

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen deel

De Commissie financieel toezicht (verder: Cft) heeft erop aangedrongen de begroting voor het boekjaar 2014 zodanig op te stellen dat de inkomsten de uitgaven op een conservatieve wijze dekken. Indien op een later tijdstip blijkt dat de inkomsten hoger zijn, kan een begrotingswijziging plaatshebben om de begroting aan te passen. In navolging van de aanbevelingen van het Cft stelt de regering onder meer voor om enige wettelijke afdrachten tijdelijk op nul te stellen. Met deze voorstellen wordt vooruitgelopen op de geplande introductie van een nieuwe landsverordening waarmee het zorgverzekeringsstelsel geheel wordt hervormd.

Onderhavig ontwerp van landsbesluit, houdende algemene maatregelen, heeft tot doel om twee kostenbesparende maatregelen door te voeren, waarmee de begroting voor het boekjaar 2014 in lijn wordt gebracht met de aanbevelingen van het Cft. Het betreft de volgende twee maatregelen:

1. de jaarlijkse bijdrage van het land aan het AVBZ-fonds wordt geformaliseerd en vastgesteld op NAF 25,- per ingezetene. Deze bijdrage wordt gelijktijdig voor de duur van twee jaren op nul gesteld ter besparing van kosten voor het Land; en,

2. de premiebijdrage door het Land aan de ziekteverzekering wordt voor de duur van twee jaren op nul gezet. Dit heeft tot gevolg dat actieve werknemers die gebruik maken van deze verzekering tijdelijk 2,1% meer premie gaan afdragen dan nu het geval is.

Bovenstaande maatregelen maken deel uit van een pakket aan maatregelen om enerzijds de uitgaven van het Land te beperken en anderzijds de inkomsten voor het Land te vergroten. Tot dit pakket is besloten om te kunnen voldoen aan de aanbevelingen van het Cft.

Proportionaliteit van de maatregelen

De onderbouwing van de proportionaliteit van de bovengenoemde maatregelen, verschilt per maatregel en wordt daarom in het navolgende afzonderlijk toegelicht.

Ten aanzien van de jaarlijkse bijdrage aan het AVBZ-fonds geldt dat deze maatregel proportioneel wordt geacht vanwege de omstandigheid dat dit een financieel gezond fonds betreft, met een zodanig jaarlijks overschot dat de besparing de gezondheid van het fonds niet zal aantasten.

Ten aanzien van de nulstelling van de premiebijdrage door het Land aan de ziekteverzekering wordt allereerst opgemerkt dat deze maatregel geen negatieve consequenties met zich brengt voor het ziektefonds. Het totaalpercentage dat wordt afgedragen, blijft immers gelijk. De regering realiseert zich terdege dat de onderhavige maatregel voor actieve werknemers een extra last meebrengt. Het premiepercentage, dat van deze werknemers wordt gevraagd, wordt immers gedurende twee jaar verdubbeld. De regering acht de maatregel desalniettemin proportioneel gelet op de grote noodzaak voor de regering om kostenbesparende maatregelen te treffen. Daarbij geldt dat de maatregel uitgaat van het solidariteitsbeginsel: de premie wordt naar rato verdeeld. Aangezien de premie over het dagloon wordt berekend heeft deze maatregel namelijk tot gevolg dat wie meer verdient, ook meer premie betaalt. Het effect van de maatregel wordt als gevolg daarvan zo evenredig mogelijk over de verzekerde populatie verdeeld.

Financiële paragraaf

De kostenbesparing voor het Land die in het totaal met het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt gerealiseerd, bedraagt ca. NAF 13.000.000,-. Deze besparing valt uiteen in twee onderdelen, namelijk:

1. het op nul stellen van de jaarlijkse bijdrage van het AVBZ-fonds, dat een kostenbesparing op van ca. NAF 3.000.000,- per jaar oplevert ten opzichte van vorige kalenderjaren; en,
2. het op nul stellen van de bijdrage aan de premie ziekteverzekering voor actieve werknemers, dat een kostenbesparing op van ca. NAF 10.000.000,- oplevert.

Beide besparingen worden hieronder kort nader toegelicht.

AVBZ-fonds:

Met de vaststelling van het bedrag van NAf 25,- per ingezetene zou het Land jaarlijks een bijdrage aan het AVBZ-fonds behoren te leveren van ca. NAf 1.000.000,-. Ten opzichte van vorige jaren betreft dit reeds een verlaging, aangezien in de begrotingen voor de vorige jaren telkens een bedrag van NAf 3.000.000,- was begroot. Met deze vaststelling is dus direct een kostenbesparing van NAf 2.000.000,- gerealiseerd.

Verder kiest de regering ervoor om de bijdrage voor de kalenderjaren 2014 en 2015 in zijn geheel op nul te zetten. Hiermee wordt een jaarlijkse besparing gerealiseerd van voornoemde NAf 1.000.000,-. Het AVBZ-fonds kent thans jaarlijks een substantieel operationeel overschot. Deze maatregel brengt de gezondheid van het fonds dan ook niet in gevaar.

Deze maatregel zal in 2015 worden geëvalueerd, waarna een besluit zal worden genomen ten aanzien van de jaarlijkse bijdrage van Land aan het AVBZ-fonds.

Premie ziekteverzekering:

De bijdrage aan de huidige premie voor de ziekteverzekering is thans verdeeld over werkgevers, werknemers en de overheid, waarbij de overheid een bedrag bijdraagt gelijk aan 2,1 % van het gezamenlijk loon van alle actieve werknemers die gebruik maken van de ziekteverzekering. Deze verzekering is van origine bedoeld om gezinsleden van deze werknemers mee te verzekeren voor hun ziektekosten. De bijdrage van het Land komt jaarlijks neer op een bedrag van ca. NAf 10.000.000,-. Reeds ten tijde van de voormalige Nederlandse Antillen was besloten om deze bijdrage van het Land te schrappen. Aan dat besluit is tot op heden echter nimmer uitvoering gegeven.

Het onderhavige landsbesluit, houdende algemene maatregelen, geeft alsnog uitvoering aan het voornoemde besluit van de voormalige Nederlandse Antillen, maar slechts voor beperkte duur. Dit levert voor het Land een kostenbesparing op van ca. NAf 10.000.000,- per jaar. Gedurende de twee jaren dat deze maatregel van kracht zal zijn, is de actieve werknemer degene die de bijdrage aan de premie moet voldoen. Na twee jaar zullen de effecten van deze maatregel worden geëvalueerd.

Artikelsgewijs deel

Artikel 1

De Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten verplicht het Land tot een jaarlijkse bijdrage aan het AVBZ-fonds. Deze bijdrage is bedoeld voor de dekking van de kosten die zijn verbonden aan de uitvoering van de landsverordening en voor het in stand houden van een reserve, voor zover het fonds een dergelijke bijdrage nodig heeft. Ingevolge artikel 31, eerste lid, van deze landsverordening wordt de jaarlijkse bijdrage, genoemd in artikel 18, tweede lid, onderdeel c, van die landsverordening, bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, vastgesteld.

Een dergelijk landsbesluit is tot op heden nimmer vastgesteld, maar slechts in de begrotingen voor de vorige dienstjaren geraamd. Met de inwerkingtreding van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt de bijdrage ten behoeve van het AVBZ-fonds thans verankerd. Daarmee wordt voldaan aan de verplichtingen die voortvloeien uit de Landsverordening algemene verzekering bijzondere ziektekosten.

Zoals in het algemeen deel van deze toelichting is uiteengezet, heeft de regering ertoe besloten om deze jaarlijkse bijdrage voor de kalenderjaren 2014 en 2015 op nul te stellen.

Artikel 2

Dit artikel regelt twee zaken. Ten eerste wordt in de artikelen 2 en 3 van het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, ter uitvoering van de artikelen 1b en 8, zesde en zevende lid, van de Landsverordening ziekteverzekering, de verwijzing naar het jaar 2008 geschrapt. Hiermee worden deze artikelen, die feitelijk waren uitgewerkt, aangezien deze uitsluitend voor het jaar 2008 golden, opnieuw tot leven gewekt.

De tweede wijziging ziet op de voorgenomen kostenbesparende maatregel, zoals toegelicht in de financiële paragraaf in het algemeen deel van deze nota van toelichting.

Artikel 3

Het vaststellen van premiepercentages en -bedragen gebeurt normaal over een volledig kalenderjaar. Met het onderhavige artikel wordt erin voorzien dat de onderhavige maatregelen in werking treden op 1 januari 2014, waarbij rekening wordt gehouden met de termijn van de Ombudsman. Inwerkingtreding op een ander moment in het jaar zou voor dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, problemen opleveren, gezien het jaarlijks karakter van de bijdrage aan het AVBZ-fonds.

De Minister van Volksgezondheid,
Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken