



Uw brief

Datum
3 maart 2020

Ons kenmerk
Z2019-004300

Onderwerp
Besluit omgevingsvergunning
BAG-ID: 0758100000092581

Informatie
www.breda.nl/contact
14 076

Bijlagen
-

Geachte heer, mevrouw,

Uw aanvraag

Op 1 augustus 2019 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het realiseren van een mobiliteitscentrum (tankstation, shop en horeca), het veranderen van een bestaande in- of uitrit en het plaatsen van reclame op de locatie Minervum Breda kadastraal bekend als gemeente Ginneken 02, sectie N, nummer 3686. Wij registreerden deze aanvraag onder nummer Z2019-004300.

Op 14 november 2019 hebben wij van u het verzoek ontvangen om de activiteit bouwen met betrekking tot de onderdelen horeca, shop, werkplekken in te trekken. Daarnaast ontvingen wij op 20 december 2019 van u het verzoek de activiteit "in-uitrit aanleggen" in te trekken.

Wij hebben op 23 december 2019 besloten de activiteit "bouwen, voor de onderdelen shop, horeca en werkplekken" en de activiteit "in-uitrit aanleggen" in te trekken.

Ons besluit

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. Dit besluit baseren wij op de artikelen 2.10 t/m 2.21 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De bijlagen 1 t/m 39 maken deel uit van de vergunning. Ik raad u aan deze stukken goed door te lezen. Zo zorgt u ervoor dat u weet aan welke voorschriften u zich moet houden.

Activiteiten

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten:

1. Bouwen (waterstof en CNG unit, wasbox, afleverzuilen en vlaggenmast)
2. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit
3. Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of in werking hebben van een inrichting

De procedure

Wij voerden de besluitvormingsprocedure uit volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo) en beoordeelden uw aanvraag voor:

- Bouwen aan artikel 2.10 van de Wabo;
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit aan artikel 2.12 Wabo;



- Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of in werking hebben van een inrichting aan artikel 2.14 Wabo.

Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze aan de indieningvereisten voldoet (artikel 2.8 Wabo, paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) met een verdere uitwerking in de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben u op 3 september 2019 verzocht de aanvraag aan te vullen. Op 30 september 2019 hebben wij besloten uw aanvraag in behandeling te nemen. Uw aanvraag voldoet aan de vereisten.

Advies, aanwijzing minister

Advies bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur (artikel 2.26 Wabo, artikel 2.34 Wabo en artikel 6.1 tot en met 6.5 van het Bor).

Wij stuurden uw aanvraag voor advies naar de volgende instanties/bestuursorganen:

- Afdeling Risicobeheersing van de Regionale Brandweer Midden- en West-Brabant

De adviezen

Wij ontvingen hierna de volgende adviezen:

- Advies afdeling Risicobeheersing, Regionale Brandweer Midden- en West-Brabant, d.d. 12 november 2019. Het advies hebben wij verwerkt in de voorschriften bij de activiteit "Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of in werking hebben van een inrichting".

Overwegingen en voorschriften

Het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.10 Wabo)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het bouwperceel ligt in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Hoogeind" van toepassing is.
- De aanvraag, voor zover het de activiteit bouwen betreft, voldoet niet aan hetgeen hierin is gesteld. Gelet op artikel 2.10 lid 2 van de Wabo kan de aanvraag om omgevingsvergunning slechts worden geweigerd als vergunningverlening voor het gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan niet mogelijk is.
- Gelet op de overwegingen bij de activiteit gebruik van gronden of bouwwerken in afwijking van het bestemmingsplan (2.12 Wabo) vormt de afwijking van het bestemmingsplan geen grond voor weigering van de omgevingsvergunning.
- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 17 december 2019 een positief advies onder voorwaarden over het bouwplan gegeven. Er dient een volledig ontwerp voor de buitenruimte opgesteld te worden. De commissie komt tot deze voorwaarden omdat men stelt dat de bouw van een waterstofstation zonder zorgvuldige inpassing in de omgeving leidt tot verrommeling van het straatbeeld van het Minervum. De commissie stelt dat een voorstel voor de buitenruimte deel uit dient te maken van de verdere planuitwerking om tot een hoger kwaliteitsniveau te komen op deze prominente locatie. Wij hebben dit advies overgenomen en zijn dan ook van mening dat uw aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand mits aan de voorwaarden wordt voldaan.
- De aanvraag en de daarbij verstreekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel aannemelijk maken dat het bouwen van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2007.
- Als de bovengenoemde activiteit plaatsvindt, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. De volgende stelsels zijn aangehaakt:
 - Wet natuurbescherming
- Bij de aanvraag is een berekening met de laatste versie van de Aeriusscalculator toegevoegd. Hieruit blijkt dat de bijdrage van de stikstofdepositie op Natura2000 gebieden, 0,00 mol N/ha/jaar bedraagt. Hierdoor is er geen noodzaak om een VVGB aan te vragen.

Op basis van het voorgaande overwegen wij dat, gelet op artikel 2.10 Wabo er geen reden is om de omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op de activiteit bouwen te weigeren.



2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit bouwen bij of krachtens artikel 2.10 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

Algemene voorschriften

- U dient bij het bouwen rekening te houden met de correcties c.q. opmerkingen zoals deze op de tekeningen zijn vermeld.

Algemene voorwaarden

Er dient een volledig ontwerp voor de buitenruimte opgesteld te worden. Een voorstel voor de buitenruimte deel uit dient te maken van de verdere planuitwerking om tot een hoger kwaliteitsniveau te komen op deze prominente locatie. In de aanvraag omgevingsvergunning voor de uitwerking van de inplandige functies dient dit ontwerp meegenomen te worden.

