

LAND SINT MAARTEN



TOELICHTING OP DE ONTWERPBEGROTING DIENSTJAAR 2017

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE

Voorwoord	3
1. Algemene beschouwingen	7
2. Meerjarenraming 2016-2021	12
3. Beleidsdeel	24
3.1 Ministerie van Algemene Zaken	24
3.1.1 Beleidsprioriteiten	24
3.1.2 Beleidsacties	24
3.2 Ministerie van Financiën	26
3.2.1 Beleidsprioriteiten	26
3.2.2 Beleidsacties	26
3.3 Ministerie van Justitie	28
3.3.1 Beleidsprioriteiten	28
3.3.2 Beleidsacties	28
3.4 Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport	32
3.4.1 Beleidsprioriteiten	32
3.4.2 Beleidsacties	32
3.5 Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid 35	
3.5.1 Beleidsprioriteiten	35
3.5.2 Beleidsacties	35
3.6 Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie	36
3.6.1 Beleidsprioriteiten	37
3.6.2 Beleidsacties	38
3.7 Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur	40
3.7.1 Beleidsprioriteiten	40
3.7.2 Beleidsacties	41
Bijlagen	44
Ministerie van Algemene Zaken	44
Ministerie van Financiën	49
Ministerie van Justitie	51
Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken	53
Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid	58

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie	60
Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur	62

Voorwoord

De basis van deze begroting wordt gevormd door het bestaande beleid. Het Kabinet Marlin heeft bij aanvang van de begrotingssamenstelling een aantal uitgangspunten vastgesteld. Die uitgangspunten zijn gebaseerd op de voorgaande begroting, en hebben vooral tot doel om evenwicht te houden tussen inkomsten en uitgaven.

Uitgavenplafond

Het uitgavenplafond is gebaseerd op het niveau van inkomsten dat met grote waarschijnlijkheid gerealiseerd kan worden. De gemiddelde inkomsten over de voorliggende 3 jaar zijn de basis voor de inkomsten voor 2017. Met deze maatregel wordt beoogd dat het inkomstenniveau niet te hoog wordt geschat, waardoor ook de uitgaven te hoog zouden worden begroot. Immers, het uitgavenplafond is gekoppeld aan de begrote inkomsten. Om die reden is het verstandig om terughoudend te zijn bij het begroten van de inkomsten, zodat ook aan de uitgavenkant behoedzaam wordt begroot.

Verder geldt dat extra uitgaven pas gedaan kunnen worden op het moment dat de reguliere inkomsten stijgen, of zodra nieuwe wetgeving resulteert in hogere inkomsten. Dat vereist dat er gedurende het jaar een strakke beheersing is van zowel de inkomsten als van de uitgaven om te signaleren of de begroting mogelijk door middel van een begrotingswijziging moet worden aangepast.

Verbeteringen in financieel beheer

Binnen de organisatie wordt daartoe flink geïnvesteerd om enerzijds ‘in control’ te komen, en anderzijds om verbeteringen aan te brengen in het financieel beheer. Om ‘in control’ te komen, zijn inmiddels maandelijks financiële rapportages ingevoerd. Die bedoeld zijn om het management in staat te stellen de ontwikkelingen zo nodig bij te sturen.

Voor het verbeteren van het financieel beheer zijn 12 projecten gestart, die tot doel hebben om de door het CFT, SOAB en de Algemene Rekenkamer geconstateerde problemen op gebied van financieel beheer te elimineren. De 12 projecten zijn dermate taai en arbeidsintensief dat een meerjarig traject hiervoor is uitgestippeld. Daarbij wordt zoveel als mogelijk gebruik gemaakt van interne medewerkers om deze projecten te begeleiden; niet alleen omwille van de kosten maar vooral ook voor de interne kennisopbouw.

Tekortcompensatie

Conform de aanwijzing van de Rijksministerraad wordt voor het tweede achtereenvolgende jaar een bedrag van NAf 20 miljoen voor het jaar 2017 ingeboekt als compensatie voor de tekorten uit voorliggende jaren. Voor het jaar 2018 is zelfs een tekortcompensatie van NAf 24 miljoen ingeboekt. Op een totale begroting van ongeveer NAf 450 miljoen bedraagt deze compensatie dus bijna 5%. Dat legt een stevig beslag op de begroting, temeer omdat een groot aantal kosten voor een langere periode vastliggen. De besparingsruimte binnen de begroting is daarom beperkt. Een compensatie van een dergelijke omvang resulteert er in dat ook voor het jaar

2017 een uitgekledede begroting, zonder veel franje, wordt ingediend. De compensatie is meerjarig, hetgeen betekent dat deze compensatie zowel in het voorgaande boekjaar als in 2017 en 2018 tot uitdrukking komt. Het gevolg van de tekortcompensatie is dat er voor die jaren geen tot weinig ruimte is voor nieuw beleid.

De regering begrijpt enerzijds de achterliggende gedachte van het CFT. Door compensatie van overschrijdingen in de jaarrekening toe te passen in de komende begroting, poogt men begrotingsdiscipline te vergroten en niet in te teren op het vermogen van het land. Anderzijds leidt de compensatie tot een dermate groot beslag op de meerjarenbegroting, dat er langere tijd geen ruimte is voor nieuwe ontwikkelingen en investeringen. Dit is niet in het belang van bewoners en bedrijven want dit remt de ontwikkeling van Sint Maarten waardoor regionale voorsprongen worden verloren of achterstanden worden opgelopen.

De regering heeft zich in de afgelopen regeringsperiode ingespannen om extra incidentele- en structurele inkomsten te verwerven, en zal daar ook in de toekomst mee doorgaan. Extra incidentele inkomsten die voor een surplus in de jaarrekening zorgen zullen aangewend worden om versneld de tekortcompensatie in te lopen waardoor een grotere bestedingsruimte in latere jaren ontstaat. Dit geldt overigens ook voor de kosten: de regering werkt hard om de kosten te reduceren, waarbij de inzet is met een positief resultaat aan het einde van het jaar te eindigen, zonder dat dat ten kosten gaat van de gestelde doelen. Ook het positieve resultaat in de kostensfeer zal worden gebruikt om de tekortcompensatie versneld in te lopen.

Hervorming pensioenstelsel

Conform het advies van het CFT is wetgeving in voorbereiding om het pensioenstelsel te hervormen. De belangrijkste wijzigingen die momenteel in de nieuwe wetgeving worden voorbereid betreffen verhoging van de pensioenleeftijd naar 65 jaar het toepassen van een stelsel van middelloon in plaats van eindloon. Over deze principes en de daaruit volgende effecten vindt vanaf het tweede kwartaal 2016 intensieve afstemming plaats met de bonden dat tot een afgewogen stelsel leidt. De onderhandelingen met de bonden verlopen dermate constructief, dat het stelselwijziging naar verwachting in het eerste kwartaal 2017 via een wetswijziging en met terugwerkende kracht tot 1 januari 2017 in het Parlement kan worden bekrachtigd.

Sociale fondsen

Sint Maarten kent op dit moment een gefragmenteerd systeem van ziektekostenverzekeringen dat verankerd is in verschillende wettelijke regelingen. Een belangrijk onderdeel voor de komende regering vormt de invoering van een algemene Ziektekostenverzekering (National Health Insurance). Zonder ingrijpende maatregelen zullen de tekorten bij SZV op de FZOG, ZV, OV fondsen opstapelen waardoor er opnieuw een schuld van het Land Sint Maarten op SZV ontstaat.

De regering heeft in 2016 vorderingen gemaakt bij de zorgstelselherziening door middel van de invoering van de National Health Insurance. Inmiddels is de basiswetgeving gereed, waarbij in 2017 verdere invulling gegeven dient te worden aan het operationaliseren van de wetgeving. Uitgangspunt daarbij is dat het nieuwe zorgstelsel geen extra kosten voor de regering met zich mee mag brengen, en dat de tekorten die nu bij het ZV/OV-fonds en het FZOG-fonds ontstaan worden omgebogen. De effecten daarvan zijn voorzichtigheidshalve niet meegenomen in voorliggende begroting.

De regering heeft het voornemen om maatregelen te nemen die gerelateerd zijn aan de invoering van een algemene ziektekostenverzekering. Een maatregel is bijvoorbeeld het faciliteren van de invoering van een gezondheidsinformatiesysteem waarmee onder meer informatie kan worden verzameld ter bevordering van de zorgkwaliteit en van een adequate aansturing van het stelsel. Daarnaast is een investering in het SMMC noodzakelijk, zodat de zorgkosten voor medische uitzendingen teruggedrongen worden.

Investeren in de Belastingdienst

De financiële situatie van het Land Sint Maarten is broos. De inkomsten uit belastingen houden geen gelijke tred met de economische groei en de inflatie. Dit duidt op een geleidelijke afname van compliance hetgeen zorgwekkend is. Om het tij te keren is het daarom nodig om drastisch te investeren in de Belastingdienst. Die investering bestaat uit het vervangen van hardware, het implementeren van nieuwe software, tijdelijke inzet van specialisten om procedures te versimpelen en communicatie te verbeteren, het aanstellen van nieuwe belastinginspecteurs en extra ondersteunende capaciteit, en het investeren in een gebouw waar alle afdelingen van de dienst in gezamenlijkheid kunnen werken.

Hervorming belastingstelsel

Separaat daaraan dient het belastingstelsel gemoderniseerd te worden door versimpeling van de regelgeving en vermindering van het aantal belastingen. Ook zijn maatregelen voorzien in de handhaving zodat de groep van belastingbetalers wordt uitgebreid. Tot slot is het van belang om wetgeving en processen aan te passen zodat deze bijdragen aan meer bedrijvigheid.

Maximeren uitvoeringskosten

De regering is voornemens om nieuw beleid te ontwikkelen om de uitvoeringskosten voor een aantal overheidsdeelnemingen en collectieve sector entiteiten te maximeren. Het resultaat van deze exercitie moet zijn dat de uitvoeringskosten van deze organisaties binnen een bandbreedte blijven waardoor de winstgevendheid toeneemt. Daarnaast bestaat het voornemen om beleid te ontwikkelen om de beloning van directieleden en medewerkers van overheidsdeelnemingen en collectieve sector entiteiten te maximeren bijvoorbeeld op het salaris van de Minister President.

Financiële discipline

Terugkijkend naar de jaarrekeningen vanaf 10/10/2010 kan gesteld worden dat het Land Sint Maarten er jaar op jaar niet in is geslaagd om financieel positief af te sluiten. De jaarrekeningen vertonen (grote) tekorten, waar meerdere oorzaken voor bestaan. Feit blijft dat Sint Maarten als zelfstandig Land binnen het Koninkrijk, verantwoordelijk is voor de uitvoering van haar eigen begroting en daartoe een gedegen financieel beleid dient te voeren. Geconstateerd kan worden dat dit onvoldoende is gebeurd, waardoor bij gelijkblijvend gedrag het Land grote risico's loopt in de solvabiliteit en in de liquiditeit. Anders gezegd: als inkomsten structureel blijven tegenvallen, en als kosten niet worden beperkt, dan stevent het Land Sint Maarten af op een onhoudbare financiële situatie, waarbij uiteindelijk leveranciers, overheid gerelateerde bedrijven en salarissen van ambtenaren niet- of niet geheel betaald kunnen worden. De negatieve spiraal die dat voor de samenleving met zich meebrengt, kan leiden tot een ernstige economische crisis met aanverwante gevaren voor de openbare veiligheid. De regering maakt daarom ernst om al het mogelijke te doen om financiële discipline door te voeren, waarbij er tenminste evenwicht bestaat tussen kosten en inkomsten maar bij voorkeur overschotten ontstaan. Die overschotten kunnen worden aangewend voor aflossing van schulden en zo mogelijk voor nieuw beleid.

1. Algemene beschouwingen

Inleiding

De toelichting op de begroting 2017 en de meerjarenraming is ingericht op de wijze zoals voorgeschreven in de comptabiliteitslandsverordening. Deze landsverordening richt zich op het bestaan van een beleidsbegroting: de begroting met toelichting vormt de financiële vertaling van het voorgenomen beleid van de regering. De voorliggende begroting kan nog niet uitgaan van een duidelijk beleidskader dat, gelet op de komende regeringwisseling, nog opgesteld dient te worden. De huidige regering heeft er echter wel voor gekozen om per Ministerie aan te geven welke belangrijke beleidsprioriteiten voor 2017 en verdere jaren gelden. Het resultaat daarvan vindt u in hoofdstuk 3.

Voorlopig resultaat jaarrekening 2015

Ten tijde van het opstellen van deze begroting is het proces rond het afsluiten van de jaarrekening 2015 afgerond. De exploitatie is met een gering tekort afgesloten maar name door afwaarderingen van overheidsbedrijven (haven, WinAir) is het jaar 2015 uitgekomen op een negatief resultaat van 15 miljoen.

Geconcludeerd kan worden dat de begrotingsdiscipline nog niet op het gewenste niveau is. Dit geldt zowel voor de uitgavenzijde maar ook aan de inkomstenzijde. Eerder is in de onderliggende begroting opgemerkt dat begrotingsdiscipline noodzakelijk is voor een stabiel financieel overheidsbeleid. Zonder begrotingsdiscipline stevent Sint Maarten af op een onhoudbare financiële situatie. De regering beschouwt dit als één van haar belangrijkste prioriteiten voor de komende jaren.

Financiële positie

In de afgelopen jaren is geconstateerd dat de belastingontvangsten geen gelijke tred houden met de economische ontwikkelingen in combinatie met de inflatie. Dit is een indicatie, dat de compliance terugloopt. Om die reden is het noodzakelijk om investeringen te doen in de Belastingdienst zodat het tij wordt gekeerd.

De reële groei van de economie is in 2015 teruggelopen tot 0,3% en voor het jaar 2016 wordt een groei van 0,7% verwacht. Een verklaring daarvoor is o.a. het lager aantal bezoekende cruiseschepen en aanverwant het lagere aantal passagiers. Al eerder is onderkend dat Sint Maarten teveel afhankelijk is geworden van de toeristische sector. Bij een teruglopende toeristenstroom worden de financiële gevolgen direct gevoeld. Er zijn onvoldoende andere economische activiteiten en onvoldoende financiële buffers om die fluctuaties op te vangen. Het is dus enerzijds zaak om het volume toeristen te behouden maar anderzijds dat Sint Maarten diversifieert in andere economische sectoren, zodat de afhankelijkheid van het toerisme afneemt.

Binnen diverse Ministeries doen zich risico's voor die effect kunnen hebben op de financiële positie van het Land. Een van de grootste risico's ligt bij de ziektekosten die jaar-op-jaar grote tekorten vertoont, waarvoor het Land uiteindelijk garant moet staan. De regering is voornemens om een risico-inventarisatie te houden, en tijdens het jaar 2017 nadere maatregelen te nemen om de risico's te elimineren. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar de risico's binnen de Ministeries, maar ook binnen de aanverwante organisaties die een directe relatie hebben met het Land.

Liquiditeitspositie

De liquiditeitspositie van het Land Sint Maarten volgt uit de rekening courant waar de maandelijkse inkomsten uit o.a. belastinggelden op worden ontvangen en van waaruit betalingen plaatsvinden. Om seizoensinvloeden te egaliseren stort het Land Sint Maarten overliquiditeit in deposito's waarop een marktconforme rente wordt ontvangen, die later gebruikt worden om onder-liquiditeit te compenseren.

Overall is de liquiditeitspositie van het Land zeer broos en op gezette tijden in het jaar zelfs zorgwekkend te noemen. Door de gerealiseerde tekorten uit de afgelopen jaren, is de rekening courant jaarlijks afgenomen. De financiële buffers die als deposito geparkeerd staan, zijn van beperkte omvang zeker in relatie tot de risico's die het Land Sint Maarten op tal van fronten loopt.

Het Land Sint Maarten dient nog een fors bedrag te ontvangen vanuit de vereffening van de voormalige Nederlandse Antillen. Met dit bedrag worden voor een substantieel deel oude schulden aan APS en SZV afbetaald, waardoor deze middelen slechts gedeeltelijk bij kunnen dragen aan de liquiditeitspositie van het Land.

