Watervergunning

WaterschapScheldestromen

Datum : 9 maart 2020
Documentnummer : 2020010082
Case nr. : WV120.0287

Aanhef
Op 2 maart 2020 heeft het waterschap Scheldestromen een aanvraag ontvangen van Stichting Golf Zeeuwsch-Vlaanderen, Justaasweg 4a, 4571 NB Axel, om een vergunning ingevolge de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012. De aanvraag betreft het legaliseren van de bestaande grondwateronttrekking. De grondwateronttrekking vindt plaats ten behoeve van het beregenen van de golfbaan, waaronder de greens en surroundings, fairways en semi-rough, en de afslagplaatsen (tee's)/holes. Bij de aanvraag is het 'Bemalingsplan De Woeste Kop in Axel', d.d. 8 december 2019, met bijlagen gevoegd.

De locatie is volgens de "Keurkaart grondwater" gelegen een gebied met een zoetwatervoorkomen.

Het overlegde bemalingsadvies met bijlagen geven inzicht in de lokale situatie, de geohydrologische en waterhuishoudkundige situatie, het te verwachten waterbezwaar en de gevolgen van de onttrekking op de omgeving.

De te onttrekken hoeveelheid grondwater wordt geraamd op maximaal 54 m^3 per uur, 773 m^3 per etmaal, 23.000 m^3 per maand en 60.000 m^3 per kwartaal en 84.000 m^3 per jaar. Voor deze hoeveelheden wordt een vergunning aangevraagd.

Overwegingen

Vereiste van vergunning
Op grond van artikel 4.10, eerste lid, van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden, zonder te zijn voorzien van een vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, grondwater te onttrekken. De relevante toetsingscriteria zijn in de "Beleidsnota Grondwater" opgenomen.
De onttrekkingslocatie wordt ingevolge de "Keurkaart grondwater" als een gebied met een zoetwatervoorkomen aangemerkt. In gebieden met zoetwatervoorkomens dient voor grondwateronttrekkingen vergunning te worden aangevraagd. Alleen indien de hoeveelheid te onttrekken hoeveelheid grondwater niet meer bedraagt dan 100 m^3 per uur en niet meer dan 3.000 m^3 per kwartaal en korter duurt dan 6 maanden kan een melding worden geaccepteerd.
Aangezien naar verwachting maximaal 23.000 m^3 per maand en maximaal 60.000 m^3 binnen een kwartaal zal worden onttrokken is er een vergunning van het waterschap vereist.

Procedurele aspecten
De activiteit valt onder categorie D 15.2 van bijlage II bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Het Besluit m.e.r. (artikel 2, vijfde lid onder b) schrijft ook bij activiteiten onder de drempelwaarde voor dat een milieu-effectbeoordeling nodig is, waarbij wordt verwezen naar de Europese richtlijn milieueffectrapportage. Dit is de zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Op 30 oktober 2019 heeft het waterschap een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling ontvangen in verband met het onttrekken van grondwater ten behoeve van het onttrekken van grondwater ten behoeve van de rioolvervanging in de Voorstraat in Groede. Bij besluit van 8 november 2019, nummer 2019045773, heeft het waterschap besloten dat voor de voorgenomen activiteit geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld.

De voorbereiding van de gevraagde beschikking wordt noch krachtens wettelijk voorschrift, noch krachtens enig besluit onderworpen aan de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde procedure ter voorbereiding van besluiten.

Gelet op de aard en de inhoud van de aanvraag is niet te verwachten dat derden door de gevraagde beschikking rechtstreeks in hun belang kunnen worden getroffen. Daarom en omdat geen wettelijke regeling daartoe verplicht, is besloten geen toepassing te geven aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Geografische, geologische, geohydrologische, waterhuishoudkundige en overige aspecten.

Onttrekkingslocatie - omgeving
De onttrekking vindt plaats op het golfbaanterrein De Woeste Kop van Stichting Golf Zeeuwsch-Vlaanderen aan de Justaasweg 4a te Axel. De Woeste Kop is gelegen in het Natuur- en Recreatiegebied Smitsschorre. Dit ingepolderde laaggelegen schor dankt zijn bijnaam aan de kanaalwerken uit de zestiger jaren. In de jaren zestig is het Kanaal van Gent naar Terneuzen verbreed en verdiept. Het vrijkomende zand werd via pijpleidingen op de ca. 160 ha van het Smitsschorregebied gespoten. Daardoor veranderde dit laaggelegen land van een moerassige laagte in een droge, stuivende zandvlakte, waarop eind jaren zestig een laag teelaarde is aangebracht. In 1985 kreeg Staatsbosbeheer de opdracht om het grootste deel van het terrein te bebossen. Sindsdien heeft zich hier een natuurgebied ontwikkeld. Het gebied strekt zich uit van Smitsschorre tot de noordelijk gelegen Grote Kreek die uitmondt in de Axelse Kreek en de lager gelegen westzijde met de Zwartenhoekse Kreek.
Smitsschorre biedt vele recreatieve voorzieningen, waaronder de golfbaan die ca. 47 ha van het bosgebied beslaat. Het eerste deel is aangelegd in 1985-1986. Verder bevindt zich vrijwel gelijk ten zuiden van het golfterrein een zweefvliegveld van zo'n 20 ha. Noordwestelijk van het golfterrein ligt een crossterrein van ca. 10 ha. De terreinen zijn hoofdzakelijk omgeven door bossen en gedeeltelijk is er ook weiland aanwezig. Op een afstand van ca. 400 meter ten zuiden van het golfterrein bevindt zich de Provincialeweg N258. Ten zuiden daarvan bevinden zich hoofdzakelijk landbouwgronden. Op een afstand van ca. 450 meter ten noorden van het golfterrein bevindt zich de woonkern van Axel. De kreken en bossen hebben een natuurfunctie. Rondom bepaalde percelen natuur is een bufferzone gelegen. Deze percelen met bufferzones zijn op de grondwaterkaart als kwetsbaar gebied aangegeven.

Bodemopbouw - geohydrologie.
De bodemopbouw, geohydrologische situatie en waterhuishoudkundige situatie zijn weergegeven in het 'Bemalingsplan De Woeste Kop in Axel', d.d. 8 december 2019. De hoogteligging van de golfbaan is gemiddeld NAP +6,00 m. De oorspronkelijke maaiveldhoogte voordat het terrein werd opgespoten heeft vermoedelijk net onder NAP gelegen. Dit komt overeen met de maaiveldhoogtes richting de noordelijk gelegen Grote Kreek en rond de watertoren. De landbouwpercelen aan de zuidzijde van de Langeweg en aan de westzijde richting de Tractaatweg liggen op NAP +1,00 tot +1,50 m. De bodemopbouw is vastgesteld op basis van informatie uit de ondergrondmodellen van het Dinoloket. Daarnaast zijn er ter bepaling van de bodemopbouw verspreid over het terrein sonderingen uitgevoerd.
Ter plaatse van de locatie blijkt de bodem vanaf het maaiveld tot een diepte van NAP -18,50 m hoofdzakelijk uit zandlagen te bestaan. Uit de uitgevoerde sonderingen blijkt dat zich in de zandpakketten aan de zuidzijde van het terrein op een diepte die varieert tussen NAP 0,00 m en NAP +4,00 m enkele relatief dunne kleilaagjes kunnen voorkomen. Vanaf NAP -18,50 m bevindt zich in de bodem de geohydrologische basis (Boomse klei). De freatische grondwaterstand is na uitgevoerde metingen bepaald op NAP 0,00 m.

Bemalingssysteem
Het oppompen van het grondwater gebeurt thans door middel van vier verticale filters. De locaties zijn op een kaart in het bij de aanvraag overlegde bemalingsplan opgenomen. Met de aanvraag

wordt tevens de huidige onttrekkingssituatie geoptimaliseerd. Één onttrekkingsfilter bevindt zich bij hole 1 en één onttrekkingsfilter bevindt zich bij hole 3. De onttrekkingsfilters van deze twee bronnen hebben een diameter van 110 mm en bevinden zich tussen NAP -7,00 m tot NAP -12,00 m en blijven gehandhaafd. Op het terrein bevinden zich tussen hole 3 en 10 nog twee onttrekkingsfilters. Deze zullen uit gebruik worden genomen. Een nieuw derde onttrekkingsfilter wordt geplaatst bij hole 6 en een nieuw vierde onttrekkingsfilter wordt geplaatst in de hoek bij hole 5 en 6. De filters van deze twee bronnen hebben een diameter van 125 mm en worden op een diepte van NAP – NAP -8,00 m tot NAP -13,00 m aangebracht. De vier bronnen pompen het water in de vijver bij hole 1, 2 en 3. Vanuit deze vijver worden de overige watervoerende vijvers gevuld met dezelfde pompen die ook voor de beregening worden gebruikt. Vanaf de vijvers wordt het water via leidingen naar de beregeningsinstallatie getransporteerd. Met de beregeningsinstallatie worden vervolgens de greens en surroundings, fairways en semi-rough, en de afslagplaatsen (tee's)/holes beregend. De pompen hebben een capaciteit van maximaal 15 m^3 per uur en zijn voorzien van watermeters.