Constructieve voorschriften

Voorwaarden constructieve veiligheid:

- Voor deze omgevingsvergunning geldt dat de vergunninghouder schriftelijk voor aanvang van de werkzaamheden een coördinerend constructeur dient aan te wijzen op grond van het besluit tot het vaststellen van beleidsregels tot waarborging van de constructieve veiligheid bij bouwwerkzaamheden binnen de Gemeente Breda;
- Voorafgaande aan de geotechnische werkzaamheden (bijvoorbeeld funderings-, ontgravings-, of bemalingswerkzaamheden) dienen de uitvoeringsaspecten akkoord te worden bevonden door een inspecteur van de afdeling Veiligheid en Leefomgeving. Hiertoe dient u tijdig een afspraak te maken;
- De funderingsconstructie wordt uitgevoerd als een fundering op staal. Voorafgaande aan de uitvoering dient de ondergrond van de fundering geïnspecteerd en akkoord bevonden te worden door een inspecteur van de afdeling Veiligheid en Leefomgeving. Hiertoe dient u tijdig een afspraak te maken;
- De onderstaande stukken dienen uiterlijk 3 weken voor aanvang van deze werkzaamheden ter goedkeuring van de Gemeente Breda te worden ingediend. Het indienen van deze documenten, doet u door deze documenten en het geleide-formulier uit de kennisgevingen te sturen naar vergunningen@breda.nl, onder vermelding van het kenmerk. Deze stukken dienen te voldoen aan het gestelde in de Regeling omgevingsrecht (MOR):
 - Definitieve constructieberekeningen en tekeningen van de funderingsconstructie, inclusief detaillering en wapening;
 - Definitieve constructieberekeningen en tekeningen van de betonconstructie- onderdelen, inclusief detaillering en wapening;
 - Definitieve constructieberekeningen en tekeningen van de prefab systeemvloeren, inclusief detaillering, schijfwerking t.b.v. stabiliteit en wapening;
 - Definitieve constructieberekeningen en tekeningen van de staalconstructies, inclusief detaillering;
 - Detailberekeningen en werkplaatstekeningen van de staalconstructie;
 - Definitieve constructieberekeningen en tekeningen van alle verbindingen tussen verschillende constructieonderdelen;
 - Definitieve berekeningen en tekeningen van de wateraccumulatie van de dakconstructie inclusief de detaillering van de overstortvoorzieningen;

Nader in te dienen gegevens

- Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving aanvang bouw" aan. Vijf dagen voordat u begint met de werkzaamheden ontvangen wij graag van u een kennisgeving.
- Bij de vergunning treft u een formulier "kennisgeving gereedmelding bouw" aan. Binnen vijf dagen nadat de bouwwerkzaamheden zijn beëindigd ontvangen wij graag van u deze kennisgeving.

Wij verzoeken u de gegevens via vergunningen@breda.nl te mailen. U kunt uw gegevens bij uw aanvraag toevoegen onder uw bestaande registratienummer. Dit is nummer: Z2019-004300.

U mag overigens pas beginnen met deze handelingen na toestemming van de afdeling Vergunningen en Voorzieningen.



Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren 2017' van toepassing is.
- Het perceel heeft hierin de bestemming 'Parkeren'.
- Het gewenste bouwplan voldoet aan bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren 2017'. Het plan heeft 85 parkeerplaatsen.
- Het perceel is gelegen binnen het gebied waarop bestemmingsplan 'Hoogeind' van toepassing is.
- Het perceel heeft hierin de bestemming 'Bedrijventerrein'. Tevens geldt hier de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.
- Het gewenste bouwplan is in strijd met het bestemmingsplan omdat in artikel 4 onder andere is bepaald dat bedrijven in milieucategorie 1 t/m 3 zoals aangegeven in de bijlage bij de regels opgenomen Staat van bedrijfsactiviteiten en dat bedrijfsgebouwen ter plaatse van het bouwvlak gebouwd mogen worden. De aanvraag voldoet hier niet aan, omdat een waterstoftankstation niet direct is toegestaan en wordt voor een deel buiten het bouwvlak gebouwd. Daarnaast is volumineuze detailhandel toegestaan. Onder detailhandel is de verkoop van motorbrandstoffen niet toegestaan. Tevens valt de gevraagde horeca en sportfaciliteit niet onder de bestemmingsomschrijving.
- Er wordt medewerking verleend aan het afwijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een multifunctioneel waterstoftankstation. De motivering luidt als volgt:

Beleid

Bestuursakkoord Lef en Liefde

In het bestuursakkoord is 'Duurzaam Breda' als één van de hoofdthema's benoemd. Hierbij is onder andere de ambitie gesteld dat Breda in 2044 CO₂-neutraal is. Breda wordt in samenwerking met de stad toekomstbestendig gemaakt. Duurzame keuzes worden steeds vaker ook de economisch meest interessante keuze. Daarnaast wordt erop ingezet om Bredase inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en bezoekers mee te krijgen in duurzaamheid. Mensen verleiden tot duurzame keuzes wordt daarbij belangrijker gevonden dan mensen daartoe dwingen. Dit wordt onder meer bereikt door in te zetten op duurzaam mobiliteitsbeleid. De stad wordt drukker. Daarom worden verschillende vervoerskeuzes aangemoedigd. Het faciliteren van duurzame vervoersoplossingen zoals smart mobility, laadpalen, waterstofwagens en elektrische auto's draagt daaraan bij.

Beleid Motorbrandstofverkooppunten (extra verkooppunt)

In de nota 'Beleid Motorbrandstofverkooppunten' is geconcludeerd dat op basis van de huidige en toekomstige verhouding tussen vraag en aanbod er geen reden is om het aantal motorbrandstofverkooppunten in Breda toe te laten nemen. Door de toenemende schaalvergroting van motorbrandstofverkooppunten en de toename van het aantal onbemande stations neemt de omzetclaim per station toe. Voor meer motorbrandstofverkooppunten ontbreekt in de gemeente Breda distributieplanologische ruimte.

In Breda zuid-oost is ruimte voor toevoeging van capaciteit in het aanbod aan motorbrandstoffen. In Bavel is geen motorbrandstofverkooppunt gevestigd. Door diverse ruimtelijke ontwikkelingen in en om Bavel zal de bevolking in Bavel gaan toenemen. Ook worden in en rondom Bavel bedrijventerreinen aangelegd en is het gebied de Bavelse Berg (evenementencomplex, leisure en grootschalige detailhandel) nog in ontwikkeling.

De ruimtelijke ontwikkelingen in en om Bavel en de Bavelse Berg zorgen voor een toename van mobiliteitsbewegingen en een grote vraag naar motorbrandstoffen in dit deel van Breda. In dit gebied is momenteel geen aanbod aanwezig. In het beleid voor motorbrandstofverkooppunten kan hieraan tegemoet gekomen worden door vestiging van een nieuw motorbrandstofverkooppunt, in combinatie met sanering van een motorbrandstofverkooppunt in een woonbuurt.

De provincie Noord-Brabant wil samen met gemeenten en marktpartijen een impuls geven aan het gebruik van schone en duurzame motorbrandstoffen om de uitstoot van schadelijke stoffen tegen te gaan. Op dit moment is er sprake van een zogenaamde kip-ei problematiek: de verkoop van auto's met schone motoren blijft achter omdat er geen tankpunten zijn voor schone brandstoffen en het aanbieden van schone brandstoffen blijft achter omdat er geen vraag is vanuit het huidige



wagenpark. Vanwege de beperkte marktruimte voor traditionele brandstoffen wordt bij voorkeur gekozen voor één nieuw motorbrandstofverkoopspunt met alleen schone brandstoffen op een geheel nieuwe locatie. De verkoop van traditionele brandstoffen wordt hier dan niet toegestaan. Ook kan gekozen worden voor de uitbreiding van een bestaand motorbrandstofverkoopspunt met een volledig pakket schone brandstoffen.

Beoordeling extra verkoopspunt

Uw initiatief heeft als ambitie om de transitie naar schonere en duurzame mobiliteit te bevorderen. Daartoe wordt het aanbod aan duurzame brandstoffen toegevoegd aan het 'klassieke' aanbod met fossiele brandstoffen. Tevens worden er op het duurzaam mobiliteitscentrum deelauto's aangeboden. Dit sluit aan bij de gemeentelijke ambitie om duurzame vervoersoplossingen te faciliteren

De locatie van uw initiatief is gelegen in het zuid-oostelijke deel van Breda. Conform het beleid is in dit gedeelte van de stad behoefte aan het toevoegen van een (openbaar) verkoopspunt van motorbrandstoffen. In de bestaande situatie is reeds sprake van een brandstofpomp, echter deze is niet voor de publieke verkoop bestemd. Dit bestaande aanbodpunt wordt uitgebreid met een breed aanbod aan duurzame brandstoffen, zoals waterstof, CNG/Groengas en elektrische laadpalen. Vanwege (met name) de laadduur voor elektrische auto's zijn er ondersteunende voorzieningen zoals horeca en flexwerkplekken in het plan opgenomen. Het concentreren binnen de gemeente Breda van één duurzaam motorbrandstofverkoopspunt op uw locatie past binnen de genoemde beleidswensen.

Het concentreren van een dergelijk mobiliteitsconcept op uw locatie is gekoppeld aan afspraken met u ten aanzien van andere (mogelijke) motorbrandstofverkoopspunten elders in de stad. Met het mogen realiseren van dit initiatief wordt een bestaand tankstation aan de Moleneindstraat 2 te Breda geheel gesloten en ontmanteld. Daarnaast wordt het aanbod van LPG op het verkoopspunt aan de Molenstraat 1a in het centrum van Ulvenhout gestaakt, waarbij de daarbij behorende LPGcirkel komt te vervallen doordat de daartoe benodigde vergunning kan worden ingetrokken. Deze sanering levert een wenselijk milieuwinst op binnen de kern Ulvenhout.

Beoordeling toevoeging horeca en sportfaciliteit

In het beleid Motorbrandstofverkoopspunten wordt gestreefd naar een transitie van fossiele brandstoffen naar duurzame brandstoffen. In dit kader wordt een 'duurzaam' tankstation ontwikkeld op de locatie Minervum 7001 in Breda. Bij dit tankstation worden zowel fossiele brandstoffen verkocht als ook duurzame brandstoffen. Vooral het laden van elektrische voertuigen vergt meer tijd dan bij benzine of diesel. Het is voor de levensvatbaarheid van dit tankstation van belang dat die klanten de laadtijd zinvol kunnen doorbrengen. Gebruikelijk is dat die tijd wordt doorgebracht in een horeca-voorziening. Ook bij de traditionele tankstations is een horecagelegenheid steeds vaker onderdeel van het tankstation, waar dan als het ware een tijdelijke werkplek wordt gecreëerd. Ondanks het gestelde in het akoestisch onderzoek, is de horecafunctie hoofdzakelijk voor eigen klanten bedoeld is en niet voor derden. Bij het tankstation op Minervum wordt gevraagd medewerking te verlenen aan een ruimte waarin tevens sportactiviteiten kunnen plaats vinden. Ook deze voorziening is er op gericht de klant een nuttig tijdsbesteding te bieden. In het kader van het Motorbrandstoffenbeleid kan het vestigen van een sportfaciliteit als onderdeel van dit duurzame tankstation worden ondersteund.

In de Structuurvisie 2030 is voor het bedrijventerrein Hoogeind aangegeven dat het bedrijventerrein behouden moet blijven. Transformatie naar ander gebruik is daarmee niet aan de orde. Het toelaten van een sport-formule op dit bedrijventerrein is in principe strijdig met dit beleid.

In de Structuurvisie 2030 wordt aangegeven dat de functie van Minervum als hoogwaardig vestigingsmilieu voor bedrijven behouden moet blijven. Dit betekent dat, onder andere, ruimte moet worden geboden aan faciliteiten die bijdragen aan de aantrekkelijkheid van het bedrijventerrein. Een sportfaciliteit bij vergaderruimtes is een voorbeeld van een moderne voorziening die gewenst is op een bedrijventerrein. Nu de sportfaciliteit integraal onderdeel is van het tankstation, kan bovendien geredeneerd worden dat er geen bedrijfskavel aan de voorraad onttrokken wordt en er dus geen strijd is met het beleid ten aanzien van het bedrijventerrein Hoogeind.

Stedenbouw

Het bouwvlak op dit perceel ligt op afstand van de openbare ruimte en groenstructuur, omdat een onbebouwde zone aan de hoofdstructuur bijdraagt aan een representatief bebouwingsbeeld. De aangevraagde plek voor de waterstof en CNG-unit is derhalve erg prominent. Het onderbreken van het groenstructuur als kwaliteitsdrager van het bedrijventerrein verstoort het eenduidige groenbeeld.



De aanvraag betreft onder andere het realiseren van een gebouw(waterstof-unit), installaties en hekwerken. Aangezien de bebouwing en installaties in de groenstructuur, buiten het bouwvlak en op een beeldbepalende plek komt te staan zijn deze duidelijk zichtbaar.

Het is belangrijk dat het gebouw ruimtelijk inpasbaar is binnen de groenbestemming. Daarnaast staat het gebouw symbool voor de energietransitie. Het is een object in de ruimte en zelfstandig afleesbaar. Een hoogwaardig onder architectuur ontworpen gebouw is hier gewenst. Een eenduidige en samenhangende vormgeving van het gebouw en de hekwerken vormt het uitgangspunt om het aanzicht zo rustig mogelijk te houden. Voorwaarden:

- Eenduidige vormtaal en materiaalgebruik van gebouw én hekwerken in één geheel;
- Ingetogen kleurgebruik: niet te veel contrasteren met de groenstructuur;
- Niet groter dan noodzakelijk;
- Reclame opnemen in architectuur en niet overheersend aan het object.

