

**Omgevingsvergunning beperkte milieutoets
(OBM)**

**Brouwerij SuzeCinq
Koemarkt 46
Purmerend**

Opgesteld in opdracht van:
Gemeente Purmerend

door Omgevingsdienst IJmond:

Stationsplein 48b
Postbus 325
1940 AH Beverwijk

T 0251 263 863
F 0251 263 888
E info@odijmond.nl
I www.odijmond.nl

INHOUD

I.	BESCHIKKING	3
A.	ONDERWERP	3
B.	PROCEDURELE ASPECTEN	3
C.	OVERWEGINGEN	3
D.	TOETS	5
E.	BESCHIKKING	7
II.	BEGRIPSBEPALINGEN	8

I. BESCHIKKING

A. ONDERWERP

Wij hebben op 3 december 2019 een aanvraag om een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder c en onder i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) juncto artikel 2.2a onder a van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor), ontvangen voor het oprichten van een inrichting voor de voedings- en genotmiddelenindustrie, zijnde brouwerij SuzeCinq, als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, aan Koemarkt 46 te Purmerend. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder zaaknummer ODIJ-Z-20-073891. Het betreft hier een zogenoemde omgevingsvergunning beperkte milieutoets (verder: OBM) en voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

B. PROCEDURELE ASPECTEN

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een volledige aanvraag te komen. Artikel 2.8 van de Wabo is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht.

De aanvraag omgevingsvergunning bevat de volgende stukken:

- OLO-aanvraagformulier, nummer 4813195;
- Mail van 10 december 2019 met aanvullende gegevens
- Aanvullend aanvraagformulier voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan'
- Plattegrond nieuwe situatie
- Geveltekeningen
- Besluit mer-beoordeling, ingediend op 17 februari 2020

Meldingen Activiteitenbesluit

Op 3 december 2019 is voor de oprichting van de brouwerij een melding Activiteitenbesluit ingediend, bij ons ingeboekt onder zaaknummer ODIJ-Z-19-070995. Op 17 februari 2020 is een tweede melding Activiteitenbesluit ingediend onder zaaknummer ODIJ-Z-20-073482, tezamen met het m.e.r.-beoordelingsbesluit van de gemeente Purmerend op de ingediende aanmeldingsnotitie. De meldingen voldoen aan alle gestelde indieningvereisten volgens artikel 1.10 Activiteitenbesluit en zijn in samenhang met de aanvraag OBM afgehandeld.

C. OVERWEGINGEN

Algemeen

De omgevingsvergunning die is aangevraagd staat bekend onder de naam OBM. De OBM is feitelijk een preventieve toestemming van het bevoegde gezag voor de activiteiten die beschreven zijn in artikel 2.2a van het Bor, en die plaatsvinden binnen een inrichting waarvan de activiteiten geen deel uitmaken van een IPPC-installatie.

Die toestemming krijgt formeel gestalte door middel van een specifieke variant van de omgevingsvergunning, de OBM. Aan de OBM kunnen geen voorschriften worden

verbonden en kan alleen verleend of geweigerd worden (zie de artikelen 5.13a en 5.13b van het Bor).

Daarnaast ziet de aangevraagde omgevingsvergunning op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. In het geval dat het beoogde gebruik van gronden of bouwwerken in strijd is met het geldende bestemmingsplan kunnen wij een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Brouwerij SuzeCinq

Brouwerij SuzeCinq is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De activiteiten die in de inrichting plaats vinden zijn in bijlage 1 onderdeel C van het Bor genoemd en daarmee voor de Wabo als nadelig voor het milieu aan te merken, te weten:

- Cat. 1.1a: een of meer elektromotoren met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- Categorie 9.1.d: inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor.

Artikel 5.13b van het Bor geeft een limitatieve opsomming van de weigeringsgronden voor een OBM. Met betrekking tot deze gronden merken wij het volgende op.

Voor de inrichting geldt een plicht voor een OBM op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo, omdat de activiteiten die in de inrichting plaats vinden in bijlage C van het Bor zijn aangewezen als activiteiten die van invloed kan zijn op de fysieke leefomgeving, te weten:

- Artikel 2.2a, eerste lid onder a van het Bor: activiteiten zoals bedoeld in categorie 37.1 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.); de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een bierbrouwerij.

Vormvrije mer-beoordeling

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. Dit betekent dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar:

1. de kenmerken van het project
2. de plaats van het project
3. de kenmerken van het potentiële effect

Het gaat hier dan om de zogenaamde "vergewisplicht" van artikel 2, vijfde lid, onderdeel b, van het Besluit m.e.r., ook wel "vormvrije m.e.r.-beoordeling" genaamd. Deze geldt voor gevallen die beneden de grens van de m.e.r.-beoordelingsplicht blijven, maar waarbij niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Onderdeel D37.1 van het Besluit kent een drempelwaarde van 75 miljoen liter bier voor het opstellen van een formele m.e.r.-beoordeling. Met een maximale capaciteit van 2.500 liter bier per jaar valt de hoeveelheid beneden de gestelde drempelwaarde van de

D-lijst waardoor een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten; de zogenaamde vormvrije mer-beoordeling.

Bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan 'Binnenstad 2010' en op de desbetreffende gronden rust de bestemming 'Centrum – 2'. Ingevolge artikel 5, lid 5.1, onder i van het bestemmingsplan mogen deze gronden en gebouwen onder andere worden gebruikt door bedrijven die zijn ingedeeld in categorie A en B van de Staat van Bedrijfsactiviteiten (bijlage 2 bij de bestemmingsplanregels). De bedrijfsactiviteit 'bierbrouwerij' is niet opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Dit betekent dat de beoogde bedrijfsactiviteiten in strijd zijn met het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 1^o van de Wabo en artikel 5, lid 5.6 van het bestemmingsplan kunnen wij een omgevingsvergunning verlenen om bedrijfsactiviteiten toe te staan die niet zijn opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten, maar die qua milieubelasting gelijkwaardig zijn aan de bedrijven die wel worden genoemd.

D. TOETS

1.1. Kenmerken van het project

Omvang

De maximale brouwcapaciteit van de brouwerij bedraagt 2.500 liter bier per jaar. Gelet op de capaciteit is hier sprake van een kleine brouwerij (zie bijzondere regeling B10, NeR, die overigens niet van toepassing is op deze brouwerij).

Cumulatie

De brouwerij is niet omgeven met andere brouwerijen. Directe cumulatie als gevolg van emissies van de brouwerij met omliggende brouwerijen is daarom niet van toepassing.

Natuurlijke hulpbronnen

Voor het brouwen van bier wordt gebruik gemaakt van graan (vooral gerst), hop, suiker, leidingwater en gist.

Verontreiniging en hinder

Bodem

De activiteiten en processen van de microbrouwerij zijn dusdanig opgezet dat er binnen de grenzen van de inrichting geen bodembedreigende activiteiten plaats vinden.

(Afval)water

Binnen de inrichting ontstaat er afvalwater door het koelen tijdens het koken van de wort en het spoelen en reinigen van installatie-onderdelen. Het afvalwater wordt via de gemeentelijke riolering geloosd. Het lozen van afvalwater in het vuilwaterriool voldoet aan het gestelde volgens het Activiteitenbesluit.

Geur

Het Activiteitenbesluit stelt in artikel 3.132 dat geurhinder voorkomen dient te worden of anderszins tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Tijdens het brouwproces komt de meeste geur vrij tijdens het maischen en koken van de wort.

In de informatie van de aanmeldnotitie wordt vermeld dat er gebruik wordt gemaakt van een afzuiginstallatie voorzien van een geurfilter. Hiermee wordt voldaan aan de eisen van de ministeriële regeling.

Geluid

Het batchgewijs brouwen van bier bestaat gemiddeld één brouwsel per maand. De meeste geluidproductie ontstaat tijdens het schroten van het graan en handmatig bottelen van de flessen waarbij de doppen handmatig op de fles worden aangebracht door middel van een kroonkurkapparaat. Daarnaast kan het verpakken van de flessen gepaard gaan met het rinkelen van de flessen door contact met elkaar.

Daarnaast is er een enkele transportbeweging per maand voor de aanvoer van grond- en hulpstoffen en de afvoer van de producten en reststoffen. Deze verkeers- en transportbewegingen leiden niet tot extra geluidoverlast naar de omgeving. De verwachting is dat de inrichting met haar hoofdzakelijk in pandige activiteiten in relatie tot de afstand van geluidgevoelige objecten, voldoet aan de gestelde geluidgrenswaarden volgens artikel 2.17 lid 3 en artikel 2.18 van het Activiteitenbesluit. Met deze reden hebben wij een akoestisch onderzoek niet nodig geacht.

Afvalstoffen

De afvalstoffen die binnen de inrichting vrijkomen zijn afkomstig uit het brouwproces. Bij het brouwproces komt bierbostel vrij. Dit wordt opgehaald door een boer die het gebruikt als veevoer. De overige afvalstoffen zoals papier, karton en plastic worden gescheiden aangeboden.

De beoogde werkwijze van handelingen met (niet gevaarlijke) afvalstoffen voldoet daarmee aan de van toepassing zijnde voorschriften onder afdeling 2.5 Activiteitenbesluit (doelmatig beheer van afvalstoffen).

