



Stichting Weller Wonen
Postbus 2
6400 AA HEERLEN

Ons kenmerk	DOC-00049529	Maastricht	10 maart 2020
Zaaknummer	2019-207946	Verzonden	10 maart 2020
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 5 december 2019 een aanvraag, aangevuld op 5 maart 2020, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1, tweede lid en 3.5, tweede en vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Stichting Weller Wonen voor het renoveren van 180 woningen in Heerlen.

Het betreft de locaties:

- Caumerboord 18 t/m 22
- September 1944-straat 1 t/m 55
- Herlongstraat 1 t/m 59 (oneven) en 2 t/m 56 (even)
- Hodgestraat 1 t/m 39 (oneven) en 4 t/m 50 (even)
- Keerweg 54 t/m 82
- Pattonstraat 3 t/m 49

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-207946.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend voor het renoveren van daken en isoleren van spouwmuuren van 180 woningen in Heerlen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
 4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit t/m 31 maart 2022;
 5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 5 december 2019, aangevuld op 5 maart 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen in Heerlen met 180 woningen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de eerste werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in paragraaf 2.3 (mitigatie maatregelen) van het activiteitenplan (pag. 6 t/m 9). projectnummer 19-410-1055 ONTH, van 4 december 2019.
8. De woningen met huismusnesten worden gerenoveerd in de periode 1 oktober t/m 1 maart (buiten het broedseizoen).
9. Er worden minimaal drie maanden voor het ongeschikt maken/verwijderen van een huidig nest van de huismus binnen 200 meter van de betreffende woning twee permanente voorzieningen (mussenvides) gerealiseerd op een voor de huismus geschikte wijze en plek (noord of oost expositie of ligging in de schaduw van een dakgoot of iets dergelijks). In het plangebied worden minimaal 32 permanente voorzieningen (mussenvides) gerealiseerd voor de huismus.
10. De huidige huismusnesten worden door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt/verwijderd in de periode 1 oktober t/m 1 maart (buiten het broedseizoen), vorstperiodes uitgesloten.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

11. De woningen met gierzwaluwnesten worden gerenoveerd in de periode 1 september tot 15 april (buiten de kwetsbare periode).
12. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de gierzwaluw minimaal 6 permanente gierzwaluwkasten aangeboden in het plangebied.
13. De huidige nesten van de gierzwaluw worden door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt/verwijderd in de periode 1 september t/m 15 april (buiten de kwetsbare periode).
14. De verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt in de periode 1 november tot 1 april (minst kwetsbare periode) door drie dagen tocht te creëren.
15. Er worden minimaal drie maanden voor het ongeschikt maken van een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in het plangebied vier permanente ingemetselde voorzieningen gerealiseerd of de bovenste laag van de betreffende woning wordt niet geïsoleerd waardoor de verblijfplaats kan worden behouden.
16. De ontheffinghouder dient binnen twee weken nadat alle permanente voorzieningen zijn gerealiseerd deze datum digitaal bij ons te melden, waarbij in de bijlage per soort de locaties worden aangegeven van de permanente voorzieningen (of behouden verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis).
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).
17. De permanente voorzieningen voor de huismus worden gedurende een aaneengesloten periode van twee jaar gemonitord. De monitoring moet starten direct nadat alle permanente voorzieningen voor de huismus zijn gerealiseerd. De resultaten van de monitoring dienen, jaarlijks vóór 1 december per post te worden verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven onder vermelding van het zaaknummer.
18. De maatregelen, zoals opgenomen in paragraaf 2.3 (mitigatie maatregelen) van het activiteitenplan (pag. 6 t/m 9), en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

19. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;

- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
20. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 5 december 2019, aangevuld op 5 maart 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 4 december 2019;
- Rapportage vleermuis en huismusonderzoek complex 1055, Heerlen (ons kenmerk 19-410-1055) van 7 oktober 2019;
- Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming complex 1055, te Heerlen, projectnummer 19-410-1055 ONTH, van 4 december 2019;
- Aanvulling van 5 maart 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw S. Bomhof, sjm.bomhof@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied 180 portiekwoningen renoveren, waarbij de daken worden gerenoveerd en de spouwmuren worden geïsoleerd. In het plangebied zijn 16 nesten van de huismus aangetroffen, 3 nesten van de gierzwaluw en 11 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.



Figuur 1: Het plangebied Caumerboord, September 1944-sstraat, Herlongstraat, Hodgestraat, Keerweg en Pattonstraat in Heerlen

4.3 Huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het renoveren van bestaande woningen.

De renovatiewerkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode van de betreffende soorten en de nesten/verblijfplaatsen worden vooraf ongeschikt gemaakt/verwijderd in de minst kwetsbare periode van de betreffende soorten.

Er zijn en blijven voldoende alternatieve nesten/verblijfplaatsen voor de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis beschikbaar in het plangebied en de directe omgeving.

Door de gekozen planning, werkwijze en het aanbieden van alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis wordt schade aan de betreffende soorten zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belangen:

Huisumus en gierzwaluw

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Gewone dwergvleermuis

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De huurwoningen zijn sterk verouderd en voldoen niet meer aan de (bouwtechnische) eisen van deze tijd. Het isoleren van de woningen vermindert de kans op vochtproblematiek en heeft een positief effect op het binnenklimaat van woningen. Ook worden de aanwezige asbesthoudende materialen verwijderd. De renovatiewerkzaamheden dragen bij aan het klimaatakkoord 2019 en de regionale doelstellingen in Limburg, waarbij wordt ingezet op verduurzaming van de samenleving en het energiezuinig (ver)bouwen van woningen.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Huisumus en gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is matig ongunstig (*bron Sovon*).

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig (*bron Sovon*). De gierzwaluw is vrijwel uitsluitend in Nederland aanwezig in de periode april-oktober.

Over de huismussenpopulatie en gierzwaluwpopulatie in stedelijk gebied is in Limburg weinig bekend, maar men mag aannemen dat beide soorten in vrijwel ieder kilometerhok aanwezig zijn.

De huismus is in de periode 1992-2004 in 76% van de onderzochte kilometerhokken in Limburg aangetroffen. Omstreeks 1998 omvat de Limburgse populatie van de gierzwaluw 7000-14000 paren (*bron Avifauna Limburg 2006*).

Op basis van de beschikbare gegevens is de regionale staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw gunstig te noemen.

Door het renoveren van de woningen buiten de kwetsbare periode van de betreffende soorten, het vooraf ongeschikt maken/verwijderen van de huidige nesten in de minst kwetsbare periode van de betreffende soorten en het realiseren van permanente voorzieningen voor de huismus en gierzwaluw worden mogelijke negatieve effecten zo veel mogelijk voorkomen of beperkt.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De landelijke en regionale staat van instandhouding wordt als gunstig beoordeeld. Door het tijdig ongeschikt maken van de huidige zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het realiseren van permanente inmetselfoorzieningen of het behouden van de huidige verblijfplaats worden mogelijke negatieve effecten zo veel mogelijk voorkomen of beperkt.

Tijdens en na afloop van de renovatiewerkzaamheden is en blijft er voldoende functioneel leefgebied beschikbaar in het plangebied voor de gewone dwergvleermuis. Ook worden er geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.