

**Datum**  
17 december 2019

**Registratienummer**  
DSO/2019.938  
RIS304140

## **Voorstel van het college inzake Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Den Haag (vergunningplicht aanbieders deelvoertuigen)**

### **Toelichting**

Met deze verordening wordt de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag (APV) gewijzigd om het fenomeen 'deelvoertuigen' te kunnen reguleren. Het bijzondere aan dit concept is dat het huurvoertuigen zijn zonder een vaste opstelplaats. Ze kunnen feitelijk overal in de openbare ruimte onbeheerd neergezet worden. De gebruiker installeert een app op zijn telefoon. Via de app kan de gebruiker vervolgens betalen en het slot openen en sluiten. Deelsystemen in Den Haag kunnen een welkome aanvulling zijn op de mix aan mogelijkheden om de binnenstedelijke mobiliteit duurzaam in te vullen. Echter, de dagelijkse praktijk van met name het fietsparkeren en de druk die dit legt op de openbare ruimte vraagt om een serieuze afweging.

Naast deelfietsen zijn de afgelopen periode ook andere deelconcepten op de markt gekomen, zoals deelscooters en deelbakfietsen (al dan niet elektrisch). Mogelijk worden in de toekomst nog andere concepten geïntroduceerd. Al deze vormen scharen wij onder de term 'deelvoertuigen', dit om deze aanpassing van de APV ook op toekomstige deelvormen van toepassing te laten zijn. Het nieuwe artikel kent een bevoegdheid voor het college om categorieën deelvoertuigen uit te sluiten van het verbod met vergunningmogelijkheid. De bestaande deelauto-concepten zullen dan bijvoorbeeld niet onder de APV-regeling vallen omdat het gebruik van de openbare ruimte van deze voertuigen middels de parkeervergunning wordt gereguleerd.

#### *Parkeerdruk en aanzien openbare ruimte*

In de binnenstad en in de omgeving van de treinstations is de druk op de openbare ruimte het hoogst, zo blijkt uit fietstellingen die regelmatig worden uitgevoerd. Ook in een aantal woonwijken is de fietsparkeerdruk zeer hoog (denk aan Zeeheldenkwartier, Valkenbos en Bezuidenhout). Er is geen of zeer beperkt capaciteit beschikbaar voor het stallen van grote aantallen deelvoertuigen.

Indien deelvoertuigen zonder enige vorm van regulering worden toegelaten, bestaat het risico dat een onevenredige belasting van de openbare ruimte ontstaat en dat beschadigde of ongebruikte voertuigen niet snel genoeg door de aanbieders worden verwijderd. Teneinde de introductie van deelvoertuigen in goede banen te leiden, bestaat de behoefte aan een juridisch instrument waarmee voorwaarden aan de aanbieders kunnen worden opgelegd.

#### *Handhavingsmogelijkheden*

De APV kent regels ten aanzien van parkeerexcessen. Voor deelvoertuigen biedt dit weinig soelaas. Indien de voertuigen verkeerd worden gestald (dit geldt alleen voor de aangewezen gebieden: stationspleinen en delen van het centrum) zal dat veelal voor korte tijd zijn, waardoor handhaving feitelijk niet mogelijk is, omdat immers steeds een begunstigingstermijn moet worden gegeven waarbinnen de overtreding ongedaan gemaakt kan worden. Als het onjuist gestalde voertuig weg is kan het zijn dat er snel weer een nieuw voertuig staat. Dit kan wel degelijk overlast opleveren. Het beeld is dat de voertuigen er min of meer permanent staan. De gebruiker van het voertuig is niet bekend en daarom niet aanspreekbaar.

Daarnaast vormen de grote aantallen voertuigen een praktisch probleem bij de handhaving vanwege die grote aantallen. Het is voor de uitvoerbaarheid essentieel dat de aanbieders kunnen worden aangesproken op eventuele overlast die ontstaat door geparkeerde en verwaarloosde voertuigen en er een grote mate van zelfregulering ontstaat.

#### *Vergunningstelsel*

Gezien bovenstaande overwegingen is gekozen om de dienstverlening zelf te reguleren door middel van een vergunningstelsel. Aan de vergunning kunnen op basis van artikel 1:4 APV voorschriften worden verbonden. Bij overtreding van de voorschriften kan bestuursrechtelijk worden opgetreden. Naar verwachting heeft dit een preventieve werking en zullen de aanbieders in actie komen en de overlast gevende voertuigen verwijderen. Er zijn enkele gebieden waar de druk op de buitenruimte zodanig hoog is dat het ongewenst is dat daar deelvoertuigen kunnen worden aangeboden. Daarom is bepaald dat voor die gebieden een verbod geldt voor het aanbieden van deelfietsen zonder vergunningsmogelijkheid, waarbij het college de bevoegdheid krijgt om de specifieke gebieden aan te wijzen.

Qua vergunningvoorschriften gaat het om regels die in algemene zin tot doel hebben de kwaliteit en bruikbaarheid van de openbare ruimte in Den Haag te beschermen. Dit betreft bijvoorbeeld het voorkomen van grote aantallen deelvoertuigen bij elkaar, voorkomen van overvolle stallingsvoorzieningen en het voorkomen van verwaarloosde en niet gebruikte voertuigen. Ook wordt in de voorschriften een bepaling opgenomen over de reactiesnelheid waarmee aanbieders moeten reageren om voertuigen weg te halen als dat nodig blijkt.

Het verbod geldt enkel voor aanbieders die gebruik maken van het zogenaamde free-floating systeem en niet voor aanbieders die hun voertuigen vanuit daartoe opgerichte voorzieningen (zoals de bewaakte stallingen) aanbieden. In dit laatste systeem worden voertuigen vanuit vaste punten aangeboden en moeten ook weer op een vast punt worden ingeleverd, waardoor ze niet onbeheerd in de openbare ruimte worden achtergelaten.

Gekozen is om het eerder vervallen artikel 2:8 APV (dienstverlening) weer in werking te stellen voor de regulering van het aanbieden van deelvoertuigen. Voor overige dienstverlening op of aan de weg bestaat er geen reden om een vergunningplicht (her) in te voeren.

#### *Regeling Deelvoertuigen*

Na vaststelling van de voorgestelde APV-wijziging zal het college de Regeling Deelvoertuigen vaststellen. Met deze regeling worden de kaders en de afsprakenset vastgelegd, waarbinnen deelvoertuigen in de openbare ruimte in Den Haag mogen worden aangeboden.

### **Besluitvorming**

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 17 december 2019,

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

besluit vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag:

## Artikel I

**De Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag wordt gewijzigd als volgt.**

- A Aan artikel 1:7 wordt bovenaan de opsomming toegevoegd:
- Artikel 2:8 Dienstverlening;
- B Na artikel 2:6 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat luidt als volgt:
- Artikel 2:8 Dienstverlening**
1. Het is verboden zonder vergunning van burgemeester en wethouders voertuigen ten behoeve van gebruik door derden op de weg te plaatsen en aan te bieden, anders dan vanuit daartoe fysiek opgerichte voorzieningen.
  2. De vergunning als bedoeld in het eerste lid wordt aangevraagd bij het college.
  3. Een aanvrager mag maximaal 1 vergunning aanvragen. Indien een rechtspersoon meerdere handelsnamen gebruikt, wordt deze beschouwd als dezelfde aanvrager.
  4. Het college weigert een vergunning als bedoeld in het eerste lid indien tegen de verlening daarvan overwegend bezwaar bestaat uit een oogpunt van:
    - a. doelmatig beheer en onderhoud van de weg, daaronder mede begrepen de bescherming van de belangen van het rij- en voetgangersverkeer en de verdeling van gebruiksmogelijkheden van de weg;
    - b. bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente;
    - c. schade die door het gebruik aan de weg wordt toegebracht; of
    - d. te verwachten hinder voor de omgeving als gevolg van het gebruik van de weg ten behoeve waarvan de vergunning wordt aangevraagd.
  - e. **privacy\***
  5. Het college kan regels stellen met betrekking tot de indieningsvereisten bij de aanvraag.
  6. Het college kan regels stellen met betrekking tot het aantal voertuigen per vergunning.
  7. Het college kan gebieden aanwijzen die zijn uitgesloten van de mogelijkheid tot vergunningverlening zoals bedoeld in het eerste lid.
  8. Het college kan voertuigcategorieën aanwijzen waarvoor het verbod als bedoeld in het eerste lid niet van toepassing is.
  9. De vergunning is niet overdraagbaar.
- C Aan artikel 6:1, eerste lid, wordt na 2:6 toegevoegd: 2:8
- D Aan artikel 6:1A, eerste lid, wordt na 2:6 toegevoegd: 2:8.

## Artikel II

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2020

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 6 februari 2020.

De griffier,

De voorzitter,

**\* Geamendeerd in de raadsvergadering van 6 februari 2020.**