

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Gemeente Zwolle
De heer H. Kollenstaart
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

Inlichtingen bij
Nienke Elzinga
telefoon 038 499 76 62
n.elzinga@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming – onderdeel soorten

Geachte heer Kollenstaart,

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
1
Uw brief

U heeft namens gemeente Zwolle een aanvraag voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 25 september 2018² ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. De aanvraag is in verband met de uitbreiding van het bedrijventerrein Hessenpoort in Zwolle. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Uw kenmerk

Besluit

Zaaknummer
5095220

Wij verlenen u een ontheffing⁴ van verbodsbepalingen voor overige soorten. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de grote modderkruiper te beschadigen of te vernielen⁵. Deze ontheffing heeft u aangevraagd in verband met de uitbreiding van het bedrijventerrein Hessenpoort in Zwolle.

U krijgt geen ontheffing van het verbod om de grote modderkruiper opzettelijk te vangen en te doden⁶. Door het nemen van mitigerende maatregelen wordt het opzettelijk storen en doden van deze soorten voorkomen.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing:

- Activiteitenplan Bouwrijp maken Hessenpoort, Zwolle, van 25 september 2018;
- Kaart mitigerende maatregelen grote modderkruiper (bijlage 3).

Deze ontheffing is geldig vanaf de eerste dag na het verzenden van onze beslissing tot en met 31 oktober 2023.

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid

² EDO-kenmerk 2018/0459556

³ EDO-kenmerk 2018/0538415

⁴ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b

⁶ Art. 3.10, eerste lid, sub a

Bijlagen

Datum verzending

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁷. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.757,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Nienke Elzinga, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 62. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-003675 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

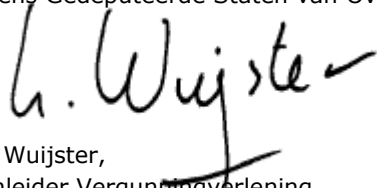
Pagina

2

Uw brief

Uw kenmerk

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Kaart mitigerende maatregelen grote modderkuiper

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Zwolle;
- Ecogroen B.V. , M. van der Sluis, Emmastraat 16, 8011 AG Zwolle.

⁷ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in de kantlijn van onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

3

Uw brief

Uw kenmerk

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voorleggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts) personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2018/0502391).

Grote modderkruiper

4. U dient bij de planning van de werkzaamheden aan de watergangen rekening te houden met de kwetsbare periode van de grote modderkruiper. De kwetsbare voortplantingsperiode van de soort is april tot en met augustus. De kwetsbare periode van de winterrust van de soort is tussen november tot en met maart, tijdens perioden met vorst en/of met ijs op het oppervlaktewater. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen de kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologische deskundige⁸

⁸ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij een werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
4
Uw brief
Uw kenmerk

op het gebied van de grote modderkruiper. De deskundige dient dit vooraf af te stemmen met het bevoegd gezag.

Voor het dempen van de sloten dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

Stap 1 Schonen van de sloot

5. Om zo veel mogelijk grote modderkruipers te kunnen overzetten tijdens het afvissen, moeten de sloten voor het dempen worden geschoond. Het schonen dient op een diervriendelijke wijze (met open bak) te gebeuren, waarbij aanwezige vissen zo min mogelijk worden geschaad. De vegetatie wordt hierbij op de kant gezet en door een ecologisch deskundige gecontroleerd op aanwezigheid van grote modderkruipers.
6. De bij het schonen aangetroffen grote modderkruipers dienen direct te worden overgezet naar aangrenzende geschikte sloten buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. De betreffende dwarssloot moet een minimale breedte van 1,5 meter hebben en aansluiten op de te ontwikkelen leefgebieden voor de grote modderkruiper (conform de kaart in bijlage 3). Deze zijsloten zijn middels netten of schotten afgesloten om terugzwemmen te voorkomen. Pas na afronding van de werkzaamheden worden deze netten of schotten verwijderd. Dit mag alleen plaatsvinden in de periode september- oktober. Buiten vorstperioden en/of perioden met ijs op het oppervlaktewater mag de grote modderkruiper ook overgezet worden in de periode november tot en met maart.
7. Een deel van het maaisel, wat vrijkomt bij de schoningswerkzaamheden, wordt in de nieuw gegraven watergang gegooid om zaden en plantresten te behouden en snellere ontwikkeling van vegetatie te stimuleren.

Stap 2 afvissen

8. Enkele dagen na het schonen van de watergangen dient u de sloten af te vissen.
9. De grotere, niet droogvallende wateren dient u elektrisch af te vissen. In de te dempen sloten moeten tijdelijke viskeringen geplaatst worden, zodat compartimenten van maximaal 200 meter ontstaan. Vervolgens moeten de compartimenten worden leeggepompt tot ca 30-40 cm. Hierna worden zo veel mogelijk exemplaren van de grote modderkruiper die in de watergang aanwezig zijn weggevangen met elektrovisapparatuur. Hierbij mag alleen gebruik worden gemaakt van electrovisapparatuur met gelijkstroom.
10. In de kleinere sloten die worden gebruikt als voorplantingsgebied mag u de methodiek van het wegduwen te gebruiken. Dit geldt alleen voor de kleinere sloten die in de winterperiode drooggevalen zijn. Met een kraan wordt slib en water (en de grote modderkruipers) met behulp van de prop vooruit geduwd naar de slootgedeelten die niet gedempt worden.
11. De nog in de sloot aanwezige bagger en mogelijke plantenresten dient u, na het afvissen, te verplaatsen naar de nieuw gegraven watergang. Hiermee blijven de mogelijk achtergebleven grote modderkruipers behouden, maar ook zaden en plantenresten die noodzakelijk zijn voor een snelle ontwikkeling van de nieuwe watergang. Indien een deel van de bagger / plantenresten niet (kan) worden gebruikt, dan moet deze door een ecologisch deskundige gecontroleerd worden op achtergebleven grote modderkruipers die dan volgens voorschrift 15 moeten worden overgezet naar geschikt leefgebied.

-
- Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
5
Uw brief

Uw kenmerk

12. De watergangen mogen pas gedempt worden na het doorlopen van voorgaande stappen en na goedkeuring van het bevoegd gezag.

