

WATERVERGUNNING

**Het maken en hebben van een bouwwerk (wandelpad/ecopassage)
in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van het
oppervlaktewaterlichaam genaamd Groote Molenbeek te Horst aan
de Maas**

Nummer vergunning: 2019-Z974

Datum vergunning: 19 februari 2019



waterschap
limburg

met de omgeving, voor de omgeving

Inhoudsopgave

1. Aanhef	3
2. Conclusie	3
3. Besluit	3
4. Ondertekening	4
5. Voorschriften	5
6. Aanvraag	6
7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	8
8. Procedure	11
 Bijlage 1: Begripsbepalingen behorende bij vergunning nr. 2019-Z974	13
Bijlage 2: Tekening "Doorloop in spoortunnel, Proj.nr. 72419006, d.d. 21-01-2019"	15

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 31 januari 2019 een aanvraag ontvangen van de gemeente Horst aan de Maas, Americaanseweg 43, 5961 PC te Horst om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

In het voorliggende geval wordt vergunning gevraagd voor het maken en hebben van een bouwwerk (wandelpad/ecopassage) in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van het oppervlaktewaterlichaam genaamd Groote Molenbeek. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z974.

2. Conclusie

Het belang bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen de algemene doelstellingen van het waterbeheer en de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet, door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 en de bij de keur behorende beleidsregels worden beschermd.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017, het besluit van het Dagelijks Bestuur van het waterschap Limburg van 3 januari 2017, de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013, de Algemene wet bestuursrecht, de overige bij de waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 en 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 aan de gemeente Horst aan de Maas, Americaanseweg 43, 5961 PC te Horst te verlenen voor het maken en hebben van een bouwwerk in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van het primaire oppervlaktewaterlichaam Groote Molenbeek; en

2. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur,
krachtens mandaat,



Geert Vogels
teammanager vergunningen en plantoetsing

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

Melding startdatum werkzaamheden

De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. Indien de melding achterwege blijft, kan het waterschap de werkzaamheden stilleggen.

Voorschrift 3

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 4

Het bouwwerk (wandelpad/ecopassage) is aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening "Doorloop in spoortunnel, Proj.nr. 72419006, d.d. 21-01-2019" (bijlage 2).

6. Aanvraag

6.1 Algemeen

Langs de heringerichte Groote Molenbeek wordt veel gewandeld. Ter hoogte van de kruising met de spoorlijn Venlo-Nijmegen wandelen veel mensen over de spoorbaan wat onveilige situaties veroorzaakt. Daarom wordt het wandelpad onder de spoorbrug aangelegd. Het wandelpad/ecopassage in de doorloop van de spoortunnel heeft gemeenschappelijk belang. De ondergrond en de spoorbrug is van Prorail. De Groote Molenbeek is in beheer van het waterschap. Het wandelpad komt in beheer van de gemeente. Het wandelpad wordt gerealiseerd ten behoeve van de herinrichting van de Groote Molenbeek, het recreatief medegebruik en het ecologisch aspect van de doorloop in de spoortunnel. Men is voornemens een keerwand te plaatsen op de bestaande betonnen bodem van de spoorbrug op circa 1,5 meter van de linkerkant. De tussenliggende ruimte wordt opgevuld met grond en halfverharding zodat het gebruikt kan worden als wandelpad. Omdat er sprake is van een constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren, wordt deze constructie beschouwd als een bouwwerk. Dit bouwwerk ligt 1,35 meter over een lengte van 25 meter in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van het oppervlaktewaterlichaam genaamd Groote Molenbeek.

6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg

In het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017, kenmerk 1606899, is besloten dat de keuren en de leggers watergangen en waterkeringen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De onderhavige vergunningaanvraag is gelegen binnen het gebied van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei. De Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013 geldt als een keur zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013.

Ten aanzien van de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels is in het besluit van het Dagelijks Bestuur van het waterschap Limburg van 3 januari 2017, kenmerk 1607334, besloten dat de bij de Keur behorende beleidsregels en hierop gebaseerde algemene regels van de waterschappen

Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De Beleidsregels vergunningverlening Waterschap Roer en Overmaas en andere bij de Keur van Waterschap Roer en Overmaas behorende beleidsregels blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de voornoemde beleidsregels.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op grond van artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszones anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s), daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, [te vervoeren] of te liggen.

Op grond van artikel 3.2, lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om zonder vergunning in de kernzone en het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Gezien het bovenstaande wordt vergunning gevraagd voor het maken en hebben van een bouwwerk in de kernzone en in het profiel van vrije ruimte van het primaire oppervlaktewaterlichaam Groote Molenbeek.

Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

Het oppervlaktewaterlichaam Groote Molenbeek is als primair water opgenomen op de legger van oppervlaktewateren. De Groote Molenbeek heeft een afvoer functie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan de Groote Molenbeek een natuur functie toegekend. In het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Peel en Maasvallei is aan de Groote Molenbeek geen nevenfunctie toegekend.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, de Omgevingsverordening Limburg, de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013, het Provinciaal Waterplan 2016-2021, het Waterbeheerplan 2016-2021 alsmede in de beleidsregels van het waterschap. De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen,

inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het uitvoeren van handelingen in een oppervlaktewaterlichaam getoetst aan:

- artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013;
- artikel 3.2, lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013; en
- de Beleidsregel waterkwantiteit: "Bouwwerken en transportleidingen/kabels binnen het profiel van vrije ruimte van een primair oppervlaktewaterlichaam".

Voor de toepassing van de Keur heeft het waterschapsbestuur beleidsregels vastgesteld die richtinggevend zijn voor op grond van de Keur te nemen besluiten.

Toetsing beleid

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem met zo min mogelijke belemmeringen. In de beleidsregels "Bouwwerken en transportleidingen/kabels binnen het profiel van vrije ruimte van een primair oppervlaktewaterlichaam" zijn de toetsingscriteria aangegeven. Aanvragen om een vergunning van de Keur voor activiteiten in het profiel van vrije ruimte worden getoetst aan;

1. geplande toekomstige verbeteringen of een herinrichting;
2. de mogelijkheid van het doelmatig voeren van onderhoud.

AD.1.

Het primaire oppervlaktewaterlichaam Groote Molenbeek heeft een natuur functie en er zijn geen hydrologische knelpunten. Het wandelpad/ecopassage is een verbetering ten behoeve van de ontsluiting bij de herinrichting van de Groote Molenbeek.

AD.2.

Het wandelpad/ecopassage in de doorloop van de spoortunnel heeft een gemeenschappelijk belang. Ondergrond en de spoorbrug is van ProRail. De Groote Molenbeek is in beheer van het waterschap. Het wandelpad komt in beheer van de gemeente Horst aan de Maas. Het bouwwerk (wandelpad/ecopassage) zal de mogelijkheid van het doelmatig voeren van onderhoud daarom niet belemmeren.

Toetsing watergangen

Aanvragen om een vergunning van de Keur voor activiteiten in of nabij watergangen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit watergang;
- afname doorstroomcapaciteit watergang:
uit hydrologische toetsing is gebleken dat de doorstroomcapaciteit van de Groote Molenbeek niet verandert door de aanleg van het wandelpad/ecopassage;
- stabiliteit taluds;
- negatief effect op waterkwaliteit;
- negatief effect op ecologie:
het wandelpad is overstroombaar. Derhalve heeft de aanleg van het wandelpad/ecopassage geen negatieve consequenties op de ecologie;
- negatief effect op grondwaterregime;
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang:
het onderhoud van het wandelpad ligt bij de gemeente Horst aan de Maas. Door de aanleg van het wandelpad/ecopassage is het voor Prorail eenvoudiger om inspecties aan de spoorlijn/spoorbrug uit te voeren. De aanwezigheid van het wandelpad/ecopassage heeft geen negatieve consequenties voor het doelmatig onderhoud van de Groote Molenbeek.

Het aanleggen en behouden van het bouwwerk (wandelpad/ecopassage) heeft op de beoogde locatie geen negatieve consequenties voor de bovengenoemde criteria mits voldaan wordt aan de bij deze vergunning behorende voorschriften.

Belangenafweging

- Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 alsmede de Beleidsregel waterkwantiteit: "Bouwwerken en transportleidingen/kabels binnen het profiel van vrije ruimte van een primair oppervlaktewaterlichaam" worden beschermd.
- Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en het oppervlaktewaterlichaam voldoende wordt gewaarborgd.

8. Procedure

8.1 Algemeen

De aanvraag is op 31 januari 2019 ontvangen van de gemeente Horst aan de Maas, Americaansegweg 43, 5961 PC te Horst. De aanvraag is ingediend via het omgevingsloket online onder aanvraagnummer 4179963 en is geregistreerd onder zaaknummer 2019-Z974. De aanvraag omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning;
- situatietekening: locatie aanleg wandelpad;
- ontwerp wandelpad;
- overzichtskaart.

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

8.2. Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, postbus 2207, 6040 CC Roermond .

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bv: de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het Waterschap Limburg.

U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

Bijlage 1: Begripsbepalingen behorende bij vergunning nr. 2019-Z974

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 'aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag d.d. 31 januari 2019;
- 'bouwwerk': elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren;
- 'bevoegd gezag': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'duiker': een kokervormige constructie met als doel de wederzijdse verbinding tussen oppervlaktewater te waarborgen met het oog op het realiseren van een toegang tot een perceel of het kruisen van het oppervlaktewaterlichaam met een openbare weg, waarbij in principe de bodem van de waterloop, in tegenstelling tot die van een brug, wordt onderbroken;
- 'legger': legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- 'onderhoudsplichtigen': degenen die in de legger of in artikel 2.12 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 tot het verrichten van gewoon of buitengewoon onderhoud aan waterstaatswerken zijn aangewezen;
- 'ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- 'ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aanwezig krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- 'overkluizing': een duiker, met dien verstande dat van een overkluizing sprake is indien deze niet wordt aangelegd met als oogmerk het realiseren van een toegang tot een perceel of het kruisen van het oppervlaktewaterlichaam met een openbare weg;
- 'vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- 'waterbeheerder': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'waterhuishoudkundige functie': de functie die de provincie en/of het waterschap aan het waterstaatswerk heeft toegekend;

- 'waterstaatswerk': oppervlaktewaterlichaam, meanderzone, bergingsgebied, waterkering, ondersteunend kunstwerk en bijbehorende onderhoudsstroken en beschermingszones, dat als zodanig in de legger is aangegeven;
- 'watersysteem': samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;
- 'watervergunning': watervergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet;
- 'werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
- 'werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

Bijlage 2: Tekening "Doorloop in spoortunnel, Proj.nr. 72419006, d.d. 21-01-2019"



