



# Den Haag

Datum  
19 november 2019

Registratienummer  
BSD/2019.238  
RIS303943

## **Vorstel van het college tot vaststelling van de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag (APV).**

### **Toelichting**

Vechtsporten hebben een aparte plaats in het sport- en evenementenaanbod in de stad. Het betreft een tak van sport die populair is en in toenemende mate aantrekkingskracht uitoefent op met name de jeugd die op zoek is naar nieuwe vormen van sportbeoefening. In Den Haag zijn eind 2018 meerdere vechtsportgala's op het laatste moment geannuleerd. Daar lag in die gevallen een politierapport aan ten grondslag, waaruit een ernstige vrees voor verstoringen van de openbare orde bleek. In de gemeente Den Haag is momenteel voor vechtsportgala's die plaatsvinden in reeds vergunde (sport)lokalen geen aanvullende (evenementen)vergunning nodig. De Vechtsportautoriteit adviseert evenwel in haar handreiking voor gemeentelijk beleid om full - contact vechtsportevenementen zoals MMA (mixed martial arts), kickboksen en Muay Thai, vergunningplichtig te maken. De gemeente krijgt hiermee namelijk de mogelijkheid om kwaliteitseisen te stellen aan zaken als veiligheid, een transparante bedrijfsvoering en financiering, sfeer en uitstraling. Door het volgen van een evenementenprocedure is tevens gewaarborgd, dat de politie tijdig een risico-inschatting van het vechtsportgala kan maken. Hiermee kunnen situaties zoals die eind 2018 hebben plaatsgevonden worden voorkomen. Bovendien kan een aanvraag voor het organiseren van een vechtsportgala getoetst worden aan de Wet Bibob. Dit laatste is belangrijk, omdat volgens de Vechtsportautoriteit als gevolg van het huidige beleid in Den Haag beduidend meer vechtsportgala's plaatsvinden dan in andere grote steden. Op zichzelf is dit niet problematisch, maar de laagdrempeligheid in combinatie met het criminogene karakter van delen van de sector, veroorzaakt een verhoogd risico op ondermijning en problemen op het gebied van de openbare orde en veiligheid. De aanpak van ondermijnende criminaliteit is benoemd in het Haagse veiligheidsbeleid 2019-2022 als één van de speerpunten. In het kader van de aanpak van ondermijning wordt daarom voorgesteld om bepaalde categorieën vechtsportwedstrijden en -gala's onder de vergunningplicht te brengen en om voor het verkrijgen van die vergunning een verzwaarde toets te introduceren.

De Vechtsportautoriteit adviseert verder om in het kader van de beoordeling van de vergunningaanvraag een levensgedragtoets uit te voeren ten aanzien van de organisator van het vechtsportevenement. Een vergunning kan worden geweigerd als de aanvrager van slecht levensgedrag is. De burgemeester beoordeelt dit. Het kan gaan om veroordelingen, maar ook om andere informatie die volgt uit bijvoorbeeld de politieregisters. De relevante feiten en gedragingen dienen van een zodanig gewicht te zijn dat de burgemeester op basis hiervan zich in redelijkheid op het standpunt kan stellen dat een betrokkene van slecht levensgedrag is. Om recht te doen aan het algemeen belang en het belang van de vergunningaanvrager, worden aan de wijze van beoordeling hoge eisen gesteld en moet de jurisprudentie hierover in acht worden genomen.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld in de APV op te nemen dat door de burgemeester aangewezen categorieën van vechtsportwedstrijden of -gala's, niet onder de in artikel 2:25, tweede lid, APV opgenomen uitzondering van de evenementenvergunningplicht vallen en dat de burgemeester een vergunning kan weigeren als de organisator van een door de burgemeester aangewezen categorie van vechtsportwedstrijd of

-gala van slecht levensgedrag is. Door middel van de aanwijzingsbevoegdheid van de burgemeester kan snel worden gehandeld, indien de problematiek verschuift of zich uitbreidt naar andere categorieën van vechtsportwedstrijden of -gala's. Verder wordt buiten twijfel gesteld voor welke categorieën van vechtsportwedstrijden of -gala's de vergunningplicht geldt en voor welke categorieën nog wel de uitzonderingsmogelijkheid van artikel 2:25 lid 2 bestaat. Dit voorkomt onnodige discussie. Na inwerkingtreding van de voorgestelde APV-wijziging wordt bij vergunningaanvragen voor een door de burgemeester aangewezen categorie vechtsportwedstrijd of – gala altijd advies bij de politie ingewonnen om de risico's voor de openbare orde en veiligheid in te schatten en een Bibob-toets uitgevoerd. Indien de vergunning verleend wordt, worden voorschriften aan de vergunning verbonden die aansluiten bij de richtlijn van de Vechtsportautoriteit.

### **Besluitvorming:**

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

gezien het voorstel van het college van 19 november 2019,

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

besluit vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag:

### **Artikel I**

De Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag wordt gewijzigd als volgt:

- A Na artikel 2:25, zevende lid, wordt een achtste lid toegevoegd dat luidt als volgt:
8. Het bepaalde in het tweede lid geldt niet voor door de burgemeester aan te wijzen categorieën van vechtsportwedstrijden of -gala's.
- B Na artikel 2:25, achtste lid, wordt een negende lid toegevoegd dat luidt als volgt:
9. Onverminderd het bepaalde in het zesde en zevende lid weigert de burgemeester een vergunning voor een vechtsportwedstrijd, of –gala, dat valt binnen een categorie die krachtens het achtste lid door de burgemeester is aangewezen, indien de organisator van slecht levensgedrag is.

### **Artikel II**

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking in het gemeentebblad.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 19 december 2019.

De griffier,

De voorzitter,

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### Artikel 2:25, achtste lid

In het tweede lid van artikel 2:25 worden eendaagse evenementen die voldoen aan de in dit lid genoemde voorwaarden uitgezonderd van het verbod om zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. Dit verbod is neergelegd in artikel 2:25, eerste lid van de APV. Deze bepaling wordt aangepast, zodat de burgemeester krachtens dit lid categorieën van vechtsportwedstrijden of –gala’s kan aanwijzen die niet onder de uitzondering van artikel 2:25, tweede lid, vallen.

#### Artikel 2:25, negende lid

In dit lid wordt opgenomen dat de burgemeester een vergunning weigert als de organisator van een vechtsportwedstrijd, of –gala, dat valt binnen een categorie die krachtens het achtste lid door de burgemeester is aangewezen, van slecht levensgedrag is.