Voorts heeft het Land een bankrekening bij de Centrale Bank waarop de door het CFT geaccordeerde restgelden voor kapitaalinvesteringen gestald zijn. Vanuit deze bankrekening worden alle kapitaalinvesteringen betaald. De gelden uit deze lening inmiddels (okt 2016) volledig opgebruikt (betaald of verplicht). Met het CFT wordt gesproken over een separate lening voor investeringen in de Belastingdienst die in de komende jaren moeten plaatsvinden en er op gericht zijn om de belastinginkomsten structureel te verhogen. Ondanks dat men de noodzaak voor dergelijke inspanningen onderschrijft, bestaat er weerstand van NL om onder de gebruikelijke condities op leningen in te schrijven. Onlangs weigerde men in te schrijven op een lening voor de noodzakelijke herfinanciering van een aflopende bestaande lening.

Leningen en betalingsachterstanden

Er zijn in het jaar 2017 geen leningen die geherfinancierd dienen te worden.

De aanvraag voor nieuwe leningen voor het jaar 2017 omvat de investeringen die in 2016 (nog) niet gerealiseerd konden worden van in totaal 51 miljoen. Daarnaast is 6 miljoen nodig voor de belastingdienst en 2 miljoen voor nieuwe investeringen waarmee een totale investeringsbehoefte van 59 miljoen bestaat. In deze investeringsbehoefte wordt in de begroting voorzien door een lening.

De betalingsachterstand per 30 juni 2016 komt uit op NAF 191,5 miljoen. Hiervan is 75,8 miljoen verschuldigd aan SZV; 83,6 aan APS en 31,9 aan overige crediteuren. Het ligt in de verwachting dat deze betalingsachterstand substantieel is verlaagd per 1/1/2017 door inzet van vereffeningsgelden en opbrengsten uit verkoop van het overheidsgebouw.

Relevante informatie van externe partijen

In de navolgende paragrafen wordt inzicht gegeven van relevante informatie zoals door externe partijen is verstrekt.

Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten

In Sint Maarten is de economische groei in 2015 afgenomen. Na een groei van 1,7% in 2014 is de economische prestatie in 2015 met 0,4% teleurstellend te noemen. Tegelijkertijd nam de inflatie af van 1,9% in 2014 naar 0,3% in 2015.

Voor het jaar 2016 wordt een economische groei voorzien van 0,7% en een stabilisering van de inflatie.

Het Bruto Nationaal Product, dat wil zeggen: de waarde van alle goederen en diensten die geproduceerd worden in het Land Sint Maarten, bedroeg in 2015 NAF 1.920 miljoen. De verwachting voor het jaar 2016 is dat de economie gaat groeien met NAF 42 miljoen, tot een Bruto Nationaal Product van NAF 1.962 miljoen. Dat staat overigens in contrast met de gerealiseerde inkomsten over het eerste half jaar 2016 van het Land Sint Maarten. Uit deze inkomsten blijkt dat de belastinginkomsten licht zijn gestegen ten opzichte van voorgaand jaar, maar dat deze inkomsten lager zijn dan begroot. Opvallend daarin is de ver achterblijvende inkomsten voor turn over tax. Daarnaast zijn er andere inkomsten, met name op gebied van vergunningen, waar ook een afname te zien is. De combinatie van achterblijvende inkomsten met betrekking tot vergunningen en achterblijvende turn over tax duidt op een afzwakkende economie.

In een persbericht van 15 januari 2016 meldt de President van de Centrale Bank het volgende over de begroting van het Land Sint Maarten:

‘Curaçao en Sint Maarten moeten hun beleidsagenda’s uitbreiden met maatregelen die gericht zijn op het verbeteren van de concurrentiepositie op de middellange en lange termijn. Hierbij dient vooral gefocust te worden op het verbeteren van het onderwijs, het oplossen van de aansluitingsproblemen op de arbeidsmarkt en het verhogen van de productiviteit. Deze maatregelen moeten ook weerspiegeld worden in de begrotingen van beide overheden, die thans vooral gericht lijken te zijn op het voldoen aan de voorwaarden van het financiële toezicht. Er dient gekeken te worden naar de mogelijkheid tot een groeibevorderend beleid en hoe deze opgenomen kan worden onder gelijktijdige handhaving van begrotingsevenwicht.

In het geval van Sint Maarten is een van de voornaamste lessen van de afgelopen vijf jaar dat de overheid structureel zijn inkomsten moet verhogen om gezonde overheidsfinanciën te realiseren. In het bijzonder moet de overheid van Sint Maarten haar belastinginkomsten verhogen om haar uitgaven te kunnen dekken. Zolang dit niet het geval is zal Sint Maarten in een vicieuze cirkel blijven van onevenwichtige begrotingen en oplopende betalingsachterstanden’.

Ontwikkelingen in het toerisme

Het toerisme en de daaraan gerelateerde economische bedrijvigheid zijn voor Sint Maarten van eminent belang. De ontwikkeling van zowel het verblijfs- als het cruisetourisme waren in 2015 positief: Het totaal aantal verblijfstoeristen steeg beperkt van 499.921 in 2014 naar een aantal van 505.251 in 2015, welke voornamelijk te danken was aan de groei van het verblijfstoerisme uit Europa, terwijl het aantal toeristen uit Amerika en Canada daalde. Het aantal verblijfstoeristen in het eerste kwartaal 2016 steeg met ruim 17.000 ten opzichte van het eerste kwartaal 2015.

Het aantal bezoekende cruiseschepen daalde van 692 in 2014 naar 683 in 2015 met een daling in het aantal cruisetouristen van 2.001.996 in 2014 tot 1.901.617 in 2015, een daling van 5% op jaarbasis.

Het CFT jaarverslag over 2015

Vanuit het CFT jaarverslag zijn de volgende onderdelen interessant voor het Land Sint Maarten:

Terwijl Curaçao de overheidsfinanciën en de sociale fondsen goed op orde heeft gekregen en tekorten uit het verleden zelfs volledig heeft weggewerkt, kampt Sint Maarten nog steeds met het tijdig gereed hebben van sluitende begrotingen, terwijl hervormingen van het pensioen- en ziektekostenstelsel nog zijn uitgebleven.

De matige economische groei in het jaar 2015 in vergelijking met het jaar 2014 is met name het gevolg van lagere overheidsbestedingen, bij zowel de overheidsconsumptie al de overheidsinvesteringen. Het overheidsapparaat kampt bovendien met capaciteitsproblemen, op zowel het gebied van kwaliteit als de uitvoering. Verder heeft de politieke instabiliteit en het gebrek aan continuïteit een negatieve impact gehad op het vertrouwen. Ook de inflexibele arbeidsmarkt en toegenomen criminaliteit zijn aandachtspunten die om verbetering vragen. Ten slotte hapert de ontwikkeling van het toerisme, de belangrijkste economische pijler van het land. De groei van het aantal verblijfstoeristen zwakt af, terwijl het aantal cruisetouristen zelfs daalde. Het opengaan van de Cubaanse markt voor de Amerikaanse toerist zal voor Sint Maarten een mogelijke bedreiging vormen. Het aantal cruiseschepen dat Cuba bezoekt is het afgelopen jaar sterk gestegen en naar verwachting zal die groei in de komende jaren doorzetten.

Overige relevante kengetallen

De Dienst Statistiek heeft de bevolking van Sint Maarten per 1 januari 2016 vastgesteld op een aantal inwoners van 39.410.

De beroepsbevolking is in 2013 bepaald op 21.071 personen. Actuele gegevens zijn niet bekend. Van de beroepsbevolking is 9,2% werkloos, waarbij vooral het grote aandeel jonge mannen daarbinnen zorgen baart (28,2 % werkloosheid). De participatiegraad (beroepsbevolking ten opzichte van gehele bevolking) bedraagt 55,1%.

Als gekeken wordt naar de ontwikkeling van het gezinsinkomen, dan valt op dat 47% van de huishoudens over een maandinkomen beschikt tussen de NAf 1.000 en NAf 3.000 Dit percentage is vrij sterk gestegen ten opzichte van 2011 toen dit nog 35,7% was. Deze toename gaat gepaard met een afname in alle hogere inkomensgroepen, hetgeen kan wijzen op een soort 'braindrain' op Sint Maarten, een situatie die zorgelijk is nu Sint Maarten juist behoefte heeft aan meer kwalitatief geschoolde medewerkers, o.a. in het ambtelijk apparaat.

2. Begroting 2017 en Meerjarenraming 2018-2020

In de achter ons liggende jaren is de inkomstenontwikkeling vaak achter gebleven op de aspiraties die in de begrotingen werden opgenomen. Dit had zowel gevolgen voor de kostenkant van de begroting als voor de inkomstenkant. Niet alleen de ambities van de opeenvolgende regeringen zorgen voor een opstuwning van de kosten maar ook de herhalende regeringswisselingen zorgen voor niet voorziene (en dus niet begrote) uitgaven.

De frequentie van regeringswisselingen staat de continuïteit van vele initiatieven in de weg waardoor het voor de consecutieve regeringen steeds moeilijk is gebleken om hun ambities in de praktijk waar te maken. Eind 2015 heeft een regeringswisseling plaats gevonden en eind 2016 staat opnieuw een wisseling te gebeuren. Voor de korte termijn (boekjaar 2016) betekent dit dat nog maar in beperkte mate vooruitzichten geboden worden op hogere inkomsten dan welke normaal, op basis van de historie, geprojecteerd worden.

Meerjarenraming

Zoals eerder beschreven, is de financiële positie van het Land Sint Maarten niet rooskleurig omdat het evenwicht is gevonden door incidentele inkomsten. Prioriteit dient gegeven te worden aan het structureel verhogen van de inkomsten en het temporiseren van de uitgaven.

De meerjarenraming, inclusief een post voor verliescompensatie ad. NAf 20 miljoen per jaar, is als volgt:

ONTWIKKELING INKOMSTEN EN UITGAVEN SINT MAARTEN 2017 - 2020				
	2017	2018	2019	2020
	NAf	NAf	NAf	NAf
Inkomsten				
Uitgangspunt structureel van jaar tot jaar	425,645,179	478,101,671	485,205,688	477,129,745
Correctie voor incidenteel		(47,700,000)	(12,800,000)	-
Index (1%)	4,256,492	4,304,017	4,724,057	4,771,297
	429,901,671	434,705,688	477,129,745	481,901,042
Effecten uit initiatieven				
Structureel				
PvA Belastingdienst (compliance)	500,000	5,000,000		-
Dividend overheidsbedrijven		12,000,000		
Invoering vertrek fee		6,000,000		
Leges en retributies		8,700,000		
Indexering casino fees		6,000,000		
Incidenteel				
GeBe verrekening winstbelasting	17,400,000			
Overdrachtsbelasting NOG	4,400,000			
Vrijval verlaging fondsreserves	11,100,000	8,800,000		
Grond parkeergarage		4,000,000		
SEO	14,800,000			
Inkomsteneffecten initiatieven	48,200,000	50,500,000	-	-
Totale inkomsten (exploitatie+surplus)	478,101,671	485,205,688	477,129,745	481,901,042
Geaccumuleerd saldo verliezen voorgaande jaren	(44,000,000)	(24,000,000)		
Overschotten tbv verliescompensatie	20,000,000	24,000,000		
Saldo = verliescompensatie	(24,000,000)	-	-	-
Plafond voor uitgaven (exploitatie)	458,101,671	461,205,688	477,129,745	481,901,042
Exploitatie o.b.v. normale groei	(458,101,671)	(458,682,688)	(463,269,515)	(467,902,210)
Uitgaven				
Basisbedrag kosten	(453,520,654)	(458,101,671)	(458,682,688)	(463,269,515)
Groei (o.a. inflatie 1%)	(4,581,017)	(4,581,017)	(4,586,827)	(4,632,695)
Aframing APS-premie		4,000,000		
Ruimte voor reserveopbouw en aflossing	-	2,523,000	13,860,230	13,998,832

Uitgangspunt voor de inkomsten 2017 wordt gevormd door de gemiddelde gerealiseerde inkomsten van de jaren 2013-2015, vermeerderd met 1% als gevolg van economische groei en inflatiecorrectie. De 1% groei wordt uitsluitend toegepast op belastinginkomsten. Indien vergelijkend cijfermateriaal over de jaren ontbrak of de raming om andere redenen niet realistisch over kwamen, is uitgegaan van de geprojecteerde realisatiecijfers 2016. Meerjarig wordt er uitgegaan van een economische groei van 1% waardoor de inkomsten beïnvloed worden en wordt rekening gehouden met een inflatie van 1% van de kosten. De totale inkomsten zijn geraamd door toevoeging van met zekerheid te realiseren extra (incidentele) inkomsten. In het meerjarenperspectief worden deze incidentele inkomsten vanzelfsprekend gecorrigeerd.

Het uitgavenplafond wordt vastgesteld op de inkomsten minus een deel van de verliescompensatie, welke in 2017 NAf 20 miljoen en in 2018 NAf 24 miljoen bedraagt. De kostenontwikkeling in combinatie met de verliescompensatie spoort enerzijds aan tot het nemen van aanvullende maatregelen die de inkomsten over de jaren structureel doen toenemen. Anderzijds is de noodzaak om streng toe te zien op de uitgaven. De regering zal daarom behoudend omgaan met het aantrekken van nieuwe medewerkers en zal inhuur en kosten voor goederen en diensten zoveel als mogelijk beperken.

Inkomstenontwikkeling

De regering presenteert een behoudend niveau van ontvangsten voor komend jaar. Referentie daarbij is de gemiddelde inkomsten van de afgelopen 3 jaren vermeerderd met 1% als gevolg van economische groei en inflatiecorrectie. Gebruik making van het gemiddelde van de afgelopen drie jaren als schatter, is in zichzelf al conservatief. Het rekenkundig gemiddelde ligt, bij een stijgend inkomen, immers altijd lager dan de realisatie van het achterliggende jaar.

Alle belastingen worden in beginsel op kasbasis verantwoord. Hoewel er met betrekking tot de loonbelasting en de BBO maandelijkse aangifte- en betalingsplicht bestaat, kunnen de inkomsten toch van periode tot periode fluctueren. Deze fluctuaties worden veroorzaakt door:

- Seizoen invloeden (toerisme)
- Externe factoren: positief: verhoogde vraag; negatief: orkanen, terreur acties, veiligheid
- Nakomingsplicht
- Controles

De maanden december tot en met april worden over het algemeen beschouwd als hoogseizoen. De maanden mei tot en met november als laagseizoen met de maand september als absoluut laagtepunt. De externe factoren zoals financiële crises, orkanen en terreuracties hebben directe invloed op het toerisme en daarmee ook op de economische activiteiten van Sint Maarten.

De belangrijkste structurele inkomstenbronnen zijn als volgt:

Loon- en inkomstenbelasting

Ruim 30% van de totaal begrote inkomsten komt uit de heffing van loon- en inkomstenbelasting. Deze inkomsten bedragen gemiddeld over de afgelopen jaren ongeveer 7,4% van het Bruto Binnenlands Product.

Jaar		BBP		Loonbelasting	
		NAf x 1 milj.	NAf x 1 milj.	NAf x 1 milj.	%
2007		1342.2	118.3		8.8
2008		1423.8	125.0		8.8
2009		1420.2	117.5		8.3
2010		1597.0	120.7		7.6
2011		1675.0	113.7		6.8
2012		1764.4	117.5		6.7
2013		1825.4	127.8		7.0
2014		1886.8	134.6		7.1
2015		1900.5	139.7		7.4
2016	Verwachting	1919.5	143.0		7.4
2017	Begroot	1938.7	143.4		7.4

Belasting bedrijfsomzetten

Een andere substantiële belasting, ook ruim 30% van het totaal, vormt de Belasting Bedrijfsomzetten ook wel Turn Over Tax genaamd. De inkomsten per medio 2016 liggen lager dan begroot, en om die reden is er voor het jaar 2017 behoudend op deze post gebudgetteerd. Het verloop over de jaren van de inkomsten Belasting Bedrijfsomzetten is als volgt:

Jaar		BBO
		NAf
2007		84,000,000
2008		88,619,898
2009		82,062,176
2010		79,500,000
2011		111,726,000
2012		134,620,000
2013		140,527,000
2014		139,864,790
2015		140,305,197
2016	Verwachting	133,638,000
2017	Begroot	138,234,652

In 2011 is de tariefsverhoging van 3% naar 5% doorgevoerd.

Winstbelasting

De winstbelastinginkomsten laten het volgende patroon zien:

Jaar	Winstbelasting	
	NAf	
2007		46,569,000
2008		39,181,000
2009		45,669,000
2010		38,726,000
2011		27,071,000
2012		22,212,000
2013		22,171,000
2014		26,774,855
2015		33,646,726
2016	Verwachting	33,320,000
2017	Begroot	27,806,169

De ontvangsten in enig jaar betreft de belasting over de winsten gegenereerd in het voorafgaande jaar. Het tarief winstbelasting bedraagt 34.5%. Er is een aantal belastingfaciliteiten waardoor de winstbelasting wordt beïnvloed:

- Tax holidays
- Investeringsfaciliteiten (investeringsaftrek en vervroegde afschrijvingen)
- Fiscale eenheid

Accijns op brandstoffen

De benzine accijns bedraagt 29 cent per liter ongelode benzine. De inkomsten over de laatste jaren zijn als volgt:

Jaar	Liters	NAf/ltr	Benzine accijns
			NAf
2007	34,482,759	0.29	10,000,000
2008	32,994,260	0.29	9,568,335
2009	34,246,952	0.29	9,931,616
2010	27,686,207	0.29	8,029,000
2011	33,675,862	0.29	9,766,000
2012	34,558,621	0.29	10,022,000
2013	36,086,207	0.29	10,465,000
2014	34,054,541	0.29	9,875,817
2015	36,428,500	0.29	10,564,265
2016	38,620,690	0.29	Verwachting 11,200,000
2017	34,842,624	0.29	Begroot 10,104,361

Overdrachtsbelasting

Overdrachtsbelasting is verschuldigd over de koopsom bij koop en verkoop van land en gebouwen.

Jaar		Overdrachtsbel.
2007		14,500,000
2008		14,316,731
2009		14,209,433
2010		13,665,000
2011		14,727,000
2012		11,097,000
2013		9,915,000
2014		7,181,834
2015		9,503,678
2016	Verwachting	8,700,000
2017	Begroot	8,766,636

Motorrijtuigenbelasting

De Motorrijtuigenbelasting wordt voor 2017 begroot op NAf 8,5 miljoen.

Logeergastenbelasting en time-share fee

De logeergastenbelasting inkomsten en time share fee inkomsten zijn als volgt:

Jaar	Logeer gastenbel	Time-share fee
	NAf	NAf
2007	3,552,000	5,386,000
2008	3,956,000	4,822,000
2009	3,603,000	4,969,000
2010	3,815,000	4,201,000
2011	3,913,000	4,451,000
2012	4,406,536	4,509,950
2013	6,603,000	4,227,000
2014	7,471,677	4,357,317
2015	8,102,750	4,117,098
2016	Verwachting 9,100,000	3,800,000
2017	Begroot 7,466,400	4,276,143

Het aantal stay-over toeristen van Sint Maarten is gesteld op 65% van alle stay-over toeristen, Frans en Nederlands Sint Maarten. Het belastingtarief op St. Maarten is 5%. De Time share fee bedraagt USD 10 per dag.

Loterijverordening

Op Sint Maarten zijn er drie houders van loterijvergunningen. Twee houders betalen een maandelijkse vergoeding ad NAf 12.500 en één een maandelijkse vergoeding ad NAf 50.000.

Centrale Bank Curaçao en Sint Maarten

De landen Curaçao en Sint Maarten hebben een gezamenlijke Centrale Bank. In de statuten is opgenomen dat de licentierechten direct toekomen aan de landen waar die rechten worden geïnd. Deze inkomsten liggen op Sint Maarten in de orde van grootte van NAf 25-27 miljoen. Voor 2017 zijn de inkomsten voorzichtig geraamd op NAf 25 miljoen.

Structurele inkomstenverhogende maatregelen 2017

De raming van het structurele inkomensniveau voor 2017 komt met dit alles uit op NAf 435,7 miljoen. Daarnaast wordt rekening gehouden met effecten als gevolg van de in 2016 gestarte verbeteringen binnen de belastingdienst tot een bedrag van NAf 0,5 miljoen.

Incidentele inkomstenverhogende maatregelen 2017

Naast deze structurele effecten is een aantal incidentele inkomsten voor het jaar 2017 geraamd:

Concessie fee en afdracht reserves GEBE

In 2017 is de concessie voor elektriciteitsproductie en distributie aan GEBE gesteld op NAf 5 miljoen. Bovenop de concessie fee wordt er voor het jaar 2017 een incidentele post verwacht van NAf 17,4 miljoen als gevolg van winstbelasting.

Overdrachtsbelasting overheidsgebouw

Uit de verkoop van het overheidsgebouw volgt een extra inkomstenpost als gevolg van overdrachtsbelasting van 4,4 mln.

Vrijval verlaging fondsreserves

De wettelijke reserve van het ZV/OV-fonds is gesteld op 50% van de directe kosten en heeft tot doel om medische kosten te dekken bij een zogenaamde 'Act of God'. De wettelijke reserve die SZV dient aan te houden voor het ZV/OV-fonds is gerelateerd aan uitbetalingen die gedaan moeten worden voor ziektekosten die ontstaan bij bijvoorbeeld een orkaan of bij uitbraak van een epidemisch virus. Gelet op de zeer beperkte medische kosten naar aanleiding van categorie 5-orkaan Louis in 1995, kan gesteld worden dat deze reserve verlaagd kan worden tot 20% van de directe kosten, waardoor er een vrijval is van NAf 19 miljoen incidenteel. De vrijgevallen middelen komen ten gunste van het Land Sint Maarten die deze reserve heeft opgebouwd. Na vrijval bedraagt de reserve nog steeds NAf. 13,1 miljoen,

hetgeen naar oordeel van de regering ruim voldoende moet zijn om de zorgkosten op te vangen bij een calamiteit. De vrijval bedraagt in 2017 NAf 11,1 miljoen en het restant in 2018.

De reserve is uitdrukkelijk niet bedoeld om tekorten in het fonds mee te financieren en staat los van de zorgstelselherziening. Bij de zorgstelselherziening wordt bezien welke maatregelen nodig zijn om de ziektekosten voor deze- en de volgende generatie bewoners betaalbaar te houden. De wettelijke reserve van NAf. 13,1 miljoen blijft in het nieuwe zorgstelsel behouden.

Achterstanden BTP

Al jarenlang duurt de situatie rond de betalingsachterstanden van BTP voort. Het is zaak gedurende boekjaar 2017 te komen tot een betalingsregeling met BTP. De totale vordering beloopt ongeveer 13,4 miljoen doch het ligt niet in de lijn der verwachtingen dat dit bedrag in een jaar kan worden voldaan. Voorlopig wordt er van uitgegaan dat de eerste tranche van de inloop pas in 2018 kan gaan plaatsvinden. De post wordt geschat op 4 miljoen.

SEO-vereffening

Volgens afspraak wordt de vereffening nog in 2016 afgewikkeld waarna de vrij komende middelen worden aangewend voor de afbetaling van bestaande schulden. Dit zal gaan om een bedrag van om en nabij NAf 55 miljoen. Aan de vereffening is ook de ontmanteling en afrekening van de Stichting Economische Ontwikkeling verbonden. Deze ontmanteling maakt geen deel uit van de algemene boedel maar is separaat af te wikkelen en het is nog onzeker of deze actie nog in 2016 kan worden afgerond. Uit de boedel van SEO ontvangt Sint Maarten een bedrag van om en nabij NAf 14 miljoen waarvan 10 miljoen in contanten en 4 miljoen in de vorm van een vordering.

Vangnet voor eventuele tegenvallers

Naast bovengenoemde posten, die met grote zekerheid gerealiseerd zullen worden, bestaan een aantal posten die niet zijn ingeboekt maar die voorlopig gezien worden als vangnet bij eventuele tegenvallers.

Premiedruk pensioenen

In de begroting 2017 is rekening gehouden met een premiedruk voor de pensioenen van ambtenaren van 25%. In het kader van de voorgenomen wijzigingen in de pensioenwetgeving en de daaruit voortvloeiende dekkinggraad is het de verwachting dat dit percentage teruggebracht kan worden tot 18 of 19%, hetgeen een besparing oplevert van circa NAf 4 miljoen per jaar.

Bureau Telecommunicatie en Post (betalingsachterstand rest)

Volgens de wet dient het Bureau Telecommunicatie en Post (BTP) alle inkomsten van het Bureau verminderd met de operationele kosten die door de Minister van Toerisme, Economische Zaken, Telecommunicatie en Vervoer zijn goedgekeurd, af te dragen aan het Land Sint Maarten. BTP voldoet echter niet aan haar financiële verplichtingen noch aan haar wettelijke plicht tot het tijdig opleveren van goedgekeurde jaarrekeningen. Ook de betalingen aan het Land blijven achter. In oktober 2015 is een kritisch rapport verschenen van de Algemene Rekenkamer waarbij geconstateerd is dat de organisatie onvoldoende functioneert. Het is noodzakelijk dat de verantwoordelijk Minister orde op zaken stelt bij BTP, zodat afdracht van inkomsten gaat plaatsvinden.

Overige inkomstenverhogende maatregelen

Om hogere structurele inkomsten te genereren is de regering voornemens om de volgende maatregelen in het jaar 2017 uit te werken:

Hervorming van het belastingstelsel

Een hervorming van het belastingstelsel wordt voorbereid waarbij vooral wordt ingezet op een verbreding van de belastinggrondslag ondermeer door het afschaffen van speciale belastingfaciliteiten, verschuiving van directe naar indirecte belastingen en een vereenvoudiging van het systeem.

Reclamebelasting

In aanvulling op de bestaande precariorechten wordt overwogen om reclamebelasting in te voeren. Het betreft belasting op reclame-uitingen die vanaf de openbare weg waarneembaar zijn. De structurele inkomsten bedragen hiervan NAf 2 miljoen

Structurele inkomstenverhogende maatregelen vanaf 2018

De regering is voornemens om de volgende structurele maatregelen in het meerjarenperspectief vanaf 2018 te nemen:

Plan van Aanpak Belastingdienst (compliance)

In de begroting 2017 is voor het jaar 2017 een bedrag van NAf. 0,5 miljoen en vanaf het jaar 2018 een structureel bedrag van NAf. 5,0 miljoen opgenomen. De regering is voornemens in het jaar 2017 investeringen te doen in de Belastingdienst. Deze investeringen worden gedaan in een nieuw automatiseringssysteem, in extra capaciteit, in het trainen en bijscholen van medewerkers en in een nieuw gebouw. Deze investering dient te resulteren in hogere belastinginkomsten. De regering gaat er zeer behoedzaam vanuit dat de hogere belastinginkomsten NAf. 5 miljoen bedragen. Dit is een percentuele verhoging van 1,4% ten opzichte van de in de begroting 2017 opgenomen inkomsten voor belastingen. Daarbij dient aangetekend te worden dat de NAf. 5,0 miljoen een netto-resultaat betreft tussen extra inkomsten minus extra kosten.

Dividend overheidsbedrijven en deelnemingen

Vanaf het jaar 2018 is een bedrag van NAf. 12 miljoen aan extra dividend opgenomen. Dit betreft het dividend van alle overheidsbedrijven en deelnemingen bij elkaar (Telem, UTS, GeBe, Airport, Harbor). Gelet op de winsten die op structurele basis gemaakt worden wordt het totale dividend conservatief op dit bedrag geschat. Alleen Gebe maakt jaarlijks meer dan 20 miljoen winst, Telem draagt jaarlijks 3 miljoen bij in de vorm van dividend en ook de ander overheidsbedrijven zullen vanuit de aandeelhoudersvergaderingen geprikkeld worden aan de staatsinkomsten bij te dragen.

Vertrek belasting

Er is een wetsvoorstel in voorbereiding waarbij er een vertrekbelasting wordt ingevoerd voor passagiers van zowel de airport als de ferry's. Evenals de ons omringende eilanden dat doen, wordt aan iedere passagier een -vooralsnog-uniforme vertrekbelasting opgelegd van US\$ 5,-. Er wordt uitgegaan van het aantal vertrekkende passagiers van 800.000, waardoor een structurele inkomstenpost van dik 7 mln kan worden bereikt. Voorzichtigheidshalve wordt NAf. 6 miljoen wordt.

Voor een goed begrip is het verder van belang dat de momenteel door de luchthaven geheven "departure tax" geen belasting betreft maar een heffing voor en door de luchthaven. Van geen enkele luchthavenheffing vindt afdracht aan de overheidskas plaats.

De wetgeving hieromtrent is reeds in concept uitgewerkt en streven is de wet begin 2017 aan de Staten voor te leggen. Omdat het hier om nog niet goedgekeurde regelgeving gaat is deze inkomstenpost in 2017 niet ingeboekt en zal bij realisatie in de begrotingswijziging worden meegenomen.

Leges en retributies

Vestigingsvergunningen en vervoersvergunningen zijn reeds jaren ongewijzigd. Er vindt al jaren geen indexatie plaats waardoor het relatieve aandeel van dit type opbrengsten gestaag is afgenomen. Ook blijven verschillende beroeps/bedrijfs categorieën buiten schot en dragen zo niet bij aan de kosten van de samenleving. Een wetswijziging is reeds voorbereid. Bij invoering van deze wet wordt een inkomstenstijging voorzien van NAf 8,7 miljoen vanaf 2018.

Hazardspelen

Casino's opereren onder de afgegeven casinovergunningen. De casino operators zijn maandelijks een fee verschuldigd van NAf 50,000. De casino fees zullen worden geïndexeerd, hetgeen uiteindelijk structureel NAf 9 miljoen oplevert. De invoering zal stapsgewijze in 3 jaar plaatsvinden; in 2018 wordt gerekend op ongeveer 6 miljoen extra inkomsten. Een voorstel daartoe is in het wetgevingstraject gebracht en zal begin 2017 aan het Parlement worden voorgelegd.

Incidentele inkomstenverhogende maatregelen 2018

Vrijval verlaging fondsreserves

De wettelijke reserves van het ZV/OV-fonds is gesteld op 50% van de directe kosten en heeft tot doel om medische kosten te dekken bij natuurrampen. Gelet op ervaringen uit het verleden kan deze wettelijke reserve bijgesteld worden naar 20% van de directe kosten, waardoor er een vrijval is van NAf 19 miljoen incidenteel, waarvan NAf 11,1 miljoen in 2017 en NAf 8,8 miljoen in 2018.

Boekwinst grond parkeergarage APS

APS is voornemens om in de nabijheid van het nieuwe Bestuurskantoor een betaalde parkeergarage te bouwen. De grond waarop deze garage komt wordt door het Land Sint Maarten tegen marktconform tarief aan APS overgedragen. Aangezien er geen boekwaarde op het desbetreffende perceel zit, kan de gegenereerde boekwinst in de begroting worden opgenomen (ongeveer NAf 4 miljoen).

Kostenontwikkeling

De uitgaven zijn voorzichtig en op basis van historische gegevens geraamd. In het meerjarenperspectief is rekening gehouden met een inflatiecorrectie van 1 % per jaar.

De loonkosten zijn begroot op basis van het formatieplan, waarbij rekening is gehouden met de werkelijke personeelskosten op medewerkersniveau inclusief werkgeverslasten. In het meerjarenperspectief is rekening gehouden met periodieke tredetoekenning en bevorderingen.

Ingezoomd wordt op een aantal specifieke kosten die in de begroting zijn opgenomen.

Extra personele inzet bij de Belastingdienst

Gelet op de budgettaire krapte is er in de onderliggende begroting geen rekening gehouden met extra personele inzet bij de Belastingdienst. Bij een stijging van de inkomsten, zal worden voorgesteld deze extra middelen aan te wenden voor inzet van extra personele capaciteit binnen de Belastingdienst.

Onvoorziene omstandigheden

Tegenslagen of gebeurtenissen met financiële gevolgen die niet konden worden voorzien kunnen altijd plaatsvinden. In dergelijke voorkomende gevallen zullen begrotingswijzigingen moeten worden aangeboden. Dit geldt overigens ook indien de in gang gezette maatregelen zich gedurende het jaar verzilveren.

Kapitaallasten

De investeringen die voor 2016 geraamd werden, maar niet gerealiseerd konden worden vanwege door Cft geadviseerde leenbeperkingen, zijn doorgeschoven naar 2017. Naast deze uitgestelde investeringen bestaat behoefte aan een impuls voor de belastingdienst van ongeveer 7 miljoen en kleine andere investeringen tot een bedrag van 1 miljoen.

In de begroting is rekening gehouden met investeringen van in totaal NAf 72 miljoen. Voor het jaar 2017 zal aan het CFT opnieuw een aanvraag gedaan worden om leencapaciteit beschikbaar te stellen ter grootte van NAf 59,4 miljoen. Met dit bedrag kunnen de eerder begrote investeringen worden uitgevoerd. Het is aan de nieuwe regering om te bezien of aanpassing van investeringen c.q. her-prioritering van investeringen noodzakelijk is.

Rentelastnorm

De totale rentelast van de collectieve sector bedraagt voor 2017 NAf 14,3 miljoen. Dit bedrag blijft ruimschoots onder de vastgestelde rentelastnorm van NAf 31,9 miljoen.

Betreft	Nominale waarde		Rente per jaar
Bonds 2020	50,000,000	2.50%	1,250,000
Bonds 2025	73,500,000	2.63%	1,929,375
Bonds 2030	78,571,000	2.75%	2,160,703
Bonds 2035	50,000,000	2.88%	1,437,500
Bonds 2020	50,000,000	3.00%	1,500,000
Bonds 2016	26,000,000	1.50%	390,000
Bonds 2030	60,000,000	2.25%	1,350,000
Bonds 2035	45,500,000	2.38%	1,080,625
Bonds 2045	40,000,000	2.45%	980,000
Bond 2044	30,700,000	1.85%	567,950
Totaal bonds	504,271,000		12,646,153
Bankkosten			125,000
Totaal bonds en bankkosten	504,271,000		12,771,153
Collectieve sector:			
SOG	5,060,106	7.00%	400,000
MHF	2,114,000		250,000
SMMC (RC)			150,000
BTP	12,000,000	6.25%	750,000
Totaal rente collectieve sector	523,445,106		14,321,153
Rentelastnorm			31,912,000
Onderbesteding op rentelastnorm			17,590,848

3. Beleidsdeel

In dit hoofdstuk wordt het beleid per Ministerie in kaart gebracht. De missie, visie en taken worden per ministerie besproken in de bijlage. Gezien de missie, visie, taken, huidige ontwikkelingen en beschikbare middelen in de financiële begroting 2017 worden de meest belangrijke beleidsprioriteiten per ministerie behandeld. Deze prioriteiten zullen meerdere jaren in beslag nemen. De beleidsacties 2017 geven vervolgens aan wat met middelen van de begroting 2017 gedaan kan worden om deze prioriteiten te gaan realiseren. Zo vormen de beleidsbegroting en de financiële begroting samen één geheel.

3.1 Ministerie van Algemene Zaken

3.1.1 Beleidsprioriteiten

Meer nadruk zal worden gelegd op de volgende taken in 2017:

- de coördinatie van aangelegenheden die meer dan één Ministerie raken;
- de zorg voor binnenlands bestuur, waaronder bestuurlijke ontwikkeling;
- de bevordering van de efficiency en effectiviteit van overheidsorganisatie.

Daarom gelden gezien de totale overkoepelende missie & visie van Sint Maarten, de taken van het Ministerie van Algemene Zaken (AZ) en ook de huidige ontwikkelingen de volgende beleidsprioriteiten voor dit ministerie:

1 Het Ministerie als Organisatie

Het Ministerie heeft de volgende doelstellingen:

- Het prioriteren en verbeteren van de coördinatie (en handhaven van procedures) voor een effectief functionerend afdeling Diensten, Middelen en Ondersteuning (DMO) binnen het Ministerie van Algemene Zaken.
- Het prioriteren en verbeteren van de coördinatie van de taken die meer dan één ministerie raken door versterking van de interministeriële samenwerking.

2 Burgers Bedienen

Bevordering en optimalisering van de dienstverlening aan burgers van Sint Maarten.

3.1.2 Beleidsacties

Gezien de uitdagingen van het Ministerie van AZ in de komende jaren en gezien de beschikbare middelen in de begroting 2017, zijn de beleidsacties in 2017 als volgt:

1 Het Ministerie als Organisatie

➤ De samenwerking tussen de dienst DMO en de organisatie verbeteren:

- door de organisatie op het belang van de coördinatie te wijzen en de organisatie (SG's en afdelingshoofden) op te leiden;
- via de kapitaaldienst zal een investering van NAf 5 miljoen in ICT worden verricht om door middel van verbeterde automatisering het totale overheidsapparaat in staat te stellen beter te functioneren.

- In 2017 zal met betrekking tot het interne besluitvormingsproces de nodige toelichting en training worden verzorgd. De praktijk heeft geleerd dat de besluitvorming spaak loopt door het gebrek aan kennis van de procedures en de verantwoordelijkheden. Het streven is om de documentatiestroom binnen de gehele overheid sneller en efficiënter uit te voeren. In deze fase wordt nog niet gedacht aan het wijzigen van procedures, maar meer de ambtenaren en bevoegde autoriteiten bekend maken met de besluitvormingsproces.
- In 2017 wordt de inzet van politieke assistenten in het gehele overheidsapparaat verder geoptimaliseerd door enerzijds hen intern te trainen en anderzijds met een wetgevingstraject hun rol aan te passen, zodat de organisatie als geheel effectiever functioneert.
- Kritische functies in de formatie invullen of tijdelijk extern inhuren:
 - Bij afdeling JZ&W een Hoofd van de afdeling en twee medewerkers aanstellen (betreft 3 FTE's) om de andere ministeries adequaat te kunnen faciliteren in het ontwikkelen van Wet- & Regelgeving.
 - Op het gebied van ICT meerdere vacatures structureel vervullen en daarmee tijdelijke inhuur te vervangen. Deze beslissing zal worden genomen rekening houdende met de verhuizing.
- In 2017 wordt het nieuwe overheidsgebouw gebruiksklaar gemaakt:
 - Via de kapitaaldienst worden investeringen voor inrichting, inventaris en ICT in het nieuwe overheidsgebouw gefinancierd (voor NAf 8 miljoen) om een efficiënter overheidsapparaat te faciliteren.

2

Burger Bedienen

Herzien stroomlijning dienstverlening aan burgers via de afdeling *Public Service Center (PSC)* door uitvoering van het daarvoor geschreven interne beleidsdocument. Het is een ministerie-overschrijdend project (van NAf 0,2 miljoen) om de efficiëntie van professionele dienstverlening aan burgers te verhogen door middel van o.a.:

- samenwerking met andere ministeries;
- samenwerking met stakeholders zoals Chamber of Commerce en SZV;
- ambtenaren intern te trainen met eigen middelen voor vorming & opleiding.

3.2 Ministerie van Financiën

3.2.1 Beleidsprioriteiten

Gezien de overkoepelende missie & visie van Sint Maarten, de taken van het Ministerie van Financiën en ook de huidige ontwikkelingen gelden de volgende beleidsprioriteiten voor dit ministerie:

1 Financieel Beheer

Het op de juiste wijze beheren van inkomsten en uitgaven binnen de overheid. Om dit te bereiken wil het Ministerie stapsgewijze:

- Structurele aandachtspunten in de financiële administratie aanpakken.
- Toezicht op performance overheidsentiteiten verbeteren.

2 Belasting Compliance

Optimalisering van de inning en registratie van de belastinggelden van het Land.

3 Het Ministerie als Organisatie

Planning, organisatie en coördinatie van financiële processen over alle ministeries verbeteren. Daarom wil het Ministerie op de lange termijn het volgende bereiken:

- Geïntegreerde administraties.
- Gestroomlijnde informatievoorziening.

4 Het Afleggen van Rekenschap aan de Volksvertegenwoordiging

Optimalisering van de begrotings- en verantwoordingscyclus van Sint Maarten.

3.2.2 Beleidsacties

Gezien de uitdagingen van het Ministerie van Financiën in de komende jaren en gezien de beschikbare middelen in de begroting 2017, zijn de beleidsacties in 2017 als volgt:

1 Financieel Beheer

De volgende beleidsacties doen zich voor op het gebied van financieel beheer:

- Uitvoeren van het Plan van Aanpak Verbetering Financieel Beheer gedurende de jaren 2015, 2016, 2017 en 2018. Het totale plan kost NAf 1,6 miljoen. Met dit plan zal de overheid 12 structurele aandachtspunten verhelpen door acties op het gebied van bronbestrijding en pijnbestrijding. In 2017 zal naar verwachting NAf 240,000 hieraan besteed worden met als gevolg zichtbare kwaliteitsverbeteringen in de uiteindelijke jaarrekeningen 2016 en 2017.
- Uitvoeren order-to-cash projecten: betreft het ontwerpen en implementeren van betere facturatie- en inningsprocessen bij dienstverlening aan burgers & bedrijven door de diverse ministeries.

- Overheidsentiteiten beter te monitoren voor wat betreft kosten en prestaties na verbeteren van het proces rondom het verzamelen van gegevens over overheidsentiteiten.
- Vergroten beheersing aanbestedingen door met een wetgevingstraject nadere regels voor aanbesteden te ontwerpen en te implementeren.

2 Belasting Compliance

Om optimalisatie van de Belastingdienst start het Ministerie van Financiën met een grootschalig project (van NAf 37 miljoen via de kapitaaldienst, verdeeld over meerdere jaren). In 2017 zal worden uitgewerkt welke acties erop de volgende gebieden zullen worden ondernomen om de Belastingdienst verder te optimaliseren:

- ICT;
- Nieuw gebouw;
- Inhuur consultants voor dit project;
- Uitbreiding personeel Belastingdienst in omvang met 6 FTE's, welke NAf 532,000 zal kosten.

3 Het Ministerie als Organisatie

Om te komen tot geïntegreerde administraties (met de andere ministeries) en een gestroomlijnde informatievoorziening, worden in 2017 de volgende beleidsacties uitgevoerd:

- Positioneren aanschaf ERP-pakket en optimaliseren procure-to-pay proces binnen overheid (beslissingen te nemen in 2017, investeringen lopen via kapitaaldienst).
- Uitgaven aan personeel in kernministerie: NAf 0,9 miljoen hoger in 2017 door uitbreiding FTE's op diverse afdelingen om performance te verbeteren.

4 Het Afleggen van Rekenschap aan de Volksvertegenwoordiging

- Het opzetten van een afdeling AO/IC om procedures te verbeteren en interne controles uit te voeren:
 - Aanname hoofd AO/IC in 2017 (1 FTE).
- Verantwoording afleggen aan Parlement door hen te verzoeken decharge laten verlenen over de jaarrekeningen uit voorgaande jaren voor zover nog niet gebeurt (o.a. 2015 & 2016).
- Tijdig opleveren jaarrekening 2016 en tijdig indienen begroting 2018 (uitgaven NAf 0,1 miljoen).

3.3 Ministerie van Justitie

Het Ministerie van Justitie heeft als doelstelling het scheppen van randvoorwaarden voor de handhaving van de veiligheid, orde en rust, en de waarborging van het recht binnen de samenleving.

3.3.1 Beleidsprioriteiten

Gezien de missie, visie en taken van het Ministerie van Justitie gelden de volgende beleidsprioriteiten voor dit ministerie:

1 **Rechtshandhaving**

Ten behoeve van de waarborging en de verdere versterking van de rechtshandhaving op Sint Maarten wordt door het Ministerie van Justitie in 2017 onder andere gewerkt aan:

- Het ontwikkelen van een wetgevingsprogramma waarin de prioriteiten zijn opgenomen voor het aanpassen, ontwikkelen van wetgeving op het justitie terrein.
- Het verrichten van wetgevingsevaluaties ten einde voorstellen te ontwikkelen voor het aanpassen dan wel ontwerpen van nieuwe wet- en regelgeving en nieuw beleid.

2 **Criminaliteitsbestrijding en Preventie**

Criminaliteitsbestrijding en preventie is onlosmakelijk verbonden aan rechtshandhaving. Criminaliteitsbestrijding zal in 2017 onder andere gericht zijn op:

1. Aanpak High Impact Crimes.
2. Aanpak Internationale georganiseerde criminaliteit.
3. Versterking Grensbewaking en aanpak grens gerelateerde criminaliteit.

3 **Detentie**

Het structureel verbeteren van de detentiezorg op Sint Maarten inclusief het beheer van faciliteiten en beschikbare financiële middelen.

4 **Het Ministerie als Organisatie**

Het Ministerie van Justitie is het grootste ministerie binnen de overheid van Sint Maarten in termen van aantallen FTE's. Binnen dit onderwerp wordt gewerkt de verder organisatorische inrichting van het Ministerie en de formalisatie hiervan in rechtspositionele regelingen en functieboeken. Deze beleidsprioriteit wordt door Ministerie van Justitie gestreefd naar de verbetering van haar interne organisatie. Het Ministerie van Justitie richt zich hierbij op de verbetering van haar functioneren en te leveren prestaties ten aanzien van de uitvoering van haar taken en verantwoordelijkheden.

3.3.2 Beleidsacties

Gezien de uitdagingen van het Ministerie van Justitie in de komende jaren en gezien de beschikbare middelen in de begroting 2017, zijn de beleidsacties in 2017 als volgt:

1

Rechtshandhaving

- De ontwikkeling van nieuw beleid en wet- en regelgeving voor de uitgifte van vergunningen door Justitie.
- In samenwerking met de Ministeries van VSA en TEZVT wordt het overheids-brede beleid (inclusief wet- & regelgeving) voor animeermeisjes herzien. Herziening van het beleid ten behoeve van de handhaving van de openbare orde bij evenementen. In samenwerking met de Ministeries van AZ en TEZVT wil het Ministerie van Justitie komen tot evenementenvergunningen die meer in verhouding staan met de kosten voor de inzet van KPSM bij evenementen.
- Herziening wetgeving Wapenvergunning. Dit wetgevingstraject wordt afgerond in 2017.
- Afronding wetgevingstraject rondom geslachtsnaam- en achternaamwijzigingen.
- Herziening toelatingsbeleid niet-ingezetenen en buitenlandse werknemers in de toeristische sector op doorreis.

2

Criminaliteitsbestrijding en Preventie

- Instelling en opleiding van een afpakteam.
- Activering van een eigen informatievoorziening systeem (*Justice Information System*) en -uitwisseling tussen de politiekorpsen van verschillende landen binnen regio.
- Het Ministerie is voornemens om de verdere versterking van de samenwerking volgend uit het Nederlands Frans Politiesamenwerkingsverdrag actief te blijven stimuleren.
- In 2017 zal het Ministerie verdere uitvoering geven aan het cameraproject doormiddel van plaatsing van camera's in de rest van de stad en verschillende wijken enz.
- In 2017 zal het Ministerie verdere uitwerking gegeven worden aan de versterking, training en inzet van het multifunctioneel inzetbare K9-brigade team.
- In 2017 zal het Ministerie verdere uitvoering geven aan het veiligheids- en integriteitsplan voor de lucht- en zeehaven.
- Beleidsprioriteiten bij de aanpak van *High impact crimes* zijn:
 1. Het versterken van de KPSM in capaciteit (FTE's) en kwaliteit.
 2. Het creëren van de Stuurgroep Integrale verbetering opsporings- en vervolgingsinstrumenten.
 3. Het uitrollen van het programma Verbetering Landsrecherche.
 4. Het vergroten van de regionale samenwerking met name het Franse gedeelte van het Eiland Sint Maarten, de Verenigde Staten en omliggende landen.
 5. Instelling, opleiden en te werkstellen van een afpakteam.
- Om de versterking van de grensbewaking te realiseren zijn de volgende inspanningen nodig:

1. Versterken informatie gestuurd optreden van de Immigratie en Grensbewaking Dienst en Kustwacht in samenwerking met de Douane en verhoging van de kwaliteit van de opsporing.
2. De inzet van gecombineerde teams van grensbewakingsautoriteiten in samenwerking met het Korps politie op risico gebieden in de lucht- en zeehavens.
3. Onder leiding van de Korpschef KPSM inzetten van gecombineerde teams op het gebied van mensensmokkel, mensenhandel en grens gerelateerde ondermijning.

3 Detentie

- Het verbeteren van de faciliteiten voor de detentiezorg door:
 - De verdere opbouw en inrichting van het centrum voor de zorg en begeleiding van delinquente jeugdigen (jeugd detentie centrum) te Cay Bay (Miss Lalie Center).
 - De afronding van de renovatie en uitbreiding van het Huis van Bewaring te Pointe Blanche (voor NAf 6 miljoen).
 - De renovatie van de gevangenis in het Politiebureau te Philipsburg.
 - Het herstel tot grenshospitium van de gevangenis te Simpsonbay.
- Het verbeteren van het organisatorische beheer middels onder andere het Actieplan Plan van Aanpak Strafgevangenis en Huis van Bewaring Point Blanche van het gevangeniswezen door:
 - Verbetering van het financieel beheer van de middelen voor de gevangenis.
 - Aanpakken van het structureel tekort aan inzetbaar en gekwalificeerd personeel onder andere door middel van training en bijscholing.
 - Versterken van het management team Gevangeniswezen om de bedrijfsvoering te verbeteren.
 - Verbeteren van de algemene veiligheid van zowel personeel als gedetineerden.
 - Verdere uitvoering van het anti-verzuimbeleid m.b.t. gevangenis personeel (ingevoerd in 2016).

4 Het Ministerie als Organisatie

- Vaststellen rechtspositionele regeling KPSM met bijbehorend functieboek, en start implementatie van het organisatieplan "Contouren". Dit zal in 2017 in ieder geval leiden tot een toename van 20 FTE's binnen KPSM. Daarnaast wordt gestart met uitvoering van het opleidingsplan.
- Aanpassing ontwerpen rechtspositionele regeling en functieboeken Huis van Bewaring en afronding van de concepten van de Landsrecherche.
- Oprichting Dienst Justitiële Zorgverlening (DJZV) conform implementatieplan.
- Het instellen van de *Justice Academy* als ZBO om intern de opleiding en training van overheidsdienaren bij het Ministerie van Justitie te verbeteren ten einde de taken van het ministerie beter te kunnen vervullen.
- Versterking bestuurlijke aansturing van de rechtshandavingsketen.
- Verdere ontwikkeling en implementatie van het beleid van o.a. jeugdreclassering, jeugdbescherming en slachtofferhulp.

- Het invullen van kritische vacatures zoals 1 Afdelingshoofd Juridische Zaken, 1 Wetgevingsjurist en 3 ervaren Beleidsadviseurs.
- Uitvoeren plannen voor het verzekeren van alle ambtenaren binnen het Ministerie van Justitie (aangaan van levens en ongevallen verzekering).
- Uitvoeren van plannen voor de verbouw en inrichting van het voormalige *Soremar* gebouw (*Justice Institute* of Sint Maarten).

3.4 Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport

3.4.1 Beleidsprioriteiten

Gezien de missie & visie van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport (OCJS), haar taken) en ook de huidige ontwikkelingen gelden de volgende beleidsprioriteiten voor dit ministerie:

1 Onderwijs

Stimuleren en faciliteren van onderwijs op Sint Maarten ter opleiding van de toekomstige beroepsbevolking door:

- de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren;
- het toezicht op onderwijs te handhaven;
- adequate onderwijshuisvesting aan te bieden;
- hiertoe wet- & regelgeving te optimaliseren.

2 Cultuur

- Stimuleren en faciliteren van uitingen van cultuur op Sint Maarten.
- Behouden van het cultureel erfgoed van Sint Maarten.

3 Jeugd

Bescherming en ontwikkeling van de jeugd op Sint Maarten.

4 Sport

Stimuleren en faciliteren van nationale en professionele sportbeoefening op Sint Maarten en daarbuiten door haar burgers.

5 Het Ministerie als Organisatie

Optimaliseren personeelsbestand.

3.4.2 Beleidsacties

Gezien de uitdagingen van het Ministerie van OCJS in de komende jaren en gezien de beschikbare middelen in de begroting 2017, zijn de beleidsacties in 2017 als volgt:

1 Onderwijs

- Uitvoeren wetgevingstraject voor studiefinanciering.

- Uitvoeren wetgevingstraject voor leerlingenvervoer en herzien beleid en vergoedingsstructuur, zodat de middelen hiervoor op de lange termijn zo efficiënt mogelijk kunnen worden aangewend.
- Herzien leen- en investeringsbeleid om onderwijshuisvesting te optimaliseren (met middelen voor deskundig advies max. NAF 50,000).
- Afronden wetgevingstraject voor de onderwijsbekostiging door de nieuwe wetgeving te implementeren.
- Realiseren verbetering in kwaliteit van onderwijs door:
 - Stimuleren tertiair onderwijs en verkrijgen certificering voor NIPA op niveau 3 voor beroepsonderwijs.
 - Synchroniseren onderwijs en arbeidsmarkt door taakvervulling Raad van Onderwijs en Arbeid (ROA). De ROA zal bewaken welke studies in aanmerking komen voor studiefinanciering aan studenten uit Sint Maarten.
 - De totstandkoming van transitie klassen in het openbaar funderend onderwijs voor migranten studenten, die problemen ondervinden met het onderwijs en taal en met een aangepast programma beter kunnen instromen en/of vooruitgang kunnen boeken. Overwogen wordt om met een *pilot traject* te beginnen.
 - Terugkeer van voormalig veroordeelde jongeren in het reguliere onderwijs actiever te monitoren en stimuleren en zo hun onderwijsdeelname te verhogen en leerplicht te handhaven.
 - Investeren in onderwijshuisvesting voor onderhoud, renovatie en nieuwbouw voor meerdere scholen voor NAF 8,54 miljoen.

2 Cultuur

- Om uitingen van cultuur op Sint Maarten te faciliteren vinden in 2017 investeringen plaats (van NAF 4,27 miljoen via de kapitaaldienst) voor o.a.:
 - Aanpassing van het John Larmonie Center (voor NAF 2,77 miljoen).
 - Aanschaf grond voor en start met het ontwerp en de bouw van een Nationaal Theater voor de podium kunsten in samenwerking met stakeholders.
- Om cultuur en erfgoed te stimuleren worden meerdere wetgevingstrajecten voortgezet door:
 - afronding van het ontwerp van een raamwerk voor een cultuurwet;
 - het ontwikkelen van beleid voor monumentenzorg door wetgeving te ontwerpen, te implementeren en uit te voeren;
 - het beschermen van monumenten, de aanleg van de “*cultural track*” voor het bevorderen van de educatieve en nationale waarde van monumenten;
 - het uitvoeren van onderwijs culturele bewustwording programma’s ten gunste van de nationale ontwikkeling en - identiteitsvorming van het Land.

3

Jeugd

- Door middel van dataverzameling wil het Ministerie van OCJS op basis van betere gegevens het beleid voor vroegkinderlijke zorg & ontwikkeling, jeugdparticipatie & vorming en naschoolse opvang verbeteren.

- De ontwikkeling van de jeugd verder stimuleren door middel van het starten met *Early Child Development program* voor 0 – 4 jarigen en het ontwikkelen van een curriculum voor het jonge kind.

4

Sport

- Om sportbeoefening op Sint Maarten te faciliteren wordt in 2017 uitvoering gegeven aan het vastgestelde meerjarenbeleid voor sport en daarnaast vinden in 2017 investeringen plaats (van NAf 1,87 miljoen via de kapitaaldienst) voor o.a. verbetering van het Raoul Illidge Sport Complex (voor NAf 1,5 miljoen).

- Toename van de subsidie aan het National Sport Institute (NAf 0,48 miljoen) voor uitbreiding van sportprogramma's en verdere ontwikkeling van *national & professional sports*.

5

Het Ministerie als Organisatie

Het invullen van de volgende kritieke functies bij het Ministerie OCJS in 2017 binnen de formatie, waaronder:

- 1 Financial Controller (1 FTE);
- 1 Curriculair Developer voor beleidsontwikkeling (t.b.v. onderwijsprogramma's;
- 1 FTE); en
- meerdere Substitute Teachers (>2 FTE's).

3.5 Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

3.5.1 Beleidsprioriteiten

Gezien de missie & visie van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid (VSA), haar taken en ook de huidige ontwikkelingen gelden de volgende beleidsprioriteiten voor dit ministerie:

1 Volksgezondheid

Het op juiste wijze te zorgen voor de gezondheid van de inwoners en bezoekers van Sint Maarten. Om dit te bereiken wil het Ministerie op de lange termijn:

- Medische voorzieningen faciliteren;
- Toegang tot medische voorzieningen stimuleren;
- Kwaliteit van medische voorzieningen optimaliseren;
- Wet- & regelgeving verbeteren.

2 Sociale Ontwikkeling

- Optimalisering van de sociale voorzieningen voor de burgers van Sint Maarten.

3 Arbeid

- Bescherming van de rechten van werknemers op Sint Maarten.
- Bescherming van de lokale arbeidsmarkt.

3.5.2 Beleidsacties

Gezien de beleidsprioriteiten van het Ministerie van VSA in de komende jaren en gezien de beschikbare middelen in de begroting 2017, zijn de beleidsacties in 2017 als volgt:

1 Volksgezondheid

- Vanuit de National Health Reform (NHR) volgt de verdere uitwerking en invoering van de National Health Insurance (NHI)
- In 2016 is besloten dat er een nieuw ziekenhuis moet komen in St Maarten. In 2017 wordt gewerkt aan planvorming en de inrichting van de financiering van de bouw. Hierbij gaat men ook de samenwerking met Saint Martin verder versterken in het bijzonder op vlakken zoals ziekenhuiszorg en specialistenzorg
- Verbetering van ziektebestrijding door versterking van de formatie en onderzoek naar bestrijdingsmethoden
- Verder uitwerken van de BIG(Beroepen in de Gezondheidszorg) wetgeving.
- Verder uitwerken van de *Public Health* wetgeving
- Herzien van het zorginstellingenbeleid en -regelgeving
- In 2016 is er een gezondheidsonderzoek uitgevoerd in samenwerking met Saint Martin. In 2017 gaat men het onderzoek verder analyseren om zodoende nieuw beleid te ontwikkelen.
- Het invullen van twee (2) vacatures binnen de Ambulancedienst;

- Verbetering van de inzet van subsidies als beleidsinstrument (AIDS foundation, voor NAF 200.000)
- Ontwikkeling en implementatie van een *Health Information System* (ca. 1,3 miljoen);

2 Sociale Ontwikkeling

- Herziening van het huidig AOV en AWW wetgeving, waarbij men onder andere gaat onderzoeken naar een mogelijke verhoging van onder andere pensioengerichteleeftijd van 62 naar 65.
- In het kader van de herziening van het pensioenstelsel wordt in 2017 de bevindingen van het onderzoek naar de mogelijkheden voor de invoering van een tweede verplichte pensioen voor mensen met lage inkomens, om te voorkomen dat deze later in financiële bijstand raken, verder uitgewerkt.
- Herziening van de Financiële bijstand, inclusief de bijstand voor gehandicapten, met als doel om een betere herverdeling van middelen te bereiken.
- Verbetering van opbouwwerk in de diverse wijken d.m.v. het versterken van de community helpdesks met o.a. personeel.
- Herziening van de wetgeving m.b.t kinderopvang
- Herziening van de *Crisis care policy* om middelen voor noodhulp/-zorg beter aan te wenden.
- Ontwerpen van *social care policy*, Ouderenbeleid, Huiselijk geweld beleid en beleid voor sociale werkplek.
- Verbetering van subsidies als beleidsinstrument (o.a. community centers, residential care & jeugdopvang, Safe Haven en Turning Point NAF 1.2 miljoen)

3 Arbeid

- Verder uitwerken van arbeidsrechten in *Civil Code* / Burgerlijk Wetboek. Dit betreft m.n. situaties met overnames van ondernemingen, *short term labor contracts* en beoogt werknemers in Sint Maarten beter te beschermen;
- Onderzoeken herpositionering van de bemiddelaar voor bemiddeling bij collectieve en individuele arbeidsconflicten (arbitrage).
- Herziening Arbeidsvredebesluiten
- Herziening Tewerkstellingsvergunningen wet- en regelgeving
- Herziening beleid voor *Dismissals*
- Onderzoeken over de Invoering van een werkloosheidsverzekering om naast de Cessentia-regeling meer diversiteit in sociale voorzieningen voor werklozen te realiseren.
- Met betrekking tot de arbeidsmarktbeleid gaat men een *vacancy survey* uitvoeren, zal men ook gaan kijken naar het beleid m.b.t. kinderarbeid en zal men een *school-to-work transition survey* gaan uitvoeren.
- Beleid introduceren in samenwerking met OCJS m.b.t. Raad van Onderwijs en Arbeidsmarkt' (ROA).
- *Labour Reform*
- Formaliseren van Tripartite door middel van wetgeving.

3.6 Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie

3.6.1 Beleidsprioriteiten

Gezien de missie & visie van het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Verkeer en Telecommunicatie (TEZVT), haar taken en ook de huidige ontwikkelingen gelden de volgende beleidsprioriteiten voor dit ministerie:

1 Stimuleren van Duurzame, Economische Ontwikkeling

Het op duurzame wijze laten groeien van de economie van Sint Maarten. Om dit te bereiken wil het Ministerie op de lange termijn:

- Toerisme verder ontwikkelen;
- Diversificatie van de economie (werkgelegenheid creëren);
- Marktregulatie verbeteren;
- Wet- & regelgeving verbeteren;
- Verhogen van overheidsinkomsten;
- Revisie en/of herziening of de maximum prijs systeem;
- Uitvoeren van het Energiebeleid (specifiek gericht op besluitvorming en implementatie van het Energiebeleid).

2 Processen Stroomlijnen

Verbeterde beleids- en besluitvorming op de lange termijn door het verkleinen van de informele sector, het verhogen van *compliance* met wet- & regelgeving en het stroomlijnen & synchroniseren van systemen dankzij:

- Adequate informatievoorziening;
- Samenwerking met derden om de systemen met andere ministeries te linken (i.e. inter-phase data/info systems);
- Taakvervulling via zelfstandige bestuursorganen (ZBO's);
- Verder en meer intensieve automatisering van het controle systeem;
- Versterking en meer controle uitvoering.

3 De Personele Capaciteit van het Ministerie Verbeteren

- Afstemmen personeelsbestand op beleidsdoelstellingen TEZVT.
- Opleiden personeel voor optimale dienstverlening naar burgers en correcte handhaving wet- & regelgeving op beleidsterreinen TEZVT.
- Inhuren en/of trainingen met betrekking tot Wet & Regelgeving schrijven.
- Opzetten van nodige en belangrijke instituten zoals:
 - Gaming Control Board (GCB);
 - Mededelingsautoriteit;
 - Consumentenbond.

3.6.2 Beleidsacties

Gezien de beleidsprioriteiten van het Ministerie van TEZVT in de komende jaren en gezien de beschikbare middelen in de begroting 2017, zijn de beleidsacties in 2017 als volgt:

1

Stimuleren van Duurzame, Economische Ontwikkeling

- Implementeren, uitvoeren en handhaven van nieuw beleid:
 - *5-year EDP (Economic Development Plan) & Tourism Master Plan* om naamsbekendheid Sint Maarten verder te verhogen via o.a. *investment guide*, website en andere marketinginspanningen.
 - *Taxi Dispatcher restructure plan* om efficiëntie van verkeer in Philipsburg te verhogen.
 - *Energy Policy, Noise hindrance policy* en een beleid voor *Industry Standards*.
- Uitvoeren wetgevingstrajecten voor:
 - *Public transportation, Statistics law, Timeshare legislation*, maximale prijzen (voor o.a. taxiriten) en een *Business License Ordinance*.
- Subsidies als beleidsinstrument inzetten door via het financieren van *Sports Tourism* een toename in toeristen tijdens het laagseizoen te bereiken (NAf 2,5 miljoen van *stay-over* en cruise passagiers).

2

Processen Stroomlijnen

- Verbeterde data verzameling met als doelen het verkleinen van de informele sector, het verhogen van *compliance* met wet- & regelgeving en het stroomlijnen & synchroniseren van systemen ter behoeve van verbeterde beleids- en besluitvorming op de lange termijn door o.a:
 - Uitvoeren Business Census om data te verzamelen over bedrijven om te gebruiken om juiste verbeterpunten in economie te kunnen signaleren. Dit is onderdeel van het BUS SYNC Project.
 - Data te verzamelen in samenwerking met vliegveld PJIA om zo meer gegevens over bezoekers in een *Visitors Database* beschikbaar te hebben;
 - Meer gegevens te verzamelen over *stay overs*;
 - Door met uitgaven aan automatisering zowel het *National Statistics System* als het *Business License System* te verbeteren.
- Realiseren adequate interne informatievoorziening door invoeren maandelijke management rapportages door afdelingshoofden.

- De mogelijkheden onderzoeken om een *Public-Private-Partnership (PPP)* aan te gaan.

- Oprichting nieuwe ZBO's:
 - Gaming Control Board;
 - Consumer Authority;
 - Sint Maarten Tourism Authority.

3

De Personele Capaciteit van het Ministerie Verbeteren

- Het uitvoeren van de *Service with a Smile Campaign* om de dienstverlening aan burgers te verbeteren. Hiervoor zal eerst het personeel getraind worden op het gebied van kennis van beleid, wet- en regelgeving op hun werkgebied, klantvriendelijkheid en algemene vaardigheden. Daarna wordt met marketing middelen een informatie campagne gestart om de verbeterde service onder de aandacht te brengen van de burger.

- Vervullen kritische functies in formatiestaat, zoals enerzijds Beleidsadviseurs en Jurist in het stafbureau en anderzijds Marktonderzoeker en Medewerker Marketing bij het Bureau voor Statistiek te stationeren.

- Toename 4 FTE's bij afdeling Economie, Vervoer en Telecommunicatie om snellere afgifte economische vergunningen te bereiken (toename in NAf 0,5 miljoen aan personeelskosten).

- Toename 19 FTE's bij afdeling Inspectie om kwantiteit en kwalitatief meer te bereiken op het gebied van inspecties bij o.a. casino's en in verkeer (toename in NAf 1 miljoen aan personeelskosten).

3.7 Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur

Het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI) is verantwoordelijk binnen de Overheid van Sint Maarten voor alle zaken met betrekking tot Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur. De activiteiten van het Ministerie van VROMI richten zich op een duurzame economie en een goede leef kwaliteit voor de inwoners van Sint Maarten.

De missie van het ministerie bestaat uit het zorgdragen voor een integrale inrichting en beheer van het openbaar gebied door middel van het opstellen van beleid, de uitvoering hiervan en het houden van toezicht, teneinde een optimaal woon, werk en recreatief klimaat voor de inwoners van Sint Maarten te waarborgen.

3.7.1 Beleidsprioriteiten

Om de visie en missie te realiseren en de taken en verantwoordelijkheden conform het organisatiebesluit te kunnen uitvoeren, heeft het Ministerie van VROMI een meerjarig ministerieel plan ontwikkeld dat gericht is op vier strategische doelstellingen:

1. Duurzame ontwikkeling door middel van de bescherming van het milieu en natuurlijke hulpbronnen;
2. Verbetering van de veerkrachtigheid van het land;
3. Verbetering van de leefkwaliteit van de burgers;
4. Verbetering van de prestaties en de organisatie binnen het Ministerie.

1

Duurzame Ontwikkeling

Het Ministerie van VROMI streeft naar een duurzame “Ruimtelijke” Ontwikkeling op Sint Maarten ter bescherming van de leefomgeving en natuurlijke rijkdommen. Het Ministerie van VROMI stelt duurzame ontwikkeling centraal in haar activiteiten op het gebied van regelgeving, beleidsontwikkeling, projecten en activiteiten.

2

Veerkrachtigheid

Met deze strategische doelstelling streeft het Ministerie van VROMI naar de verbetering van de veerkrachtigheid van de gebouwde en natuurlijke leefomgeving op Sint Maarten. Het Ministerie van VROMI gaat dit realiseren door zich te richten op verbetering van de gebouwde leefomgeving om zodoende het vermogen van het Land om ontwrichtende gebeurtenissen zoals natuurrampen beter te kunnen weerstaan. Hiermee streeft het Ministerie van VROMI naar verbetering van het vermogen van het Land om na dergelijke voorvallen binnen een korte periode normaal te kunnen functioneren en het dagelijkse leven te kunnen hervatten.

3

Leefkwaliteit

Met deze strategische doelstelling streeft het Ministerie van VROMI naar de verbetering van de leefkwaliteit van de inwoners van Sint Maarten door verbetering van de kwaliteit van de gebouwde en natuurlijke leefomgeving.

Hiermee wordt door het Ministerie van VROMI gestreefd naar de verbetering van haar interne organisatie door verbetering van haar functioneren en te leveren prestaties ten aanzien van de uitvoering van taken en verantwoordelijkheden.

3.7.2 Beleidsacties

De volgende acties en initiatieven zijn gepland voor 2017 om de meerjarig strategische doelstellingen te kunnen bereiken.

Ten einde een duurzame ontwikkeling en bescherming van het milieu en natuurschoon van Sint Maarten en ter verbetering van de woon- en leefomgeving van haar inwoners is het Ministerie van VROMI voornemens om de volgende initiatieven te ondernemen:

- Hervormen van wet- en regelgeving m.b.t. ruimtelijke ordening:
 - Het vaststellen van de zoneringsplannen voor Sint Maarten om zorg te kunnen dragen voor een gestructureerde ruimtelijke ontwikkeling, bescherming van het woon- en leefklimaat en bescherming van de heuveltoppen en de natuurlijke rijkdommen van Sint Maarten.
 - Het vaststellen van een VROMI-landsverordening als een overkoepelende verordening waarbij alle afzonderlijke verordeningen zullen worden geactualiseerd.

- Milieumanagement en natuurbescherming:
 - Het vaststellen van een Milieubeleid en –ontwikkelingsplan om het milieu te beschermen tegen verontreinigingen en verstoringen.
 - Het vaststellen van het Natuurbeleid en –ontwikkelingsplan om de natuurlijke rijkdommen te beschermen maar ook richting te geven m.b.t. natuurontwikkeling
 - Het stichten van het eerste Land Natuurpark van Sint Maarten.

- Versterken van VROMI Inspectie en Handhaving:
 - Het versterken van VROMI-inspectie en handhaving om milieuoverlast beter te kunnen handhaven.

Door inzet van de volgende activiteiten wil het Ministerie van VROMI de kwaliteit van de gebouwde omgeving waarborgen:

- Standaarden en normen ontwikkelen op het gebied van weg- en waterbouw, riolering en drainage.

- Drainage studie en plan voor Philipsburg en omgeving ontwikkelen.
- Verharden van afwateringsgrachten.

3

Leefkwaliteit

Om de woon- en leefkwaliteit van de inwoners te kunnen verbeteren, wordt in 2017 de volgende activiteiten uitgevoerd:

- Verbeteren en behouden van de fysieke leefkwaliteit
 - Uitbreiding van het rioolnetwerk (NAf 4 miljoen);
 - Nieuwe huisaansluitingen toevoegen aan het rioolnetwerk (NAf 3 miljoen);
 - Het ontwikkelen van het rioolnetwerk Sint Maarten West en RWZI (Cole Bay);
 - Uitvoeren van fase 1 van Link 6 (NAf 3 miljoen).
- Het faciliteren van betaalbare woningen en huiseigenaarschap
 - Het verbeteren van de toegankelijkheid van domeinpercelen (NAf 1 miljoen);
 - De aankoop van gronden voor het ontwikkelen van woningbouw, infrastructurele werken, enz. (NAf 1,5 miljoen).
 - Het verkavelen en aanleggen van infrastructuur zowel bovengronds als ondergronds voor het gebied “Over the Bank” met als doel deze in erfpacht uit te kunnen geven (NAf 8 miljoen).
- Het verlagen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen:
 - Het ontwikkelen van een afval energiecentrale;
 - Het ontwikkelen en implementeren van een recyclageprogramma;
 - Het stimuleren van duurzame (zonne) energie.

4

Organisatieverbetering

Om de prestaties van het Ministerie van VROMI te kunnen verbeteren, zullen de volgende initiatieven uitgevoerd worden in 2017.

- Organisatieontwikkeling:
 - Inrichten van een sectie contractbeheer binnen de Beheersdienst om de kwaliteit van de gecontracteerde diensten beter te kunnen garanderen dat hun contractuele verplichtingen worden nagekomen.
- Inkomsten genererende maatregelen:
 - Optimalisatie van de inning van erfpachtgelden (i.s.m. de Ontvanger).
 - Implementatie van de rioolheffing.
- Versterking van datamanagement binnen het Ministerie van VROMI:

- Het invoeren van een gecentraliseerde Basisadministratie voor Adressen en Gebouwen (BAG);
- Het verder uitbreiden en doorontwikkeling van onze GIS-systeem en databank.

Bijlagen

In deze bijlagen wordt een overzicht gegeven van de taakstellingen voor elk ministerie. Dit deel kent nauwelijks dynamiek aangezien de taaktoedeling wettelijk is verankerd. Op details zijn aanpassingen in voorbereiding met namen om effectiviteit en efficiency te kunnen verbeteren.

Ministerie van Algemene Zaken

Tot het Ministerie van Algemene Zaken behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Algemene Zaken
- Kabinet Minister
- Kabinet Gevolmachtigde Minister
- Raad van State
- Sociaal Economische Raad
- Integriteit Bureau
- Dienst Brandweer
- Dienst Burgerzaken
- Veiligheidsdienst
- Parkeerplaats
- Juridische Zaken & Wetgeving
- Binnenlandse aangelegenheden en Koninkrijkrelaties
- Buitenlandse betrekkingen
- Public Service Center
- Secretariaat Raad van Ministers
- Dienst Communicatie
- Dienst Middelen en Ondersteuning
- Dienst Documentatie Informatie Voorziening (DIV)
- Dienst Facilitaire Zaken
- Dienst Personeel & Organisatie (P&O)
- Dienst Informatie Technologie & Communicatie (ICT)

Missie:

De coördinatie, advisering en ondersteuning ten behoeve van het algemene regeringsbeleid. Het zorg dragen voor totstandkoming, afkondiging en het beheer van de landelijke wet- en regelgeving en de verantwoordelijkheden voor juridische advisering, nationale veiligheid en rampenbestrijding; alsmede het ontwikkelen, integreren en operationaliseren van de buitenlandse belangenbehartiging.

Het zorg dragen voor een effectieve, efficiënte, betrouwbare en klantgerichte dienstverlening aan de overheidsorganisatie, bedrijven, burgers en organisaties die deel uitmaken van de samenleving van St. Maarten; alsmede de zorg voor de externe communicatie met betrekking tot het regeringsbeleid in het algemeen.

Gelijk ieder ander ministerie heeft het Ministerie van Algemene Zaken de volgende algemene taken:

- a. de voorbereiding van beleid met betrekking tot aangelegenheden welke het desbetreffende ministerie raken;
- b. de voorbereiding van wet- en regelgeving met betrekking tot aangelegenheden welke het desbetreffende ministerie raken;

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Algemene Zaken zijn:

- Het behartigen van de eigen aangelegenheden van het Land op het gebied van binnenlandse aangelegenheden en koninkrijksrelaties, buitenlandse betrekkingen, juridische zaken en wetgeving, personeelsbeleid, automatisering, communicatie, publieke en interne dienstverlening, programma- en projectmanagement, alsmede fondsenwerving.
- Het ministerie is verder belast met de ondersteunende taken voor alle ministeries op het gebied van:
 - a. personeel en organisatie;
 - b. informatie- en communicatietechnologie;
 - c. facilitaire zaken en inkoop; d. documentatie en archief;
 - e. externe en interne communicatie.
- In het gestructureerd overleg van de secretarissen-generaal van de ministeries wordt op voordracht van de secretaris-generaal van het Ministerie van Algemene Zaken de werkwijze van het overleg vastgelegd in een reglement van orde. Het Ministerie van Algemene Zaken voert het secretariaat.

Beleidsactiviteiten

Taakgebieden

Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving

- a. de coördinatie van door de ministeries voor te bereiden wet- en regelgeving ter uitvoering van internationale en regionale verdragen;
- b. de juridische advisering in het algemeen ten behoeve van de ministerraad en individuele bewindspersonen;
- c. de juridische ondersteuning in ruime zin des woords van het overheidsapparaat bij de uitoefening van zijn taken;
- d. opstellen wetsvoorstellen en wetswijzigingen;
- e. voorbereiding van de bekendmaking van wettelijke regelingen;
- f. zorgdragen voor de toegankelijkheid van wettelijke regelingen.

Afdeling Buitenlandse Betrekkingen

- a. het bijdragen aan de totstandkoming en aan de normconforme uitvoering en coördinatie van het buitenlandse beleid;
- b. het ondersteunen van de totstandkoming, de uitvoering en het administreren van verdragen;
- c. het onderhouden en faciliteren van diplomatieke en buitenlandse betrekkingen met functionarissen van landen buiten het Koninkrijk;
- d. het zorgdragen voor (beleid-) voorstellen en het coördineren van alle protocollaire aangelegenheden, en de uitvoering hiervan.

Afdeling Binnenlandse Aangelegenheden en Koninkrijksrelaties

- a. het bevorderen van adequate regelingen en het treffen van gedegen preventieve en repressieve/curatieve voorzieningen op het terrein van defensie en nationale (fysieke) veiligheid;
- b. het nemen van beleidsmatige initiatieven en doen van voorstellen voor wet- en regelgeving gericht op het verkrijgen en handhaven van een openbaar bestuur dat zich kenmerkt door een hoge kwaliteit;

- c. het bevorderen en ondersteunen van de door de politiek gekozen nationale ontwikkeling, inclusief goede evenwichtige samenwerkingsrelaties met buitenlandse partijen;
- d. het coördineren, ontwikkelen, uitvoeren, monitoren en evalueren van integrale samenwerkingsprojecten en –programma’s, alsmede het adviseren en ondersteunen van (niet-) bestuurlijke entiteiten daarbij;
- e. het bevorderen van goede, evenwichtige relaties met het Koninkrijk;
- f. het werven van kandidaat-donoren, het ondersteunen van het sluiten van convenanten en het zorgdragen voor het behouden van donoren.

Afdeling Public Service Center

- a. het optreden als eerste en centrale aanspreekpunt voor de klanten van alle departementen (w.o. publieksvoorlichting, callcenter);
- b. het snel en juist verstrekken van eenduidige en kwalitatieve informatie en producten aan interne en externe afnemers, w.o. paspoorten, identiteitsbewijzen en rijbewijzen;
- c. het verlenen van front office diensten voor organisatieonderdelen.

Dienst Communicatie

De algemene doelstelling van de dienst is het voorbereiden, uitvoeren en evalueren van een geïntegreerd communicatiebeleid, dat is toegesneden op het functioneren van de organisatie en haar doelstellingen en het voorzien in adequate informatie aan interne en externe klanten.

Ter verwezenlijking van de doelstellingen is de dienst verantwoordelijk voor de volgende taken:

- a. het zorgdragen voor (beleids-)voorstellen voor een optimale interne en externe communicatie, public relations en voorlichting, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- b. interne en externe communicatietaken gericht op beleid, plannen, programma’s, projecten e.d.

Dienst Middelen en Ondersteuning

De algemene doelstellingen van de dienst zijn:

- a. het op een kwalitatieve, betrouwbare, efficiënte en klantgerichte wijze verlenen van bestuur- en management ondersteunende taken aan de overheidsorganisatie;
- b. het ontwikkelen van beleid en regelgeving op diverse terreinen van bedrijfsvoering.

Ter verwezenlijking van de doelstelling is de dienst verantwoordelijk voor de volgende taken:

A. Personeel en Organisatie:

- i. het zorgdragen voor beleidsvoorstellen inzake Human Resource Management en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- ii. het zorgdragen voor beleidsvoorstellen inzake organisatieontwikkeling, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- iii. personele en organisatie ondersteunende taken.

B. Informatie, Communicatie en Technologie:

- i. het ontwikkelen van beleidsvoorstellen op het gebied van informatievoorziening;
- ii. zorg voor de ICT- infrastructuur (netwerk, servers, bekabeling, werkplekken, telefooninstallatie), alsmede de kantoorautomatisering;

- iii. het ondersteunen van interne klanten bij het gebruik van geautomatiseerde systemen en applicatiebeheer, incl. de helpdeskfunctie;
- iv. het adviseren over de aanschaf van specifieke software en verantwoordelijk voor alle installaties.

C. Facilitaire Zaken:

- i. het ontwikkelen van beleidsvoorstellen inzake facilitaire zaken als huisvesting, kantoorinrichting, schoonmaak, beveiliging, catering, centrale inkoop, magazijnbeheer en logistiek t.b.v. het overheidsapparaat en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- ii. het zorgdragen voor een optimaal beheer van de huisvesting van de gehele bestuursorganisatie, incl. het beheer van de telefooncentrale en andere gebouw gebonden installaties;
- iii. zorg voor de kantoorinrichting, het inventarisbeheer en het beheer van de dienstwagens;
- iv. het zorgdragen voor een doelmatige en doeltreffende facilitaire dienstverlening op het gebied van schoonmaken, catering, gereedmaken van vergaderruimten, beveiliging en bodediensten.

D. Documentaire Informatievoorziening:

- i. het zorgdragen voor beleidsvoorstellen inzake de Documentaire Informatie Voorziening bij de overheid;
- ii. het ontwikkelen van beleid en regelgeving inzake centrale postregistratie, voortgangsbewaking, postverzending en centrale archivering, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- iii. documentaire en archief ondersteunende taken, waaronder het beheer van het geautomatiseerde systeem voor documentaire informatievoorziening;
- iv. het uitvoeren van de archivering en documenten-uitleen;
- v. het verzorgen van documentenbeheer c.q. een centrale bibliotheek;
- vi. het uitvoeren van de centrale postregistratie, voortgangsbewaking, postverzending en archivering;
- vii. het digitaliseren van documenten en het automatiseren van het documentaire informatievoorzieningsproces.

