

Besluit van Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas

Ontwerp-besluit maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Kenmerk : Z-MAATW-2020-000154
Aanvrager/Eigenaar : H. Janssen (Janssen Wuts Architecten BV te Baarlo), namens eigenaar
Exeter III Netherlands S.à.r.l., 20 Rue Michel Rodange, L-230 Luxembourg
Onderwerp : opleggen maatwerkvoorschriften op grond van Activiteitenbesluit
Soort bedrijf / activiteit : distributiecentrum
Locatie : Venrayseweg 126a, 5961 AJ Horst
Datum ontvangst verzoek : 24 januari 2020
Datum ontwerp-besluit : 9 april 2020
Gepubliceerd / Verzonden op : 9 april 2020

ONTWERP-BESLUIT

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om, op grond van artikel 8.42, lid 3 van de Wet milieubeheer en artikel 2.1, lid 4 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften te stellen voor een distributiecentrum, gelegen op het adres Venrayseweg 126a te Horst, kadastraal bekend als Horst, sectie O, nr. 1526, zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van dit besluit.

De stukken zoals genoemd in paragraaf 1.4 "Bijgevoegde documenten" maken deel uit van dit besluit.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,



M. Ohlenforst
Teamhoofd Omgeving

INHOUDSOPGAVE

ONTWERP-BESLUIT	1
1 PROCEDURE	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Bevoegd gezag	3
1.3 Rechtsbescherming	3
1.4 Bijgevoegde documenten	3
2 OVERWEGINGEN OPLEGGEN MAATWERK	4
2.1 Aanleiding	4
2.2 Overwegingen verzoek / aanbevelingen akoestisch onderzoek	5
2.3 Conclusie	6
3 MAATWERKVOORSCHRIFTEN	8

1 PROCEDURE

1.1 Algemeen

In het Activiteitenbesluit wordt het bevoegde gezag de mogelijkheid geboden om maatwerkvoorschriften te stellen. Bij de voorbereiding van een maatwerkvoorschrift is hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Het bevoegd gezag kan daarbij beslissen dat ter voorbereiding de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt gevolgd.

Volgens onze vaste bestuursafpraak wordt bij dit besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Awb) gevolgd. Op grond daarvan zijn we bij het nemen van dit besluit verplicht om een goede belangenafweging te maken, waarbij het besluit op de wettelijk vereiste wijze openbaar kennis wordt gegeven.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn in deze situatie het bevoegd gezag om een besluit te nemen voor het opleggen van maatwerkvoorschriften.

1.3 Rechtsbescherming

Zienswijzen

De ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen van 10 april 2020 tot en met 21 mei 2020 voor een ieder ter inzage. De stukken liggen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en zijn eveneens te raadplegen via de gemeentelijke website (www.horstaandemaas.nl) onder bekendmakingen of via www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de inzagetermijn kan een ieder zijn/haar zienswijzen kenbaar maken. Dit kan (bij voorkeur) schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 6005, 5960 AA Horst of mondeling bij het team Omgeving.

1.4 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken deel uit van dit besluit:

- a. Melding Activiteitenbesluit door de heer H. Janssen (AIM-sessie: A9ijpc5io7c) d.d. 24 januari 2020 namens het bedrijf Exeter III Netherlands S.à.r.l., 20 Rue Michel Rodange, L-230 Luxembourg, voor een distributiecentrum gelegen aan de Venrayseweg 126a te Horst; ons kenmerk 20-0011718.
- b. Brief van Tauw bij melding Activiteitenbesluit (aanvraag maatwerkvoorschriften), kenmerk L001-1268291JEA-V01-rlk-NL, d.d. 26-03-2019 (ontvangen op 24 januari 2020); ons kenmerk 20-0011725.
- c. Akoestisch rapport "Akoestisch onderzoek distributiecentrum Venrayseweg 126a Horst" van Tauw, d.d. 26 maart 2019, Tauw, kenmerk R001-1268291JEA-V01-rlk-NL (ontvangen op 24 januari 2020); ons kenmerk 20-0011728.
- d. Situatietekening distributiecentrum, d.d. 26-11-2019, laatstelijk gewijzigd op 23-1-2020 (ontvangen op 24 januari 2020); ons kenmerk 20-0011730.