Energie

Het merendeel van de energieverbruik wordt verbruikt tijdens het brouwproces, waarbij alle brouwstappen in dezelfde ketel van 200 liter plaats vindt. Het maximaal vermogen van de brouwketel ligt in de lijn der verwachting bij de opgegeven capaciteit van de brouwerij.

Veiligheid

Volgens opgave worden er geen relevante hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen. Als reinigingsmiddel wordt een ADR-klasse 5.1 stof gebruikt, verpakkingsgroep III, met een maximaal opgeslagen hoeveelheid van 1 kg. Deze combinatie maakt dat de opslag van het reinigingsmiddel niet onder de werkingssfeer van PGS 15 valt.

1.2. Plaats van het project

De inrichting valt onder het bestemmingsplan 'Binnenstad 2010'. De huidige bestemming van de betreffende locatie van de brouwerij is in het bovengenoemde bestemmingsplan aangewezen als enkelbestemming Centrum-2. Het huidige pand heeft een horeca-functie. De beoogde bedrijfsactiviteiten zijn gelijkwaardig aan de milieubelasting van bedrijven die ter plaatse reeds zijn toegestaan.

Naast het bestemmingsplan 'Binnenstad 2010' geldt ter plaatse ook het bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeernormen Purmerend 2018'. Ingevolge artikel 3, lid 1 van het bestemmingsplan 'Parapluplan Purmerend 2018' moet er bij het verlenen van een omgevingsvergunning in ieder geval worden voldaan aan de Nota Parkeernormen gemeente Purmerend 2016.

Er kan op het perceel Koemarkt 46 niet op eigen terrein in voldoende parkeergelegenheid worden voorzien. Aangezien dit perceel zich bevindt in het voetgangersgebied van de binnenstad komt het bouwplan in aanmerking voor vrijstelling van de Nota Parkeernormen gemeente Purmerend 2016. Er is daarom geen sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeernormen Purmerend 2018' en kan de omgevingsvergunning worden verleend.

1.3. Kenmerken van het potentiële effect

Gezien de onder 1.1 genoemde aard van de activiteiten in relatie tot de onder 1.2 genoemde plaats van de inrichting is als gevolg van de aangevraagde oprichting van de brouwerij sprake van een zeer gering bereik van de effecten van verontreiniging en hebben deze effecten zeker geen (land)grensoverschrijdend karakter. Tevens is de waarschijnlijkheid van een potentieel effect van verontreiniging zeer gering vanwege de aard van de activiteiten en overwegen wij dat voor de aangevraagde verandering geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.

1.4. Conclusie

Op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b, jo. artikel 7.17 van de Wet milieubeheer en onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. en de Europese richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 200/35/EG) kan worden uitgesloten dat de onderhavige activiteit belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu. Dit betekent dat er geen verplichting bestaat tot het uitvoeren van een m.e.r. beoordeling als bedoeld in de artikelen 7.16 tot en met 7.19 van de Wet dan wel het opstellen van een milieueffectrapport als bedoeld in artikel 7.2 van de Wet.

Bovendien kan op basis van het voorgaande worden gesteld dat de beoogde bedrijfsactiviteiten een gelijkwaardige milieubelasting hebben als de bedrijfsactiviteiten die reeds ter plaatse toestaat. Oftewel, er zal geen verzwaring van hinder plaatsvinden ten opzichte van de vigerende bestemming van het bestemmingsplan. De bedrijfsactiviteiten zijn daarom toelaatbaar op de locatie Koemarkt 46.

E. BESCHIKKING

Gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo en artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo, in samenhang met artikel 2.2a, zesde lid en artikel 5.13b negende lid van het Bor besluiten wij de omgevingsvergunning te verlenen. Er zijn geen redenen de aanvraag af te wijzen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor het oprichten van brouwerij SuzeCinq aan de Koemarkt 46 te Purmerend.

Purmerend, 26 februari 2020

Hoogachtend,

namens burgemeester en wethouders van Purmerend,
de teammanager Vergunningen, Beleid en Advies,

J.H.H. de Bruijn

II. BEGRIPSBEPALINGEN

In deze vergunning wordt verstaan onder:

Activiteitenbesluit	Activiteitenbesluit milieubeheer.
Afvalstoffen	Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is te ontdoen of zich moet ontdoen.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of zich moet ontdoen.
Bodemrisico	De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.
Bodemverontreiniging	Situatie waarbij stoffen door menselijk handelen/toedoen in de bodem zijn gekomen en één of meer van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant of dier, wordt verminderd of bedreigd.
Inrichting	Elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.
IPPC-installatie	Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L334).
NeR	Nederlandse emissierichtlijn lucht. In de 'vierde tranche' van het Activiteitenbesluit is het normatieve deel van de Nederlandse Emissierichtlijn Lucht (NeR) ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Het informatieve deel van de NeR is in een digitaal informatiedocument op de InfoMil website gekomen.