

Nummer: *275487*

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 13 februari 2020, ingekomen op 13 februari 2020 geregistreerd onder zaaknummer 0652275291.

Van:

Gelet op: - de Scheepvaartverkeerswet;
- het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
- het Verkeersbesluit Markdal 2017
- de Beleidsnota recreatiefmedegebruik (2011)
- de Algemene wet Bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het bevaren van een gedeelte van A-water de Bovenmark op het traject tussen stuw Bieberg en Duivelsbruglaan te Breda alwaar een verbod voor gemotoriseerd varen geldt.
2. De aanvrager heeft een woning waarvan de achtertuin direct grenst aan het betreffende gedeelte van de Bovenmark. Om de woning per motorboot te kunnen bereiken verzoekt de aanvrager om ontheffing op het verbod. In het verleden hebben rechtsvoorgangers van de aanvrager op dezelfde locatie ook een ligplaats voor een motorbootje gehad.
3. De Scheepvaartverkeerswet bepaalt in artikel 7 lid 1 dat van een verbod, aangegeven met een verkeersteken, ontheffing kan worden verleend en dat aan zo een besluit tot ontheffing voorschriften kunnen worden verbonden.

Nautische overwegingen

4. Het waterschap is bevoegd gezag (vaarweg- en nautisch beheerder) van vaarweg De Bovenmark en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.

Wetgeving

5. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening;
7. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
8. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Algemene wet bestuursrecht

9. De voorbereiding van deze ontheffing op grond van het Binnenvaartpolitiereglement heeft plaatsgevonden volgens afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Motivering

10. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van de Scheepvaartverkeerswet is afgewogen tegen de (nautische) aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
11. Het varen met gemotoriseerde vaartuigen is verboden op "overige wateren", dit zijn de wateren die niet staan aangegeven in de Legger Vaarwegen van het waterschap.
12. Op grond van artikel 7 van de Scheepvaartverkeerswet kan het waterschap ontheffing verlenen op dit verbod.
13. Voor "overige wateren" met redelijke afmetingen (waterbreedte en diepte) hanteert het waterschap voor recreatieve scheepvaart de houding "ja, mits", tenzij het een water betreft waarvan de belangrijke ecologische doelstelling (waternatuur, EVZ en KRW-waterlichamen) door de activiteit in het geding is.
14. De "Beleidsnota recreatief medegebruik 2011" richt zich voor wat betreft het bevaren van wateren (zowel gemotoriseerd als ongemotoriseerd) op het beperken of voorkomen van schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen zijn gelegen.
15. Het gebruik van wateren welke een ecologische doelstelling hebben en beschikken over redelijke afmetingen (breedte en diepte) blijft met ontheffing mogelijk zonder dat sprake is van schade, verstoring of overlast.
16. De beleidsnota noemt hierbij met name het varen met licht gemotoriseerde sloepen of fluisterboten die op een vast traject varen met een vaste schipper/gids waarbij het doel van de vaartocht is het vanaf het water laten beleven van natuur en/of cultuurhistorie met het accent op educatie.
17. De beleidsnota geeft verder aan dat op verzoeken voor gemotoriseerd varen door individuele gebruikers (vissersbootjes en overige motorbootjes) niet wordt ingegaan.
18. In deze situatie is sprake van uitzonderlijke omstandigheden: het woonperceel van de aanvrager grenst direct aan het betreffende gedeelte van De Bovenmark waardoor het bevaren van dit traject voor aanvrager de enige mogelijkheid is om vanuit huis de rivier te benedenstrooms te bevaren.
19. Het bevaren zal eerder sporadisch dan frequent plaatsvinden en dan nog uitsluitend om het vrij bevaarbare water te bereiken.
20. Dit maakt dat een uitzondering op het beleid onder de volgende voorwaarden mogelijk is:
- een ontheffing is niet overdraagbaar;
 - de schipper is bekend met zowel het traject als de directe omgeving (flora en fauna);
 - het waterschap behoudt zich het recht voor, voor een bepaalde periode aanvragen te weigeren, als blijkt dat de belastbaarheid van de waterlichamen wordt overschreden;
 - de ontheffing geldt voor een bepaalde periode (bijvoorbeeld een seizoen);
 - afmeren en in- en uitstappen is niet toegestaan, behalve bij daartoe ingerichte locaties;
 - in de ontheffing wordt de mogelijkheid opgenomen om op ieder moment het gebruik van de ontheffing te onderbreken.
21. Het verlenen van ontheffing zal niet leiden tot precedentwerking aangezien er op het betreffende traject slechts enkele vergelijkbare situaties bestaan waarbij particuliere gronden direct grenzen aan het betreffende traject van De Bovenmark.
22. Op dit moment kan niet worden vastgesteld dat er door het varen met een gemotoriseerd bootje nadelige gevolgen zullen optreden op het betreffende traject zolang de voorschriften uit dit besluit in acht worden genomen.
23. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement is afgewogen tegen de nautische aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
24. Uit deze belangenafweging blijkt dat bij inwilliging van de aanvraag de zorg voor de nautische belangen van het betreffende traject van de Bovenmark voldoende worden gewaarborgd mits aan de voorschriften wordt voldaan die aan dit besluit verbonden zijn.
25. Met de inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in dit besluit worden de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet (artikel 3) beschermd.
26. Tegen het verlenen van ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement bestaat op basis van de bovenstaande overwegingen en in samenhang met de vereisten die voortkomen uit de Scheepvaartverkeerswet dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften en bepalingen geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ hierna te noemen
ontheffinghouder, ontheffing te verlenen op grond van artikel 1.23 lid 1 en 2 van het
Binnenvaartpolitiereglement voor het:

- bevaren van rivier De Bovenmark met een motorbootje op het traject tussen de stuw Bieberg en de Duivelsbrug te Breda;

één en ander onder de – met het oog op de Scheepvaartverkeerswet genoemde doelstellingen en belangen hieraan verbonden – navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze ontheffing behorende tekeningen met nummers 275291-A.

2. Toezicht

- 2.1. Gedurende de vaart is (een kopie van) deze ontheffing op de locatie van de activiteit aanwezig.

3. Vervallenverklaring en intrekking

- 3.1. De ontheffing is geldig gedurende het vaarseizoen, tot en met 31 december 2020.
- 3.2. Bij het vervallen van de ontheffing wegens het verstrijken van de termijn of bij intrekking van de ontheffing door het waterschap, is de ontheffinghouder verplicht, op eerste aanschrijving van het dagelijks bestuur en binnen de daarbij te stellen termijn, de krachtens deze ontheffing aanwezige werken op te ruimen en alles in de vorige of in een door of vanwege het dagelijks bestuur nader overeengekomen toestand te brengen.
- 3.3. Deze ontheffing is niet overdraagbaar op rechtverkrijgende.

4. Verlengen en geldigheidsduur ontheffing

- 4.1. Indien u na 31 december 2020 van deze ontheffing gebruik wilt blijven maken, kunt u een verzoek indienen om de geldigheidsduur van de ontheffing te verlengen.
- 4.2. Een verzoek tot verlenging dient schriftelijk bij het waterschap te worden ingediend tenminste 8 weken vóór de datum waarop de ontheffing verloopt.
- 4.3. Een ontheffing kan worden verlengd met ten hoogste 1 jaar.

II Bijzondere voorschriften

5. Bevaren gedeelte van A-water de Bovenmark

- 5.1. Het traject van de Bovenmark dat wordt bevaren bevindt zich tussen de stuw Bieberg en de Duivelsbrug, zoals dit traject met een rode lijn staat aangegeven op de tekening met nummer 275291-A.
- 5.2. Het bovengenoemd traject mag alleen des daags worden bevaren.
- 5.3. Als vaartuig mag een boot voorzien van een lichte (elektrische of door middel van brandstof aangedreven) motor worden gebruikt.
- 5.4. De maximale toegestane vaarsnelheid bedraagt 8 km per uur.
- 5.5. Er mag niet gevaren worden in een zone van 100 meter vanaf een gemaal of stuw
- 5.6. Er mag alleen worden gevaren op de hoofdvaarweg en niet in meanders of aftakkingen van de hoofdvaarweg.
- 5.7. Er mag alleen worden afgemeerd aan speciaal daarvoor ingerichte afmeervoorzieningen.
- 5.8. Beschadiging aan het talud en/of de oever veroorzaakt door de ligging en het gebruik (bereikbaarheid) van het bootje moet door de ontheffinghouder worden hersteld.
- 5.9. Het dagelijks bestuur behoudt zich het recht voor om de ontheffinghouder op eerste aanzegging of bij openbare bekendmaking te gelasten om het bootje uit het oppervlaktewater te verwijderen indien dit in het kader van het waterbeheer gewenst is. De ontheffinghouder moet hieraan met onmiddellijke ingang gehoor geven. Het bootje mag weer in het oppervlaktewater worden gelegd, zodra het dagelijks bestuur dit toestaat.

Breda, 20 maart 2020
Namens het dagelijks bestuur,
Teammanager vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze ontheffing tevens voor de rechtsopvolgers van de ontheffinghouder, tenzij bij de ontheffing anders is bepaald.

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de ontheffing geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de ontheffing geen gebruik is gemaakt van de ontheffing.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.