

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88

overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**  
Kimberly van Leeuwen  
telefoon 038 499 95 38  
KS.v.Leeuwen@overijssel.nl  
Zaaknummer 5016457

Melkveebedrijf Bijkerk  
De heer T. Bijkerk  
Kooiweg 6  
8355 VD GIETHOORN

Datum	Kenmerk	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
13.02.2019	2019/0042752	1 van 14			

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Bijkerk,

U heeft een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 9 juli 2018<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft een wijziging van een melkrundveebedrijf aan de Kooiweg 10 in Giethoorn. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

### **Besluit**

Wij wijzigen uw vergunning<sup>2</sup> voor de locatie Kooiweg 10 in Giethoorn, zoals aangevraagd. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register<sup>3</sup>) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontwerp-vergunning:

- Berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk RrdyReW36iXt, bijlage 3);
- Plattegrondtekening vergunningaanvraag van d.d.18 juni 2018 ons kenmerk 2018/0382775.

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### **Voorschriften**

Wij verbinden aan de vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Met het in werking treden van de nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning<sup>4</sup>. Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 4 februari 2014 met kenmerk 2014/0031019.

---

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2018/0361170

<sup>2</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid wet natuurbescherming

<sup>3</sup> Datum berekening 27 augustus 2018 met AERIUS kenmerk RrdyReW36iXt

<sup>4</sup> Natuurvergunning van 4 februari 2014 met kenmerk 2014/0031019

### **Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd**

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur<sup>5</sup> voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel<sup>6</sup>.

### **Leges**

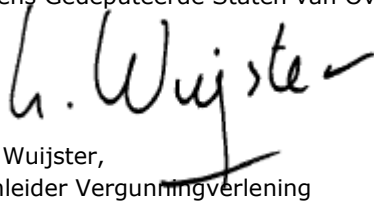
U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd . De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 363,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### **Vragen**

Heeft u vragen? Belt u dan met Agnes Willigenburg, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 83 04. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ\_WNB-2018-002808 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### **Bijlagen:**

**Bijlage 1** Voorschriften

**Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit

**Bijlage 3** Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RrdyReW36iXt

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland;
- Rensen Milieu Advies, dhr. A.M. Rensen;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe.

---

<sup>5</sup> Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

<sup>6</sup> Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter**

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met ons besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit hebben bekendgemaakt.

**Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.**

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vind u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven genoemde telefoonnummer.

## BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden, de naam van de locatie van het bedrijf en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres [meldpunt@overijssel.nl](mailto:meldpunt@overijssel.nl).

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Op het bedrijf mogen maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

### Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Stal 1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	104	A1.100
Stal 2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	50	A3.100
Stal 3	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	88	A1.100
Stal 4	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	70	A3.100

## Bijlage 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de vergunning en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A1 Vergunningaanvraag</b> .....	6
<b>A1.1 Projectomschrijving</b> .....	6
<b>A1.2 Periode</b> .....	6
<b>A1.3 Onderliggende documenten</b> .....	6
<b>A1.4 Aanvullende gegevens</b> .....	6
<b>A2 Bevoegdheid</b> .....	6
<b>A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b> .....	6
<b>A3 Procedure</b> .....	7
<b>A3.1 Overeenstemming andere provincie</b> .....	7
<b>A3.2 Adviesverzoek aan gemeente</b> .....	7
<b>A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b> .....	7
<b>A4.1 Wettelijke regels</b> .....	7
<b>A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)</b> .....	7
<b>A4.2 Provinciaal beleid</b> .....	8
<b>A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017</b> .....	9
<b>A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017</b> .....	9
<b>A5 Vergunningplicht</b> .....	10
<b>B TOETSING</b> .....	10
<b>B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS</b> .....	11
<b>B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten</b> .....	12
<b>B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS</b> .....	12
<b>B1.5 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland</b> .....	12
<b>B1.6 Toetsing aan overige vereisten</b> .....	13
<b>B1.8 Eindconclusie toetsing</b> .....	13
<b>B2 Zienswijzen</b> .....	13
<b>B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze</b> .....	13
<b>B3 Adviezen</b> .....	13
<b>B3.1 Bespreking van adviezen</b> .....	13
<b>C SLOTCONCLUSIE</b> .....	13
<b>BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RrdyReW36iXt) ...</b>	14

## A WEERGAVE VAN DE FEITEN

### A1 Vergunningaanvraag

#### A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van het melkrundveebedrijf. Het melkrundveebedrijf is gevestigd aan de Kooiweg 10 te Giethoorn in de gemeente Steenwijkerland. In de nieuwe Wnb-aangevraagde situatie worden in totaal 192 melk- en kalfkoeien ouder dan twee jaar (beweiden) en 120 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar gehouden in de bestaande stalgebouwen. Voor het in werking hebben van het melkrundveebedrijf is op 4 februari 2014 (kenmerk 2014/0031019) reeds een Nbwet-vergunning verleend.

