

UITSTELBELEID BELASTINGEN EN HEFFINGEN.

Door verschillende oorzaken zijn er de afgelopen jaren flinke achterstanden ontstaan bij de heffing en inning van de diverse belastingen. In samenwerking met de belastingdienst van St. Maarten en de VB Accountants wordt getracht deze achterstanden zichtbaar te maken en in te lopen.

Het eilandgebied St. Eustatius heeft behoefte aan meer eigen inkomsten. Deze inkomsten kunnen voor een deel worden verkregen d.m.v. het innen van achterstallige belastingen. Belastingenschuldigen zullen dan ook aangespoord moeten worden om aan hun - fiscale - verplichtingen jegens het Eilandgebied te voldoen, eventueel met toepassing van de invorderingsmiddelen die de Wetgever aan de Ontvanger ter beschikking heeft gesteld.

Naast een krachtiger invorderingsbeleid is er behoefte aan een sociaal uitstelbeleid, zodat het Eilandgebied St. Eustatius op een redelijke en verantwoorde wijze de achterstallige schulden van haar bewoners int.

Met behulp van het uitstelbeleid wordt door de Ontvanger, aan de hand van objectieve gegevens, berekend hoeveel een belastingenschuldige redelijkerwijs per maand kan aflossen op zijn (belasting-)schulden. Voor de berekening van deze maandelijkse aflossingen heeft de Ontvanger de meest recente inkomensgegevens nodig, zoals netto-loon, netto-salaris, winst (cash flow = winst + afschrijvingen), pensioen, kindertoelage, AOV, AWW, alimentatie, netto-huur verhuurde woning etc. etc. Deze gegevens dienen te worden verstrekt door de belastingenschuldige.

Normen.

Om nu naast het maandelijkse inkomen de uitgaven te kunnen berekenen, heeft de Ontvanger o.a. een aantal normen vastgesteld.

Op de eerste plaats heeft de Ontvanger een algemene norm vastgesteld van 20% van het totale maandinkomen.

Daarnaast moet de Ontvanger de - noodzakelijke - uitgaven kunnen berekenen. De Ontvanger dient rekening te houden met de noodzakelijke kosten voor levensonderhoud, de zgn. eerste levensbehoeften. Omdat deze kosten voor iedereen in nagenoeg dezelfde gezinssituatie hetzelfde kunnen zijn, heeft de Ontvanger hiervoor vaste normen vastgesteld, eventueel aangevuld met normbedragen voor de nog niet zelfverdienende kinderen.

Normen: gezin	Naf. 1.000,00
eenoudergezin	-- 900,00
alleenstaande	-- 600,00
per niet zelfverdienend kind	-- 75,00

De norm voor een gezin is enerzijds afgeleid van het minimum-

loon van categorie I (per 1 maart 1991 vastgesteld op Naf. 925,40 per maand) en anderzijds getoetst met een aantal praktijkvoorbeelden. De eenoudergezinsnorm en de alleenstaandennorm zijn resp. 90% en 60% van de gezinsnorm.

Naast de kosten voor de eerste levensbehoeften, zijn er nog andere - noodzakelijke - uitgaven, b.v. kosten i.v.m. ziekte (ziektekosten en premies ziektekostenverzekering), studie, huur, rente/aflossing hypotheek eigen zelfbewoonde woning en alimentatieverplichtingen.

Hoe wordt de betalingscapaciteit berekend??

Het totale inkomen met aftrek van de - noodzakelijke - uitgaven, aangevuld met de bijbehorende normen, levert de zgn. betalingscapaciteit op, welke aangewend dient te worden voor de maandelijkse aflossing op de (belasting-)schulden. De Ontvanger heeft echter nog een - beperkte - "regelingsmarge", die "gebruikt" kan worden als een soort "wisselgeld" bij de onderhandelingen met belasting-schuldige.

Vermogen.

Naast de betalingscapaciteit is de vermogenspositie van belasting-schuldige van belang. Iemand die voldoende vermogen (= spaartegoeden, onroerende- en roerende goederen met aanzienlijke overwaarde etc.) bezit om de (gedeeltelijke)schuld ineens te kunnen aflossen, komt in de regel niet in aanmerking voor een betalingsregeling. De (gedeeltelijke)schuld kan immers ineens worden betaald, b.v. middels een hypotheekverhoging. Voor het eventuele restant kan dan een betalingsregeling worden getroffen conform betalingscapaciteit.

Voor welke aanslagen/schulden is dit beleid van toepassing??

Dit beleid geldt voor: - . inkomstenbelasting
- . AOV/AWW zelfstandigen
- . MTO's (m.u.v. erfpacht, huren, examengelden en vergunningen).

Zakelijke belastingschulden en heffingen.

Voor de zakelijke belastingen, zoals loonbel., winstbel., room-tax, wordt een meer stringenter invorderingsbeleid gehanteerd. Een aantal van deze belastingen zijn immers bij derden ingehouden (loonbel. van de werknemers) dan wel in rekening gebracht (room-tax bij de toeristen). Bij een soepel invorderingsbeleid wendt de inhoudingsplichtige deze gelden aan voor financiering van zijn onderneming. Bovendien zou een soepel uitstelbeleid de concurrentieverhoudingen verstoren; een ondernemer die keurig zijn - fiscale - verplichtingen nakomt, kan moeilijk concurreren met een branchegeenoot, die deze verplichtingen aan zijn laars lapt. Uitgangspunt voor de zakelijke belastingen is dat er in prin-

cipe geen betalingsregeling wordt verleend. Om een goedwillende ondernemer echter nog een kans te geven alsnog aan zijn verplichtingen te voldoen, kan er een kortlopende betalingsregeling worden getroffen (voor de winstbel., loonbel., AOV/AWW en room-tax per belastingjaar max. 4 maanden uitstel). Voorwaarde is echter dan wel dat alle nieuwe - fiscale - verplichtingen stipt dienen te worden nagekomen. Deze verplichtingen zijn b.v.: a. tijdig indienen en betalen van de aangiften loonbel. en room-tax; b. tijdig en volledig indienen van de aangiften inkomsten-/winstbelasting met de bijbehorende jaarcijfers.

Voor welke aanslagen/schulden is het zakelijk beleid van toepassing??

Het zakelijk beleid geldt voor: - . loonbel.
 - . premies AOV/AWW werkgevers
 - . room-tax
 - . winstbel.
 - . erfpacht
 - . huren
 - . examengelden
 - . vergunningen

Omdat erfpacht, te betalen huren, examengelden en vergunningen qua schuld de meeste aansluiting hebben met de zakelijke belastingen, wordt voor deze schulden het zakelijk uitstelbeleid toegepast.

Tot slot nog enkele voorbeelden (uitstelbeleid pers. schulden).

Voorbeeld I.

Belastingsschuldige, gehuwd, twee schoolgaande kinderen, waarvan één studeert in Nederland. Totale pers. schuld Naf. 12.000,00; weekloon Naf. 400,00; inkomen echtgenote Naf. 1.000,00 per maand.

Maandinkomen:

netto-loon (400,00 x 13) : 3	Naf. 1.733,00
inkomen echtgenote	-- 1.000,00
<u>Totaal:</u>	Naf. 2.733,00

Maanduitgaven:

huur	naf. 500,00	
ziektekosten	-- 50,00	
studiekosten	-- 100,00	
algemeen norm (20% v. 2.733,00)	-- 547,00	
gezinsnorm	-- 1.000,00	
normbedrag kinderen	-- 150,00	-- 2.347,00
<u>Betalingscapaciteit:</u>		<u>Naf. 386,00</u>

Belastingsschuldige heeft geen noemenswaardige vermogensbe-

standdelen, zodat er een regeling wordt getroffen van ± Naf. 380,00 per maand. Deze regeling duurt minimaal 32 maanden, exclusief de eventueel verschuldigde interest. Langlopende betalingsregelingen (= > 1 jaar) worden jaarlijks herzien en eventueel aangepast.

Voorbeeld II.

Belastingsschuldige, gescheiden, drie kinderen, waarvan één studeert in Nederland; pers. belastingsschuld Naf. 26.000,00. Salaris Naf. 2.200,00 per maand; alimentatie Naf. 8.000,00 per jaar.

Maandinkomen:

salaris		Naf. 2.200,00
alimentatie (8.000,00 : 12)		-- 667,00
<u>Totaal:</u>		<u>Naf. 2.867,00</u>

Maanduitgaven:

rente/aflossing hypotheek	Naf.	150,00	
ziektekosten	--	100,00	
studiekosten	--	200,00	
algemeen norm (20% v. 2.867,00)	--	574,00	
norm éénoudergezin	--	900,00	
normbedrag kinderen	--	225,00	-- 2.149,00
<u>Betalingscapaciteit:</u>			<u>Naf. 718,00</u>

Een betalingsregeling conform betalingscapaciteit duurt minimaal 3 jaar, excl. de eventueel verschuldigde interest. Belastingsschuldige bezit echter een woning met een behoorlijke overwaarde (vrije verkoopwaarde Naf. 80.000,00 en hypotheekschuld Naf. 5.000,00). Bel. schuldige dient dan ook contact op te nemen met de bank voor het eventueel verkrijgen van een hypotheekverhoging. Wenst bel. schuldige, om welke reden dan ook, geen hypotheekverhoging te nemen, dan dient de schuld betaald te worden binnen 12 maanden. Kan bel. schuldige, op grond van leeftijd en/of financiële situatie, echter geen hypotheekverhoging krijgen, dan wordt er een betalingsregeling getroffen conform betalingscapaciteit. Afhankelijk van de grootte van schuld wordt er al of niet een zgn. zekerheidsbeslag op de woning gelegd. Zodra de woning definitief wordt verlaten (door verkoop of overlijden), wordt de achterstallige belastingsschuld, vermeerderd met de eventueel verschuldigde interest, alsnog ingevorderd.

Voorbeeld III.

Bel. schuldlige, gehuwd, twee kinderen. Pers. schuld Naf. 35.000,00. Salaris man Naf. 4.000,00 per maand; winst echtgenote (cash flow = winst + afschrijvingen) 1991 Naf. 35.000,00; netto-bijverdiensten Naf. 1.200,00 per maand (loge's).

Maandinkomen:		
salaris		Naf. 4.000,00
winst echtgenote (35.000,00 : 12)	--	2.916,00
netto-bijverdiensten	--	1.200,00
<u>Totaal:</u>		<u>Naf. 8.116,00</u>

Maanduitgaven:		
rente/aflossing hypotheek	Naf. 1.250,00	
alimentatieverplichtingen	-- 500,00	
ziektelkosten	-- 350,00	
algemeenelorm (20% v. 8.116,00)	-- 1.623,00	
gezinlnorm	-- 1.000,00	
normbedrag kinderen	-- 150,00	-- 4.873,00
<u>Betalingscapaciteit:</u>		<u>Naf. 3.243,00</u>

Er wordt een betalingsregeling getroffen van \pm Naf. 3.200,00 per maand; duur regeling 11 maanden, excl. eventueel verschuldigde interest. Bel. schuldlige bezit een eigen woning met een overwaarde van ongeveer Naf. 100.000,00. Een hypotheekverhoging wordt echter niet geëist, omdat de totale schuld ongeveer binnen één jaar wordt voldaan.

Voorbeeld IV.

Bel. schuldlige, 72 jaar, gehuwd; totale pers. schuld Naf. 25.000,00; pensioen Naf. 900,00 per maand; AOV Naf.605,00 per maand.

Maandinkomen:		
pensioen		Naf. 900,00
AOV		-- 605,00
<u>Totaal:</u>		<u>Naf. 1.505,00</u>

Maanduitgaven:		
ziektelkosten	Naf. 300,00	
algemeenelorm (20% v. 1.505,00)	-- 301,00	
gezinlnorm	-- 1.000,00	-- 1.601,00
<u>Betalingscapaciteit:</u>	<u>negatief</u>	<u>(Naf. 96,00)</u>

Bel. schuldlige bezit een eigen zelfbewoonde woning met een vrije verkoopwaarde van Naf. 75.000,00. Er rust geen hypo-

theek op de woning.

De betalingscapaciteit is negatief Naf. 96,00, zodat er geen betalingsregeling wordt afgedwongen. Belastingsschuldige mag uiteraard wel op de schuld aflossen.

Gelet op de leeftijd en de financiële situatie, kan bel. - schuldige - waarschijnlijk - geen hypotheekverhoging krijgen.

Oplossing: de Ontvanger verleent uitstel van betaling voor onbepaalde tijd, daarnaast wordt er een zekerheidsbeslag gelegd op de woning. Wordt de woning definitief verlaten (bij verkoop of overlijden van bel. schuldige én zijn echtgenote), dan wordt de schuld, vermeerderd met de eventueel verschuldigde interest, alsnog ingevorderd.

Overleggen van bescheiden.

Zoals uit het voorgaande blijkt heeft de Ontvanger, bij de beoordeling van het verzoek om uitstel van betaling, veel - financiële - gegevens nodig, welke verstrekt dienen te worden door de belastingsschuldige.

Hoe kan men uitstel krijgen??

Door het bij de Ontvanger indienen van een verzoek om uitstel van betaling met alle recente inkomens-, vermogens- en uitgavengegevens.

Aan de hand van deze gegevens zal de Ontvanger beoordelen in hoeverre het verzoek ingewilligd dient te worden. Wenselijk is het vooraf - telefonisch - met de Ontvanger een afspraak te maken.

Hoe wordt de beslissing op een verzoek om uitstel medegedeeld??

Wanneer er een betalingsregeling wordt verleend, worden de afspraken schriftelijk door de Ontvanger vastgelegd op een zgn. uitstelbeschikking. De bel. schuldige ontvangt de originele beschikking, terwijl de Ontvanger een afschrift archiveert.

Wanneer komt men niet in aanmerking voor uitstel??

Er wordt geen uitstel verleend als men de aanslag binnen de wettelijke betalingstermijnen kan voldoen. Ook wordt geen uitstel verleend als men over voldoende vermogen beschikt om de schuld ineens te voldoen. Naast het hebben van voldoende vermogen wordt in beginsel ook geen uitstel verleend in de volgende gevallen:

- . (vermoeden van) onwil of onjuiste- of onvolledige informatieverstrekking;
- . het niet gebruiken van teruggaven van belasting voor aflossing belastingsschulden;
- . indien de belastingsschuldige in staat van faillissement

verkeert.

Nieuwe aanslagen??

Na het treffen van een betalingsregeling worden er nieuwe aanslagen opgelegd, welke niet in de regeling zijn opgenomen. Indien bel. schuldlige niet in staat is deze aanslagen binnen de wettelijke termijnen te voldoen, dan dient hij opnieuw contact op te nemen met de Ontvanger. De bestaande regeling wordt herzien en eventueel aangepast. Nieuwe aanslagen worden niet automatisch door de Ontvanger bij de lopende betalingsregeling gevoegd.

St. Eustatius, 8 oktober 1992.