De dienst is onderverdeeld in de volgende afdelingen:

- a. Personeel en Organisatie;
- b. Informatie en Communicatie Technologie;
- c. Facilitaire Zaken;
- d. Documentaire Informatievoorziening.

Dienst Brandweer

De algemene doelstelling van de dienst is het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, ongevallen en rampen middels een efficiënte en effectieve organisatie, om zodanig de fysieke veiligheid van burgers en bezoekers te waarborgen.

Ter verwezenlijking van de doelstelling is de dienst verantwoordelijk voor de volgende taken:

A. preventieve en repressieve brandbestrijding:

- i. het ontwikkelen van beleid en regelgeving inzake rampenbestrijding en fysieke veiligheid en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- ii. voorkomen, beperken en bestrijden van brand, beperken van brandgevaar, voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;

- iii. voorkomen, beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;
- iv. het treffen van voorbereidingen voor het repressief optreden;
- v. facilitair ondersteunen van de brandweerorganisatie;

B. preventieve en repressieve rampenbestrijding;

- i. het ontwikkelen van beleid en regelgeving inzake rampenbestrijding en fysieke veiligheid en toezicht op de uitvoering hiervan;
- ii. het beperken en bestrijden van rampen alsmede bevorderen van een goede hulpverlening bij rampen;
- iii. het prepareren met betrekking tot het beperken en bestrijden van rampen;
- iv. bevorderen van een goede hulpverlening bij rampen en het coördineren van de taken van alle instellingen die een rol vervullen bij de rampenbestrijding.

Dienst Burgerzaken

De algemene doelstelling van de dienst is het verzorgen van klantvriendelijke dienstverlening aan de interne en externe klanten inzake de taken die onder burgerzaken zijn ondergebracht.

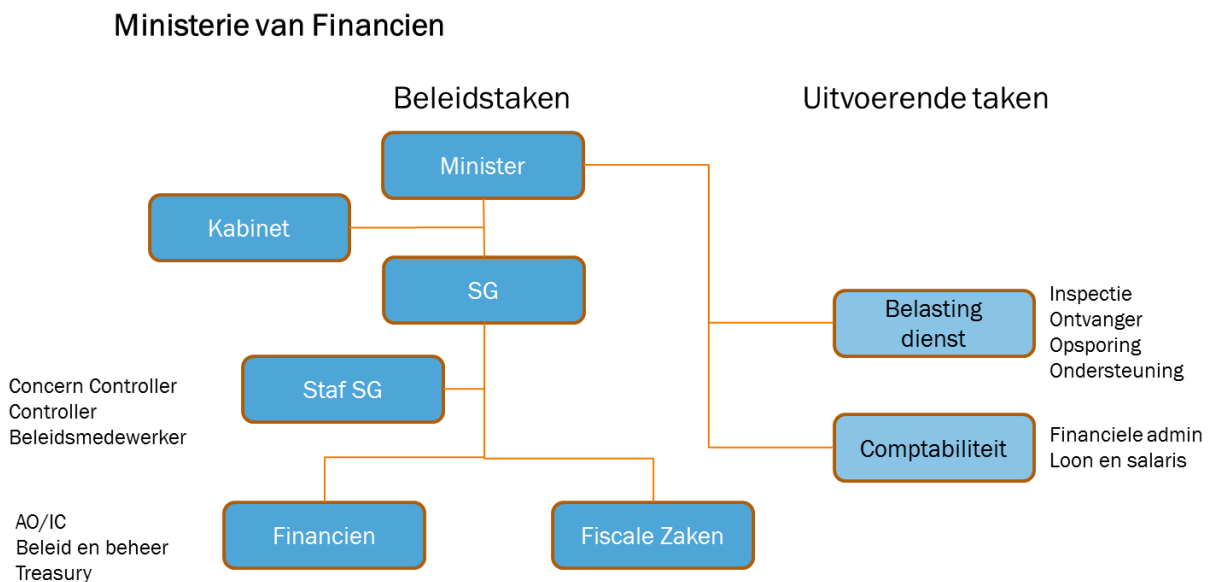
Ter verwezenlijking van de doelstelling is de dienst verantwoordelijk voor de volgende taken:

- a. het zorgdragen voor beleid, wet- en regelgeving inzake burgerzaken en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- b. het zorgdragen voor beleid, wet- en regelgeving inzake persoonsgegevens, verkiezingen en uitvoering Rijkswet Nederlanderschap;
- c. het uitvoeren van de bevolkingsadministratie, burgerlijke stand, verkiezingen en militaire zaken;
- d. het aandragen van aandachtspunten voor beleid en landelijke wet- en regelgeving inzake burgerzaken;
- e. het zorgdragen voor het tot stand komen van straatnamen en huisnummers en de registratie hiervan.

Ministerie van Financiën

Tot het Ministerie van Financiën behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Financiën
- Kabinet Minister van Financiën
- Stafbureau van Financiën
 - Afdeling Financiën
 - Afdeling Fiscale Zaken
- Dienst Comptabiliteit
- Belastingdienst:
 - Inspectie
 - Controle en Opsporing
 - Ondersteuning
 - Ontvanger



Visie:

Het geld dat de belastingbetaler bijdraagt aan de overheid dient goed besteed te worden en wel zodanig dat de kwaliteit van de samenleving als geheel er door wordt verbeterd en verkwisting ervan wordt voorkomen.

Missie:

Wij staan voor een gezond financieel beheer in Sint Maarten.

Het ministerie stimuleert een goede financiële huishouding van Sint Maarten op basis van de Rijkswet Financieel Toezicht Curaçao en Sint Maarten, int belastingen waarbij een ieder zijn “fair share” bijdraagt aan de samenleving en ondersteunt de overheidsorganisatie bij een rechtmatige en doelmatige aanwending van overheidsgeld.

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Financiën zijn:

- Financieel beleid, beheer en uitvoering:
Het ontwikkelen van financieel beleid en de bewaking van budgettaire aangelegenheden
- Fiscaal beleid en uitvoering:
Het ontwikkelen van fiscaal beleid (nationaal en internationaal), wetgeving en de uitvoering van de fiscale aangelegenheden.

Uitvoeringsorganisaties:

Belastingdienst

Missie Belastingdienst:

Genereren van staatsinkomsten door het effectief faciliteren van de klant bij het nakomen van de fiscale en overige relevante regelgeving, ten einde te komen tot duurzame ontwikkeling van onze samenleving door het heffen en innen van belastingen. Visie Belastingdienst:

Om onze missie te realiseren willen wij, als dienstverlenende organisatie:

1. Een flexibele innovatieve organisatie zijn die de hoogste mate van efficiëntie nastreeft, ten einde de kwaliteit van de dienstverlening voortdurend te verbeteren.
2. De klantgerichtheid en de betrouwbaarheid bij de wetstoepassing stimuleren.
3. Een werkklimaat creëren, waarbij adequate waardering, teamgeest, wederzijds respect en open communicatie de boventoon voeren.
4. De belastingplichtigen inspireren tot nakoming van zijn fiscale verplichtingen.

Dienst Comptabiliteit

Het waarborgen van een deugdelijke registratie en verantwoording van het financiële handelen van de overheid.

Ministerie van Justitie

Tot het Ministerie van Justitie behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Justitie
- Kabinet Minister van Justitie
- Secretaris Generaal Justitie en Ministeriële Staf
- Beleidsorganisatie Justitie (Justitiële Zaken)
- Politie
- Immigratie en Grensbewaking
- Gevangeniswezen en Huis van Bewaring
- Douane
- Landsrecherche
- Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
- Voogdijraad
- Reclassering en Gezinsvoogdijinstellingen (Stichting JIB)
- Kustwacht
- Openbaar Ministerie
- Gemeenschappelijk Hof van Justitie
- Raad voor de Rechtshandhaving
- Constitutioneel Hof
- Turning Point
- Opleidingsinstituut (Justice Academy in oprichting)
- Jeugd Detentie Centrum

Missie

Het Ministerie van Justitie draagt zorg voor de rechtsorde, rechtshandhaving, veiligheid en openbare orde binnen het land Sint Maarten.

Het Ministerie van Justitie richt zich primair op:

- Ontwikkelen van beleid;
- Concipiëren van justitiële wetgeving;
- Leveren van een bijdrage aan de kwaliteit van het functioneren van de ketenpartners in de veiligheidszorg;
- Zorgen voor de veiligheid, orde en rust in de samenleving en de veiligheid van de burgers en iedereen die tijdelijk in Sint Maarten verblijft.

Beleidsvelden

De belangrijkste beleidsvelden en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Justitie zijn:

Bestuursorganen

Algemeen beheer Openbare orde en Veiligheid

- de ontwikkeling, codificatie en wijziging van het burgerlijk recht, het strafrecht, het bestuursrecht en het handelsrecht;
- de zorg voor het beleid inzake de criminaliteitsbestrijding en deburgerlijke veiligheidszorg.

Rechtswezen

- de zorg voor voldoende en goede kwaliteit rechtsbijstand

Politie

- de zorg voor toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid en voor het opsporen van strafbare feiten
- de zorg voor vreemdelingenzaken

- de zorg voor opleidingen voor de justitiële keten

Immigratie en Grensbewaking

- de zorg voor vreemdelingenzaken
- de zorg voor het controleren van de grenzen (op het land)

Landsrecherche

- de zorg voor de handhaving van de Rechtsorde, Openbare Orde en Veiligheid

Gevangeniswezen en het Huis van Bewaring

- de zorg voor het toezicht inzake de detentiezorg, het gevangeniswezen, de vrijheidsbeneming en invrijheidstelling, waaronder gratie en generaal pardon

Kustwacht

- de zorg voor toezicht en bestrijding van illegaliteit in de vaarwateren rond Sint Maarten

Douane

- de zorg voor toezicht en controle op goederenstroom

Meldpunt Ongebruikelijke Transacties

- de zorg voor bestrijding, opsporing en de preventie van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme

Voogdijraad

- de zorg voor jeugdbescherming ter voorkoming van misbruik van kinderen
- de zorg voor resocialisatie van minderjarigen

Reclassering en Gezinsvoogdijinstellingen (Stichting JIB)

- de zorg voor het begeleiden van volwassenen die met het strafrecht in aanraking zijn gekomen ter voorkoming van recidive en het terugdringen van criminaliteit
- de zorg voor de begeleiding van minderjarigen en hun gezinnen, die onder toezicht zijn geplaatst

Turning Point

- de zorg om drugsverslaving te verhelpen en voorkomen

Opleidingsinstituut (Justice Academy in oprichting)

- Bevorderen van de kwaliteit van het functioneren van overheidsinstellingen en organisaties in de particuliere sector die (deels) belast zijn met rechtshandhaving, openbare orde en veiligheidszorg

Jeugd Detentie Centrum

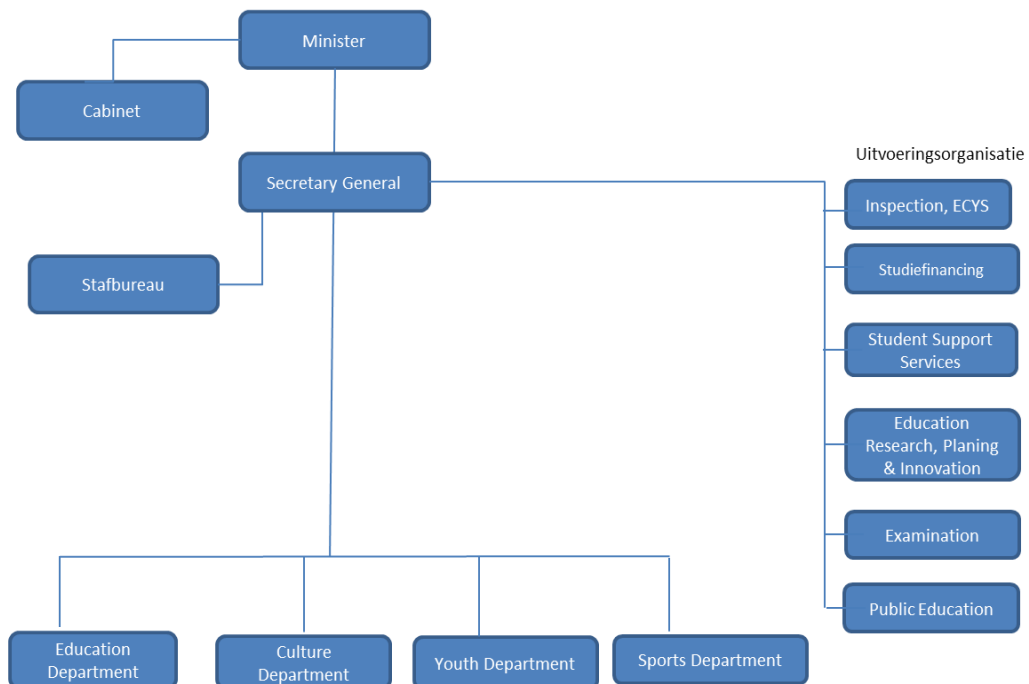
- De zorg voor de justitiële en civiele jeugdopvang

Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken

Tot het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken
- Kabinet Minister van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken
- Stafbureau van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken
- Afdeling Onderwijs
- Afdeling Cultuur
- Afdeling Jeugd- en Sportzaken
- Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport
- Dienst Studiefinanciering
- Dienst Studentondersteuning
- Dienst Onderwijs Innovatie
- Dienst Examens
- Dienst Openbaar Onderwijs

Structuur Ministerie OCJS



Visie:

De visie van het Ministerie is als volgt samengevat:

The Ministry of Education, Culture, Youth & Sports affairs would be able to perform as a service-oriented arm of government, which would provide strategic leadership in the process of preparing an individual to become an independent, thinking, productive, wholesome, useful and valued member of society.

Missie:

Om bovengenoemde visie te bereiken is de volgende mission statement geformuleerd:

Our mission is 'to carry out the vision as previously described and ensuring the implementation of effective and efficient systems which promote and secure equal opportunities and access to quality education, recreation, social, cultural and physical development for all the people of St. Maarten'.

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd- en Sportzaken zijn:

1. Het ontwikkelen en ondersteunen van beleid op het gebied van onderwijs, cultuur, jeugd- en sportzaken
2. Het ontwikkelen van beleid voor monumentenbehoud en cultureel erfgoed
3. Het ontwikkelen van beleid gericht op het bevorderen en bewaken van kwaliteit en efficiency, alsmede het zorgdragen voor financieel toezicht op de gesubsidieerde instellingen op het gebied van onderwijs cultuur, jeugd en sport.

Onderwijsbeleid 2016 - 2019

Taakgebied gehele onderwijs sector

De hoofdtaken op het gebied van onderwijs van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport zijn:

- (a) de zorg voor onderwijsaangelegenheden in de ruimste zin van het woord en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (b) de zorg voor interne en externe communicatie inzake aangelegenheden het ministerie aangaande;
- (c) de zorg voor een blijvende ontwikkeling en vorming van het menselijke kapitaal;
- (d) het behartigen en coördineren van de aangelegenheden op het gebied van onderwijs in Koninkrijks-, regionaal en internationaal verband;
- (e) het bevorderen van de totstandkoming en de instandhouding van optimale voorzieningen ten behoeve van het onderwijs;
- (f) de zorg voor onderwijsvernieuwing en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (g) de zorg voor onderwijsbekostiging en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (h) de zorg voor onderwijsondersteuning en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (i) de zorg voor de vertaling van de UNESCO-doelen in het algehele onderwijs en sociaal-cultureel beleid;
- (j) de zorg voor controle inzake financiële zaken en het subsidiebeleid op het gebied van onderwijs;

- (k) de zorg voor controle en evaluatie van programma's op het gebied van onderwijs;
- (l) het namens de overheid optreden als schoolbestuur gericht op de totstandkoming en instandhouding van een kwantitatief en kwalitatief optimaal stelsel van openbaar onderwijs.

