

Toelichting behorende bij Beleidsregel speelautomaten Eersel 2018

1. Aanleiding

De criteria die gehanteerd worden bij het verlenen van een aanwezigheidsvergunning voor een speelautomaat en dan met name het bepalen of een inrichting een samengestelde inrichting is, hoogdrempelig of laagdrempelig en voldoende afgescheiden, komen grotendeels voort uit de Wet op de Kansspelen (WodK), het Speelautomatenbesluit 2000 en jurisprudentie. Aangezien dit een onoverzichtelijke situatie biedt, met het risico op inconsequenties, wordt ervoor gekozen een en ander vast te leggen in beleidsregels als bedoeld in artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

2. Juridische grondslag

De plaatsing van kansspelautomaten is geregeld in de WodK en het Speelautomatenbesluit. Op grond van artikel 30b van de WodK is het verboden zonder vergunning van de burgemeester één of meer kansspelautomaten aanwezig te hebben.

3. Opstelplaatsenbeleid uit Wet op de Kansspelen

Artikel 30 van de WodK maakt onder d en e onderscheid tussen hoogdrempelige en laagdrempelige inrichtingen. In artikel 30c, tweede lid van de WodK wordt bepaald dat bij gemeentelijke verordening (in dit geval de Algemene Plaatselijke Verordening (APV)) het aantal speelautomaten zal moeten worden vastgesteld, waarvoor per 'inrichting', als bedoeld in het eerste lid van artikel 30c, vergunning wordt verleend. De bepaling van artikel 30c, tweede lid van de WodK wordt ter plaatse aangescherpt door de voorschriften onder a en b. Onder a wordt bepaald dat in de gemeentelijke verordening het aantal kansspelautomaten, waarvoor per hoogdrempelige inrichting vergunning kan worden verleend, op het maximum van twee moet worden gesteld. Onder b wordt voorgeschreven dat de gemeentelijke verordening een bepaling moet bevatten waaruit blijkt dat geen vergunning mag worden verleend voor de aanwezigheid van een kansspelautomaat in een laagdrempelige inrichting. De vraag of een horeca-inrichting dus hoogdrempelig of laagdrempelig is, is bepalend voor het antwoord op de vraag of de aanwezigheid van een kansspelautomaat in die horeca-inrichting mag worden vergund.

Voor behendigheidsautomaten kent de WodK geen nadere voorschriften; er geldt gemeentelijke beleidsvrijheid. Het bevoegd gezag bepaalt het maximum aantal aanwezige behendigheidsautomaten per inrichting.

Een uitzondering op de regel dat in een laagdrempelige inrichting geen kansspelautomaat aanwezig mag zijn, geldt de 'samengestelde inrichting'. Normaliter, wordt een inrichting, alwaar in afzonderlijke ruimtes, c.q. lokaliteiten, hoogdrempelige en laagdrempelige activiteiten plaatsvinden beschouwd als een laagdrempelige inrichting. Dit is echter anders wanneer aan de constitutieve vereisten van artikel 30 c vierde lid van de WodK is voldaan. Als daaraan wordt voldaan mogen in het hoogdrempelige gedeelte van betreffende inrichting twee kansspelautomaten worden geplaatst.

4. Hoogdrempelige en laagdrempelige inrichtingen

De wet geeft aan wat onder hoogdrempelige en laagdrempelige inrichtingen moet worden verstaan. In artikel 2 van het Speelautomatenbesluit wordt aangegeven dat een inrichting laagdrempelig is als er meer dan 3 biljarttafels aanwezig zijn. In de wet wordt hiermee aangesloten op jurisprudentie. Deze heeft in de loop der jaren een aantal inrichtingen als laagdrempelig aangemerkt, aangezien er activiteiten plaatsvinden waaraan een zelfstandige betekenis kan worden toegekend. Voorbeelden van inrichtingen waar een zelfstandige betekenis aan kan worden toegekend en dus laagdrempelig zijn, zijn: café met biljart- en snookeractiviteiten, restaurant met bowling, discotheek, kantine/ snackbar op campingterrein, cafetaria, snackbar, kegelhuis, coffeeshop, broodjeszaak, lunchroom, grillroom, sho-armazaak, petit-restaurant, snookercentrum, sportcomplex, café/cafetaria, café/discotheek, gemeen-

schapscentrum/zalenverhuur, café/gemeenschapshuis, café/sport-evenementenhal, café/sporthal, restaurant/vergaderzaal/zwembad, cafetaria/zwembad, café/restaurant met afhaalgedeelte, kantine in sporthal, café/snookercentrum, café/restaurant/bowling, café/kegelcentrum, sporthallen/café/restaurant, tennishal/café, café/restaurant/bowlingzaal/biljartruimte, hotel/restaurant/winkel, sportcentrum met bar/restaurant/dansschool, café/camping, café/petit-restaurant, sporthal/zwembad/café.

5. Samengestelde inrichtingen

Binnen laagdrempelige inrichtingen zijn hoogdrempelige gedeelten mogelijk. We spreken dan van een samengestelde inrichting. Een samengestelde inrichting is een inrichting die bestaat uit verschillende ruimten. In afwijking van de hoofdregel dat in laagdrempelige inrichtingen geen kansspelautomaten mogen worden geplaatst, geldt voor een samengestelde inrichting dat in bepaalde gevallen een ruimte die deel uitmaakt van een laagdrempelige inrichting, maar voldoende is afgescheiden van de overige ruimten en voldoet aan het bepaalde in artikel 30c, onder 4 van de WodK toch als hoogdrempelig kan worden aangemerkt. Daardoor wordt het mogelijk om in de hoogdrempelige ruimte kansspelautomaten op te stellen. In de laagdrempelige ruimte is het alleen toegestaan behendigheidsautomaten te plaatsen. Het maximum aantal kansspelautomaten in de hoogdrempelige ruimte is vastgelegd in de APV.

De vraag is wanneer er sprake is van een “voldoende afgescheiden ruimte”.

Essentieel bij de beoordeling van een samengestelde inrichting is de interpretatie van dit begrip. In de memorie van toelichting op de WodK staat vermeld dat de achterliggende gedachte hierbij is dat:

- het gaat om een ruimte waar hoogdrempelige activiteiten plaatsvinden;
- de ruimte zodanig is afgescheiden voor het publiek van de overige ruimten dat deze als een zelfstandig onderdeel kan worden beschouwd voor de toepassing van de speelautomatentitel “hoogdrempelig”.
- deze afscheiding moet zodanig plaatsvinden dat het voor bezoekers niet mogelijk is om via de laagdrempelige inrichting het hoogdrempelige gedeelte te bereiken.

Een tussendeur voldoet hier niet aan, ook niet als het een nooddeur betreft die weliswaar niet is afgesloten maar die alleen in geval van nood gebruikt wordt. Deze deuren vormen desalniettemin een verbinding tussen het hoogdrempelige deel en het laagdrempelige deel en daarmee is de hele inrichting laagdrempelig.

Een voorportaal met twee deuren (met deurdrangers), één naar het hoogdrempelige deel en één naar het laagdrempelige, wordt in jurisprudentie wel als voldoende afscheiding gezien.

Om vast te kunnen stellen of er sprake is van een samengestelde inrichting moeten de volgende stappen worden doorlopen:

- 1 Er moet worden vastgesteld of er sprake is van één inrichting of een samengestelde inrichting, bepaald aan de hand van de eigendomssituatie en de inschrijving bij de Kamer van Koophandel. Is er sprake van twee inrichtingen dan wordt per inrichting beoordeeld of deze hoogdrempelig of laagdrempelig is.
- 2 Wanneer sprake is van één inrichting, dan moet op grond van de eerder genoemde criteria bekeken worden of deze verdeeld kan worden in een hoogdrempelig gedeelte en een laagdrempelig gedeelte. In veel gevallen zal de hele inrichting worden aangemerkt als laagdrempelige inrichting.
- 3 Na vaststelling van de hoogdrempelige of laagdrempelige status moet worden vastgesteld of er sprake is van voldoende afscheiding tussen de gedeeltes.