In hoofdstuk 2 van de Centrumregeling is, voor zover van toepassing, de volgende centrum-constructie opgenomen.

De volgende bevoegdheden van college en burgemeester van de gemeente Aalsmeer worden gemandateerd volgens de artikelen 4 en 6 van de Centrumregeling:

1. Het college alsmede de burgemeester van de centrumgemeente wordt mandaat verleend om binnen de beleidskaders van de gastgemeente namens het college alsmede de burgemeester van de gastgemeente alle besluiten te nemen ter uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur, ministeriële regelingen, provinciale verordeningen en gemeentelijk verordeningen, de gastgemeente betreffende, tenzij een wettelijk voorschrift of de aard van de bevoegdheid zich hiertegen verzet.
2. Het college van de centrumgemeente wordt mandaat verleend om namens het college van de gastgemeente alle besluiten te nemen ter uitvoering van de artikelen 230 tot en met 257 van de Gemeentewet in samenhang met de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Invorderingswet 1990 en de Kostenwet invordering rijksbelastingen, de Wet waardering onroerende zaken en door de raden van de gastgemeente vastgestelde belastingverordeningen.
3. Vervallen
4. Het college van de centrumgemeente wordt mandaat verleend om namens het college van de gastgemeente alle feitelijke en rechtshandelingen te verrichten ter voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van het college van de gastgemeente. De burgemeester van de centrumgemeente wordt mandaat verleend om namens de burgemeester van de gastgemeente alle feitelijke en rechtshandelingen te verrichten ter voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van de burgemeester van de gastgemeente.
5. De bevoegdheid te beslissen op bezwaarschriften tegen besluiten als bedoeld in het eerste en het derde lid van de Centrumregeling wordt niet opgedragen aan het college alsmede aan de burgemeester van de centrumgemeente. Het college van de centrumgemeente kan wel namens het college van de gastgemeente alle handelingen ter voorbereiding van de beslissing op bezwaar verrichten. De burgemeester van de centrumgemeente kan wel namens de burgemeester van de gastgemeente alle handelingen ter voorbereiding van de beslissing op bezwaar verrichten.
6. Ten aanzien van de bevoegdheden die in dit artikel in mandaat worden opgedragen aan het college van de centrumgemeente, kan dit college ondermandaat verlenen aan medewerkers van de centrumgemeente. Ook ten aanzien van de bevoegdheden die in dit artikel in mandaat worden opgedragen aan de burgemeester van de centrumgemeente, kan deze burgemeester ondermandaat verlenen aan medewerkers van de centrumgemeente.

### **Verordeningen**

Veel verordeningen die de raad van Amstelveen en de raad van Aalsmeer vaststellen zijn identiek. Ze hebben dezelfde citeertitel met gemeentenaam en een jaartal. Om het mandaatbesluit overzichtelijk te houden wordt bij gelijklopende citeertitels geen gemeentenaam en jaartallen in het overzicht genoemd. Op deze manier wordt voorkomen dat bij wijziging van een verordening, waarbij de mandaatbevoegdheden niet wijzigt het mandaatoverzicht niet hoeft worden aangepast.



## **De spelers**

In de organisatie zijn er medewerkers, afdelingshoofden, directeuren, de gemeentesecretaris, de griffier en de directie. Vanwege de hiërarchische bevoegdheid is er voor de griffier een apart mandaatbesluit opgesteld.

### *Hoofden*

#### *Directie*

De directie bestaat uit de gemeentesecretaris en twee directeuren. De secretaris is voorzitter van de directie. Aan de directeuren zijn een gering aantal mandaten verleend, om de bevoegdheden zo laag mogelijk in de organisatie te leggen. De mandaten van de secretaris en de directeuren zijn beperkt tot het hoognodige.

#### *College en burgemeester*

In het Mandaatbesluit gemeente Amstelveen worden bevoegdheden van het Amstelveense college en de burgemeester gemandateerd. De voorwaarden die het college en de burgemeester van Aalsmeer aan de mandaatverlening stellen zijn in de kolom "bijzondere bepalingen" te lezen.

