



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Diversey Netherlands Productions B.V.
Datum besluit : 6 april 2020
Onderwerp : Verhoging doorzet Ethanol voor de verhoging van de productie van
desinfectie middelen
Gemeente / locatie : Gemeente Enschede / Rembrandtlaan 414 te Enschede
OLO-nummer : 5016917
Zaaknummer : W.Z20.102131.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 12 maart 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Diversey Netherlands Production BV. Het betreft het verhogen van de doorzet van ethanol voor het verhogen van de productie van desinfectiemiddelen. De aanvraag heeft betrekking op Rembrandtlaan 414 te Enschede. De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket Online (OLO) onder nummer 5016917.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Diversey Netherlands Production BV een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 3.10, derde lid, Wabo te verlenen voor het verhogen van de doorzet van Ethanol voor de productie van desinfectiemiddelen. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Overijssel op de website www.overijssel.nl/loket/kennisgeving.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Overijssel, t.a.v. team juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- c. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel (telefoonnummer 088 361 55 55). Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.5. BEVOEGD GEZAG.....	6
1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	6
1.7. PROCEDURE	6
1.8. ADVIES	6
2. TOETSINGSKADER MILIEU	8
2.1. INLEIDING.....	8
2.2. TOETSING.....	8
2.3. CONCLUSIE	9

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 12 maart 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Diversey Netherlands Production BV te Enschede.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verhogen van de doorzet van ethanol voor de productie van desinfectiemiddelen. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: Milieu (milieuneutraal).

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie	19 mei 2017	D1700286667	Revisievergunning voor de productie van reinigings- en desinfectiesystemen

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1.	Inrichtingen waar: <ol style="list-style-type: none"> a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft; b. een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een verbrandingsmotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft; c. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW.
4.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van: <ol style="list-style-type: none"> a. stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer; b. producten, waarin stoffen of preparaten, als bedoeld onder a, zijn verwerkt; f. andere stoffen, preparaten of producten, die zijn genoemd in onderdeel 4.3.
4.4	<ol style="list-style-type: none"> e. voor de opslag van gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen, anders dan vloeibare brandstoffen, in opslagtanks op een bunkerstation, of in de ladingtanks van een bunkerstation

5.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen.
-----	---

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.overijssel.nl/loket/kennisgeving.

1.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Enschede;
- Waterschap Vechtstromen;
- Veiligheidsregio Twente;
- Inspectie Leefomgeving en transport;
- Inspectie SZW.

Waterschap Vechtstromen

Heeft op 16 maart 2020 het volgende advies gegeven:

Wij hebben de aanvraag beoordeeld en komen tot de conclusie dat deze wijziging geen gevolgen heet voor de afvalwatersituatie van Diversey. Wij hebben derhalve geen bezwaar tegen deze milieuneutrale wijziging en zullen ook geen nader inhoudelijk advies uitbrengen.

Veiligheidsregio Twente

Heeft op 19 maart 2020 het volgende punten als advies gegeven:

1. Wij adviseren u om de gemeente Enschede op de hoogte te brengen van de nieuwe situatie, dit kan door hen worden geïmplementeerd in het bestemmingsplan.

Reactie

De aanvraag is ook ter advies aan de gemeente Enschede gestuurd. Ook het besluit wordt aan de gemeente Enschede verzonden.

2. Wij adviseren u om de voorwaarden waar de verlading aan moet voldoen extra onder de aandacht te brengen bij de aanvrager, deze hebben namelijk een positieve invloed op de kans op optreden en de beperking van het effect.

Reactie

Dit aspect nemen wij mee in onze overwegingen.

3. Volgens de QRA is geen sprake van een groepsrisico. Het maximum aantal slachtoffers is kleiner dan 10. Verantwoording van het groepsrisico is daarom niet van toepassing.

Gemeente Enschede

Heeft op 23 maart 2020 het volgende advies gegeven:

Wij hebben geen bezwaar tegen deze aanvraag milieuneutrale wijziging en zullen verder geen nader inhoudelijk advies uitbrengen.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

De aanvraag van Diversey Netherlands Production BV heeft betrekking op het verhogen van het aantal verladingen Ethanol, het aantal verladingen gaat van 60 naar 160. Dit om te kunnen voldoen aan de gestegen vraag naar desinfecterende (alcohol (ethanol)-houdende) producten.

In de aanvraag voor de revisievergunning (19 mei 2017, kenmerk D1700286667) is een maximale productiecapaciteit van 120.000 ton opgenomen en vergund. Hierbij is uitgegaan van een maximaal verbruik van 540 ton ethanol. Met deze aanvraag gaat het verbruik van ethanol naar 1440 ton per jaar. Met deze aanvraag wordt deze maximale productie nog niet bereikt.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Geluid:

Het aantal transportbewegingen blijft binnen het aantal dat bij de aanvraag voor de productiecapaciteit van 120.000 ton op jaarbasis als uitgangspunt is genomen.

Externe veiligheid:

In de aanvraag voor de revisievergunning (19 mei 2017, kenmerk D1700286667) zijn in de QRA de scenario's op basis van het aantal leveringen ethanol/isopropanol beschouwt. Omdat het aantal verladingen ethanol wijzigt, zijn deze scenario's opnieuw doorgerekend.

1. Uit vergelijking van de vigerende en aangevraagde situatie blijkt dat alleen de verhoging van het aantal verladingen is doorgerekend.
2. De uitgangspunten van de vigerende situatie voor zover deze geen betrekking hebben op de verlading en het gebruik van ethanol zijn gerespecteerd.
3. Faalfrequenties zijn conform de voorgeschreven rekenregels uit de handleiding berekend en in het rekenmodel verwerkt. Daarmee zijn de beschreven aangevraagde situatie, het rekenmodel en de rekenmethodiek coherent.
4. De resulterende risico-contour (1.10⁻⁶ per jaar) is afgenomen. Een toename van deze contour was door de verhoging van het aantal verladingen voorzien. Het rekenmodel is opgesteld met Safeti-NL 8.21. Versie 8.21 van Safeti-NL heeft nauwkeuriger verspreidingsmodellen dan de (oudere) versie 6.54. Versie 8.21 geeft de meest actuele stand van de wetenschap weer. De afwijking is het gevolg van de nieuwe rekenmethodiek. De uitkomsten hebben geen gevolgen voor de vergunbaarheid.

5. Zowel in de vigerende als in de aangevraagde situatie veroorzaken de activiteiten geen groepsrisico. Verantwoording van het groepsrisico is daarmee niet aan de orde.

De activiteiten van Diversey zijn reeds vergund. De verhoging van het aantal verladingen ethanol van 60 naar 160 per jaar past binnen de vergunde risicoruimte. De opslag van ethanol is geregeld in hoofdstuk 3, paragraaf 3.4.2 van het Activiteitenbesluit. De voorschriften voor de verlading uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling hebben een rechtstreekse werking. Aan deze voorschriften moeten alle verladingen met ethanol voldoen. Het stellen van (aanvullende) maatwerkvoorschriften is niet noodzakelijk.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (2017).

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.