Taakgebied Cultuur

- (a) het adviseren van de overheid over de toewijzing van middelen op basis van onderzoek, voortgangsreportages en prognoses van de programmaorganisaties;
- (b) het zorgdragen voor beleid gericht op de bevordering en optimaliseren van de culturele en kunstuitingen en de toegankelijkheid hiervan;
- (c) het zorgdragen voor beleid, wet- en regelgeving inzake cultuurzaken, en het toezicht op de uitvoering hiervan (integraal cultuurbeleid);
- (d) het zorgdragen voor de stimulering van culturele programma's, amateuristische kunstbeoefening en musea;
- (e) het zorgdragen voor de uitvoering beleid met betrekking tot UNESCO-zaken op het gebied van cultuur en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (f) het bevorderen van het welzijn van alle leden van de samenleving door middel van cultuur;
- (g) het bevorderen van de toegankelijkheid van culturele voorzieningen voor het algemeen publiek;
- (h) het behartigen en coördineren van de aangelegenheden op het gebied van cultuur in Koninkrijks-, regionaal en internationaal verband;
- (i) het bevorderen van de totstandkoming en de instandhouding van optimale voorzieningen ten behoeve van cultuur;
- (j) het zorgdragen voor o.m. monumenten-, museum-, bibliotheek- en kunstenbeleid en algemene culturele evenementenbeleid;
- (k) het zorgdragen voor het beleid ter bescherming van het cultureel erfgoed.

Taakgebied Sport

- (a) het adviseren van de regering betreffende de toewijzing van zowel materiele – als immateriële middelen aan derden op basis van onderzoek, voortgangsverslagen en prognoses van de organisatie programma;
- (b) het zorgdragen voor de verdere ontwikkeling van beleid, wet- en regelgeving (gebaseerd op internationale conventies) omtrent sport en recreatie en toezicht houden op de tenuitvoerlegging daarvan;
- (c) het vergroten van de aanbod aan sportfaciliteiten en erop toezien dat deze op een optimale wijze worden gebruikt en onderhouden;
- (d) Het bevorderen van het beginsel van gelijkheid en het vergroten van het gevoel van saamhorigheid binnen de maatschappij door middel van sport- en recreatieactiviteiten;
- (e) het bevorderen van de participatie en de deelname van zowel individuen als groepen aan verschillende taken van sport op nationaal, regionaal en internationaal niveau;
- (f) Hhet stimuleren en bevorderen van het lichamelijke en geestelijke welzijn van burgers middels sport- en recreatieactiviteiten.
- (g) de zorg voor de vertaling van UNESCO – doelen in het algehele onderwijs en sociaal-cultureel beleid voor St. Maarten.

Taakgebied jeugd en jongeren

- (a) het adviseren van de overheid over de toewijzing van middelen op basis van onderzoek, voortgangsrapportages en prognoses van de programmaorganisaties;
- (b) het zorgdragen voor de behartiging van een beleid gericht op blijvende ontwikkeling en optimalisering van de kwaliteit en kwantiteit (aard en omvang) van de human resources van St. Maarten;
- (c) het zorgdragen voor beleid, wet- en regelgeving inzake jeugd- en jongeren, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (d) het zorgdragen voor het uitvoeringsbeleid met betrekking tot UNESCO verdragen op het gebied van jeugd- en jongeren, en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- (e) het bevorderen, (doen) verrichten en aansturen van beleidsondersteunend en evaluatief onderzoek met betrekking tot de ontwikkeling van jeugdigen in het land Sint Maarten;
- (f) het bevorderen, (doen) verrichten en aansturen van de planning van activiteiten, gebaseerd op landelijke beleidskaders, met betrekking tot de ontwikkeling van jeugdigen in het land Sint Maarten;
- (g) het ontwikkelen van beleidsnota's en –adviezen en het doen van voorstellen voor het ontwikkelen, bijstellen, bewaken en (doen) uitvoeren van het landelijke mediabeleid ten behoeve van de ontwikkeling van jeugdigen in het land Sint Maarten, waaronder het budgettaire instrumentarium en het (doen) verzorgen van voorlichting met betrekking tot internationale verdragen, het landelijke beleid en de landelijke wet- en regelgeving.

De algemene doelstellingen van de diensten zijn als volgt:

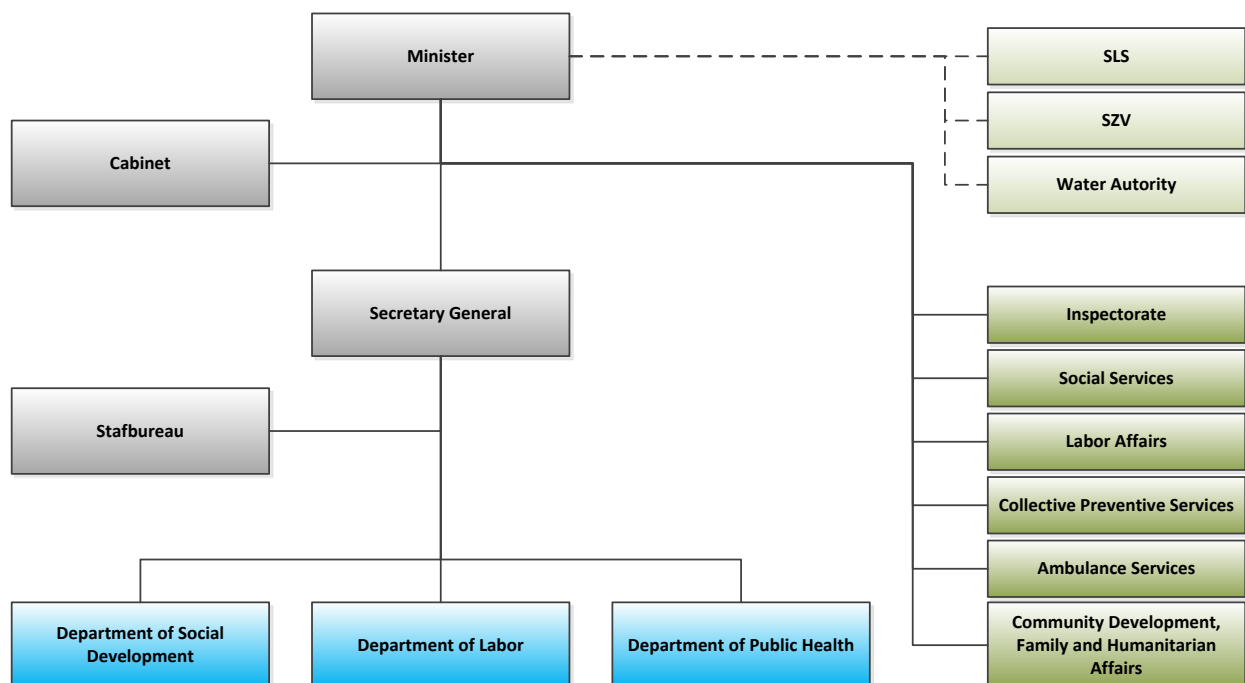
- a. **De Dienst Onderwijsinnovatie** – De algemene doelstelling van de dienst is het implementeren van beleid en innovaties op het gebied van onderwijs door middel van effectieve planning, teneinde onderwijs en scholing in de samenleving positief te beïnvloeden.

- b. **De Dienst Examens** – De algemene doelstelling van de dienst is het ontwikkelen van betrouwbare en valide toetsen en examens ten behoeve van het onderwijs.
- c. **De Dienst Studentenondersteuning** – De algemene doelstelling van de dienst is het zorg dragen voor studenten en scholierenbegeleiding en zorg ten behoeve van het effectief doorlopen van het ontwikkelingsproces.
- d. **De Dienst Studiefinanciering** – Het verstrekken van studiefinanciering, informatie en begeleiding voor het volgen van een MBO/ SBO, HBO of WO opleiding in Sint Maarten, in Nederland, dan wel voor het voorzetten van de studie in de Verenigde Staten, in de regio of elders, om mogelijkheden en kansen te creëren voor iedere burger in de samenleving, die aan de gestelde criteria voldoet, om zich volgens eigen keuze zowel plaatselijk als internationaal professioneel te ontwikkelen voor een betere toekomst voor de individuele persoon zelf en onze samenleving als geheel.
- e. **De Dienst Openbaar Onderwijs** – Het namens de overheid zorg dragen voor het bestuur en beheer van een kwantitatief en kwalitatief optimaal stelsel van openbaar onderwijs; het zorgdragen voor organisatorische en management ondersteuning van openbare onderwijsinstellingen; en een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van het beleid ten aanzien van het aanbod en de kwaliteit van het openbare onderwijs en haar voorzieningen.
- f. **De Inspectiedienst Onderwijs, Cultuur, Jeugd en Sport** - Het op efficiënte en effectieve wijze toezicht (controle en inspectie) uitoefenen op de uitvoering van wet- en regelgeving alsmede van het beleid op het gebied van onderwijs en het bevorderen van en het er op toezien dat het onderwijs wordt verricht in overeenstemming met internationaal erkende normen en regelgeving.

Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

Tot het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
- Kabinet Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
- Stafbureau van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
- Afdeling Volksgezondheid
- Afdeling Sociale Ontwikkeling
- Afdeling Arbeid
- Inspectie Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid
- Dienst Ambulance Hulpverlening
- Dienst Collectieve Preventie
- Dienst Volksontwikkeling, Gezin en Humanitaire Zaken
- Dienst Arbeidszaken
- Sociale Dienst



Visie

‘Joining forces to enhance the quality of life and well-being of the people of Sint Maarten to realize and fulfill their full potential’.

Missie

‘Working to ensure quality products to address the needs and responsibility of the population in sustaining livelihood while securing a safe and healthy living and working environment in Sint Maarten’.

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid zijn:

- (Volks)gezondheidsbeleid;
- Sociale ontwikkelingsbeleid;
- Ziektekosten en sociale verzekeringsstelselbeleid;
- Arbeidsmarktbeleid, werkgelegenheidsbeleid en arbeidsomstandighedenbeleid.

Hoofdtaken voor bovenstaande beleidsterreinen conform het organisatiebesluit zijn:

- a. Voorbereiden van wet-en regelgeving;
- b. Beleidsadvisering;
- c. Toezicht op de uitvoering en kwaliteit;
- d. Monitoren, controleren en evalueren;
- e. Beheren van registratiesystemen alsmede het onderzoeken en monitoren;
- f. Zorg voor de ontwikkeling van en toezicht op het ziektekosten- en sociale verzekeringsstelsel;
- g. Zorg voor de ontwikkeling en toezicht op het aanbod van sociale- en gezondheidszorgvoorzieningen en gezonde arbeidsomstandigheden;
- h. Zorg voor en coördinatie van volksgezondheidsaspecten, geneeskundige hulpverlening en bevolkingszorg bij rampen;
- i. Zorg voor effectieve informatievoorziening inzake het beleid en de programma's van het Ministerie;
- j. Zorg voor de volksontwikkeling, buurt- en opbouwwerk;
- k. Zorg voor arbeidsbemiddeling, evenals het verstrekken van tewerkstellingsvergunningen.

Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie

Tot het Ministerie van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- Kabinet Minister van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- Stafbureau van Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- Afdeling Economie, Vervoer en Telecommunicatie
- Meteorologische Dienst
- Dienst Economische Vergunning
- Inspectiedienst Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie
- Dienst Lucht- en Scheepvaart
- Dienst Toerisme
- Dienst Statistiek
- Dienst Bureau Intellectueel Eigendom Sint Maarten

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie Toerisme, Economische Zaken, Vervoer en Telecommunicatie zijn:

- de voorbereiding van beleid met betrekking tot aangelegenheden welke het ministerie raken;
- de voorbereiding van wet- en regelgeving met betrekking tot aangelegenheden welke het ministerie raken;
- de coördinatie en uitvoering van hetgeen bij of krachtens wettelijke regeling aan het ministerie in het bijzonder is opgedragen of geacht moet worden daartoe te behoren;
- de coördinatie en uitvoering van hetgeen krachtens medeondertekening valt onder de verantwoordelijkheid van de bewindspersoon die verantwoordelijk is voor het ministerie;
- het monitoren, controleren en evalueren van het beleid en de uitvoering hiervan door de afdelingen en uitvoerende organisaties in het kader van effectiviteit en efficiëntie van beleid.

Hoofdtaken voor bovenstaande beleidsterreinen conform het organisatiebesluit zijn:

- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake economische aangelegenheden;
- de zorg voor het verlenen van vergunningen;
- de zorg voor controle en inspectie inzake vergunningen;
- de zorg voor verkeers- en vervoersbeleid;
- de zorg voor toerisme;
- de zorg voor sociaal-economische ontwikkelingsplanning;
- de zorg voor aangelegenheden met betrekking tot de haven, luchthaven, nutsbedrijven en bedrijven die transport en telecommunicatiefaciliteiten en – diensten leveren;
- de zorg voor evenwichtige ontwikkeling van de economie in de ruimste zin, waaronder de zorg voor de internationale en regionale economische betrekkingen en het bevorderen van de marktwerking;
- de zorg voor het monitoren van economische bedrijvigheid;

- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake de luchtvaart, scheepvaart en maritieme zaken en het toezicht op de uitvoering van die kaders en de kwaliteit hiervan;
- de afstemming van luchtvaartzaken, die raakvlakken hebben met de overige ministeries en overige landen binnen het Koninkrijk;
- de structurering en coördinatie van de kaders waarbinnen de luchtvaart op veilige wijze kan worden beoefend, en het toezicht op de algemene en plaatselijke luchtverkeersleiding en luchtvaartterreinen en de naleving van de luchtvaartvoorschriften ter waarborging van veilige operaties in het algemeen en de vliegveiligheid in het bijzonder;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake diergeneeskundige zorg, en toezicht op de naleving hiervan;
- de zorg voor juridische en beleidsmatige kaders betreffende telecommunicatie en post en het toezicht op de uitvoering van die kaders en de kwaliteit van de telecommunicatie en de post;
- de zorg voor het prijs-, en tarievenbeleid;
- de zorg voor het verlenen van concessies;
- de zorg voor het ijkwezen;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake landbouw, veeteelt en visserij en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake meteorologie, toezicht op de naleving hiervan;
- de zorg voor beleid, wet- en regelgeving inzake hazard spelen en het toezicht op de uitvoering hiervan;
- de zorg voor statistische gegevens.

Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur

Tot het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur behoren de volgende organisatorische eenheden:

- Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur
- Kabinet Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur
- Stafbureau van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur
- Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur
- Dienst Nieuwe Werken
- Dienst Beheer
- Domeinbeheer
- Inspectie
- Vergunningen

Beleidsterrein:

De belangrijkste beleidsterreinen en daaronder ressorterende hoofdtaken van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur zijn:

- beleidsadvisering met betrekking tot Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ontwikkeling, Milieu en Infrastructuur;
- het zorgdragen voor civiel technische werken, openbare ruimtes en begraafplaatsen, straatverlichting en stadsvernieuwing;
- het zorgdragen voor zaken op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling, milieu en natuur, domein en veiligheid, het beheer van grond, gebouwen en eigendommen van de overheid van Sint Maarten;
- effectief beleid op het gebied van afvalstoffen, huur- en grondbeleid.

Hoofdtaken voor bovenstaande beleidsterreinen conform het organisatiebesluit zijn:

- de zorg voor stadsvernieuwing;
- de zorg voor kwaliteit van het leefmilieu en de natuur;
- de zorg voor ruimtelijke ontwikkeling in de ruimste zin des woords (volkshuisvesting, milieu, natuur, infrastructuur en planologie);
- de zorg voor grondbeleid;
- de zorg voor het onroerend goed van Sint Maarten en de bestuursorganen daarin te ondersteunen;
- de zorg voor civieltechnische werken, openbare begraafplaatsen, openbare gebieden en straat- en verkeersmeubilair en straatverlichting;
- de zorg voor aangelegenheden op het gebied van ondergrondse infrastructuur, afwateringsvoorzieningen, bouw-, utiliteits- en civieltechnische projecten en aanverwante projecten;
- de zorg voor civiel- en bouwtechnische aangelegenheden;
- de zorg op het gebied van ruimtelijke ordening en volkshuisvesting (ROV), milieu en natuur, domein en veiligheid, beheer en exploitatie van gronden, gebouwen en terreinen van Sint Maarten;
- de zorg voor onderhoud aan gebouwen en civieltechnische werken van Sint Maarten;
- de zorg voor effectief beleid op het gebied van vast en vloeibaar afval;
- de zorg voor een effectieve huur- en grondbeleid;

- de zorg voor het vertegenwoordigen van Sint Maarten op het gebied van VROMI lokaal en internationaal;
- de zorg voor het verlenen van huursubsidies en het tegengaan van grondspeculaties;
- de zorg voor territoriale wateren en bodemschatten;
- het tegengaan van hinder die het klimaat verontreinigt;
- de zorg voor de vertaling van de internationale verdragen in beleid op het gebied van VROMI voor Sint Maarten;
- het adviseren en ondersteunen van de overheidsorganisatie in Koninkrijksverband inzake VROMI aangelegenheden.