## **Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2019**

Bij het opstellen van het Mandaatbesluit gemeente Amstelveen is naast de Centrumregeling ambtelijke samenwerking Aalsmeer en Amstelveen ook uitgegaan van het Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2019. Hierin staat het uitgangspunt om de bevoegdheden laag in de organisatie te leggen. Dit blijkt met name uit artikel 1.5 van het Organisatiebesluit. Dit bepaalt dat de werkwijze van de ambtelijke organisatie is gebaseerd op management dat vanuit een organisatiebrede scope en verantwoordelijkheid taken en bevoegdheden op een zo laag mogelijk niveau mandateert. Artikel 6 van het Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2019 gaat over mandaat. De bepaling is vergelijkbaar met het in de Algemene wet bestuursrecht over mandaat bepaalde. De letterlijke tekst van dit artikel is als volgt:

Het college kan de uitoefening van een of meer van hun bevoegdheden mandateren aan een ambtenaar, tenzij de regeling waarop die bevoegdheid steunt zich daartegen verzet. Onder-mandaat is mogelijk tenzij het mandaatbesluit zich daartegen verzet. De opgedragen bevoegdheid wordt uit naam en onder verantwoordelijkheid van het college uitgeoefend. Besluiten tot mandatering worden door het bevoegde bestuursorgaan schriftelijk vastgelegd in het zogenaamde "mandaatbesluit". Naast het college kan ook de burgemeester de uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheid mandateren aan een ambtenaar.

## **Artikelsgewijs**

### **Artikel 1 Definities**

In deze bepaling wordt een aantal begrippen gedefinieerd.

Degene die een bevoegdheid mandateert wordt ook mandaatgever genoemd en degene aan wie een bevoegdheid wordt gemandateerd heet gemandateerde. Deze terminologie sluit aan bij hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht.

Mandaat, volmacht en machtiging zijn verschillende rechtsvormen. In het onderhavige besluit wordt voor het gemak steeds van mandaat gesproken, waar soms volmacht en machtiging bedoeld worden. In artikel 13 van het mandaatbesluit is bepaald dat de bepalingen over mandaat van overeenkomstige toepassing zijn op volmacht en machtiging. Volledigheidshalve wordt hier het onderscheid tussen de begrippen uitgelegd.

### **Artikel 2 Bepalingen bij uitvoering mandaten**

Het mandaatbesluit ambtelijke organisatie gemeenten Amstelveen en Aalsmeer is voor de gemeente Amstelveen en voor de gemeente Aalsmeer van toepassing. Indien sprake is van uitzonderingen/voorwaarden die een van de gemeenten stelt, dan worden deze uitzondering/voorwaarden in de specifieke bepalingen vermeld. Aan de mandaten ten behoeve van de gemeente Aalsmeer ligt de Centrumregeling Ambtelijke samenwerking Aalsmeer en Amstelveen ten grondslag.



Bevoegdheden worden zo laag mogelijk in de organisatie gelegd. Hierin past dat wanneer een bestuursorgaan een bevoegdheid mandateert tevens ondermandaat wordt toegestaan.

Mandaten moeten worden uitgevoerd in overeenstemming met het vigerende Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2019 en het vigerende Budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019. Als een nieuwe Organisatiebesluit of een nieuw Budgethoudersregeling wordt vastgesteld, moeten mandaten vanaf het moment van vaststellen worden uitgevoerd overeenkomstig de nieuwe versie.

### **Artikel 3 Reikwijdte mandaat**

Het ligt voor de hand dat bij mandatering van een bevoegdheid ook de daarbij behorende handelingen, bijvoorbeeld ondertekening van de stukken, door de gemandateerde worden verricht. In plaats van per gemandateerde bevoegdheid ook de bijbehorende handelingen te mandateren, is deze algemene bepaling in het mandaatbesluit opgenomen.

### **Artikel 4 Geen mandaat**

Indien het om politiekgevoelige zaken gaat, overschrijding van het budget c.q. begroting en in het verkeer met hogere overheden wordt het in beginsel niet passend geacht dat correspondentie in mandaat wordt ondertekend. Om die reden zijn deze uitzonderingen opgenomen.

### **Artikel 5 Vervallen van het (onder)Mandaat**

Geen nadere toelichting.

### **Artikel 6 Terugkoppeling portefeuillehouder**

In bepaalde gevallen moet de portefeuillehouder of de burgemeester geconsulteerd worden voordat van een mandaat gebruik gemaakt wordt. Het gaat daarbij met name om politiek gevoelige zaken of zaken met mogelijke onvoorziene consequenties. Het bepaalde in artikel 4 doet niet af aan de werking van het mandaat. Het mandaat blijft ook bij politiek gevoelige zaken en dergelijke van kracht. Dit neemt niet weg dat de mandaatgever kan besluiten de besluitvorming naar zich toe te trekken, de mandaatgever blijft immers altijd zelf bevoegd met betrekking tot de gemandateerde bevoegdheden.

### **Artikel 7 Terugkoppeling college bij toepassing van artikel 169, vierde lid, van de Gemeentewet**

Op grond van artikel 169, vierde lid, van de Gemeentewet geeft het college de raad vooraf inlichtingen over de uitoefening van bevoegdheden als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder d, e, f en g (privaatrechtelijke rechtshandelingen, procesbesluiten, civiele verdediging en jaarmarkten), indien de raad daarom verzoekt, of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente. In het laatste geval neemt het college geen besluit dan nadat de raad zijn wensen en bedenkingen terzake ter kennis van het college heeft kunnen brengen. In het vijfde lid van artikel 169 is bepaald dat wanneer het uitoefenen van de bevoegdheid uit art 160, eerste lid, onder e geen uitstel kan dulden de raad zo snel mogelijk wordt geïnformeerd.

Als een situatie als bedoeld in artikel 169, vierde lid aan de orde is, moet het college bij de besluitvorming betrokken worden. Het mandaat blijft van kracht, maar het college kan desgewenst zelf de besluitvorming op zich nemen.

Zaken als bedoeld in artikel 169, vierde lid, van de Gemeentewet vallen vaak ook onder artikel 4 van dit mandaatbesluit. Gelet op het speciale karakter van artikel 4 van het mandaatbesluit, gaat dit artikel voor en worden dergelijke zaken altijd aan het college voorgelegd, in plaats van de portefeuillehouder te consulteren.

Op de vraag wanneer sprake is van een besluit dat "ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente".

is geen eenduidig antwoord te geven. Per geval moet bekeken worden of sprake is van een dergelijke situatie. Voorbeelden kunnen zijn: politiek gevoelige situaties, zaken die door de media gevolgd worden, zaken waarbij veel, of grote belangen zijn betrokken en zaken waarbij de gemeente mogelijk een groot bedrag aan schadevergoeding moet betalen.

### **Artikel 8 Afstemming**





Indien een gemandateerde bevoegdheid raakvlakken heeft met het werkterrein van een of meer andere afdelingen is het van belang, dat afstemming met die afdelingen plaatsvindt. De gemandateerde is in die gevallen verplicht een zaak voor te leggen aan de betreffende afdelingen. Als geen overeenstemming kan worden bereikt moet de zaak worden voorgelegd aan de directie of een lid van de directie. In het Mandaatbesluit gemeente Amstelveen wordt aangesloten bij artikel 4.6 van het Organisatiebesluit gemeente Amstelveen 2019, waarin bepaald is dat geschillen waarvoor het overleg tussen afdelingen en bedrijven geen oplossing heeft gebracht, worden voorgelegd aan de directie of een lid daarvan.

### **Artikel 9 Niet voldoen aan terugkoppelingsplicht**

Het consulteren van de directie, een portefeuillehouder of de burgemeester zijn interne procedurele aangelegenheden. Er wordt met deze bepalingen in het mandaatbesluit niet beoogd externe werking in het leven te roepen.

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in haar uitspraak van 6 augustus 2003 (200301625/1) geoordeeld over een mandaatbesluit waarin bepaald was dat stukken die beleidsaspecten bezitten ter nadere besluitvorming moesten worden voorgelegd aan het bestuursorgaan. Stukken werden volgens het besluit (onder andere) geacht beleidsaspecten te bezitten als ze leiden tot een afwijking of aanvulling van een eerder vastgestelde gedragslijn of politiek gevoelig zijn. De Afdeling oordeelde hierover dat deze criteria voor velerlei uitleg vatbaar en onduidelijk waren, zodat aan de hand van de mandateringsregeling niet kon worden bepaald in welke gevallen mandaat is verleend, hetgeen in strijd werd geacht met afdeling 10.1.1. van de Awb.

Anders dan in de situatie waarover deze uitspraak gaat, is in de artikelen 7, 8 en 9 van het Mandaatbesluit ambtelijke organisatie gemeenten Amstelveen en Aalsmeer sprake van terugkoppeling; de zaken moeten aan de portefeuillehouder, burgemeester, college of directie worden voorgelegd, maar niet teruggelegd ter besluitvorming. Benadrukt wordt dat het mandaat te allen tijde van kracht blijft. Dit neemt echter niet weg dat het bevoegde bestuursorgaan de besluitvorming zelf op zich kan nemen.

### **Artikel 10 Plaatsvervangingsbepaling**

Wanneer een bevoegdheid door een hoofd is ondergemandateerd aan een medewerker, kan het hoofd de bevoegdheid bij afwezigheid van deze medewerker uitoefenen. Als het hoofd ook afwezig is, dan geldt de plaatsvervangingsbepaling die geldt met betrekking tot het hoofd.

Met dit artikel wordt aangesloten bij het overzicht horizontale plaatsvervangingsbepaling gemeente Amstelveen 201 en het budgethoudersregeling gemeente Amstelveen 2019. Het principe is dat bij afwezigheid van een afdelingshoofd in eerste instantie wordt vervangen door het in het overzicht horizontale plaatsvervangingsbepaling genoemde afdelingshoofd. Een inhoudelijke bevoegdheid wordt bij afwezigheid van het afdelingshoofd vervangen door een aangewezen plaatsvervanger binnen de gestelde kaders van het Budgethoudersregeling gemeente Amstelveen. Hierin wordt gesteld dat als tweede keus een budgethouder wordt vervangen naar een hoger hiërarchisch niveau van de te vervangen budgethouder. Verticale vervanging naar een lager hiërarchisch niveau als dat onvermijdelijk is. Met dien verstande dat dit niet naar een lager niveau dan teamleider kan plaatsvinden.

### **Artikel 11 Wijze van ondertekenen**

Artikel 10:10 van de Awb bepaalt, dat een krachtens mandaat genomen besluit vermeldt namens welk bestuursorgaan het besluit is genomen. Met het bepaalde in dit artikel wordt aangegeven hoe hieraan voor Amstelveen en Aalsmeer op uniforme wijze uitvoering wordt gegeven.

### **Artikel 12 Verantwoording**

Bevoegdheden worden zo laag mogelijk in de organisatie gelegd. Daartegenover staat dat over het uitvoeren van de bevoegdheden terugkoppeling plaats moet vinden naar het orgaan dat het mandaat verleend heeft.

### **Artikel 13 Volmacht en machtiging**



Waar over mandaten gesproken wordt, wordt in sommige gevallen volmacht (van een privaatrechtelijke rechtshandeling) of machtiging (van een handeling niet zijnde een besluit of privaatrechtelijke rechtshandeling) bedoeld. Gemakshalve wordt ook in die gevallen van mandaat gesproken. De bepalingen over mandaat zijn van overeenkomstige toepassing op volmacht en machtiging.

**Artikel 14 Toepassing mandaatbesluit**

In dit artikel is bepaald dat het mandaatbesluit mede van toepassing is op in de toekomst te verlenen mandaten. Alle in het verleden aan medewerkers verleende mandaten zijn ingetrokken.