Waterbezwaar, verlagingen en invloedsgebied.
In de aanvraag is de te verwachten onttrekkingshoeveelheid aangegeven. De hoeveelheid te onttrekken grondwater wordt geraamd op maximaal 54 m^3 per uur, 773 m^3 per etmaal, 23.000 m^3 per maand en 60.000 m^3 per kwartaal en 84.000 m^3 per jaar. Deze onttrekkingshoeveelheid is berekend op basis van de in het overlegde bemalingsplan genoemde freatische grondwaterstand. Het 5 cm-invloedsgebied ten opzichte van de freatische grondwaterstand reikt tot maximaal 295 meter uit de bemaling. De isohypsen zijn op een kaart in het bemalingsplan aangegeven. Binnen dit invloedsgebied ligt hoofdzakelijk het eigen terrein. Aan de noord- en zuidzijde reikt het invloedsgebied in beperkte mate tot in de omliggende bosgebieden.

Belangen / gevolgen

Zettingen
Binnen het invloedsgebied van de grondwateronttrekking bevinden zich geen gebouwen van derden zodat er geen zettingsschade aan objecten in de omgeving valt te verwachten. Doordat de grondwateronttrekking op het golfterrein al plaatsvindt vanaf half jaren 80 heeft eventuele zetting op het eigen terrein reeds plaatsgevonden.

Zoetwatervoorkomen
Op de onttrekkingslocatie komt zoet water voor in de bodem. Om te bepalen of er grondwater kan worden onttrokken zonder dat er aantasting van de voorraad zoet water in de bodem plaatsvindt is op basis van de terreinoppervlakte het jaarlijkse neerslagoverschot berekend. Daarnaast is de jaarlijkse waterbehoefte in beeld gebracht. Jaarlijks infiltreert er op het golfterrein 79.000 m^3 water in de bodem. In een zeer droog jaar (worst-case) is er een waterbehoefte van 84.000 m^3. Omdat zeer extreem droge jaren gemiddeld slechts eens in de 20 jaar voorkomen komt de gemiddelde onttrekking lager uit dan 79.000 m^3 en is er sprake van een jaarlijks neerslagoverschot. Bovendien vindt er vanwege de noordoostelijke grondwaterstroming aanvulling plaats vanuit het bosgebied. Voor een aantasting van de voorraad zoet water in de bodem hoeft daarom niet te worden gevreesd.

Verdroging
Binnen het invloedsgebied van de onttrekking liggen het eigen golfterrein met groenvoorzieningen en de bossen. Landbouwgronden liggen niet binnen het invloedsgebied. Om de grasmat gedurende het zomerseizoen in goede staat te houden is het noodzakelijk om beregening toe te passen. Reden om het gras te beregenen is dat de toplaag van de bodem hoofdzakelijk uit schraal zand bestaat. Deze bodem kan slecht water vasthouden. Het golfterrein is hoog gelegen. Het maaiveld bevindt zich zes meter boven de grondwaterspiegel. De capillaire werking schiet daardoor tekort om de wortelzone van het gras te kunnen bereiken. Voorts is de waterbehoefte van de golfbaan groot

door het intensief maaien van het terrein. Een klein gedeelte van het invloedsgebied raakt een gebied dat vanwege de aanwezige natuur als kwetsbaar gebied wordt aangemerkt. De vegetaties binnen dit gebied zijn echter niet afhankelijk van de grondwaterstand. De grondwaterstand bevindt zich immers 6 meter beneden het maaiveld en de bomen en andere vegetatie zijn afhankelijk van het hangwater in de bodem.

Verontreinigingen
Binnen het invloedgebied van de onttrekking zijn geen bodemverontreinigingen bekend.

Actieve gebruikers
Andere onttrekkingen bevinden zich niet binnen de invloedsfeer van de bemaling, zodat er geen sprake zal zijn van cumulatieve invloeden van gelijktijdige grondwateronttrekkingen.

Oppervlaktewater
Binnen het invloedsgebied zijn geen primaire of secundaire oppervlaktewateren gelegen. Er is daardoor geen waarschijnlijke beïnvloeding van de oppervlaktewaterenpeilen in de omgeving.

Overige belangen
Uit raadpleging van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) blijkt dat de onttrekkingslocatie is gelegen in een gebied met een zeer lage trefkans op archeologische waarden. Het is dan ook niet aannemelijk dat eventuele in de ondergrond archeologische waardevolle objecten (door verlaging van de grondwaterstand) zullen oxideren.

Conclusie
Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. De gevraagde vergunning kan, rekening houdende met alle relevante belangen, worden verleend.

Besluit
Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:
Aan Stichting Golf Zeeuwsch-Vlaanderen, Justaasweg 4a, 4571 NB Axel, alsmede aan diens rechtverkrijgenden (hierna te noemen “vergunninghouder”), de gevraagde vergunning ingevolge de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 te verlenen voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van het beregenen van het golfterrein De Woeste Kop aan de Justaasweg 4a in Axel, onder de bijgevoegde voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen,

VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2020010082

Voorschrift 1 (begripsomschrijvingen)
In deze vergunning wordt verstaan onder:
a. onttrekkingsinrichting: inrichting of werk, bestemd voor het onttrekken van grondwater;
b. onttrekking: het onttrekken van grondwater door middel van een onttrekkingsinrichting;
c. het waterschap: waterschap Scheldestromen;
d. de toezichthoudend ambtenaar: de ingevolge de Waterwet door het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen aangewezen ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze wet en deze vergunning bepaalde.

Voorschrift 2 (aanvraag)
De vergunningaanvraag + bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

Voorschrift 3 (omschrijving bemaling)
3.1 De onttrekking moet worden uitgevoerd zoals omschreven in de vergunningaanvraag en het bemalingsplan.
3.2 Wijzigingen met betrekking tot de uitvoering, die betrekking hebben op de wijze, plaats, diepte en/of omvang van de onttrekking, behoeven de instemming van het waterschap.

Voorschrift 4 (te onttrekken hoeveelheden)
4.1 De hoeveelheid te onttrekken grondwater bedraagt maximaal:
- 54 m^3 per uur,
- 773 m^3 per etmaal,
- 23.000 m^3 per maand en,
- 60.000 m^3 per kwartaal en
- 84.000 m^3 per jaar.

4.2 Er mag niet meer grondwater worden onttrokken dan strikt noodzakelijk is voor de beregening.

Voorschrift 5 (metingen en registratie)
5.1 De hoeveelheden grondwater die worden onttrokken moeten continue worden gemeten. Het meten moet gebeuren met goed werkende (water)meters, die op deugdelijke wijze zijn gemonteerd.
5.2 Maandelijks moet onder notitie van het tijdstip aantekening te worden gehouden van de onttrokken hoeveelheden.
5.3 Jaarlijks moet uit de onttrekkingsbronnen een representatief grondwatermonster worden genomen. Van deze monsters moet het chloridegehalte worden vastgesteld.
5.4 De vergunninghouder draagt zorg voor de archivering en de verwerking van de uit de metingen verkregen gegevens.
5.5 Indien de resultaten van voornoemde metingen daartoe aanleiding geven kunnen door het waterschap nadere voorschriften worden bepaald.

Voorschrift 6 (te verstrekken gegevens)
6.1 De onttrokken hoeveelheden grondwater moeten jaarlijks vóór 31 januari aan het waterschap worden opgegeven door middel van het jaaropgavenformulier. Op het jaaropgavenformulier wordt de hoeveelheid grondwater die maandelijks wordt onttrokken vermeld.
6.2 Op de jaaropgave dient te worden vermeld het bepaalde chloridegehalte volgens voorschrift 5.3.

6.3 Op de jaaropgave dient verder, onder opgave van de datum, melding te worden gemaakt van voorvallen die van invloed kunnen zijn op de uitgevoerde metingen als bedoeld in voorschrift 5.

Voorschrift 7 (toezicht en controle)
Aan de toezichthoudend ambtenaar dient op diens verzoek inzage worden gegeven in de uitkomsten van de metingen en/of waarnemingen, zoals bedoeld in voorschrift 5 van deze vergunning.

Voorschrift 8 (beëindiging)
8.1 Definitieve beëindiging van de infiltratie en onttrekking wordt ten minste twee weken van tevoren gemeld bij waterschap Scheldestromen.
8.2 De vergunninghouder draagt er voor zorg dat geen negatieve effecten in de omgeving optreden ten gevolge van de beëindiging. Maatregelen worden overlegd met waterschap Scheldestromen.

MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2020010082

Procedure
De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar
Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.
Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.
Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:
a. de naam en het adres van de indiener;
b. de dagtekening;
c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.
Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:
a. de naam en het adres van de verzoeker;
b. de dagtekening;
c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.
Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.
Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming
Zo nodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten
Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning
Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning
Op grond van artikel 6.22 tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.
Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging
Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24 tweede lid van de Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.