

Wet luchtvaart

Ontheffing Wet luchtvaart (artikel 8a.50b lid 2)

Aanvrager	:	Stichting Isala
Type ontheffing	:	Ontheffing artikel 8a.50b lid 2 Wet luchtvaart
Datum ontvangst aanvraag	:	11 november 2019
Locatie	:	Dr. van Heesweg 2 Zwolle
Datum beschikking	:	3 maart 2020
Kenmerk	:	2020/0054171
Zaaknummer	:	Z-HZ_LHR-2020-000478

1. Aanvraag

Op 11 november 2019 hebben wij een aanvraag ontvangen van Stichting Isala, om een ontheffing van voorschrift 5.2.2.3.5 lid 2 van de verleende Luchthavenregeling, op grond van artikel 8a.50b lid 2 van de Wet Luchtvaart. De aangevraagde ontheffing is bedoeld om trainingsvluchten (opstijgen en landen) op het heliplatform mogelijk te maken voor hulpdiensten.

2. Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 8a.50b van de Wet Luchtvaart, aan Stichting Isala een ontheffing te verlenen van de voorschriften 5.2.2.6.5 lid 1 en 5.2.2.6.5 lid 2 van de luchthavenregeling (kenmerk PS/2012/714, verleend in 10 oktober 2012). De luchthaven moet blijven voldoen aan alle andere voorschriften uit de verleende luchthavenregeling.

Deze ontheffing geldt voor 1 jaar, ingaande op de dag na verzending van dit besluit aan de aanvrager.

Er moet worden voldaan aan het voorschrift opgenomen in deze ontheffing.

Het verzoek om ontheffing maakt deel uit van het onderhavige besluit (bijlage 1).

3. Voorschrift

De luchthaven mag uitsluitend worden gebruikt voor starts en landingen ten behoeve van hulpdiensten.

4. Procedure

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 8a.50b lid 2 van de Wet Luchtvaart ontheffing verlenen van een regel die met het oog op de geluidbelasting is opgenomen in een luchthavenbesluit of luchthavenregeling voor een luchthaven van regionale betekenis. Artikel 8a.50b lid 3 van de Wet Luchtvaart geeft aan dat een dergelijke ontheffing voor maximaal 1 jaar kan worden verleend. Artikel 8a.50b lid 4 van de Wet Luchtvaart geeft aan dat aan de ontheffing voorschriften kunnen worden verbonden.

Stichting Isala beschikt over een luchthavenregeling (PS/2012/714) die is verleend op 10 oktober 2012. Stichting Isala heeft op 11 november 2019 een verzoek gedaan om een ontheffing op grond van artikel 8a.50b lid 2 van de Wet Luchtvaart, om tijdelijk niet te hoeven voldoen aan de voorschriften 5.2.2.6.5 lid 1 en 5.2.2.6.5 lid 2 van de verleende luchthavenregeling.

Op de behandeling van dit ontheffingsverzoek is de reguliere voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

5. Overwegingen

Verleende luchthavenregeling

Stichting Isala beschikt over een luchthavenregeling. In de luchthavenregeling is geen maximum gesteld aan het jaarlijkse aantal starts en landingen. Er moet jaarlijks over het aantal uitgevoerd vluchten worden gerapporteerd. Verder is er een begrenzing van het luchthavengebied opgenomen; de 56 dB(A)-geluidscontour mag niet buiten het luchthavengebied komen. Met behulp van het rekenprogramma Lden-tool berekenen wij of het aantal uitgevoerde vluchten leidt tot het ontstaan van een 56 dB(A)-geluidscontour en zo ja, hoe groot die contour is. Op deze wijze wordt de geluidbelasting van de luchthaven begrensd.

Voorschrift 5.2.2.6.5 lid 1 van de luchthavenregeling luidt: "Onverminderd de bepalingen uit de wet en de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen, mag de luchthaven uitsluitend worden gebruikt door traumahelikopters (type EC-135 met een Maximum Takeoff Weight (MTOW) van 2910 kg), of een gelijkwaardig type helikopter, die conform het flight manual mogen opereren op een heliplatform met de afmetingen van 18 bij 18 meter".

Voorschrift 5.2.2.6.5 lid 2 van de luchthavenregeling luidt: "De luchthaven mag uitsluitend worden gebruikt voor starts en landingen ten behoeve van medische doeleinden". Dit voorschrift is bedoeld om het aantal starts en landingen te beperken tot het bedoelde gebruik (door traumahelikopters), om daarmee de geluidbelasting van de luchthaven te beperken.

Aanleiding voor het ontheffingsverzoek

De directe aanleiding voor het ontheffingsverzoek is dat de politie, specifiek de Landelijke Eenheid Afdeling Luchtvaart, groep vliegdiens, graag trainingsvluchten wil kunnen uitvoeren op heliplatforms bij verschillende ziekenhuizen, waaronder Medisch Spectrum Twente. Het verzoek voor de ontheffing gaat over maximaal 12 vluchten per jaar, met een helikopter type EC135 of een vergelijkbaar type. Bij het ontheffingsverzoek is een geluidscertificaat van dit helikoptertype gevoegd.

In de aanvraag worden 12 vluchten (24 vliegbewegingen) per jaar genoemd. De aanvrager heeft dit op 12 februari 2020 per email gecorrigeerd naar 20 vliegbewegingen per jaar, in overeenstemming met het Activiteitenbesluit. Dat Besluit staat maximaal 20 vliegbewegingen per jaar toe bij ziekenhuizen (artikel 3.26.n onder e. van het Activiteitenbesluit). In onze beoordeling van het ontheffingsverzoek zijn wij uitgegaan van 20 vliegbewegingen per jaar voor trainingen.

Belang van de ontheffing

Strikt genomen vallen trainingsvluchten niet onder "medische doeleinden" en zijn daarom in strijd met voorschrift 5.2.2.6.5 lid 2 van de luchthavenregeling. De politie moet echter met regelmaat vluchten uitvoeren die wel medische doeleinden dienen, waarbij geland en gestart moet worden op heli-platforms van verschillende ziekenhuizen. Het is daarvoor van belang dat de piloten voldoende getraind zijn in dergelijke starts en landingen. Vanuit dit maatschappelijk belang hebben wij beoordeeld of dit mogelijk gemaakt kan worden met een ontheffing op grond van artikel 8a.50b lid 2 van de Wet Luchtvaart.

Toetsing geluid ontheffingsverzoek

Het aantal starts en landingen vanaf het heli-platform wisselt van jaar tot jaar. De afgelopen vijf jaar varieerde dit tussen 52 en 108 vluchten per jaar. Voor de toetsing zijn wij uitgegaan van 108 traumavluchten per jaar (216 vliegbewegingen), plus 10 vluchten (20 vliegbewegingen) voor trainingsdoeleinden. Uitgaande van in het totaal 236 vliegbewegingen per jaar, hebben wij met behulp van het rekenprogramma Lden-tool berekend of er een 56

dB(A)-geluidscontour ontstaat en zo ja, hoe groot die contour is. Voor het uitvoeren van de Lden-berekeningen is gebruik gemaakt van het Lden-model van de tijd van de vaststelling van de luchthavenregeling (voor Isala is dat 2012).

Bij 236 vliegbewegingen wordt er een heel kleine 56d(A)-contour gevormd naast het heliplatform. De geluidsbelasting op een extra beoordelingspunt, gelegen op de grens van het luchthavengebied, bedraagt 49,3 dB(A) voor 216 vliegbewegingen en 49,7 dB(A) voor 236 vliegbewegingen. Dit is nog ruim onder de 56 dB(A). Pas bij 994 vliegbewegingen (497 vluchten) raakt de 56 dB(A) de grens van het luchthavengebied. Wij concluderen dat trainingsvluchten binnen de toegestane geluidruimte passen. De geluidbelasting vormt daarmee geen grond om de ontheffing te weigeren.

Toetsing landen met zwaardere toestellen

In de luchthavenregeling is opgenomen dat "de luchthaven uitsluitend mag worden gebruikt door traumahelikopters (type EC-135 met een Maximum Takeoff Weight (MTOW) van 2910 kg), of een gelijkwaardig type helikopter...". De nieuwe versie van de EC-135 is echter wat zwaarder (MTOW van 2950 kg). Bij de aanvraag ontheffing is een constructieberekening van het platform gevoegd. Daaruit blijkt dat het platform geschikt is voor landingen met toestellen tot 5.000 kg. Deze constructieberekening is gecontroleerd en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst IJsselland (bevestigd per email d.d. 13 februari 2020¹). Wij zien daarom geen aanleiding om de gevraagde ontheffing voor starts en landingen met de EC-135 van 2950 kg niet toe te staan.

6. Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u op paragraaf 3.3.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waarin het gebruik van hefschroefvliegtuigen bij ziekenhuizen is gereguleerd. Conform artikel 3.26n onder e. mag het aantal vliegbewegingen in verband met opleiding en training van piloten niet groter zijn dan 20 per jaar.

Verder kunnen er nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een vergunning of ontheffing nodig zijn in het kader van de Wet natuurbescherming of een vergunning in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontheffing betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Veiligheid

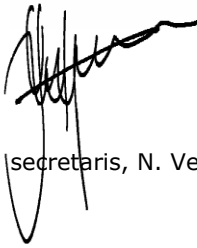
De provincie is niet het bevoegde gezag ten voor het stellen van eisen veiligheidseisen bij het landen en opstijgen met luchtvaartuigen. De algemeen geldende eisen met betrekking tot veiligheid zijn vastgelegd in de rijksregelgeving. Daarbij gaat het om eisen aan de vaardigheid van piloten, de luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en aan de terreinomstandigheden.

¹ Kenmerk 2020/0054169

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Overijssel,



voorzitter, Y.J. van Hijum



secretaris, N. Versteeg

7. Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

8. Afschrift

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan:

- a. Stichting Isala, Dr. van Heesweg 2, 8025 AB Zwolle;
- b. Gemeente Zwolle;
- c. Minister van Infrastructuur en Milieu;
- d. Landelijke Eenheid Afdeling Luchtvaart, groep vliegdiens, de heer Oosterbaan, Thermiekstraat 2, 1117 BC Schiphol-Oost
- e. Dienst Luchtvaartpolitie per e-mail: dlvplvt@klpd.politie.nl.

9. Bijlagen

Aanvraag (bijlage 1)