2 OVERWEGINGEN OPLEGGEN MAATWERK

2.1 Aanleiding

Op 24 januari 20120 hebben wij van de heer H. Janssen, van Janssen Wuts Architecten BV te Baarlo (namens dhr. Arco Rehorst) een melding op grond van het Activiteitenbesluit (d.d. 24 januari 2020; kenmerk: A9ijpc5io7c) ontvangen voor het oprichten van een distributiecentrum van Exeter III Netherlands S.à.r.l (20 Rue Michel Rodange, L-230 Luxembourg), gelegen aan de Venrayseweg 126a te Horst. Deze melding is bij ons geregistreerd onder zaaknummer WABO-2020-0068. Gelijktijdig met de melding is een verzoek tot maatwerk ingediend. Dit verzoek om maatwerk is geregistreerd onder nummer Z-MAATW-2020-000154.

De gemelde bedrijfsactiviteiten van het distributiecentrum (opslag, transport en logistiek) worden op grond van het Activiteitenbesluit beschouwd als een “type B-inrichting”. Type B-inrichtingen zijn bedrijven waarvoor geen vergunningplicht geldt en die geheel onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen. Voor deze bedrijven geldt in principe een meldingsplicht.

Ten behoeve van de melding voor dit distributiecentrum is door Tauw een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarvan het rapport “Akoestisch onderzoek distributiecentrum Venrayseweg 126a Horst” d.d. 26 maart 2019, van Tauw; kenmerk R001-1268291JEA-V01-rlk-NL, bij de melding is bijgevoegd. Doel van het onderzoek is het bepalen van de geluidniveaus ten gevolge van de inrichting bij het uitvoeren van de beoogde activiteiten op basis van een reëel ingeschatte bedrijfssituatie.

In het akoestisch rapport is de representatieve bedrijfssituatie nader beschreven en vastgelegd. Aan de hand van die gegevens zijn akoestische rekenmodellen vervaardigd waarmee de geluidniveaus ten gevolge van de inrichting zijn berekend. De resultaten zijn vervolgens getoetst aan de geluidgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit en het door middel van berekeningen bepaalde referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Het gemelde distributiecentrum wordt ontwikkeld ten behoeve van verhuur aan derden. Dat betekent dat de uitgangspunten voor het onderzoek zo gekozen zijn dat het pand zo breed mogelijk verhuurd kan worden aan distributeurs binnen de kaders die de milieuwetgeving biedt en hierbij rekening houdend met het heersende referentieniveau van het omgevingsgeluid dat ten gevolge van de nabijgelegen Rijksweg A73 en de doorgaande Venrayseweg naar verwachting verhoogd is.

Het vigerende bestemmingsplan maakt de vestiging van een distributiecentrum op de betreffende locatie mogelijk. Bij een normale bedrijfsvoering van een distributiecentrum zal een zeker aantal transportbewegingen plaatsvinden in zowel de dag-, avond- als nachtperiode. Vanwege de ligging van het terrein ten opzichte van de bestaande woningen aan de overzijde van de Venrayseweg, zal hierbij in combinatie met een reële invulling van de functie van distributiecentrum echter niet voldaan kunnen worden aan de standaard geluidgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit (50-45-40 dB(A)). Uit de resultaten blijkt bovendien, dat wanneer uitgegaan wordt van de standaardgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit tijdens de avond- en nachtperiode er geheel geen vrachtwagenbewegingen plaats kunnen vinden. Dit is voor een distributiecentrum doorgaans geen werkbaar uitgangspunt.

Wanneer echter het ter plaatse aanwezige referentieniveau van het omgevingsgeluid als grenswaarde wordt gehanteerd, dan zijn er wél vrachtwagenbewegingen mogelijk tijdens de avond- en nachtperiode, en is er voor het distributiecentrum een aannemelijke bedrijfssituatie mogelijk. Daarvoor is maatwerk noodzakelijk. Het uitgevoerde akoestisch onderzoek van Tauw vormt hiervoor de basis.

2.2 Overwegingen verzoek / aanbevelingen akoestisch onderzoek

Op basis van het uitgevoerde akoestisch onderzoek en de daarin opgenomen aanbevelingen, overwegen wij het volgende:

- In de dagperiode kunnen maximaal circa 250 vrachtwagenbewegingen plaatsvinden indien voldaan moet worden aan de standaardgrenswaarde van 50 dB(A) voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau.
- Ten gevolge van vrachtwagenbewegingen op het terrein van het geplande distributiecentrum vinden maximale geluidniveaus plaats van maximaal 66 dB(A) op de woningen aan de overzijde van de Venrayseweg. Hiermee worden de standaard grenswaarden voor de avond- en nachtperiode (zijnde 65 en 60 dB(A)) zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit, overschreden. Dit betekent dat er binnen de standaardvoorschriften van het Activiteitenbesluit in de avond- en nachtperiode geen vrachtwagenbewegingen plaats zouden kunnen vinden.
- Wanneer rekening gehouden wordt met de hoogte van het ter plaatse heersende referentieniveau van het omgevingsgeluid voor zowel het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) als de piekgeluiden ($L_{A,max}$) van het reeds aanwezige verkeer op de Venrayseweg, dan passen hierbinnen achtereenvolgens circa 500, 60 en 20 vrachtwagenbewegingen in de dag-, avond- en nachtperiode.
- Er bestaat gelet op de akoestische bevindingen voldoende aanleiding om in deze situatie de hogere geluidbelastingen door middel van maatwerkvoorschriften toe te staan.
- Het vigerende bestemmingsplan voorziet al in een distributiecentrum op deze locatie. Bij een dergelijke bestemming hoort ook een zeker aantal transportbewegingen in zowel de dag-, avond- en nachtperiode.
- De volgens het vigerende bestemmingsplan maximaal toegelaten overdrachtsmaatregel (een geluidwerend- en absorberend scherm van 2,2 meter hoogte langs de voorzijde van het bedrijfsterrein) is noodzakelijk en dient te worden uitgevoerd. Voor het scherm dient te worden uitgegaan van de bestaande verschillen in maaiveldhoogte op het terrein van de richting, waardoor het maaiveld ter hoogte van het te plaatsen scherm gemiddeld effectief 40 centimeter hoger is dan het gedeelte van het terrein waar de vrachtwagens rijden, manoeuvreren en laden en lossen. Voor de afscherming van deze geluidbronnen is de effectieve schermhoogte hierdoor gemiddelde circa 2,6 meter. De uitvoering van het scherm kan deels bestaan uit een wal met daarop een scherm, mits het grondwaldeel maximaal even hoog is als het schermdeel. Het effect van het scherm dient in de dagperiode maximaal circa 5 dB(A) te bedragen en 3 dB(A) in de avond- en nachtperiode.
- De in- en uitrit van het distributiecentrum dienen zover mogelijk van de woningen aan de overzijde van de Venrayseweg af geprojecteerd te worden. Daarbij dient verder gezorgd te worden voor éénrichtingsverkeer van de vrachtwagens op het inrichtingsterrein zodat het aantal passages halveert.
- Een andere layout van het distributiecentrum is vanwege de restricties die ten aanzien van de oriëntatie van het gebouw in het bestaande bestemmingsplan zijn opgenomen, niet mogelijk.
- Overige bron- of overdrachtsmaatregelen worden niet redelijk en realistisch geacht.
- Er is ter plaatse van de woningen al sprake van verhoogde achtergrondniveaus (zowel voor wat betreft het equivalente geluidniveaus als de maximale geluidniveaus) t.o.v. de reguliere geluidgrenswaarden van het Activiteitenbesluit.
- Slaapverstoring waartegen de standaard pieknormen in de avond- en nachtperiode bescherming moet bieden wordt volgens het uitgevoerde onderzoek met name bepaald door de snelheid waarmee het geluid toeneemt (de stijgsnelheid). De absolute waarde van het optredende piekgeluid speelt hierbij een beperktere rol. In het concept BKL (Besluit kwaliteit leefomgeving) dat ten behoeve van de toekomstige Omgevingswet is opgesteld, zijn vanwege deze hernieuwde inzichten standaard grenswaarden van 70 dB(A) voor zowel de dag-, avond- als nachtperiode opgenomen voor het aandrijfgeluid van transportmiddelen en 65 dB(A) voor overige piekgeluiden. Het BKL wordt rechtsgeldig bij de beoogde invoering van de Omgevingswet.

In het akoestisch onderzoek - dat als bijlage bij het verzoek tot maatwerkvoorschriften is opgenomen - zijn de uitgangspunten en resultaten van de berekeningen opgenomen alsmede een motivatie van de hoogte van de op te stellen maatwerkvoorschriften. Verzocht wordt om de daarin berekende waarden, zoals genoemd in de onderstaande tabellen nrs. 1 tot en met 3, als maatwerkvoorschriften op te leggen.

Tabel 1: Maatwerkvoorschriften langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

Geluidgevoelige object (beoordelingshoogte)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (dB(A)) ($L_{Ae,LT}$)		
	dag	avond	nacht
Venrayseweg 121 (2,5 meter)	53	50	43
Venrayseweg 123 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	56	54	46
Venrayseweg 123a (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	56	54	47
Venrayseweg 125 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	56	54	46
Venrayseweg 131 (1,5 meter)	53	50	43

Tabel 2: Maatwerkvoorschriften maximale geluidniveaus (piekgeluiden) ten gevolge van aandrijfgeluiden transportmiddelen

Geluidgevoelige object (beoordelingshoogte)	Maximale geluidniveaus (dB(A)) (L_{Amax}) (overige piekgeluiden)		
	dag	avond	nacht
Venrayseweg 121 (2,5 meter)	-	70	70
Venrayseweg 123 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	70	70
Venrayseweg 123a (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	70	70
Venrayseweg 125 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	70	70
Venrayseweg 131 (1,5 meter)	-	70	70

Tabel 3: Maatwerkvoorschriften maximale geluidniveaus (piekgeluiden) overige piekgeluiden

Geluidgevoelige object (beoordelingshoogte)	Maximale geluidniveaus (dB(A)) (L_{Amax}) (overige piekgeluiden)		
	dag	avond	nacht
Venrayseweg 121 (2,5 meter)	-	65	65
Venrayseweg 123 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	65	65
Venrayseweg 123a (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	65	65
Venrayseweg 125 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	65	65
Venrayseweg 131 (1,5 meter)	-	65	65

2.3 Conclusie

Conform artikel 2.20 lid 1 van het Activiteitenbesluit mogen wij onder voorwaarden hogere of lagere grenswaarden vaststellen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus ten gevolge van een inrichting. Hierbij kan het referentieniveau van het omgevingsgeluid bepalend zijn voor de mate van afwijking van de standaard geluidnorm.

Wij zijn van mening dat de onderzochte akoestische situatie in dit geval aanleiding geeft om maatwerkvoorschriften te verlenen die hoger zijn dan de standaard grenswaarden van het Activiteitenbesluit. Deze aanleiding bestaat uit het gegeven dat de meest relevante woningen (Venrayseweg 121, 123, 123a en 131), gelegen zijn binnen de huidige geluidzones van de Rijksweg A73 en de doorgaande Venrayseweg. De Venrayseweg is bovendien dicht bij de woningen gelegen dan de inrichting en fungeert als ontsluitingsweg van het gehele bedrijventerrein richting A73. Verwacht mag worden dat over de Venrayseweg dus al het nodige

vrachtverkeer rijdt en er al sprake is van hoge geluidniveaus (voor zowel het $L_{Ar,LT}$ als L_{Amax}). Dit blijkt ook uit het uitgevoerde onderzoek, waarin ook berekeningen zijn uitgevoerd van het heersende achtergrondniveau van het omgevingsgeluid en de reeds optredende piekgeluiden.