Gezien bovengenoemde voorwaarden voornamelijk aspecten zijn die door een commissie ruimtelijke kwaliteit wordt beoordeeld aan de welstandsnota, hebben wij het plan voorgelegd aan deze commissie en gevraagd hierover advies uit te brengen.

Commissie Ruimtelijke Kwaliteit

De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 17 december 2019 het onderhavige plan beoordeeld aan de beleidsregels als vastgelegd in de welstandsnota "Veranderende welstand", zoals die in twee delen vastgesteld is bij gemeenteraadsbesluiten 22393 van 28 april 2004 en 23145 van 27 mei 2004 en komt, geleid op het bepaalde in artikel 12 van de Woningwet, tot het oordeel dat de aanvraag kan voldoen aan redelijke eisen van welstand en brengt derhalve een positief advies onder voorwaarden uit. Er dient een volledig ontwerp voor de buitenruimte opgesteld te worden. De commissie komt tot deze voorwaarden omdat men stelt dat de bouw van een waterstofstation zonder zorgvuldige inpassing in de omgeving leidt tot verrommeling van het straatbeeld van het Minervum. De commissie stelt dat een voorstel voor de buitenruimte deel uit dient te maken van de verdere planuitwerking om tot een hoger kwaliteitsniveau te komen op deze prominente locatie.

- Tevens heeft het perceel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.
- Het gewenste bouwplan voldoet aan de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie'. Het bouwplan heeft een oppervlakte van ca. 36,72 m².
- Geleid op artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 1^o en 2^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 4 lid 5 bestemmingsplan 'Hoogeind' en artikel 4 lid 1 en 9 bijlage II van het Besluit omgevingsrecht wordt de gevraagde omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan verleend.

2. Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning kunnen met het oog op het belang welke is aangegeven voor de activiteit gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit bij of krachtens artikel 2.12 voorschriften worden verbonden. Wij hebben besloten de volgende voorschriften te verbinden:

- Voor zowel de horeca als de sportfunctie geldt dat deze te allen tijde ondergeschikt dient te blijven aan de hoofdfunctie, waarbij voor de horeca een maximaal oppervlak van 375 m² wordt verbonden (inclusief keuken) en de sportfunctie maximaal 200 m².
- Er dient een volledig ontwerp voor de buitenruimte opgesteld te worden. Een voorstel voor de buitenruimte deel uit dient te maken van de verdere planuitwerking om tot een hoger kwaliteitsniveau te komen op deze prominente locatie. In de aanvraag omgevingsvergunning voor de uitwerking van de inpandige functies dient dit ontwerp meegenomen te worden.

Het oprichten, het veranderen of veranderen van de werking of in werking hebben van een inrichting (2.14 Wabo)

Inhoudelijke overwegingen

1. Toetsingskader milieu

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wabo.



1.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Tichelaar Onroerende Zaken B.V. vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: het afleveren van de brandstoffen benzine, diesel en CNG en het hebben van wasfaciliteiten voor voertuigen.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen voor zover het inerte goederen betreft.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

2. Energie

2.1. Energie niet relevant

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie (in de aanvraag is een schatting gegeven). De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit namelijk als niet energierelevant bestempeld.

Wel is een registratieverplichting voorgeschreven. Mocht blijken dat het energieverbruik toch hoger ligt dan is ingeschat, dan zullen alsnog hier voorschriften voor worden opgenomen. Dit zal dan in een aparte procedure worden geregeld.

3. Externe veiligheid

3.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Gecomprimeerd aardgas (CNG);
- Waterstofgas.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

3.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

De inrichting valt niet onder het Bevi, maar gezien het feit dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar buiten de inrichting ligt en er mogelijk dodelijke slachtoffers buiten de inrichting kunnen vallen sluiten wij in onze beoordeling aan bij het Bevi.

Voor de berekening van de risico's voor de omgeving is als onderdeel van de aanvraag een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) ingediend (d.d. 24 oktober 2019). De QRA is uitgevoerd conform de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) voorgeschreven rekenmethodiek Bevi, bestaande uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi versie 3.3 en Safeti-NL versie 6.54. Tevens is rekening gehouden met de uitgangspunten zoals opgenomen in de memo Risico- en effectafstanden waterstoftankstations (d.d. 3 oktober 2016).

Toetsing plaatsgebonden risico

In de QRA zijn twee opties gemodelleerd. In optie 1 vindt aanvoer van waterstof plaats door een tubetrailer met een druk van 200 bar naar een lage druk bufferopslag. De doorzet is maximaal 200 kg/dag. In optie 2 vindt aanvoer van waterstof plaats door een tubetrailer met composiet flessen en een druk van 300 bar. De doorzet is maximaal 500 kg/dag. De lage druk bufferopslag blijft in optie 2 in gebruik. Voor de activiteiten met CNG zijn de aan te houden veiligheidsafstanden opgenomen in het activiteitenbesluit. De risico's van deze activiteiten zijn zodoende niet beschouwd in de QRA.

Uit de QRA blijkt dat de activiteiten met waterstof bij beide opties resulteren in een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar ($PR10^{-6}$), die aan de oostzijde buiten de grens van de inrichting is gelegen. Dit risico wordt veroorzaakt door een lekkage van de hoge druk bufferopslag 1000 bar. Binnen de $PR10^{-6}$ komen geen (beperkt) kwetsbare objecten voor. Deze zijn conform het bestemmingsplan ook niet toegestaan. Hiermee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico vormt zodoende geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Opgemerkt wordt dat de aan te houden vaste afstanden voor de CNG-buffer en de CNG-dispenser binnen de $PR10^{-6}$ contour zijn gelegen.

Toetsing groepsrisico

Uit de QRA blijkt dat zich binnen het invloedsgebied van de inrichting geen personen bevinden. Er is daarmee geen sprake van een groepsrisico. Desondanks is de Brandweer Midden- en West-Brabant verzocht om advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 12 november 2019 hebben wij een advies ontvangen. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

In haar advies gaat de brandweer met name in op te treffen maatregelen die de kans op of de effecten van een incident bij het tankstation verkleinen. De maatregelen die niet reeds in de PGS 35 zijn opgenomen, zijn in voorschriften geborgd.

Gezien de beperkte omvang van het invloedsgebied, de beperkte aanwezigheid van personen binnen dit invloedsgebied en het ontbreken van een groepsrisico, wordt in het advies niet specifiek ingegaan op de zelfredzaamheid. Binnen het invloedsgebied is geen sprake van kwetsbare personen die zichzelf niet kunnen redden. Gesteld kan worden dat de personen die zich in de omgeving van het tankstation bevinden in geval van een incident in voldoende mate in staat zijn om tijdig en zelfstandig het gebied te ontvluchten. Hierbij belemmert de inrichting van het gebied de vluchtroutes niet.

Met betrekking tot de beheersing van een incident bij het tankstation, geeft de brandweer aan dat de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is ingericht om incidenten van dergelijke omvang te kunnen beheersen.

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat er wat betreft zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid geen belemmeringen zijn. Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten is het Wabo bevoegd gezag van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

3.3. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Dit betreft de indeling in categorie K; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

4. Veiligheid

4.1. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 35 Waterstof: Afleverinstallaties van waterstof voor wegvoertuigen;
- NRB 2012.

Daarnaast is ook gebruik gemaakt van Report: Internal Safety Distances for PGS 35.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van waterstof in tubetrailers voldoet aan de PGS 35 en aan de interne afstanden zoals genoemd in de Internal Safety Distances for PGS 35 en daarmee voldoet aan BBT. De tussenopslag ten behoeve van de buffering, valt onder de PGS 35.

De relevante onderdelen van deze richtlijnen zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

4.1.1. Ondergrondse tankinstallaties

De ondergrondse tankinstallaties die binnen de inrichting in gebruik zijn, vallen onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 28. Deze voorschriften zijn direct werkend en hebben wij zodoende niet aan de vergunning verbonden.

4.2. Opslag en gebruik van CNG

Voor de opslag en aflevering van CNG zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en bijbehorende Regeling algemene regels inrichtingen milieubeheer van toepassing, zodat hiervoor geen voorschriften in deze vergunning zijn opgenomen.

5. Geluid

5.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidemissie wordt vooral bepaald door voertuigbewegingen en het aftanken van de voertuigen alsmede door de bevoorrading van de diverse opslag tanks. De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Target Advies met documentnummer 20190021.02.v2 d.d. 25 september 2019.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de in het akoestisch rapport beschreven bedrijfssituatie. Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting alsmede de geluidemissie tengevolge van de indirecte hinder vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting

5.2. Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota industrielawaai is vastgesteld, dient voor het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) te worden uitgegaan van de richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de eerder genoemde handreiking. De geluidgrenswaarden worden getoetst ter plaatse van woningen van derden.

De inrichting is gelegen op het industrieterrein 'Hoogeind' nabij de A27 waar volgens de Handreiking richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) van 50, 45 en 40 dB(A) ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen van derden gelden in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Als hoogst toelaatbare maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$), gemeten in de meterstand 'fast' ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen geldt in beginsel respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode een waarde van 70, 65 en 60 dB(A).

Voor wat betreft de geluidemissie tengevolge van de indirecte hinder vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting dient deze beoordeeld te worden conform de Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). Daarin wordt een voorkeursgrenswaarde aanbevolen van 50 dB(A) etmaalwaarde.

5.3. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

Uit het akoestisch rapport van Target Advies blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie bij de in de omgeving van de inrichting gelegen woningen van derden wordt voldaan aan de richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en aan de grenswaarden van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) voor het maximale geluidsniveau. De optredende geluidsniveaus zijn hiermee toelaatbaar.

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). In onderhavig geval is geen sprake van indirecte hinder omdat vervoersbewegingen van en naar de inrichting ter plaatse van woningen van derden zijn opgenomen in het heersend verkeersbeeld en daardoor niet meer toe te schrijven zijn aan de in werking zijnde inrichting.

5.4. Conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de berekeningsresultaten kunnen wij instemmen. Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch



aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld ter plaatse van woningen van derden.

6. Lucht

6.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Binnen de inrichting vinden activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Dit betreft dan activiteiten ten gevolge van het tanken en in de toekomst ook van het horeca gedeelte. De emissies van deze activiteiten is geregeld in het Activiteitenbesluit.

6.2. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder moet beschikken en werken volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen

6.3. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Op grond van artikel 5.16, lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat het project oprichting niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht. Bij de aanvraag is een toets NIBM toegevoegd. Hieruit blijkt dat aan de voorwaarden van een project NIBM wordt voldaan.



6.4. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

7. Bodem

7.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

7.2. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag brandstoffen in ondergrondse tank
- Afleveren brandstoffen aan voertuigen voor het wegverkeer;
- Wasstraat;
- Opslag van bodembedreigende stoffen in emballage ten behoeve van de wasstraat (wasmiddelen).

7.3. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatie onderzoek bij oprichting van inrichtingen;
- eindsituatie onderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning hoeven deze activiteiten daarom niet te worden beoordeeld. De opslag van bodembedreigende stoffen in emballage ten behoeve van de wasstraat (wasmiddelen) is niet in het Activiteitenbesluit geregeld.

Deze activiteit wordt in het kader van deze vergunning beoordeeld.

7.4. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

In de aanvraag is geen bodemrisico-analyse opgenomen. De activiteiten afleveren van brandstof aan voertuigen voor wegverkeer, opslag brandstof in ondergrondse tanks en het wassen van voertuigen vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waardoor de noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen voor deze activiteiten via dit besluit zijn geregeld.



Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen ter plaatse van de opslag van bodembedreigende stoffen in emballage zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

7.5. Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Binnen de inrichting is het volgend bodemonderzoek uitgevoerd:

‘Verkennd bodemonderzoek Minervum 7001A te Breda’ met projectnummer 20191005/MWEN d.d. 30 september 2019, opgesteld door Geofoxx.

Aanleiding van het bodemonderzoek betreft het vastleggen van de nulsituatie van de bodemkwaliteit ter plaatse van alle bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting.

Het veldwerk is door de kwalibo-erkende veldwerkers van Geofoxx uitgevoerd.

Voor het uitvoeren van de chemische analyse van grond en grondwater is gekozen voor Eurofins Analytico B.V.

Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het uitgevoerde onderzoek geeft ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Dit eindsituatie bodemonderzoek wordt voor de ondergrondse tanks en de tank- en wasplaats in het Activiteitenbesluit verlangd. Ten behoeve van een eindonderzoek ter plaatse van de opslag van bodembedreigende stoffen in emballage zijn voorschriften in de vergunning opgenomen. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

8. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn of er moet op worden toegezien dat altijd een digitaal exemplaar bij het bevoegd gezag bekend is. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.2.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.2.2 De afleverzuilen moeten voorzien zijn voorzien van een sticker met noodnummers en hoe te handelen ingeval van een calamiteit. Tevens moet voor waterstof zijn aangegeven waar de noodstoppen zich bevinden.
- 1.2.3 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 10 werk dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.2.4 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging of veiligheid dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.3 Registratie

- 1.3.1 Binnen de inrichting of op een door de vergunninghouder vooraf kenbaar gemaakte locatie welke is afgestemd met het bevoegd gezag, is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen voor zover van toepassing;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en waterverbruik;
 - een actueel noodplan.
- De documenten genoemd onder c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard. Indien de bovengenoemde stukken niet in de inrichting zelf aanwezig zijn, dient de vergunninghouder binnen een maand na het van kracht worden van de vergunning kenbaar te maken aan het bevoegd gezag waar de stukken ter inzage worden gehouden. Over de alternatieve locatie dient instemming van het bevoegd gezag te worden verkregen. In overleg met het bevoegd gezag mogen deze stukken ook digitaal beschikbaar worden gehouden.
- 1.3.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 1.3.3 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te



worden gedaan aan de gemeente Breda. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig, mogelijk doch uiterlijk binnen 14 dagen na het beëindigen, op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Afvalstoffen

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- c. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - d. papier en karton;
 - e. elektrische en elektronische apparatuur;
 - f. kunststof;
 - g. bedrijfsafval;
 - h. verpakkingsmateriaal

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen. In de inrichting moet voldoende afvalbakken aanwezig zijn. Deze dienen wekelijks of vaker indien nodig, in opdracht van de vergunninghouder, te worden geleegd.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 Bodem

Onderstaande voorschriften zijn van toepassing voor zover de activiteiten niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico van een bodembedreigende activiteit moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Realiseren van bodembeschermende voorzieningen

- 3.2.1 Bodembedreigende activiteiten die, op grond van deze beschikking, niet hoeven plaats te vinden boven een vloeistofdichte vloer of voorziening moeten minimaal plaatsvinden boven een vloeistofkerende vloer of voorziening.



- 3.2.2 Een bodembeschermende voorziening dient zodanig te zijn uitgevoerd dat:
- gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - er geen hemelwater op of in terecht kan komen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
- 3.2.3 Een bodembeschermende voorziening dient bestand te zijn tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 3.2.4 Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank wordt opgeslagen, dient een opvangcapaciteit te hebben van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.

3.3 Beheer- en preventiemaatregelen

- 3.3.1 Voor alle bodembeschermende voorzieningen zoals vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen en lekbakken moet een inspectie en onderhoudsprogramma aanwezig en operationeel zijn. Het inspectie- en onderhoudsprogramma geeft inzicht in:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - wie de controles en inspecties uitvoert.
- 3.3.2 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies moet ten minste worden aangegeven op welke wijze:
- de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
 - is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd
- 3.3.3 Degene die de inrichting drijft, moet ervoor zorgen dat (externe) medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten of hier op toezien, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 3.3.4 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moet zodanig plaatsvinden dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.
- 3.3.5 Degene die de inrichting drijft dient er voor zorg te dragen dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate aanwezig zijn.
- 3.3.6 Binnen een maand na het van kracht worden van deze beschikking dient de drijver van de inrichting aan te geven bij het bevoegd gezag hoe invulling wordt gegeven aan het gestelde in voorschrift 3.3.3, 3.3.4 en 3.4.5.
- 3.3.7 Bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, dienen te worden opgenomen in een logboek dat te allen tijde beschikbaar is voor het bevoegd gezag
- ### 3.4 Bodemonderzoek
- 3.4.1 Uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting, moet een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de eindsituatie van de bodemkwaliteit toegezonden te worden aan het bevoegd gezag. In dit rapport dient ten minste te worden vermeld:
- de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;
 - de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld.



Het onderzoek richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 +A1 'Onderzoekstrategie voor een verdachte locatie met een plaatselijke bodembelasting met een duidelijke verontreinigingskern (VEP)' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Het onderzoek en rapport moet uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld worden door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

- 3.4.2 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 3.4.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
- de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.

Herstel vindt plaats zover dat met de best beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Degene die de inrichting drijft dient de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 3.4.1, direct te melden aan het bevoegd gezag.

4 Veiligheid

4.1 Opslag

Opslag van ADR geclassificeerde stoffen in de shop

- 4.1.1 De hoeveelheid aanwezige ADR en/of CMR geclassificeerde stoffen in de shop mag de onderstaande hoeveelheden niet overschrijden.

Nr.	Soort verpakte gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen	Woon-, bijeenkomst-, onderwijs-, cel-, gezondheidszorg- en/of logiesfunctie(s) (van derden) boven verkoopruimte	
		Opslag ADR klasse 3 zonder lekbak aanwezig	Overige opslag situaties, waaronder ADR klasse 3 in of boven lekbak
I	Gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen in verpakking, exclusief III, maar inclusief II	500	750
II	ADR klasse 2 en 3 m.u.v. gebruiksklare ruitensproeiervloeistof met vlampunt > 40 °C	Verkoopruimte is brandcompartiment met wdbdo ² tussen woon-, bijeenkomst-, onderwijs-, cel-, gezondheidszorg- en/of logiesfunctie(s) (van derden)	



		≥60 minuten?			
		Nee	Ja	Nee	Ja
		75 ³	150	150 ^{3,4}	300 ⁴
III	Verfproducten, die als gevaarlijke stoffen volgens het ADR, klasse 3 zijn aangewezen, in metalen verpakking	8.000			

² Weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag.

³ Opslag in een verkoopruimte zonder een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van minimaal 60 minuten is uitsluitend toegestaan als er sprake is van individuele consumentenverpakkingseenheden met een inhoud van ten hoogste 5 liter.

⁴ De hoeveelheid gevaarlijke stoffen in verpakking van ADR klasse 3 zoals hier genoemd, wordt in of boven een lekbak geplaatst indien meer dan 5 liter aanwezig is op een stelling. De stelling is maximaal 1.35 meter breed en kan bestaan uit meerdere schappen boven elkaar. Het aantal schappen is voor het hierboven bepaalde niet relevant.

4.2 Interne veiligheidsafstanden

4.2.1 Aan de interne veiligheidsafstanden zoals benoemd in paragraaf 3.3 van het "Projectplan en Veiligheidsplan H₂ Breda" moet worden voldaan.

4.2.2 Voor de interne afstanden met betrekking tot het onderdeel waterstoftankstation moet worden voldaan aan het gestelde in het achtergronddocument bij de PGS 35 "Report Internal Safety Distances for PGS 35", versie 1.0. De afstanden worden bepaald door het maatgevende scenario met een trailer van 300 bar. De afstanden worden lineair afgeleid van de genoemde afstanden welke gelden voor de scenario's 200 en 500 bar. De afstand van de tubetrailers tot de erfgrans wordt hiermee op 6,5 m gelegd. De geringe overschrijding zoals weergegeven in tekening 0562 A-53, is toegestaan.

4.3 Emergency Shutdown (ESD)

4.3.1 De brandstofafleverinstallaties moeten zijn voorzien van een emergency shutdown (ESD) categorie 3 zoals omschreven in paragraaf 3.2 van het "Projectplan en Veiligheidsplan H₂ Breda", die ervoor zorgt dat met het inschakelen van een noodstop de brandstofvoorziening naar alle afleverzuilen wordt stilgelegd. De werking van deze emergency shutdown moet maandelijks worden getest.

4.3.2 Voordat de inrichting in gebruik wordt genomen moet aan het bevoegd gezag en de veiligheidsregio de volgende gegevens inzake het ESD worden overlegd:

- locatie "veiligheidscomputer" zoals beschreven in de toelichting op de ESD;
- protocol inzake het resetten.

4.4 Het afleveren van waterstof

4.4.1 De opslag en aflevering van waterstof moet voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 35 "Waterstof: Afleverinstallaties van waterstof voor wegvoertuigen", (Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 35:2015 versie 1.0 (april 2015))

Constructie-eisen van de waterstofafleverinstallatie



Paragraaf 2.2 en onder genoemde aanvullingen:

- in aanvulling op voorschrift 2.2.52 dient ook een waterstofdetectiepunt in de nabijheid van de buffertanks aanwezig te zijn met inachtneming van de instellingen zoals beschreven in voorschrift 2.2.52 van de PGS 35;
- In aanvulling op voorschrift 2.2.13 moet in elk geval een doelmatige aanrijdbeveiliging worden aangebracht rondom de opstelplaats van de CNG/waterstofinstallatie. Dit mogen verplaatsbare roadblocks zijn.
- Het terrein moet zijn voorzien van een routing ten behoeve van de tankende voertuigen. De routing moet zodanig zijn uitgevoerd dat keren of steken in de nabijheid van de CNG/H₂ installatie niet mogelijk is.
- er moet voldoende afschot aanwezig in het terrein rondom de buffertanks en dit moet zijn voorzien van effectieve vloeistofafvoerpunten rond de buffertanks met waterstof, zodat (brandbare) vloeistoffen effectief worden afgevoerd en zich niet in de nabijheid van de buffers kunnen ophopen.

Paragraaf 2.4

Paragraaf 2.6

De waterstofafleverinstallatie in werking

Paragraaf 3.2

Paragraaf 3.3

Paragraaf 3.4

Paragraaf 3.5

Paragraaf 3.6

Keuringen, onderhoud, inspectie, registratie, documentatie en handhaving

Paragraaf 4.4

Veiligheidsmaatregelen

Paragraaf 5.1

Paragraaf 5.2

Incidenten en calamiteiten

Paragraaf 6.1

Paragraaf 6.2

4.4.2 De maximale doorzet van waterstof bedraagt 500 kg/dag.

5 Geluid

5.1 Algemeen

5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Het bepalen van de invallende geluidsniveaus vanwege de inrichting ter plaatse van de woningen in de dagperiode dient te gebeuren op een hoogte van 1,5 meter en in de avond- en nachtperiode op een hoogte van 5,0 meter.

5.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:

- a. 50 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- b. 45 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);



- c. 40 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

- 5.1.3 Onverminderd het gestelde in voorschrift 5.1.2 mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:
- a. 70 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - b. 65 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - c. 60 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

Terinzagelegging

Het ontwerpbesluit is bekendgemaakt op www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl) met uw aanvraag en de bijlagen. Een ieder kon na de eerste dag van bekendmaking binnen een periode van zes weken een zienswijze of advies over de ontwerpbeschikking indienen bij de Gemeente Breda, Stads kantoor, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ Breda.

Wij ontvingen één zienswijze.

Op 18 februari 2020 heeft de aanvrager via e-mail verzocht om met betrekking tot de tubetrailer een voorschrift te verwijderen dat betrekking heeft op de opslag volgens de PGS 15 en een nieuw voorschrift toe te voegen conform de PGS 35. Aan dit verzoek is gevolg gegeven.

Gewaarmerkte documenten

U ontvangt bij dit besluit een gewaarmerkte set tekeningen en stukken. Bekijkt u deze goed, het kan zijn dat er opmerkingen en/of voorschriften op deze stukken zijn aangegeven.

Ter inzage definitief besluit

Gelet op het feit dat de aanvraag is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd teneinde belanghebbenden de gelegenheid te geven het besluit in te zien. De ter inzage start op de eerste dag na de bekendmaking.

In beroep gaan

Indien dit besluit onduidelijk is of eventuele vragen oproept nodigen wij u uit eerst telefonisch contact met ons op te nemen. We nemen dan samen met u ons besluit door. Voor u en voor andere belanghebbenden is het mogelijk om in beroep te gaan tegen dit besluit. U kunt een beroepschrift sturen naar de sector bestuursrecht van de:

Rechtbank Zeeland-West-Brabant

Sector bestuursrecht

Postbus 90006

4800 PA Breda

Het instellen van beroep kost geld. Er wordt griffierecht geheven. Zorgt u ervoor dat u het beroepschrift indient binnen zes weken na de dag waarop deze brief is verzonden. Daarmee voorkomt u dat uw beroepschrift niet meer behandeld kan worden.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u het beroepschrift indient;
- uw handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep indient;
- de reden(en) waarom u het niet eens bent met het besluit.

Gebruik vergunning

De vergunning treedt in werking op de dag nadat de beroepstermijn is afgelopen. Als in deze periode een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan dan treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Toestemmingen en voorzieningen

Aangezien het precieze gebruik van de multifunctionele ruimte nog concreter moet worden ingevuld, zal ten aanzien van het aspect milieu, bij de nog in te dienen aanvraag voor de activiteit "bouwen voor de onderdelen shop horeca en werkplekken", beoordeeld moeten gaan worden of hier ook een aanvraag voor moet worden ingediend of dat kan worden volstaan met een melding op grond van het Activiteitenbesluit voor zover het de horeca-activiteiten betreft.

**De legeskosten**

U betaalt voor de behandeling van uw aanvraag legeskosten. Dit is bepaald in de legesverordening. U ontvangt hiervoor binnenkort een gespecificeerde nota. Bent u het niet eens met de hoogte van het bedrag of met de grondslagen die wij voor de berekening van dit bedrag gebruikten? Dan kunt u bezwaar aantekenen. Hoe u dit doet, leest u op de nota.

Publicatie

Dit besluit publiceren wij via www.officielebekendmakingen.nl (www.overheid.nl). Zo weten belanghebbenden dat wij dit besluit genomen hebben en krijgen zij de kans beroep in te stellen.

Tot slot

Heeft u nog vragen over deze brief? Neemt u dan gerust contact op met uw contactpersoon. Houdt u bij vragen het registratienummer bij de hand. Dit is nummer: Z2019-004300.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Breda,
namens dezen,

Beleidsadviseur A

Deze brief is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend.



Bijlage

Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
PMV	Provinciale milieuverordening
PRTR	Zie E-PRTR.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen'; het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; verdunnen van afvalstoffen; het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.



Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 2.0, februari 2015
BAOC	Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.



Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BRL 2319	Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton.
BRL 2362	Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton.
BRL 2371	Het vloeistofdicht maken van draagvloeren van beton
BRL 2372	Aanleg vloeistofdichte voorziening in asfalt
BRL SIKB 7700	Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening. Versie 1.3 oktober 2014.
CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
CUR/PBV-aanbeveling 65	Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen, september 2005
CUR-rapport 196	Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen, juli 2000
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit
NEN 5740+A1	NEN 5740 +A1:2016: Nederlandse norm voor Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, april 2016.
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, oktober 2017
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Vloeistofkerende voorziening	Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.
Externe Veiligheid	
ADN	Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par voies de Navigation intérieures. Europese overeenkomst voor het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.



AKI	Aangewezen keuringsinstelling.
Andere hernieuwbare brandstoffen	Andere hernieuwbare brandstoffen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer.
ARIE	Aanvullende Risico-inventarisatie en evaluatie.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die , in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Cryogene gassen	Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen
Cryohouder	Een verplaatsbare drukhouder met warmte-isolerende bescherming voor het vervoer van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen met een inhoud van ten hoogste 1.000 liter.
DIN	Een door het Deutsches Institut für Normung uitgegeven norm
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
EEMUA	Engineering Equipment and Materials Users Association.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
ESD	Emergency Shut Down.



Fail safe	Het fail safe uitvoeren van installatie onderdelen houdt in dat wanneer het aansturingssysteem wegvalt (perslucht en/of elektriciteit) de kleppen en afsluiters terugvallen in hun veilige stand. Deze veilige stand houdt in dat de installatie zonder of met minimaal gevaar voor de externe veiligheid en een minimale belasting van het milieu uit bedrijf kan worden genomen.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Gasflessenbatterij (cilinderpakket)	Een verzameling flessen die aan elkaar zijn bevestigd en onderling door een verzamelleiding zijn verbonden en die als ondeelbare eenheid wordt vervoerd.
Giftige stoffen	Giftige stoffen geldt als bedoeld: voor het laden en lossen van tankwagens en ketelwagens het ADR; voor het laden en lossen alsmede de boord-boord verlading van schepen het ADN; voor opslagtanks en procesinstallaties de Wm.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
ISO 17020	Conformiteitsbeoordeling - Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren, 2012
Keuring voor Ingebruikneming drukapparatuur	Een (eerste of hernieuwde) keuring voor ingebruikneming, uitgevoerd voorafgaand aan een eerste ingebruikneming van nieuwe drukapparatuur en indien van toepassing voorafgaand aan een hernieuwde ingebruikneming van bestaande drukapparatuur. (Verplichting op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).
KIWA	Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, www.kiwa.nl
Kritische alarmeringen	Alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies.
KVI	Keuring Ingebruikneming drukapparatuur
LEL	Low Explosion Limit. Laagste concentratie (percentage) van een gas of damp in de lucht die tot een explosie kan leiden in aanwezigheid van een ontstekingsbron (vlam, hitte). Bij niveaus onder de LEL is er onvoldoende gas om een explosie te produceren (het mengsel is te 'arm').



Maatgevend bedrijfsbrandweerscenario	Is het scenario dat in de aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer, ingevolge artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's, wordt omschreven.
NEN 3011	Veiligheidskleuren en -tekens in de werkomgeving en in de openbare ruimte, maart 2015
NEN-EN 12266-1	Industriële afsluiters - Beproeving van metalen afsluiters - Deel 1: Beproevingen, beproevingsprocedures en acceptatiecriteria - Verplichte eisen, april 2012.
NPR 1014: 2009 nl	Bliksembeveiliging- Leidraad bij de NEN-EN- IEC 62305, november 2009.
NEN-EN-IEC 62305-reeks	Deel 2
NFPA	National Fire Protection Association. Is een Amerikaanse organisatie die het doel heeft om de last van brand en andere gevaren te verminderen door middel van wetenschappelijk onderzoek en educatie.
NFPA 11	Standard for Low-, Medium-, and High-Expansion Foam, 2016.
NFPA 15	Standard for Water Spray Fixed Systems for Fire Protection, 2017.
NFPA 25	Standard for the Inspection, Testing and Maintenance of Water-Based Fire Protection System, 2017.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, september 2016
PGS 35	Waterstof: Afleverinstallaties van waterstof voor wegvoertuigen, april 2015
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.



RBI	Risk Based Inspection
Risicobeoordeling	Beoordeling van risico's voor de gezondheid van de mens of het milieu welke ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen met zich mee kan brengen.
Risk Based Inspection	Inspecties waarbij inspectietermijnen bepaald worden met behulp van risicoanalyses
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande



	dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Lucht	
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
NIBM	Niet in betekende mate
NNM	Nieuw Nationaal Model
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit