



## Peilbesluit Ooltgensplaat



*Besluit Dijkgraaf en Heemraden vaststelling ontwerp peilbesluit (voor inspraakfase),  
d.d. 14 november 2017, nr. B1702449*

*Besluit Dijkgraaf en Heemraden doorgeleiden peilbesluit naar Verenigde Vergadering (na inspraakfase),  
d.d. 8 mei 2018, nr. B1802888*

*Besluit Verenigde Vergadering vaststelling peilbesluit,  
d.d. 28 juni 2018, nr. B1803260*

waterschap  
**Hollandse  
Delta**

# Peilbesluit Ooltgensplaat

## COLOFON

### UITGAVE

Waterschap Hollandse Delta  
Postbus 4103  
2988 DC Ridderkerk

### OPDRACHTGEVER

Waterschap Hollandse Delta  
Afdeling Plannen & Regie  
Team Ruimte & Infra  
J. Ebbelaar

### UITGEVOERD DOOR

Eindredactie: V. Breen  
Vorige versie: 1  
Huidige Versie: 1.0  
Datum: 9 juli 2018

# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1	Algemeen	4
1.2	Juridisch kader	5
1.3	Motivatie herziening peilbesluit 'Ooltgensplaat'	5
1.4	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>Peilafweging</b>	<b>6</b>
2.1	Vast te stellen waterpeil	6
2.2	Peilafwijkingen	6
2.3	Peilgebieden	6
<b>3</b>	<b>Vooroverleg</b>	<b>14</b>
3.1	Vooronderzoek en vooroverleg	14
3.2	Ambtelijk overleg	14
3.3	Reacties	14
<b>4</b>	<b>Inspraak en besluitvorming</b>	<b>15</b>
4.1	Ter inzage legging	15

## Kaarten

Kaart 9: Nieuw waterstaatkundige situatie

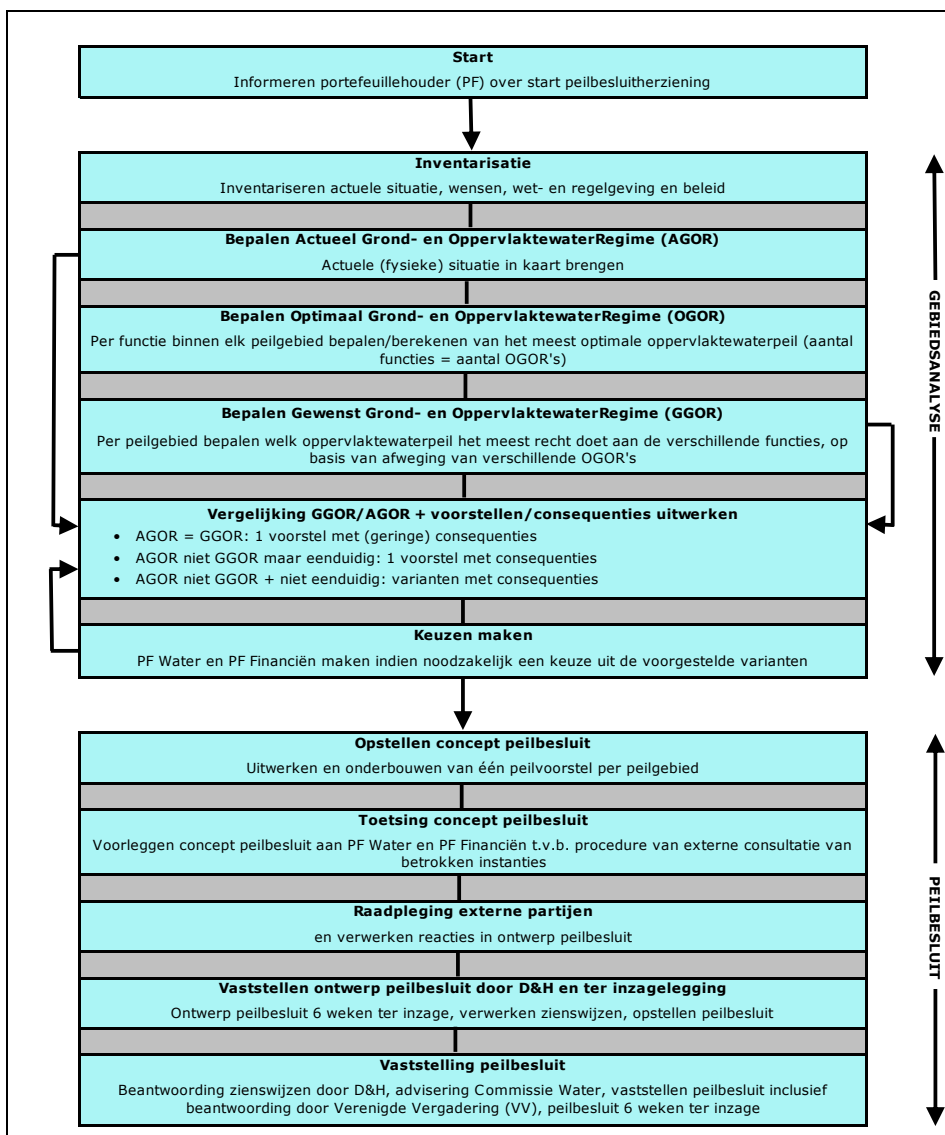
# 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

Dit document bevat de peilafweging voor het bemalingsgebied 'Ooltgensplaat' en vormt daarmee het peilbesluit voor het betreffende bemalingsgebied. De basis voor de peilafweging is de opgestelde gebiedsanalyse waarin het daarin gesitueerde watersysteem is geanalyseerd alsmede de bepaling van het Gewenst Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR). Het peilbesluit is dus volgend op de gebiedsanalyse, maar beide documenten zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

- Document 'Gebiedsanalyse Ooltgensplaat'
- **Document 'Peilbesluit Ooltgensplaat'**

Procesmatig ziet de totstandkoming van de gebiedsanalyse en het peilbesluit er als volgt uit:



## 1.2 Juridisch kader

Op dit peilbesluit is de Waterwet<sup>1</sup> en de Waterverordening Zuid-Holland<sup>2</sup> van toepassing. Op grond van artikel 5.2 van de Waterwet is een beheerder verplicht voor daartoe aan te wijzen oppervlaktewater- of grondwaterlichamen onder zijn beheer een of meer peilbesluiten vast te stellen. Bij provinciale verordening zijn nadere regels gesteld met betrekking tot het peilbesluit. Omdat peilbesluiten worden voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht staat tegen het besluit tot vaststelling van een peilbesluit rechtstreeks beroep open bij de rechtbank.

## 1.3 Motivatie herziening peilbesluit 'Ooltgensplaat'

Het vigerend peilbesluit Ooltgensplaat is in 2004 door de Verenigde Vergadering (VV) van het toenmalige waterschap Goeree-Overflakkee vastgesteld en in 2005 door Gedeputeerde Staten (GS) van Zuid-Holland goedgekeurd (Tabel 1).

Tijdens de agrarische inloopavonden in 2016 en 2017 en uit enkele klachten en meldingen blijkt dat er wateroverlast wordt ervaren in bemalingsgebied Ooltgensplaat. Om dit te onderzoeken is besloten om het peilbesluit te herzien middels de GGOR systematiek. Het vigerend peilbesluit wordt hiermee weer actueel.

Tabel 1: Overzicht data vaststelling VV, goedkeuring GS

Peilbesluit	vastgesteld door V.V.	goedgekeurd door G.S.	kenmerk G.S.
Ooltgensplaat	3 december 2004	22 juni 2005	DGWM/2004/21772

## 1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 vindt de peilafweging plaats waarbij de basis van de afweging wordt gevormd door de uitkomsten uit de gebiedsanalyse (GGOR analyse en advies). Hoofdstuk 3 gaat in op het proces rondom het vooroverleg. Hoofdstuk 4 beschrijft het proces van besluitvorming, inclusief zienswijzen. In bijlage 1 is het beleidsmatige kader opgenomen waarbinnen een peilbesluit wordt opgesteld.

<sup>1</sup> Wet van 29 januari 2009, Stbl. 2009, 107; in werking getreden 22 december 2009.

<sup>2</sup> Besluit van Provinciale Staten van 14 oktober 2009 tot vaststelling van de Waterverordening Zuid-Holland (voordracht 6099, Prov. Blad 2009, nr. 79), gewijzigd bij besluit van 25 juni 2014 (Prov. Blad 2014, nr. 1607) en bij besluit van 28 januari 2015 (Prov. Blad 2015, 1005).

## 2 Peilafweging

### 2.1 Vast te stellen waterpeil

In de gebiedsanalyse worden per peilgebied de optimale waterpeilen per functie en het gewenste waterpeil op de cm nauwkeurig bepaald. In het peilbesluit wordt echter het in te stellen waterpeil afgerond op 5 cm nauwkeurig. Door deze afronding wordt voorkomen dat een schijnnaauwkeurigheid wordt vastgesteld die in praktijk onmogelijk kan worden gehandhaafd.

### 2.2 Peilafwijkingen

In het vigerend peilbesluit Ooltgensplaat (2004) zijn destijds geen peilafwijkingen opgenomen. Tijdens de inventarisatiefase is gebleken dat zich in het bemalingsgebied Ooltgensplaat één peilafwijking bevindt, te weten G45.002.AP01 (De Weel). De peilafwijking betreft een natuurgebied in beheer bij Staatsbosbeheer. De in de praktijk geconstateerde peilafwijking wordt geacht met vergunning aanwezig te zijn.

De peilafwijking betreft een opmaling en bedient in zijn geheel de functie 'natuur'. Volgens de toetsingscriteria uit de nota 'Peilbesluiten bij waterschap Hollandse Delta' heeft de peilafwijking bestaansrecht.

Tabel 2: Oordeel peilafwijkingen Johan Koert

Stap		1		2				3			4	
Code peilafwijking praktijk	Grondgebruik/functie	Strijdige belangen	Afwijkend grondgebruik	Afwijkende bodem-samenstelling	Maaiveldhoogteverschil peilafwijking $\geq$ 10cm t.o.v. peilgebied	Opp > 25 ha	Toetsoordeel	Bepaald optimaal waterpeil afgerond op 5 cm in [m] NAP	Waterpeil bij max. 5% te nat afgerond op 5 cm in [m] NAP	Waterpeil bij max. 10% te droog afgerond op 5 cm in [m] NAP	Balans te droog te nat afgerond op 5 cm in [m] NAP	Beheerdersoordeel
G45.002.AP01	Natuur	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee	HH	-1,10	-	-	-	HH

Voorgesteld wordt de begrenzing van de peilafwijking en het actuele waterpeil van NAP -1,10 m (vast) op kaart 9 'Nieuwe waterstaatkundige situatie' op te nemen en als zodanig vast te stellen.

Code peilafwijking praktijk	Code peilafwijking vigerend	Naam	Grondgebruik	Opp (ha)	waterpeil boven- en ondergrens of 'maximaal onder te bemalen' in [m NAP]
G45.002.AP01	45C	De Weel	Natuur	8,5	-1,10 m (vast)

### 2.3 Peilgebieden

In de gebiedsanalyse is per peilgebied, op basis van een technische analyse, het waterpeil dat volgt uit het gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) bepaald. Vervolgens is per peilgebied de huidige situatie met het GGOR peil vergeleken en zijn wensen, randvoorwaarden en aandachtspunten inzichtelijk gemaakt. Op basis van de combinatie van deze informatie is in de gebiedsanalyse per peilgebied een advies gegeven. Dit advies kan zijn om het huidige peil te bestendigen, een eenduidig advies voor peilwijziging, of het advies om enkele varianten verder te onderzoeken zodat een juiste keuze kan worden gemaakt.

In het volgende overzicht wordt de afweging beschreven en het peilvoorstel gegeven. Op kaart 9 is de nieuwe waterstaatkundige situatie gegeven met de begrenzing van de peilgebieden en de daarbij behorende voorgestelde peilen.

<b>Peilgebied G45.001</b>	<b>Adriaanpolder, Polder het Rietveld Vigerend peil: NAP -0,85 m zomerpeil / NAP -1,05 m winterpeil</b>
<b>Omschrijving en motivatie</b>	
<p>In het peilgebied wordt in de vigerende situatie een zomerpeil van NAP -0,85 m en een winterpeil van NAP -1,05 m aangehouden. Het GGOR peil is bepaald op NAP -0,82 m. In het bemalingsgebied komt hoofdzakelijk de functie landbouw voor. Voor deze functie is een OGOR peil bepaald van NAP -0,86 m. Dit peil is bijna gelijk aan het huidige vigerende zomerpeil van NAP -0,85 m. Op basis van de GGOR analyse is een peilverhoging voor de functie landbouw gewenst.</p>	
<p>Vanuit de functie algemene ecologie is eveneens een peilverhoging gewenst. Een peilverhoging draagt bij aan meer waterdiepte, een betere ecologische ontwikkeling en een betere waterkwaliteit omdat nutriënten meer worden verdund.</p>	
<p>In de gebiedsanalyse is voor peilgebied G45.001 een variant uitgewerkt om het GGOR peil te benaderen.</p>	
<p><i>Variant 1 Benaderen GGOR peil</i></p>	
<p>De variant bestaat uit het opheffen van het zomer- en winterpeilregime en het instellen van een vast peil van NAP -0,85 m (het huidige vigerende zomerpeil).</p>	
<p>Deze peilopzet heeft tot gevolg dat ruim 80% van de aanwezige drainage van de agrarische percelen gedurende het gehele jaar onder water komt te staan. Met name in de winterperiode en in het kader van het onderhoud van de drainage is dit een ongewenste situatie. In de zomerperiode wordt de drainage gebruikt voor infiltratie. Percelen waarvan de drainage jaar rond onder water komt te staan, dienen opnieuw gedraineerd te worden. Bij het huidige vigerende peil zijn er geen structurele peil gerelateerde klachten bekend vanuit de agrarische hoek.</p>	
<p>Tevens leidt een peilopzet tot NAP -0,85 m (vast) tot een verlies aan waterberging in de winterperiode. Dit bergingsverlies dient, conform het WBP 2016 – 2021, gecompenseerd te worden. Voor het realiseren van waterberging dient een aanzienlijke hoeveelheid areaal aangekocht te worden.</p>	
<p>Het effect van de peilopzet voor de functie 'algemene ecologie' is waarschijnlijk positief. Echter kan de omvang van dit effect op deze functie niet worden aangetoond. De algemene ecologie en de waterkwaliteit zijn in het algemeen slecht in de landbouwpolders op Goeree-Overflakkee. Dit heeft waarschijnlijk meerdere oorzaken. Alleen een peilopzet hoeft dus niet te leiden tot een significante verbetering van de waterkwaliteit en de algemene ecologie. Met het instellen van het GGOR peil wordt nog niet voldaan aan de doelstelling om 90% van de watergangen te laten voldoen aan de streefdiepte. Het OGOR peil voor de algemene ecologie betreft NAP -0,64 m.</p>	
<p>De OGOR voor de functie 'landbouw' betreft NAP -0,86 m. Dit peil is bijna gelijk aan het vigerend zomerpeil van NAP -0,85 m en het GGOR peil van NAP -0,82 m. Benadering van het GGOR peil in de winterperiode heeft waarschijnlijk echter nauwelijks effect op de toch al hoge doelrealisatie in het betreffende peilgebied. Voor de functie landbouw wordt een peilstijging daarom niet nodig geacht, ook gezien er geen structurele klachten zijn over 'te droge' percelen.</p>	
<p>Een peilwijziging in stedelijk gebied is niet wenselijk daar dit kan leiden tot wateroverlast, problemen met zetting en problemen met funderingen. In de huidige situatie zijn er geen structurele peil gerelateerde klachten bekend uit het stedelijk gebied van Ooltgensplaat. Een peilwijziging in het stedelijk gebied wordt niet nodig geacht.</p>	
<p><i>Afweging waterkwaliteit en algemene ecologie</i></p>	
<p>Vanuit het KRW programma worden de komende jaren diverse onderzoeken opgestart om de waterkwaliteit op Goeree-Overflakkee te verbeteren. Bij de geplande onderzoeken in het kader</p>	



van de KRW worden verschillende factoren, en met name combinaties van factoren, onderzocht die een mogelijke negatieve invloed hebben op de waterkwaliteit en de ecologie van de watergangen. Factoren kunnen zijn zoute kwel, chloridegehalte, beheer- en onderhoud van watergangen, peilbeheer, de toxiciteit van de (water)bodem en doorspoelmogelijkheden. Het uitvoeren van onderzoeken en pilots staat gepland voor de periode 2017 – 2021. Indien er uit de onderzoeken en pilots effectieve maatregelen volgen zullen deze naar verwachting na 2021 in uitvoering kunnen gaan. Mogelijk wordt in de onderzoeken en pilots het effect van een peilopzet als maatregel beter inzichtelijk gemaakt dan dat nu het geval is. De geplande onderzoeken kunnen mogelijk een goede onderbouwing gaan geven om het peilregime te wijzigen ten behoeve van de waterkwaliteit en ecologie.

Om een peilopzet te realiseren is een aanzienlijke investering benodigd. De omvang van het effect van een peilopzet op de algemene ecologie en de waterkwaliteit is vooralsnog niet bekend. Alvorens te investeren in maatregelen ten behoeve van een peilopzet worden de uitkomsten van de geplande KRW onderzoeken afgewacht. Indien uit toekomstig (KRW) onderzoek blijkt dat een peilopzet een significant positief effect heeft op de waterkwaliteit kan overwogen worden het peilbesluit opnieuw te herzien.

Vanuit de functies landbouw en stedelijk gebied wordt een peilverandering niet noodzakelijk geacht. Voorgesteld wordt om het huidige peilregime te bestendigen.

### **VOORSTEL**

**Vaststellen peilgebied G45.001 (Adriaanpolder, Polder het Rietveld)**

**met peil NAP -0,85 m zp / NAP -1,05 m wp**

<b>Peilgebied G45.002</b>	<b>Polder Het Oudeland</b> <b>Vigerend peil: NAP -1,10 m zomerpeil / NAP -1,40 m winterpeil</b>
<b>Omschrijving en motivatie</b>	
<p>In het peilgebied wordt in de vigerende situatie een zomerpeil van NAP -1,10 m en een winterpeil van NAP -1,40 m aangehouden. Het GGOR peil is bepaald op NAP -1,10 m wat overeen komt met het vigerend zomerpeil. Voor dit peilgebied zijn in de gebiedsanalyse twee varianten uitgewerkt en is onderzoek gedaan naar de ervaren wateroverlast nabij de kern van Ooltgensplaat.</p>	
<p><i>Variant 1 - Instellen GGOR peil</i></p>	
<p>Ten gunste van de algemene ecologie en de waterkwaliteit is een peilverhoging gewenst. In de huidige situatie hebben met name tijdens de winterperiode de watergangen een geringe diepte.</p>	
<p>In de gebiedsanalyse is een variant uitgewerkt om het GGOR peil in te stellen. De variant bestaat uit het opheffen van het zomer- en winterpeilregime en het instellen van een vast peil van NAP -1,10 m (het huidige vigerende zomerpeil).</p>	
<p>Na uitwerking van variant 1 wordt geconcludeerd dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bij een peilopzet moet worden geherdraineerd;</li> <li>- Bij een peilopzet moet worden gecompenseerd voor het verlies aan waterberging;</li> <li>- De doelrealisatie in de landbouw nauwelijks toe neemt en er geen structurele klachten zijn met betrekking tot het huidige peilregime onder normale omstandigheden vanuit de landbouw en het stedelijk gebied;</li> <li>- De omvang van het positieve effect van een peilopzet op de algemene ecologie en de waterkwaliteit vooralsnog niet te kwantificeren is;</li> <li>- Bij het instellen van het GGOR-peil de doelstelling dat 90% van de watergangen aan de streefdiepte voldoet, niet wordt gerealiseerd;</li> <li>- Een peilwijziging in het stedelijk gebied van Ooltgensplaat niet gewenst is;</li> <li>- Voor de uitvoering van maatregelen een aanzienlijke investering benodigd is.</li> </ul>	
<p><i>Variant 2 - Splitsen van het peilgebied in een hoger en een lager pand en een peilopzet in het hogere pand</i></p>	
<p>Tijdens de agrarische inloopavonden van 2016 en 2017 in Oude-Tonge en in een KCC melding van een belanghebbende is het idee geopperd om het peilgebied te splitsen in een hoog en een laag pand. Dit met de gedachte dat er tijdens hevige regenbuien water in het hoge pand kan worden vast gehouden, waardoor de (piek)belasting op het gemaal wordt verminderd. Aangegeven werd dat hiermee mogelijk ook de ervaren overlast uit het oppervlaktewater nabij de kern van Ooltgensplaat kan worden verminderd.</p>	
<p>In de gebiedsanalyse is onderzocht of het vigerend peilgebied gesplitst kan worden in een hoog en een laag pand én of er in het hoge pand een peilopzet mogelijk is ten gunste van de waterkwaliteit en de functie 'algemene ecologie'. Een bijkomend voordeel van deze variant is dat in het geval van een calamiteit door goede sturing en het gebruik van de beheersmarge ook water kan worden vastgehouden in het hoge pand en daarmee eventuele wateroverlast kan worden verminderd of kan worden voorkomen in het lage pand.</p>	
<p>Na uitwerking van variant 2 wordt geconcludeerd dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Onder normale omstandigheden er geen sprake is van wateroverlast;</li> <li>- Het peilbesluit géén instrument is om calamiteuze situaties aan te pakken;</li> <li>- Het splitsen van het peilgebied een aantal negatieve effecten heeft op de waterbeheersing (toename van de beheer en onderhoudskosten voor de nieuw te realiseren kunstwerken, een minder robuust systeem, versnippering van peilgebieden, een moeilijker te sturen watersysteem en meer barrières voor vis).</li> <li>- Bij een peilopzet in het hoge pand moet worden geherdraineerd;</li> <li>- Bij een peilopzet in het hoge pand moet worden gecompenseerd voor het verlies aan waterberging;</li> <li>- De doelrealisatie in de landbouw nauwelijks toe neemt en er geen structurele klachten</li> </ul>	

- zijn met betrekking tot het huidige peilregime onder normale omstandigheden vanuit de landbouw;
- Bij het instellen van een hoger peil in het hoge pand de doelstelling dat 90% van de watergangen aan de streefdiepte moet voldoen niet wordt gehaald;
  - Een peilwijziging in het stedelijk gebied van Ooltgensplaat niet gewenst is;
  - Voor de uitvoering van maatregelen een aanzienlijke investering benodigd is.

#### *Wateroverlast*

Tijdens de agrarische inloopavonden van 2016 en 2017 op Goeree-Overflakkee en uit enkele meldingen is gebleken dat er met name nabij de kern Ooltgensplaat door enkele belanghebbenden overlast vanuit het oppervlaktewater wordt ervaren.

Uit de peilregistraties, peilindicator en uit het oordeel van de gebiedsbeheerders wordt duidelijk dat er onder normale omstandigheden geen problemen zijn om het peil conform het peilbesluit te beheren. Ook is er geen wateropgave bepaald voor bemalingsgebied Ooltgensplaat. De wateroverlast wordt waarschijnlijk ervaren bij hevige neerslag. In een dergelijk geval is er sprake van een 'calamiteuze situatie' waarin het peilbesluit niet van toepassing is. Om dergelijke problemen aan te pakken is het peilbesluit niet het juiste instrument. Het peilbesluit is alleen van toepassing onder normale omstandigheden.

Het is evenwel mogelijk dat er op enkele laag gelegen percelen wateroverlast wordt ervaren onder normale omstandigheden en onder het vigerend peilregime. Indien dit het geval is, kan er op verzoek van de belanghebbende samen met WSHD op perceelniveau naar een mogelijke oplossing worden gekeken. Het peil binnen het gehele peilgebied kan niet voor één of enkele percelen worden aangepast. Het peilbesluit dient het algemeen belang. Het algemeen belang voor het gehele peilgebied gaat boven het individueel belang.

#### *Afweging*

Een peilopzet voor het gehele peilgebied G45.002 zoals beschreven in variant 1 of een peilopzet voor alleen een hoog pand zoals beschreven in variant 2 heeft een positief effect op de waterkwaliteit en de functie 'algemene ecologie'. Echter vraagt het instellen van een dergelijke peilopzet een aanzienlijke investering voor met name herdrainage en compensatie van het verlies aan waterberging. In het geval van het splitsen van een peilgebied, zoals voorgesteld in variant 2, komt hier nog een aanzienlijke investering bij voor het realiseren van nieuwe peilregulerende kunstwerken. Het splitsen van het peilgebied heeft tevens een aantal negatieve effecten op het waterbeheer.

De omvang van het positieve effect van een peilopzet op de functie 'algemene ecologie' en de waterkwaliteit kan niet worden gekwantificeerd. Hiervoor dient meer onderzoek verricht te worden. Zoals eerder beschreven zal dit onderzoek plaats gaan vinden vanuit het KRW programma. Een investering waarvan (nog) niet bekend is hoe groot het effect is wordt als maatschappelijk niet verantwoord beschouwd. Tevens zal door het instellen van het GGOR peil de doelstelling dat 90% van de watergangen voldoet aan de streefdiepte nog niet worden gehaald.

Door enkele belanghebbenden is voorgesteld om ervaren wateroverlast aan te pakken middels het splitsen van het peilgebied. Het peilbesluit is echter niet het instrument om wateroverlast veroorzaakt door extreme situaties aan te pakken. Onder normale omstandigheden wordt het peil conform het vigerend peilbesluit beheerd. Uit analyses blijkt er ook geen wateropgave in bemalingsgebied Ooltgensplaat te zijn. Vanuit het peilbesluit is er daarom geen reden om maatregelen tegen ervaren wateroverlast te nemen.

Voorgesteld wordt om de resultaten van de eerder genoemde KRW onderzoeken op Goeree-Overflakkee af te wachten. Indien uit toekomstig (KRW) onderzoek blijkt dat een peilopzet een significant positief effect heeft op de waterkwaliteit en de functie 'algemene ecologie', kan overwogen worden het peilbesluit Ooltgensplaat te herzien.

Voorgesteld wordt, dat wanneer een belanghebbende een formeel verzoek indient m.b.t. ervaren wateroverlast, dit door WSHD behandeld zal worden en dat op perceel niveau wordt gezocht naar een mogelijke oplossing voor het aangedragen probleem.

Het bovenstaande in overweging nemende, wordt voorgesteld het vigerende peil voor

peilgebied G45.002 te bestendigen.

**VOORSTEL**

**Vaststellen peilgebied G45.002 (Polder Het Oudeland)  
met peil NAP -1,10 m zomerpeil / NAP -1,40 m winterpeil**

<b>Peilgebied G45.004</b>	<b>Het Groote Gat Vigerend peil: NAP -1,10 m (vast)</b>
<b>Omschrijving en motivatie</b>	
<p>In het peilgebied wordt in de vigerende situatie een zomerpeil van NAP -1,10 m (vast) aangehouden. Het hele peilgebied heeft de functie 'natuur'. De natuurbeheerder geeft aan dat dit peil de functie 'natuur' voldoende faciliteert. Er is daarom geen reden om het vigerend peil aan te passen, daar er slechts één functie in het gebied voorkomt. Voorgesteld wordt om het vigerende peilgebied met een peil van NAP -1,10 m (vast) te bestendigen.</p>	
<b>VOORSTEL</b>	
<b>Vaststellen peilgebied G45.004 (Het Groote Gat) met vast peil NAP -1,10 m</b>	

## **3 Vooroverleg**

### **3.1 Vooronderzoek en vooroverleg**

Het peilbesluit en de daarbij horende gebiedsanalyse voor bemalingsgebied Ooltgensplaat is tot stand gekomen na breedvoerige voorbereiding en inventarisatie. Bij de inventarisatie zijn gegevens verzameld, metingen verricht, is kaartmateriaal vervaardigd en zijn gegevens nagelopen tijdens een aantal veldbezoeken.

Belanghebbenden hebben op 16 februari 2016 en 21 februari 2017 tijdens de inloopavond voor agrariërs de gelegenheid gehad om knelpunten en wensen ten aanzien van het huidige watersysteem aan te dragen en hierover van gedachten te wisselen met medewerkers van het waterschap. Verder is er met individuele belanghebbenden gecommuniceerd met betrekking tot het peilbesluit en ervaren wateroverlast.

### **3.2 Ambtelijk overleg**

Met de volgende overheden en instanties is in voorbereiding op het peilbesluit overleg gevoerd:

- Gemeente Goeree-Overflakkee (11 april 2016);
- Staatsbosbeheer (20 juni 2016, 12 mei 2017)

Tevens zijn de stukken voor informele consultatie gezonden aan de desbetreffende overheden, overkoepelende belangenorganisaties, (natuurbeherende) instanties:

- LTO Goeree-Overflakkee;
- Gemeente Goeree-Overflakkee
- Natuur- en recreatieschap Zuidhollandse Delta
- Staatsbosbeheer
- Vereniging Natuur en Landschap Goeree-Overflakkee
- Enkele belanghebbenden agrariërsavond 2016 en 2017

### **3.3 Reacties**

Tijdens de periode van informele consultatie zijn van de benaderde belanghebbenden geen op- of aanmerkingen ontvangen op het ontwerp peilbesluit en de bijbehorende gebiedsanalyse.

## **4    Inspraak en besluitvorming**

### **4.1   Ter inzage legging**

Het ontwerp peilbesluit heeft van 4 december 2017 tot 15 januari 2018 ter inzage gelegen op het hoofdkantoor in Ridderkerk en op de internetsite [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). In deze periode bestond de mogelijkheid een zienswijze in te dienen bij het waterschap aangaande het ontwerp peilbesluit. Tijdens de ter inzageperiode zijn geen zienswijzen ingediend. De Verenigde Vergadering van waterschap Hollandse Delta heeft het peilbesluit Johan Koert op 28 juni 2018 definitief vastgesteld.

## Bijlage 1 Beleidskader

### Europese beleidskaders

#### *Kaderrichtlijn Water (KRW)*

De Kaderrichtlijn Water (KRW) beoogt een integrale benadering van het waterbeheer tot stand te brengen, welke wordt gebaseerd op een (internationale) stroomgebied benadering. De doelstelling van de Kaderrichtlijn Water is het bereiken van een goede toestand van alle Europese grond- en oppervlaktewateren bepaald aan de hand van typologie en status van het betreffende waterlichaam. Deze goede toestand heeft zowel een chemische als ecologische component. Omdat waterpeilen en peilbeheer van invloed kunnen zijn op de waterkwaliteit, kan het peilbesluit een instrument zijn om een bijdrage te leveren aan een goede waterkwaliteit.

#### Relevantie voor het peilbesluit

*In het bemalingsgebied Ooltgensplaat komen géén KRW waterlichamen voor. Wel wordt gestreefd om voor alle watergangen in het bemalingsgebied een goede waterkwaliteit te verkrijgen volgens de normen van de KRW, ook al zijn dit geen KRW waterlichamen.*

#### *Vogel- en Habitatrichtlijn*

In de Vogel- en Habitatrichtlijn wordt aangegeven welke soorten en natuurgebieden (habitats) beschermd moeten worden door de lidstaten van de Europese Unie. Doel van beide richtlijnen is een Europees netwerk van natuurgebieden (ook wel de Natura2000 genoemd), te realiseren en in stand te houden. In Nederland worden deze richtlijnen vertaald naar de Natuurbeschermingswet.

De vogelrichtlijn dateert uit 1979 en hierin worden een groot aantal zeldzame of bedreigde vogelsoorten genoemd. Ook wordt in deze richtlijn aangegeven dat voor deze vogelsoorten en voor belangrijke overwinterende soorten vogelrichtlijngebieden moeten worden aangewezen. Deze vogelrichtlijngebieden zijn speciale beschermingszones waarin deze vogels kunnen foerageren en overwinteren.

De habitatrichtlijn dateert uit 1992 en hierin staat de bescherming van natuurlijke en halfnatuurlijke habitats centraal. In deze richtlijn worden een groot aantal plantensoorten, habitats en diersoorten genoemd. Vogels komen hierin niet voor omdat deze al onder de vogelrichtlijn vallen. Ook in deze richtlijn wordt aangegeven dat er speciale beschermingszones (habitatrichtlijngebieden) moeten worden aangewezen.

Op dit moment zijn er op landelijk niveau instandhoudingsdoelen geformuleerd. De waterschappen moeten bij het opstellen van peilbesluiten hiermee rekening houden.

#### Relevantie voor het peilbesluit

*In het bemalingsgebied Ooltgensplaat komen geen gebieden voor die zijn aangewezen in het kader van de Vogel- en habitatrichtlijn.*

#### *Zwemwaterrichtlijn*

Deze richtlijn (2006/7/EG) is op 15 februari 2006 vastgesteld en op 24 maart 2006 in werking getreden. De richtlijn 2006/7/EG stelt onder andere bepalingen vast voor de controle en de indeling van de zwemwaterkwaliteit, het beheer van de zwemwaterkwaliteit en het verstrekken van informatie over zwemwaterkwaliteit aan het publiek.

De doelstelling van de Zwemwaterlichtlijn is het behoud, de bescherming en de verbetering van de milieukwaliteit en de bescherming van de gezondheid van de mens.

In deze richtlijn zijn parameters opgenomen waarop elk land zijn zwemwater op gezette tijden moet monitoren en toetsen. Verder wordt er aangegeven hoe deze metingen uniform verricht moeten worden. De resultaten worden in de vier kwaliteitsniveaus, 'slecht', 'aanvaardbaar', 'goed' en 'uitstekend' weergegeven. Tevens worden bepalingen gegeven inzake de verstrekking van informatie over de kwaliteit van het zwemwater aan het publiek en de Europese Commissie. Er



wordt een proactief beheer van de zwemwaterkwaliteit voorgeschreven en risico's moeten in kaart gebracht worden in zogenaamde zwemwaterprofielen

De lidstaten worden beoordeeld op het behalen van de 'aanvaardbare' zwemwaterkwaliteit (in 2015) en moeten realistische en evenredige maatregelen nemen die naar hun oordeel passend zijn om het aantal ingedeelde zwemwateren als 'uitstekend' of 'goed' te doen toenemen. Aan de hand van de resultaten kan er ook voor worden gekozen om wateren met de klasse 'slecht' of 'onaanvaardbaar' van de lijst met beschermde gebieden af te halen en een permanent zwemverbod in te stellen. Dit gebeurt als de kosten van maatregelen disproportioneel zijn.

De directe relatie met de peilbesluiten is in de meeste gevallen beperkt. Alleen als in het gebied waarvoor een peilbesluit wordt voorbereid een of meer zwemwateren aanwezig zijn is de richtlijn van belang.

Relevantie voor het peilbesluit

*Binnen het bemalingsgebied Ooltgensplaat zijn geen door de provincie aangewezen zwemwaterlocaties aanwezig.*

## **Nationale beleidskaders**

### *Waterwet*

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Een achttal wetten is samengevoegd tot één wet, de Waterwet. De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een belangrijke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten.

*Op grond van artikel 5.2 van de Waterwet is een beheerder verplicht voor daartoe aan te wijzen oppervlaktewater- of grondwaterlichamen onder zijn beheer een of meer peilbesluiten vast te stellen.*

### *Nationaal waterplan 2016 - 2021*

Het nationaal beleid ten aanzien van water is op 22 december 2015 vastgelegd in het Nationaal Waterplan 2016 – 2021. Er worden in het nieuwe plan geen concrete richtlijnen gegeven voor het peilbeheer. In het vorige waterplan werd gesproken over de betekenis van GGOR bij het opstellen van peilbesluiten. De meeste waterschappen werken inmiddels ook met GGOR, zodat het Rijk dit niet verder heeft benadrukt.

Speerpunten in het Nationale Waterplan 2016 – 2021 zijn een verbeterde samenwerking tussen partijen, een klimaatbestendige inrichting van Nederland, waarbij water een meer bepalende factor is bij ruimtelijke afwegingen, herstel van natuurlijke processen (bodem, water en natuur) en een betere afstemming tussen gebruiksfuncties en waterstaatkundige inrichting (verziltning en verdroging).

Relevantie voor het peilbesluit

*De gebiedsanalyse en het peilbesluit Ooltgensplaat worden op basis van het GGOR opgesteld.*

### *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Deze visie vervangt de Nota Ruimte. Het kabinet beschrijft in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten het de komende jaren wil investeren. Provincies en gemeentes hebben meer bevoegdheden bij ruimtelijke ordening gekregen. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals verbetering van de bereikbaarheid. Op het gebied van leefomgeving, milieu en water streeft het rijk het volgende na:

Het kabinet investeert onder andere in waterkwaliteit en de bescherming tegen wateroverlast. Belangrijke maatregelen en plannen voor de komende jaren zijn:

- Gemeenten leggen de bescherming van 30 geselecteerde wederopbouwgebieden uit de periode 1940-1965 vast in bestemmingsplannen.
- Het kabinet neemt maatregelen om mensen en gebouwen te beschermen tegen overstromingen. Dit gebeurt onder andere via het Deltaprogramma.
- Het kabinet wil dat de bodemkwaliteit, waterkwaliteit en luchtkwaliteit minimaal voldoet aan de (internationale) normen.

#### Relevantie voor het peilbesluit

*Aspecten als bescherming van gebouwen tegen wateroverlast onder reguliere omstandigheden en toetsing nieuw peilvoorstellen aan Wateropgave, het nationaal netwerk van natuur, als waterkwaliteit worden meegenomen in het peilbesluit.*

#### Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2)

In de Tweede Structuurschema Groene Ruimte wordt omschreven hoe het kabinet het landelijke gebied, tot 2018, wil behouden, herstellen en ontwikkelen. Er worden eisen beschreven die gesteld worden aan groene ruimte met kwaliteit en mooie belevingswaarde. Verder worden aan de hand van voorwaarden die vanuit milieu en water optiek worden gesteld, manieren omschreven waarop noodzakelijke en gewenste functies gecombineerd kunnen worden en op welke wijze ongewenste functies geweerd kunnen worden. Naast het creëren van meer groen in stedelijke omgeving wordt ook voorgeschreven toe te werken naar meer ruimte voor water en een betere waterkwaliteit.

#### Relevantie voor het peilbesluit

*In het peilbesluit wordt aandacht gegeven aan de aspecten ruimte voor water en waterkwaliteit.*

#### *Nationaal Bestuursakkoord Water; NBW 2008, NBW 2011 en NBW actueel (2010) en evaluatie NBW 2013*

Het nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is voortgekomen uit Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw. In het NBW zijn strategieën beschreven voor de mitigatie en adaptatie van klimaatverandering zeespiegelstijging, bodemdaling en verstedelijking. In deze nieuwe aanpak staat een integrale samenwerking tussen de verschillende overheden (Rijk, Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten) centraal.

In het NBW is de aandacht in eerste instantie vooral gevestigd op de waterkwantiteit (NBW 2011). Dit staat in relatie met de verwachte klimaatsveranderingen en de daaruit voortvloeiende bergingsproblematiek. Verder wordt de aandacht gevestigd op het belang van de deelstroomgebiedsvisionen en de daarmee samenhangende maatregelen in de regionale watersystemen.

In juni 2008 is het NBW actueel ondertekend. Het op orde brengen en houden van het watersysteem is de rode draad van het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel. Ook waterkwaliteit maakt nu deel uit van het nationaal Bestuursakkoord Water. Bij het maken van beleidskeuzes gelden verschillende strategieën voor het omgaan met vraagstukken van waterkwantiteit en waterkwaliteit. Deze strategieën moeten niet dogmatisch worden gevolgd maar als voorkeursalternatief worden meegenomen in de planvorming.

#### Waterkwantiteit (water vasthouden, bergen en afvoeren)

- Overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms vasthouden in de bodem;
- Zo nodig water tijdelijk bergen in oppervlaktewater bovenstrooms of in retentiegebieden langs waterlopen waarvoor ruimte moet worden gecreëerd;
- Pas als de eerste en tweede maatregel te weinig opleveren, water afvoeren naar elders of, als dat niet kan, het water bij zeer extreme omstandigheden gecontroleerd opvangen in daarvoor aangewezen gebieden.

#### Waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren)

- Grond- en oppervlaktewater moeten zo min mogelijk worden vervuild.
- Als dat niet lukt of als water toch onvoldoende schoon is, worden schone en vuile waterstromen gescheiden.
- Wanneer ook dat onvoldoende is, worden de vuile waterstromen gezuiverd.

Peilvoorstellen in het peilbesluit kunnen van invloed zijn op de wateropgave voor wateroverlast. De inrichting van het waterhuishoudkundig systeem is ook bepalend voor de mogelijkheden van toepassing van de in het NBW genoemde strategieën voor waterkwantiteit en waterkwaliteit.

Relevantie voor het peilbesluit

*Peilvoorstellen in het peilbesluit kunnen van invloed zijn op de NBW. De inrichting van het waterhuishoudkundig systeem is ook bepalend voor de mogelijkheden van toepassing van de in het NBW genoemde strategieën voor waterkwantiteit en waterkwaliteit.*

*Bestuursakkoord water*

Ingegeven door noodzaak om te bezuinigen en de wens om de bestuurlijke drukte te verminderen is er in 2011 een nieuw akkoord gesloten onder de naam Bestuursakkoord Water.

In dit akkoord zijn de opgaven voor waterkwantiteit en waterkwaliteit herbevestigd. Wel zijn er aanpassingen in de verantwoordelijkheden structuur en de kostenverdeling tussen partijen.

In het Bestuursakkoord water is overeengekomen dat de toezichthoudende rol van de provincie op de waterschappen gehandhaafd blijft en dat het Rijk alleen toezicht houdt op de provincies en niet rechtstreeks op de waterschappen. Waterschappen maken beheerprogramma's, die niet meer door de provincie goedgekeurd hoeven te worden.

Doelmatigheid moet worden vergroot door meer samen te werken onder andere via afvalwaterakkoorden. De focus ligt ook sterk op versterken van waterveiligheid.

Relevantie voor het peilbesluit

*Het Bestuursakkoord water is vooral indirect van belang bij nakomen van afspraken uit afvalwaterakkoorden, die ook het peilbeheer raken.*

*Watertoets*

Het Kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water', de Vijfde Nota Ruimtelijke Ordening en de Startersovereenkomst Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw hebben het beleidskader geschetst van waaruit de watertoets is voortgekomen. De watertoets geeft water een belangrijke positie wat betreft het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De nadruk wordt gelegd op het zo vroeg mogelijk inbrengen van de kennis van de waterbeheerder in het opstellen van deze plannen en besluiten waardoor er voor elk plan en besluit maatwerk geleverd kan worden. Men kan deze toets dus beschouwen als een belangrijke schakel tussen de waterbeheerder en de ruimtelijke ordening. De Watertoets wordt gekenmerkt door een integrale aanpak. Alle relevante waterhuishoudkundige aspecten worden in deze toets meegenomen, zoals oppervlakte- en grondwater, gevaar van overstroming vanuit meren, rivieren en de zee, wateroverlast door neerslag of grondwater, waterkwaliteit en verdroging. In voorkomende gevallen, moeten watertoets en peilbesluit met elkaar zijn afgestemd.

Relevantie voor het peilbesluit

*Bij het opstellen van peilbesluiten wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met de uitkomsten van de watertoets.*

## **Provinciaal beleidskader**

*Waterverordening Zuid-Holland*

De Waterverordening Zuid-Holland (2009) bevat aanvullende richtlijnen voor het opstellen en actueel houden van peilbesluiten en is daarmee deel van het juridisch kader waarmee het waterschap rekening dient te houden bij het herzien van peilbesluiten. De oorspronkelijke teksten zijn echter in 2014 aangepast o.a. op basis van een wijziging in de procedure voor de peilbesluiten. In de vigerende verordening zijn de volgende artikelen opgenomen:

*Artikel 4.2 Aanwijzing verplichte peilbesluiten*

1. Het algemeen bestuur stelt één of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewaterlichamen in de gebieden die zijn aangegeven op de als bijlage 2 bij deze verordening behorende kaart;

2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor actuele peilbesluiten, die in ieder geval toegesneden zijn op veranderingen in zowel de omstandigheden ter plaatse als de aanwezige functies en belangen.

#### *Artikel 4.3 Inhoud peilbesluit*

1. Het peilbesluit bevat naast het bepaalde in het tweede lid van artikel 5.2<sup>1</sup> van de wet één of meer kaarten met de begrenzing van het gebied waarbinnen de oppervlaktewaterlichamen gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft;
2. Het peilbesluit gaat vergezeld van een toelichting waarin ten minste zijn opgenomen:
  - a. de aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken;
  - b. een aanduiding van de veranderingen van de waterstanden ten opzichte van de bestaande situatie;
  - c. een aanduiding van de gevolgen van de te handhaven waterstanden voor alle betrokken belangen.

#### *Artikel 4.4 Openbare voorbereiding*

Op de voorbereiding van het peilbesluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Bij de laatste herziening in 2014 is de verplichting komen te vervallen om peilbesluiten eens in de tien jaar te herzien. In de plaats daarvan is Artikel 4.2, lid 2 toegevoegd.

#### *Relevantie voor het peilbesluit*

*De waterverordening vormt het juridisch kader waarmee het waterschap rekening moet houden bij het herzien van peilbesluiten.*

#### *Provinciaal waterplan 2016 – 2021*

Het provinciaal waterplan besteedt aandacht aan vier hoofdpunten:

1. waarborgen waterveiligheid;
2. zorgen voor mooi en schoon water;
3. ontwikkelen van een duurzame zoetwatervoorziening;
4. realiseren van een robuust en veerkrachtig watersysteem.

In dit plan zijn onder andere de doelstellingen voor het water vastgelegd. Voor alle oppervlaktewateren geldt als basiskwaliteitsniveau dat ze ecologisch moeten voldoen aan kwaliteitsniveau III of beter volgens de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA).

In de verhouding met de waterschappen beperkt de provincie zich tot kaderstelling, monitoring en toezicht. De provincie verwacht van de waterschappen dat zij een strategie voor het verbeteren van de oppervlaktewaterkwaliteit opnemen in het waterbeheerplan en dat zij oppervlaktewaterkwaliteit als belang meenemen in het afwegingsproces bij de vaststelling van legger en Keur, en bij GGOR-processen. De provincie vraagt ook van de waterschappen dat zij aandacht besteden aan de verdrogingsbestrijding in de TOP gebieden, aan de Natura 2000-gebieden en de waterparels. In het waterplan wordt het peilbeheer niet meer afzonderlijk behandeld. De kaders worden door de provincie juridisch verankerd in de waterverordening Zuid-Holland.

Voor de periode 2016-2021 is de provincie wettelijk verplicht een nieuw plan vast te stellen. Dit doet zij via een planherzieningsbesluit. Er wordt geen geheel nieuw plan opgesteld maar er wordt verwezen naar bestaande beleidsdocumenten o.a.

- De visie Ruimte en Mobiliteit
- De voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2015
- Het provinciaal waterplan Zuid-Holland

Op de volgende onderdelen is het provinciaal Waterplan 2010-2015 ook nog geldig voor de periode 2016-2021:

---

<sup>1</sup> In het tweede lid van artikel 5.2 van de Waterwet staat dat de verplichting tot het vaststellen van een peilbesluit alleen is opgelegd voor die gebieden waar het waterschap onder normale omstandigheden de wateraanvoer en waterafvoer kan beheersen.

- Hoofdstuk 4; thema 'Regionale keringen': Normen compartimenteringsdijken en voorlandkeringen (paragraaf 4.4.3 doelstelling 4)
- Hoofdstuk 5; thema 'water en natuur': opstelling beheerplannen voor natura 2000 gebieden, inclusief aanpak van verdroging (paragraaf 5.4.3, doelstelling 1)
- Hoofdstuk 5; thema 'Vismigratie': opheffen vismigratieknelpunten (paragraaf 5.6.3)
- Van de bijlagen; bijlage 7 Operationeel grondwaterbeleid

#### Relevantie voor het peilbesluit

*Voor kaders ten aanzien van het peilbeheer wordt verwezen naar de waterverordening Zuid-Holland.*

#### *Provinciale visie Ruimte en Mobiliteit*

De provincie Zuid-Holland heeft in 2013 een integrale structuurvisie voor de ruimtelijke ordening vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie.

De provincie onderscheidt in de structuurvisie vijf hoofdogaven:

- Aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- Duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- Divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- Stad en land verbonden.

De structuurvisie is mede bepalend voor de aan gebieden toegekende functies, die vervolgens in bestemmingsplannen worden opgenomen. De provinciale structuurvisie geeft een blik op de toekomst en

#### Relevantie voor het peilbesluit

*De visie Ruimte en Mobiliteit is mede bepalend voor de aan gebieden toegekende functies, die vervolgens in bestemmingsplannen worden opgenomen. De provinciale structuurvisie geeft een blik op de toekomst en kan een rol spelen bij de afweging om wel of niet veel in een peilgebied te investeren.*

## **Beleidskader Waterschap Hollandse Delta**

### *Waterbeheerprogramma 2016 – 2021*

Het Waterbeheerplan bevat de doelstellingen die voor het waterbeheer gelden en vormt de basis voor de uitwerking van het beleid voor peilbesluiten en peilbeheer.

Het 'Waterbeheerplan 2009-2015 Hollandse Delta' is in het najaar van 2009 vastgesteld. Er is een hoofdstuk gewijd aan het peilbeheer en een hoofdstuk aan GGOR. Het doel van het peilbeheer is om de waterstanden te handhaven binnen de aanvaardbare marges die zijn vastgelegd in peilbesluiten. Onder abnormale omstandigheden wordt adequaat opgetreden om problemen zoveel mogelijk te voorkomen. Ook het bestrijden van natuurlijke verzilting wordt genoemd als onderdeel van het peilbeheer. Als actie uit het waterbeheerprogramma is het opstellen van een beleidsnota voor het opstellen van peilbesluiten met de GGOR systematiek genoemd. Deze actie is uitgevoerd en verwerkt in het Waterbeheerprogramma 2016-2021.

In het waterbeheerprogramma 2016-2021 wordt voor het opstellen van peilbesluiten verwezen naar de nota "Peilbesluiten bij Hollandse Delta". Het peilbeheer wordt uitgevoerd conform de vigerende peilbesluiten. De peilbesluiten worden opgesteld volgens een vaste methodiek en met gebruikmaking van de GGOR systematiek. De peilbesluiten worden periodiek getoetst of ze nog actueel zijn en hoeven niet meer eens in de tien jaar te worden herzien. Actueel houdt in dat het peilbesluit is toegesneden op omstandigheden, functies en belangen in een gebied. Peilbesluiten worden opgesteld conform een meerjarenplanning die jaarlijks wordt geactualiseerd en die wordt meegenomen in de voortgangsgesprekken met de provincie.

#### Relevantie voor het peilbesluit

*Het Waterbeheerplan bevat de doelstellingen die voor het waterbeheer gelden en vormt de basis voor de uitwerking van het beleid voor peilbesluiten en peilbeheer.*

#### *Nota peilbesluiten bij WSHD*

In 2013 is de 'Nota peilbesluiten bij WSHD' vastgesteld. In dit document staat hoe waterschap Hollandse Delta omgaat met het opstellen van peilbesluiten. De introductie van de GGOR systematiek bij de belangenafweging voor het peilbesluit is nieuw in deze nota. Tevens wordt ingegaan op de status en geldigheid van het peilbesluit. De Nota beschrijft dus zowel de methodiek die wordt toegepast bij het opstellen van peilbesluiten als de inhoudelijke uitgangspunten.

In gebieden waarvoor een peilbesluit is opgesteld, regelt waterschap Hollandse Delta het peil conform het peilbesluit. Hierbij geldt een inspanningsverplichting. Dit wil zeggen dat waterschap Hollandse Delta binnen de grenzen van het redelijke al datgene zal doen wat noodzakelijk is om de in de peilbesluiten neergelegde peilen te handhaven. In gebieden waar per vergunning een ander peil mag worden ingesteld, regelt de vergunninghouder het peil conform de voorwaarden in de vergunning.

Voor het peilbeheer worden integrale afwegingen van belangen gemaakt die zijn weerslag vinden in het peilbesluit. De integrale afweging is breed van opzet; naast waterkwantiteit en waterkwaliteit, worden ook belangen van derden meegewogen. Het peilbesluit is bepalend voor de peilstelling in de praktijk.

Als een gebied van functie verandert, kan ook het wensbeeld voor het te hanteren peil wijzigen. Bestaand beleid is dat het peil pas wordt aangepast op het nieuwe wensbeeld als de nieuwe bestemming in het bestemmingsplan is opgenomen. Het moment van aanpassing wordt in overleg met de grondgebruikers bepaald.

#### Relevantie voor het peilbesluit

*In de nota peilbesluiten staat de werkwijze beschreven die waterschap Hollandse Delta toepast bij het opstellen van peilbesluiten. Tevens wordt de betekenis en toepassingsbereik van het peilbesluit uitgelegd.*

### **Gemeentelijk beleidskader**

#### *Bestemmingsplannen*

De gemeenten zijn wettelijk verantwoordelijk voor het opstellen van de bestemmingsplannen. De relatie met het peilbesluit is het volgende, zoals verwoord in het waterbeheerprogramma van waterschap Hollandse Delta.

De kaarten uit de provinciale nota "Ruimte en Mobiliteit" zijn bepalend voor ontwikkelingen op langere termijn. Als in een gebied de functie verandert, kan ook het wensbeeld voor het te hanteren peil wijzigen. Bestaand beleid is dat het peil pas wordt aangepast op het nieuwe wensbeeld als de nieuwe bestemming in het bestemmingsplan is opgenomen. Het moment van aanpassing wordt vervolgens in nader overleg met de grondgebruikers bepaald.

In het kader van het vooroverleg wordt aan de gemeenten gevraagd om na te gaan of de peilvoorstellen in overeenstemming zijn met de functies die in de bestemmingsplannen zijn opgenomen.

#### Relevantie voor het peilbesluit

*Peilvoorstellen in het peilbesluit worden in het kader van het vooroverleg getoetst aan de functies zoals opgenomen in de betreffende bestemmingsplannen.*

#### *Afvalwaterketen*

Als resultaat van het Bestuursakkoord Water van 2011 wordt de samenwerking tussen gemeenten en waterschap op het gebied van de afvalwaterketen geïntensiveerd. Er wordt gewerkt aan

afvalwaterakkoorden. Goede afstemming tussen het rioleringsstelsel en het oppervlaktewatersysteem moet leiden tot een kwaliteitsverbetering op beide fronten die de burger ook nog minder geld gaat kosten. Watersysteem en riolering raken elkaar op de uitwisselpunten te weten de rioolwater overstorten. Drempelhoogten van overstorten en waterpeil dienen goed op elkaar te zijn afgestemd om ongewenste uitwisseling tussen beide systemen te voorkomen. In sommige gevallen kan er ook overtollig oppervlaktewater worden afgevoerd via het rioleringsstelsel.

Uitwerking van dergelijke mechanismen is maatwerk maar kan van invloed zijn bij de peilafweging.

Relevantie voor het peilbesluit

*Bij het peilbesluit wordt rekening gehouden met afspraken uit afvalwaterakkoorden.*