Met het opleggen van maatwerkvoorschriften voor de inrichting Venrayseweg 126a te Horst wordt ter plaatse van de woningen Venrayseweg 121, 123, 123a, 125 en 131 nog steeds een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd. Wij zijn van mening dat de bescherming van het milieu, door op het opleggen van de in hoofdstuk 3 opgenomen maatwerkvoorschriften, zich daartegen niet verzet.

3 MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Onverminderd de voorschriften die op grond van het Activiteitenbesluit rechtstreeks op het distributiecentrum van Exeter III Netherlands S.à.r.l., gelegen aan de Venrayseweg 126a te Horst van toepassing zijn, gelden onderstaande maatwerkvoorschriften (1 t/m 4), die er op gericht zijn om ter plaatse van de woningen Venrayseweg 121,123, 123a, 125 en 131 te Horst een goed woon- en leefklimaat te kunnen blijven garanderen.

1. Overeenkomstig de bij de melding Activiteitenbesluit en bij het verzoek om maatwerk gevoegde "Situatietekening distributiecentrum", d.d. 26-11-2019, laatstelijk gewijzigd op 23-1-2020 (ons kenmerk 20-0011730), dient een geluidwerend- en absorberend scherm van 2,2 meter hoogte langs de voorzijde van het bedrijfsterrein te zijn aangebracht. Daarbij dient voor het scherm te worden uitgegaan van de bestaande verschillen in maaiveldhoogte op het terrein van de richting, waardoor het maaiveld ter hoogte van het te plaatsen scherm gemiddeld effectief 40 centimeter hoger is dan het gedeelte van het terrein waar de vrachtwagens rijden, manoeuvreren en laden en lossen. De uitvoering van het scherm mag deels bestaan uit een wal met daarop een scherm, mits het grondwaldeel maximaal even hoog is als het schermdeel. Het geluidafschermende effect van het scherm dient in de dagperiode circa 5 dB(A) en) in de avond- en nachtperiode 3 dB(A) te bedragen.
2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van de onderstaande tabel genoemde geluidgevoelige objecten, niet meer bedragen dan:

Geluidgevoelige object (beoordelingshoogte)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) (dB(A))		
	dag	avond	nacht
Venrayseweg 121 (2,5 meter)	53	50	43
Venrayseweg 123 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	56	54	46
Venrayseweg 123a (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	56	54	47
Venrayseweg 125 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	56	54	46
Venrayseweg 131 (1,5 meter)	53	50	43

3. Onverminderd het gestelde in voorgaand voorschrift mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) ten gevolge van de aandrijfgeluiden van de transportmiddelen, gemeten in de meterstand "fast", ter plaatse van de in onderstaande tabel genoemde geluidgevoelige objecten, niet meer bedragen dan:

Geluidgevoelige object (beoordelingshoogte)	Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) (dB(A)) (t.g.v. de aandrijfgeluiden transportmiddelen)		
	dag	avond	nacht
Venrayseweg 121 (2,5 meter)	-	70	70
Venrayseweg 123 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	70	70
Venrayseweg 123a (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	70	70
Venrayseweg 125 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	70	70
Venrayseweg 131 (1,5 meter)	-	70	70

4. Onverminderd het gestelde in voorschrift 2 en 3 mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}), voor zover deze een gevolg zijn van de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede van de in inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten (overige piekgeluiden), gemeten in de meterstand "fast", ter plaatse van de in onderstaande tabel genoemde geluidgevoelige objecten, niet meer bedragen dan:

Geluidgevoelige object (beoordelingshoogte)	Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) (dB(A)) (overige piekgeluiden)		
	dag	avond	nacht
Venrayseweg 121 (2,5 meter)	-	65	65
Venrayseweg 123 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	65	65
Venrayseweg 123a (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	65	65
Venrayseweg 125 (1,5 meter, 4,5 meter avond/nacht)	-	65	65
Venrayseweg 131 (1,5 meter)	-	65	65