Herinrichting en beheer nieuw leefgebied

13. U dient nieuw leefgebied in te richten als optimaal leefgebied voor de grote modderkruiper. Het nieuwe leefgebied dient te bestaan uit minimaal 2050 meter aan voortplantingsgebied en minimaal 1850 meter aan overwinteringsgebied. Hiervoor dient u:
- a. minimaal 1.350 meter aan nieuwe watergangen aan te leggen met plasdras-bermen zoals aangegeven in bijlage 3. De nieuwe watergangen met plasdras-bermen dienen te worden gegraven in een zo vroeg mogelijk stadium, voordat de oude sloten gedempt worden;
 - b. huidige geschikt, maar geïsoleerde, water te verbinden met een ecoduiker aan de Steenwetering. De ecoduiker ligt op de positie als aangegeven in bijlage 3. De duiker moet zo aangelegd worden dat deze voor ongeveer $\frac{3}{4}$ gevuld is met water en $\frac{1}{4}$ met lucht en heeft aan de binnenzijde een minimale doorsnede van 70 centimeter. De beide openingen van de duiker moeten zich op gelijke hoogte bevinden. Bij de aanleg moet gelet worden op de geleidende werking van de constructie, om zo vissen in de richting de duiker te leiden.

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

14. U dient het toekomstig waterbeheer in de watergangen bestemd voor de grote modderkruiper, af te stemmen op de habitateisen van de soort. De watergangen met plasdras-bermen bevatten met zomerpeil 20-30 centimeter water en vallen in de winter (bijna) droog. Ter hoogte van elke plasdras-berm dienen verdiepte plekken aangelegd te worden in de berm-sloot. De verdiepte plekken hebben een lengte van 5-20 meter en liggen 50 tot 100 centimeter onder de waterbodemoogte van de rest van de sloot. Hierdoor biedt u zowel voortplantingsplaatsen als wintergebied aan.
15. Het toekomstig beheer van deze leefgebieden is extensief. U moet het beheer van deze sloten afstemmen op de grote modderkruiper. Dit betekent dat deze watergangen in de eerste jaren zo min mogelijk moeten worden geschoond. Indien het na enkele jaren nodig blijkt deze sloten te schonen, mag dit maximaal eens in de 10 jaar gebeuren. Schonen dient gefaseerd uitgevoerd te worden. Hierdoor blijft er altijd voldoende geschikt leefgebied aanwezig voor de grote modderkruiper.
16. De werkzaamheden moeten uitgevoerd worden in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de grote modderkruiper.

Overige zaken

17. U moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden, bijvoorbeeld door de ecologisch deskundige. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan o.a. om het bijhouden van data van uitvoeren, het aantal en leeftijdsklasse van de verplaatste exemplaren grote modderkruipers, oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	9
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	9
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	9
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
A1.4	Periode	10
A1.2	Doelstelling van het project	10
A1.5	Onderliggende documenten	10
A1.6	Aanvullende gegevens	10
A2	Bevoegdheid	10
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
A3	Procedure	10
A3.1	Overeenstemming andere provincie	11
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	11
A4	Toetsingskader soorten	11
A4.1	Wettelijke regels	11
A4.2	Provinciaal beleid	11
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	11
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	12
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
B1	Inhoudelijke beoordeling	12
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	12
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	15
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	15
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	15
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	17
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	19
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	19
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	19
B1.4	Wettelijk belang van het project	19
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	20
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	20

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
7
Uw brief
Uw kenmerk

B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	20
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	20
B1.7	Eindconclusie toetsing	21
B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden	21
C	Slotconclusie	21

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

8

Uw brief

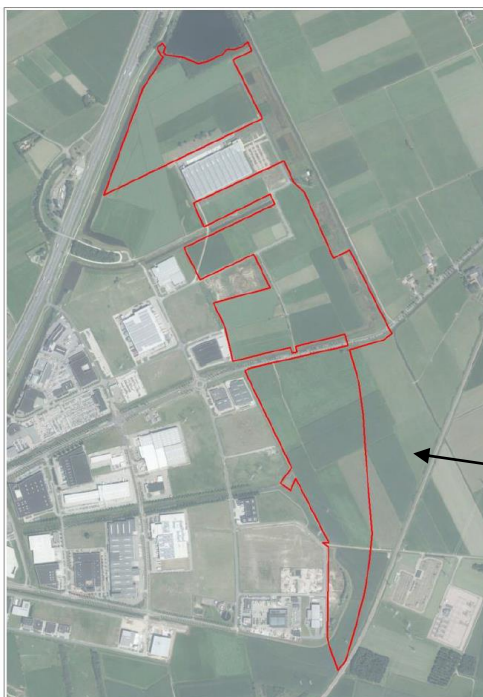
Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De gemeente Zwolle wil het bedrijventerrein Hessenpoort uitbreiden en bouwrijp maken. Het projectgebied ligt ten noordoosten van Zwolle, langs de A28 (zie kaart hieronder). Binnen het bestemmingsplan is ruimte om het bedrijventerrein verder uit te breiden. Het gaat om circa 95 hectare grond aan de oostzijde van het bestaande bedrijventerrein.



Het projectgebied bestaat uit agrarisch landschap met grasland, (mais)akkers, enkele bosjes en sloten. Het wordt doorkruist door enkele verharde wegen. Nabij en grenzend aan het projectgebied zijn reeds bedrijfsgebouwen aanwezig. Binnen het projectgebied is geen bebouwing aanwezig. Ten noorden ligt zoetwaterplas De Markte omringd door bos. Langs de zuidgrens ligt de spoorlijn Zwolle-Meppel.

Om de percelen bouwrijp te maken worden grondwerkzaamheden verricht, begroeiing verwijderd en watergangen gedempt. De uitvoering van deze werkzaamheden is vanaf 2019 gepland. De ontheffing wordt aangevraagd voor vijf jaar, namelijk tot 1 november 2023.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de grote modderkruiper (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen⁹.

⁹ Art. 3.10, eerste lid, sub b

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
9
Uw brief
Uw kenmerk

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 november 2018 tot en met 31 oktober 2023.

A1.2 Doelstelling van het project

Aan de noordzijde van Zwolle bevindt zich bedrijventerrein Hessenpoort. De gemeente Zwolle is voornemens om bedrijventerrein Hessenpoort uit te breiden en een aantal percelen bouwrijp te maken.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier Wet natuurbescherming;
- Machtiging aan Ecogroen BV voor aanvraag Wnb;
- Ecogroen BV, 25 september 2018. Flora en Faunaonderzoek Hessenpoort;
- Ecogroen BV, 25 september 2018. Activiteitenplan Ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming Bouwrijp maken Hessenpoort;
- Ecogroen BV, 12 december 2018. Aanvullende informatie Hessenpoort;
- Ecogroen BV, 21 december 2018. Mail met info over mitigerende maatregelen.

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

10

Uw brief

Uw kenmerk

A1.6 Aanvullende gegevens

Op 7 november 2011 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 12 december 2018¹⁰ ontvangen.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

¹⁰ Ons kenmerk 2018/0538415.

¹¹ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

11

Uw brief

Uw kenmerk

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹² en (soms) de Regeling natuurbescherming¹³ zijn voor de toetsing relevant.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

¹² Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹⁴ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁵ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

12

Uw brief

Uw kenmerk

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹⁶ (voorheen de soortenstandaard) van de grote modderkruiper bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Ecogroen B.V. heeft zowel literatuuronderzoek als veldonderzoek gedaan om na gaan of beschermde soorten bekend zijn in en rondom het onderzoeksgebied. De verzamelde informatie uit het literatuuronderzoek, waaronder de NDFF en eerder uitgevoerde onderzoeken^{17, 18} vormt de basis voor de veldbezoeken die zijn uitgevoerd (zie hieronder)/

Datum	Tijd	Weersomstandigheden	Focus veldbezoek
30 mei 2018	Dag	23 graden, droog, half bewolkt, matige wind	Alle Wnb soorten
31 mei 2018	Dag	24 graden, droog, half bewolkt, matige wind	Alle Wnb soorten
31 mei 2018	Avond	20 graden, droog, half bewolkt, windstil	Kooractiviteit Poelkikker
5 juni 2018	Dag	19 graden, droog, zonnig, weinig wind	Alle Wnb soorten
14 juni 2018	Dag	20 graden, droog, half bewolkt, matige wind	Grote modderkruiper (monstername e-DNA)

Figuur 1 Velddata onderzoeken

Het onderzoeksgebied en de directe omgeving (zone van 50 meter) is onderzocht door één ecooloog. Er is gezocht naar exemplaren en leefgebied van alle bij wet beschermde planten- en

¹⁴ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁵ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹⁷ Heinen M.A., M. van der Sluis & M. Wallink (2007). Amfibieën- en vissenonderzoek Hessenpoort fase II. Inventarisatie en beoordeling in het kader van de Flora- en faunawet. Rapport 07-213. EcoGroen Advies BV, Zwolle.

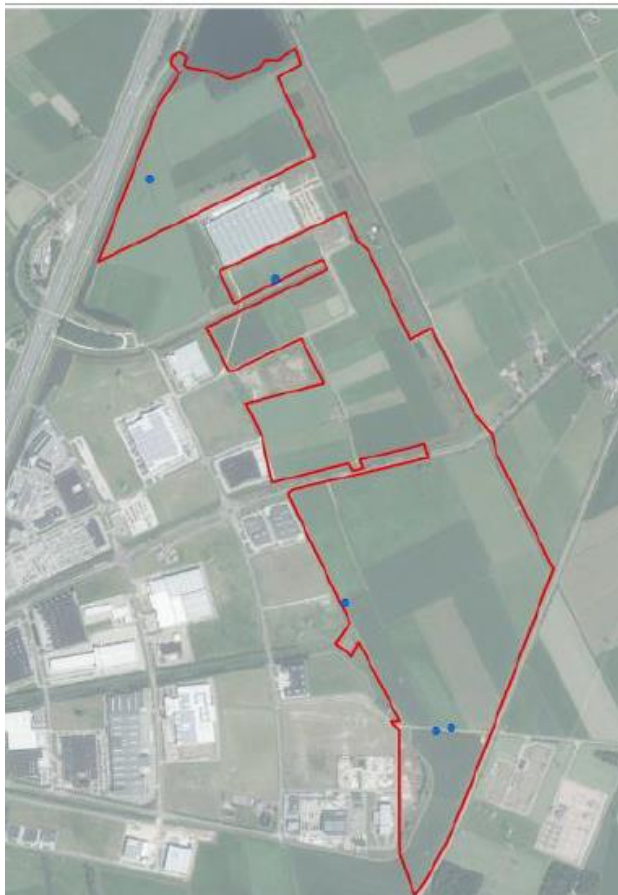
¹⁸ Sluis, van der M. (2014) Flora- en faunaonderzoek N340/N48. Inventarisatie van flora en fauna in verband met de herinrichting van de N340/N48. Ecogroen BV 12-400. 19 februari 2014.

diersoorten. Uit het literatuuronderzoek kwam naar voren dat de grote modderkruiper en poelkikker in de regio voorkomen. Aan deze beschermde soorten is gericht aandacht besteed. Het onderzoek naar grote modderkruiper en poelkikker is conform de inventarisatierichtlijnen uit de kennisdocumenten van deze soorten uitgevoerd. Alleen de grote modderkruiper is aangetroffen.

Grote modderkruiper

Voor het onderzoek naar de grote modderkruiper zijn twee inventarisatiemethoden gebruikt. Op 30 en 31 mei en 5 juni 2018 zijn alle watergangen om de 5-10 meter intensief bemonsterd met een schepnet. Omdat de aanwezigheid van de soort met dit onderzoek niet is vastgesteld - en mogelijk toch in lage dichtheden aanwezig is in het onderzoeksgebied - is aanvullend e-DNA onderzoek ingezet. e-DNA is de meest geschikte methode om de af- of aanwezigheid van de grote modderkruiper aan te tonen, maar geeft geen informatie over aanwezige aantallen. In het onderzoeksgebied is op vijf locaties met de meeste potentie voor de grote modderkruiper een e-DNA monster genomen. In de kaart hieronder zijn de blauwe stippen de locaties waar de e-DNA monsters zijn genomen.

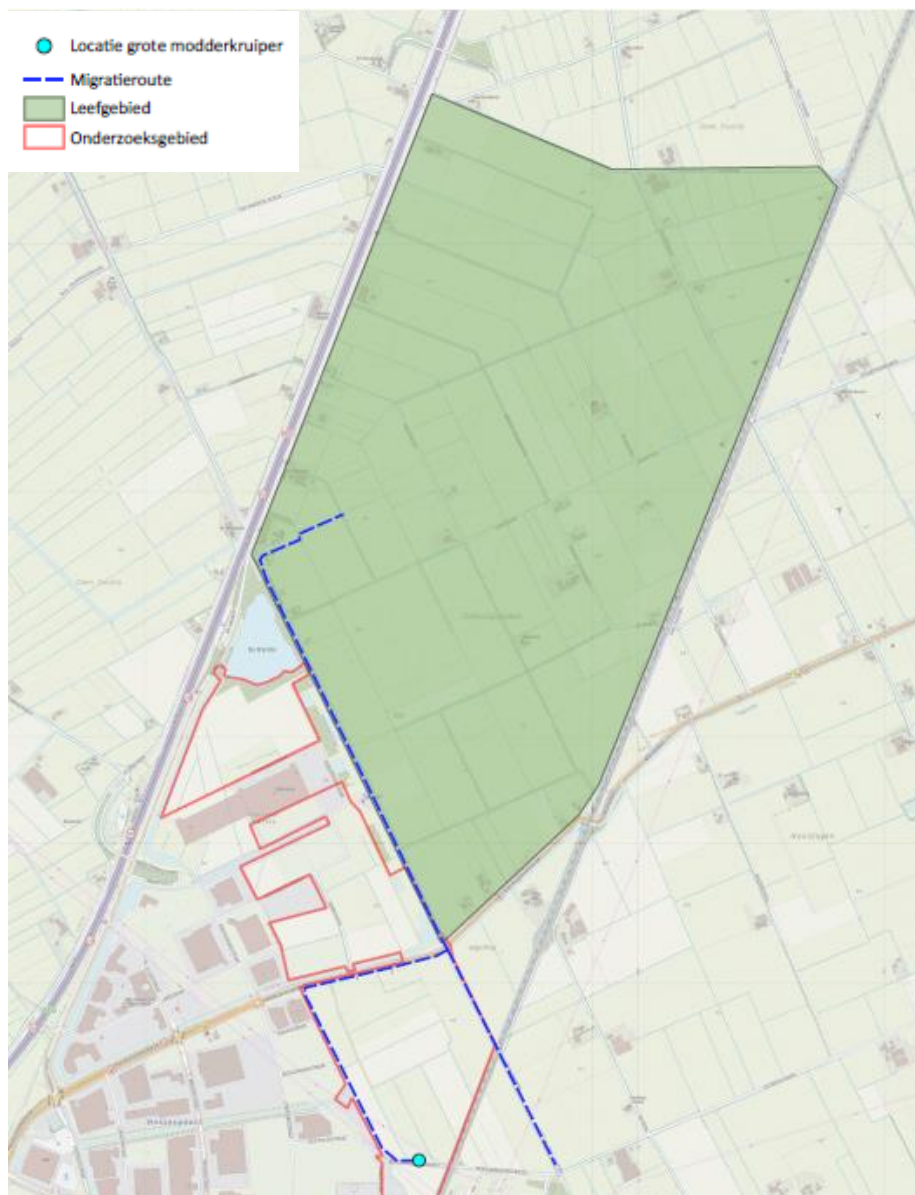
Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
13
Uw brief
Uw kenmerk



Figuur 2 – Locaties e-DNA monsters

In het e-DNA onderzoek is aanwezigheid van de grote modderkruiper vastgesteld in de watergang langs de noordzijde van de Berkummerbroekweg (zie blauwe stip in figuur 3). Gezien het intensief uitgevoerde schepnetonderzoek wordt verwacht dat in het plangebied de grote modderkruipers alleen in lage dichtheden aanwezig zijn. Het aantal aanwezige grote modderkruipers in de te dempen/ te vergraven sloten wordt ingeschat op enkele tientallen tot

150 exemplaren. Dit aantal is gebaseerd op expert-judgement en vergelijkingen van resultaten van meerdere door Ecogroen uitgevoerde grote modderkruiperonderzoeken en resultaten van wegvangacties die door Ecogroen in Overijssel zijn uitgevoerd. Uit vergelijking van beide onderzoeken blijkt dat in de regel 5-20% van de daadwerkelijke aantal aanwezige grote modderkruipers aantreffen wordt bij een gericht onderzoek. Naar verwachting fungeren met name de ondiepe (rijk begroeide) slootjes in het gebied als voortplantingsgebied en opgroei gebied voor jonge grote modderkruipers. Brede en de wat diepere watergangen worden naar verwachting vooral gebruikt als overwinteringsgebied.



Figuur 3 – Huidige migratieroutes en potentieel leefgebied van de grote modderkruiper

De watergangen met de populatie grote modderkruipers in het projectgebied staat in verbinding door middel van de Steenwetering met potentieel leefgebied ten noorden van het gebied. In de

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
14
Uw brief
Uw kenmerk

kaart hierboven zijn de migratieroutes en het potentiële leefgebied (alle watergangen in het groen gearceerde gebied) weergegeven. In dit landbouwgebied zijn vanaf 2000 meerdere natuurvriendelijke oevers en bergingsgebieden langs watergangen (o.a. langs de Vriezendijk) aangelegd. Er wordt verwacht dat de aanleg van de natuurvriendelijke oevers geleid heeft tot veel extra leefgebied dat nog niet geheel bezet is geraakt door de grote modderkruiper. Dit gebied heeft dus veel potentie als nieuw leefgebied voor de grote modderkruiper bij een beheer gespitst op deze soort.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Om de aanwezigheid van de grote modderkruiper in de te dempen sloten aan te tonen zijn alle potentiële geschikte sloten met een schepnet bemonsterd. Omdat niet alle sloten met schepnet onderzocht konden worden op aanwezigheid van de grote modderkruiper is ook eDNA onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is uitgevoerd op de juiste wijze en in de optimale periode. Met deze methoden is de aan- of afwezigheid van grote modderkruiper naar ons oordeel voldoende aangetoond.

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
15

Het kennisdocument geeft aan dat het bepalen van een exacte populatieomvang vaak niet mogelijk is. Het is echter wel van belang om in beeld te brengen hoeveel optimaal en overig geschikt leefgebied er aanwezig is en hoe dit te opzichte van elkaar is gelegen. Dit is naar ons oordeel voldoende in beeld gebracht. Op basis van aanwezigheid, type sloten en het huidige beheer van de sloten is geconcludeerd dat er sprake is van suboptimaal leefgebied van de grote modderkruiper.

Uw brief
Uw kenmerk

Over het gehele te dempen traject is de verwachting dat het om enkele tientallen tot honderdvijftig dieren gaat, dit kan echter ook meer of minder zijn. De onderzoeken zijn uitgevoerd door deskundigen met aantoonbare ervaring met het inventariseren van grote modderkruipers. Op grond hiervan zijn naar ons oordeel de aanwezigheid van de grote modderkruiper en de populatieomvang in de te dempen sloten voldoende onderzocht. Ook is voldoende aandacht besteed aan de geschiktheid van nieuw leefgebied voor de grote modderkruipers.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Door de ontwikkeling van het bedrijventerrein Hessenpoort gaat circa 2.050 meter voortplantingsgebied (smalle, ondiepe slootjes) en circa 1.850 meter overwinteringsgebied (brede sloten) van de grote modderkruiper verloren. Specifiek gaat het om de watergangen langs de Markteweg en sloten ten zuiden van de Nieuwleusenerdijk.

Aanbieden nieuw leefgebied

Bij de start van de werkzaamheden worden direct maatregelen genomen om vervangend leefgebied voor de grote modderkruiper te creëren. In bijlage 3 van dit besluit is een kaart en tekening van de mitigerende maatregelen weergegeven.

Langs de rand van het bedrijventerrein wordt een nieuwe randsloot van ca. 1.350 meter aangelegd (zie rode stippellijn in bijlage 3). Bij het ontwerp van de plasdras-bermen wordt rekening gehouden met de habitateisen van de grote modderkruiper. De nieuwe randsloot is op termijn - na het begroeid raken van de oevers - zeer geschikt als voortplantings- én overwinteringsgebied. De randsloot wordt eenzijdig (westzijde) voorzien van een plasdras-berm van ca. drie meter breed. Daarnaast wordt gezorgd dat met zomerpeil ca. 20 centimeter water op

de plasdras-bermen staat en de plasdras-bermen in de winter (bijna) droogvallen. De randsloot zelf heeft een diepte van ca. 1,00-1,20 meter en is daardoor ook geschikt als overwinteringsgebied van de grote modderkruiper. Het plasdrasgedeelte wordt drie meter breed en is zeer geschikt als voortplantings- en opgroeigebied voor visbroed en is een sterke verbetering ten opzichte van de huidige landbouwsloten. De huidige landbouwsloten zijn namelijk smal (gemiddeld 1-1,5 meter), hebben steile oevers en worden jaarlijks intensief onderhouden. Het diepere deel van de randsloot is daarnaast geschikt als overwinteringsgebied. Ook is sprake van een kwaliteitsverbetering, omdat overwinterings- en voortplantingsgebieden veel dicht bij elkaar komen te liggen (binnen enkele meters van elkaar). In bijlage 3 van dit besluit is een dwarsdoorsnede van de plasdras-bermen weergegeven.

De nieuwe watergangen voor de grote modderkruiper wordt deze winter (2018/2019) gegraven en geschikt gemaakt voor de grote modderkruipers, kort voordat de huidige sloten worden gedempt. Dit doet u voor 31 maart 2019. Daardoor heeft zich in de nieuwe sloten nog geen vervangend leefgebied kunnen ontwikkelen dat gelijk geschikt is als leefgebied.

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
16
Uw brief
Uw kenmerk

Door de aanleg van een ecoduiker zal huidig geschikt- maar nu nog ontoegankelijk – leefgebied van de grote modderkruiper in de waterberging langs de Steenwetering worden verbonden met de Steenwetering en het potentiële leefgebied ten noorden van het projectgebied (zie bijlage 3). Zoals beschreven in paragraaf B1.1.1 is door de aanleg van natuurvriendelijke oevers in het noordelijke gebied veel extra leefgebied beschikbaar dat nog niet bezet geraakt is door de grote modderkruiper. De waterberging heeft een oppervlakte van 1.250 m² en is ondiep met een variatie tussen 0,1-0,5 meter. Het heeft een rijke water- en oevervegetatie. Door de aanleg van de ecoduiker is het water direct beschikbaar als alternatief voortplantingswater voor de grote modderkruiper.

In de periode tussen het begroeid raken van de sloten en het dempen van de sloten (circa 3-5 jaar) zijn in de omgeving ruim voldoende uitwijkmogelijkheden aanwezig. Zo blijven tussen de nieuwe randsloot en de Steenwetering meerdere sloten gehandhaafd met geschikt leefgebied voor de grote modderkruiper. Verder worden deze sloten ook aangetakt aan de randsloot, waardoor een open waterverbinding aanwezig blijft.

Dempen huidige leefgebied en overzetten grote modderkruiper

Aanwezige amfibieën en vissen worden voorafgaand aan de demping van sloten en greppels overgezet naar een geschikte locatie waar geen werkzaamheden plaatsvinden. Namelijk naar de bergingsvijver langs de Steenwetering en in mindere mate naar een sloot langs de Vriezendijk.

Een deel van de sloten wordt na maart 2019 gedempt, afhankelijk van de vraag naar bouw kavels. De sloten met grote modderkruiper worden alleen gedempt/ vergraven in de periode september tot en met maart. Bij werkzaamheden in de periode september tot en met maart wordt daarnaast rekening gehouden met vorstperiodes, omdat de grote modderkruiper dan kwetsbaar is.

Voor de grote, brede watergangen neemt u andere maatregelen dan de kleinere sloten. Kort voorafgaand aan de werkzaamheden worden de watergangen geschoond onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit maakt het traject onaantrekkelijk voor vissen om zich op te houden. Eventueel op de kant gebrachte vissen en ander waterleven worden door de ecologisch deskundige overgezet naar watergangen in de omgeving waar geen werkzaamheden plaatsvinden. In de te dempen watergangen worden tijdelijke viskeringen aangebracht, zodat afgesloten compartimenten van maximaal 200 meter ontstaan. De viskeringen bestaan bijvoorbeeld uit damwandplaten die in de waterbodem worden gedrukt of grondhammen waarbij

de grond vanaf de oever in het water wordt aangebracht. Vervolgens worden aanwezige vissen elektrisch weggevangen door een ecologisch deskundige. Eventueel wordt het waterpeil omlaag gebracht tot 30 a 40 centimeter. Gevangen vissen en ander waterleven worden door de ecologisch deskundige overgezet naar watergangen in de omgeving waar geen werkzaamheden plaatsvinden.

Bij de overige, kleine watergangen neemt u de volgende maatregelen: Een week voor aanvang van het dempen/vergraven worden de oevers en waterplanten in de sloten gemaaid met behulp van een maaikorf. Het vrijkomende materiaal wordt op de kant gelegd en gecontroleerd door de ecologisch toezichthouder. Eventueel aanwezige grote modderkruipers (en ander waterleven) worden in te handhaven delen van sloten in de omgeving uitgezet. De te dempen/vergraven watergangen worden eerst aan beide uiteinden afgedamd. In de afvoerszijde wordt een tijdelijke PVC-buis (doorsnee 30 cm) geplaatst. Vervolgens worden aan het andere uiteinde graszoden in de watergang geplaatst die door een kraan langzaam vooruit worden geduwd in de richting van het open water (en de dam met de duiker). Vis en water krijgt zo de mogelijkheid om te ontsnappen. Wel wordt tussentijds en op het eind slib weggegraven en uitgespreid op het land. Vrijkomende vissen en andere dieren worden zo spoedig mogelijk overgezet naar geschikt leefgebied in de directe omgeving maar buiten het werkgebied. Na bovenstaande acties zijn de wateren visvrij en kunnen de watergangen worden vergraven en/of gedempt.

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391

Pagina
17

Uw brief

Uw kenmerk

Toekomstig beheer nieuw leefgebied

Het beheer van de randsloot met plasdras-bermen wordt afgestemd op de habitateisen van de grote modderkruiper. De gemeente Zwolle draagt het beheer van de randsloot over aan het Waterschap en deze partij heeft veel ervaring met het beheer van sloten met plasdrasbermen ten gunste van de grote modderkruiper. Om ongewenste verbossing en rietgroei tegen te gaan worden randsloten en plasdras-bermen buiten de voortplantingsperiode van de grote modderkruiper (oktober-november) onderhouden. Op deze wijze worden voortplantende (en ook overwinterende) grote modderkruipers zo veel mogelijk ontzien.

Staat van instandhouding

Op basis van het voorkomen en de huidige staat van instandhouding van de grote modderkruiper, en de voorgestelde maatregelen, wordt geconcludeerd dat de lokale slechte staat van instandhouding voor de grote modderkruiper tijdelijk verder verslechtert door een afname van beperkt geschikt leefgebied. Echter op de langere termijn wordt de lokale staat van instandhouding verbeterd, doordat er nieuw leefgebied ontstaat dat kwalitatief beter is dan het huidige leefgebied.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Grote modderkruiper

Er is sprake van een tijdelijke afname van leefgebied voor de grote modderkruiper door demping van de watergangen. U treft maatregelen om het leefgebied voor de grote modderkruiper in de toekomst te verbeteren. Hiervoor legt u een nieuwe watergang aan en plaatst u een ecoduiker om leefgebied te verbinden. Daarnaast verbetert u het beheer van huidig en nieuw leefgebied. Hierdoor ontstaat in de toekomst een geschikter leefgebied dan in de huidige situatie. U geeft ook aan dat u door een beter toekomstig water- en bermbeheer van de watergangen verwacht dat er meer en beter geschikt leefgebied voor de grote modderkruiper zal zijn in de toekomst. Wij delen de conclusie dat hiermee voldoende nieuw en kwalitatief beter leefgebied voor de grote modderkruiper wordt ontwikkeld en dat hiermee de huidige staat van instandhouding van de grote modderkruiper niet in gevaar komt, maar zelfs wordt verbeterd door de betere inrichting en

beheer van de watergangen. Om te kunnen borgen dat de voorgestelde inrichtings- en beheermaatregelen en locaties waar deze worden uitgevoerd, ook daadwerkelijk worden uitgevoerd, leggen wij de inrichting en het toekomstig beheer van deze watergangen vast in onze voorschriften.

De watergangen, waar de grote modderkruiper voorkomt, worden buiten de kwetsbare voortplantingsperiode en winterrustperiode van de soort gedempt. De voortplantingsperiode van de soort is van april tot en met augustus. De kwetsbare winterrustperiode is tussen november en maart, tijdens perioden met vorst en/of ijs op het oppervlaktewater. U treft voldoende maatregelen om te voorkomen dat de aanwezige exemplaren worden gedood tijdens het dempen.

Voordat de sloten worden gedempt zet u de grote modderkruipers over in daartoe geschikte zijsloten. Deze zijsloten hebben natuurvriendelijke oevers en zijn geschikt voor de grote modderkruiper. De locatie is weergegeven in bijlage 3. De werkwijze komt overeen met de werkwijze uit het Kennisdocument voor de grote modderkruiper. Hiermee worden effecten tijdens het dempen van watergangen op de grote modderkruiper voorkomen en voldoet u aan uw zorgplicht.

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

18

Uw brief

U verwacht dat het gaat om marginaal leefgebied voor de grote modderkruiper dat moet worden gedempt. U schat op basis van de gedane inventarisaties en expert judgement dat er tot 150 exemplaren aanwezig zijn over het gehele traject. Omdat er onzekerheid is over het exacte aantal exemplaren van de grote modderkruiper die worden gevangen en overgezet leggen wij vast dat dit moet worden bijgehouden in een logboek (aantal exemplaren grote modderkruipers, welke leeftijdsklasse en de locatie van uitzetten).

Uw kenmerk

Het leefgebied van de grote modderkruiper zal vergroot worden vanaf het moment dat de nieuwe sloten geschikt habitat vormen. Verwacht wordt dat het 3 tot 5 jaar zal duren voor de nieuw aangelegde sloot een geschikt habitat vormt. U graaft de watergang(en) in een zo vroeg mogelijk stadium. In elke geval voordat de oude watergangen gedempt worden. Door het slib uit de te dempen sloten over te zetten in de nieuwe sloten, zal het nieuwe leefgebied eerder geschikt raken. Ook zet u de watervegetatie uit de te dempen sloot over naar de nieuwe sloten om de nieuwe sloten eerder geschikt te maken. Dit zijn maatregelen die ook in het kennisdocument voor de grote modderkruiper worden genoemd.

Het leefgebied van de grote modderkruiper zal verbonden worden door het plaatsen van ecoduiker. Op de locatie als aangegeven in de kaart in bijlage 3. Wij stellen hier de volgende eisen aan: De duiker moet zo aangelegd worden dat deze voor ongeveer $\frac{3}{4}$ gevuld is met water en $\frac{1}{4}$ met lucht. En dient aan de binnenzijde een minimale doorsnede hebben van 70 centimeter. De beide openingen van de duiker moeten zich op gelijke hoogte bevinden. Bij de aanleg moet gelet worden op de geleidende werking van de constructie, om zo vissen in de richting de duiker te leiden. Dit conform het kennisdocument van de grote modderkruiper (pagina 36-37). Met deze maatregelen wordt de functionaliteit van het leefgebied gewaarborgd.

De werkzaamheden worden onder ecologische begeleiding van een ecologisch deskundige op gebied van de grote modderkruiper uitgevoerd. Ook geeft u aan een ecologisch werkprotocol op te stellen voor u met de werkzaamheden zult starten.

Met de hierboven voorgestelde maatregelen tijdens de uitvoering wordt volgens ons schade en eventueel doden van grote modderkruiper tijdens de uitvoering zo veel als mogelijk voorkomen. Om de hierboven beschreven werkwijze van uitvoering te borgen, wordt deze in de voorschriften van deze ontheffing vastgelegd.

Conclusie toetsing

Voor de in de aanvraag betrokken soort kent onze verordening geen vrijstellingsregeling. Voor het vernietigen van de verblijfplaatsen door het bouwrijp maken van de Hessenpoort is de aangevraagde ontheffing noodzakelijk. Het is niet mogelijk de werkzaamheden uit te voeren zonder de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van grote modderkruiper te beschadigen of te vernielen.

U heeft ook ontheffing gevraagd van het verbod voor het doden en vangen van de grote modderkruiper. Hiervoor is echter geen ontheffing noodzakelijk. U gaat de aanwezige dieren wegvangen om te voorkomen dat exemplaren van de soort gedood worden tijdens het dempen van de sloten en overige werkzaamheden. Het is niet de bedoeling om de dieren (definitief) aan de natuur te onttrekken. Het is in dit geval zonder ontheffing toegestaan om de grote modderkruiper binnen dit project te verplaatsen uit de directe gevarenczone naar een vergelijkbaar habitat in de directe omgeving.

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

19

Uw brief

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Het bestemmingsplan Hessenpoort is in 2012 vastgesteld en onherroepelijk. Het bouwrijp maken, inrichten en bebouwen van het bedrijventerrein is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd.

Uw kenmerk

Er is geen alternatief inrichtingsplan denkbaar waarbij de sloten gehandhaafd kunnen worden. De inrichting van het bedrijventerrein vraagt om een heel ander soort watergangen die beeldkwaliteit, waterberging en waterafvoer kunnen garanderen en daarnaast zijn grote bouw kavels nodig om de bedrijven te kunnen huisvesten. De grondwaterstand is bovendien zo hoog dat er - om de bedrijven te kunnen bouwen - grond moet worden opgebracht bij het bouwrijp maken.

Bij de start van de werkzaamheden worden direct maatregelen genomen om vervangend leefgebied voor de grote modderkruiper te creëren. Daarnaast wordt een bestaand - maar nu nog ontoegankelijk - geschikt leefgebied in de ecozone langs het bedrijventerrein toegankelijk gemaakt door de aanleg van een duiker. Aanwezige amfibieën en vissen worden voorafgaand aan de demping van sloten en greppels overgezet naar een geschikte locatie waar geen werkzaamheden plaatsvinden. Werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van de grote modderkruiper. Er is geen alternatieve planning denkbaar die gunstiger zal uitpakken voor de soort.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Wij delen de conclusie van de aanvrager ten aanzien van mogelijk alternatieven. Herinrichting van het projectgebied is noodzakelijk om een bedrijventerrein te kunnen realiseren. De gebruikte werkmethoden en perioden zijn zoveel mogelijk aangepast om soorten te ontzien. Habitat van de grote modderkruiper krijgt een verbeterende kwaliteitsimpuls. Hiermee is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Het bestemmingsplan Hessenpoort is in 2012 vastgesteld en onherroepelijk. Het biedt ruimte voor de ontwikkeling van o.a. kleinschalige bedrijvigheid van Hessenpoort II, het beoogde projectgebied.

In het Structuurplan Zwolle 2020 is het volgende opgenomen:

Voor Hessenpoort II (140 hectare) is een bestemmingsplan vastgesteld. Dat is erop gericht om duurzame bedrijfsprocessen te stimuleren en om het bedrijventerrein duurzaam in te richten. De ambitie is om in ieder geval het niveau van Hessenpoort I te halen. In de Nota van uitgangspunten is een groslijst opgenomen van duurzaamheidsaspecten waarmee rekening gehouden moet worden bij de verdere plannen voor Hessenpoort II. De belangrijkste aspecten zijn: intensief ruimtegebruik, energie, water, duurzaam bouwen, grondstoffen en afval, multimodaliteit en duurzaam beheer. Hessenpoort II is grotendeels bedoeld voor bedrijven groter dan 1 hectare. Aan de zuidrand kunnen bedrijven kleiner dan 1 hectare zich vestigen. De zuidrand ligt tussen het huidige Hessenpoort I en de Hessenweg en heeft een omvang van bruto 23,8 hectare en netto 17,0 hectare. Deze zone is nog uit te breiden met 25 hectare bruto terrein. Ook dit deel is beschikbaar voor bedrijven kleiner dan 1 hectare. Elders in de stad is hiervoor geen uitbreidingsruimte, terwijl er op zeer korte termijn toch een opvolger van het bedrijventerrein voor de kleinschalige bedrijven gevonden moet worden. De zone is geschikt voor de 'grootste' van de kleinste bedrijven (vanaf 2.500 m²) en/of bedrijven in de hogere milieucategorieën.

Datum

07.01.2019

Kenmerk

2018/0502391

Pagina

20

Uw brief

Uw kenmerk

Hessenpoort I is reeds voor een belangrijk deel gerealiseerd. Om Hessenpoort II te ontwikkelen is het noodzakelijk om ook de rest van het bestemmingsplangebied bouwrijp te maken. Het belang van de werkzaamheden is daarmee aangetoond.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. In het bestemmingsplan is aangegeven dat het terrein de bestemming "kleinschalige bedrijvigheid" krijgt. Het project voldoet aan de gestelde doelstellingen.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

De grote modderkruiper komt redelijk verspreid voor in Nederland, maar de verspreiding is wel vrij lokaal. Hij komt in Nederland vooral voor in kleine, ondiepe stilstaande of langzaam stromende wateren, zoals (verlandde) sloten, vennen, plassen en oude riviermeanders. De landelijke staat van instandhouding wordt beoordeeld als kwetsbaar¹⁹. De effecten op de grote modderkruiper zijn alleen lokaal en tijdelijk van aard. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat er voldoende mitigerende maatregelen worden genomen om de staat van instandhouding te garanderen (zie ook paragraaf 1.2). Door de te nemen maatregelen blijft de lokale staat van instandhouding van de grote modderkruiper op korte én lange termijn gewaarborgd.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

¹⁹ RVO, 2014

Op basis van de Wnb²⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de grote modderkruiper kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²¹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

De torenvalk gaat landelijk in aantal achteruit en is opgenomen op de Rode Lijst met bedreigde broedvogels. Indien de boom met de nestkast gekapt wordt, verliest de soort een deel van haar leefgebied. Als bovenwettelijke maatregel adviseren we om - bij kap van de nestboom - nieuwe nestgelegenheid voor de soort aan te brengen in de moeraszone langs de Steenwetering. Dit is mogelijk in de vorm van het plaatsen van een paal met nestkast.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor de uitbreiding van de Hessenpoort in Zwolle te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

²⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

²¹ Art. 1.11, eerste en tweede lid

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
21
Uw brief
Uw kenmerk

BIJLAGE 3 – Mitigatie grote modderkruiper



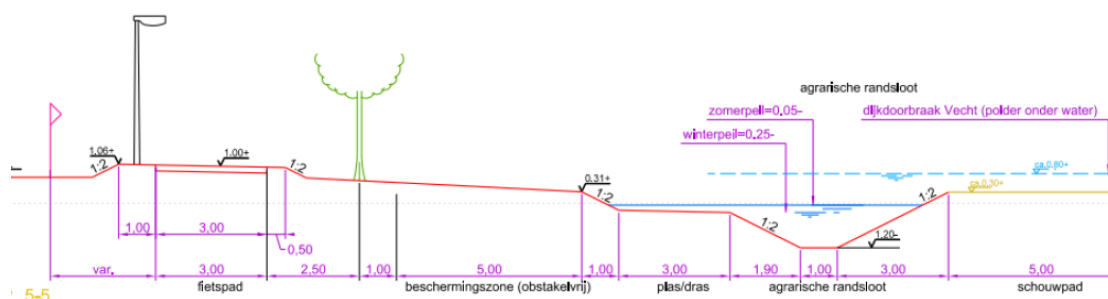
Datum
07.01.2019

Kenmerk
2018/0502391

Pagina
22

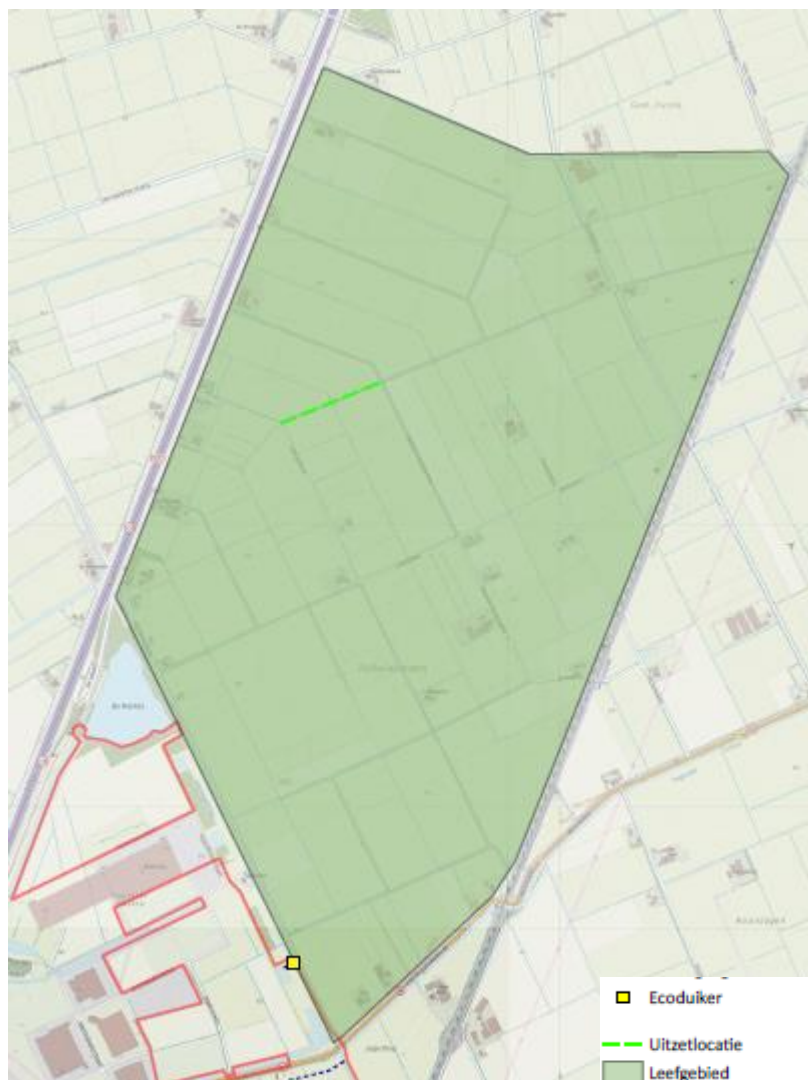
Uw brief

Uw kenmerk



Dwarsdoorsnede plasdras-berm van de nieuwe watergangen

Datum
07.01.2019
Kenmerk
2018/0502391
Pagina
23
Uw brief
Uw kenmerk



Uitzetlocatie grote modderkruiper