Voor het bedrijf is op 7 juli 2016 een PAS-melding ingediend met kenmerk 2E7DdLqEjhC3.

Als referentiesituatie gaat u uit van de veebezetting passend binnen de melding.

#### Diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Rav-code	Aantal dieren PAS-melding	Aantal dieren gewenst
Stal 1	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	122	104
Stal 2	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	71	50
	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	75	88
Werktuigenloods	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	70	70

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3<sup>7</sup> als situatie 2 weergegeven.

#### A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- acceptatie PAS-melding d.d. 07 juli 2016, kenmerk 2E7DdLqEjhC3;
- NBwet vergunning d.d. 4-2-2014;
- Machtiging getekend;
- Tekening 2014 NBwet vergunning;
- Tekening aanvraag wet Natuurbescherming;
- Tekening PAS-melding d.d. 30-06-2016;
- AERIUS verschilberekening kenmerk RrdyReW36iXt.

#### A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 9 juli 2018 om 10:44 uur ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

## A2 Bevoegdheid

### A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

<sup>7</sup> Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RrdyReW36iXt

<sup>8</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

### **A3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>9</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

#### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland en Drenthe liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland<sup>10</sup> en Drenthe<sup>11</sup> hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

#### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden**

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A4.1 Wettelijke regels**

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

##### **A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)**

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

---

<sup>9</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

<sup>10</sup> Brief van 24 januari 2017 met kenmerk 2015-009247 (ons kenmerk 2017/0023276)

<sup>11</sup> Brief van 26 januari 2017 met kenmerk 4/VTH/2017000211 (ons kenmerk 2017/0027314)

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### **Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik**

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen<sup>12</sup>. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning<sup>13</sup> die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

### **Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld**

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS<sup>14</sup>.

## **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragrafen zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

---

<sup>12</sup> Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

<sup>13</sup> Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

<sup>14</sup> Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 2



#### **A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017**

In onze omgevingsverordening<sup>15</sup> hebben wij het weiden van vee vrijgesteld van vergunningplicht. Dit geldt ook voor het op of in de bodem brengen van meststoffen.

De vrijstelling van de vergunningplicht voor beweiden en bemesten is een voortzetting van de bestaande landelijke vrijstelling, zoals die was neergelegd in artikel 3a van het Besluit Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. De vrijstelling ziet op het weiden van alle soorten vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen: dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen en kunstmest.

In het programma aanpak stikstof 2015-2021 is rekening gehouden met de stikstofdepositie als gevolg van bestaande beweiding en bemesting. Rekening houdend met de uit te voeren maatregelen stellen we vast dat deze depositie niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden die in het programma zijn opgenomen. Een verslechtering van de kwaliteit van habitats door beweiding of bemesting treedt niet op.

#### **A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017**

##### **Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2**

In onze beleidsregel<sup>16</sup> hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Het betreft een set van gezamenlijke provinciale beleidsregels voor de verdeling van deze ontwikkelingsruimte. De regels hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen ze dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jr geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting<sup>17</sup>. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jr of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning gaat kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt een landelijke volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

##### **Extra regels bij agrarische activiteiten**

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels<sup>18</sup> opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>19</sup>.

<sup>15</sup> Provinciaal blad, nummer 1927, gepubliceerd op 28 april 2017

<sup>16</sup> Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

<sup>17</sup> Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

<sup>18</sup> Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, artikel 2.3.1 en artikel 2.3.2

2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsystemen van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>20</sup>.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend<sup>21</sup>. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van dierverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

## **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen). Bij effecten door stikstofhoudende gassen is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt<sup>22</sup>. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is<sup>23</sup>. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden<sup>24</sup>.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is voor meerdere gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12<sup>25</sup>.

De berekening in AERIUS van de beoogde situatie toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B TOETSING**

### **Uitbreiding ten opzichte van melding Wet natuurbescherming**

U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van een melding op basis van de Regeling natuurbescherming (art. 2.7). De basis voor de eerste melding is de natuurvergunning van 4 februari 2014 (kenmerk 2014/0031019).

U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van het projecteffect. Daarnaast heeft u het verschil tussen de laatste gemelde situatie en de beoogde situatie berekend. Met deze laatste berekening kunnen we vaststellen hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

### **Projecteffect toont depositie boven grenswaarde**

Voor de bepaling van het cumulatieve effect van alle meldingen voor uw bedrijf zijn we uitgegaan van de nieuwe beoogde situatie. Uit de berekening van de nieuwe beoogde situatie blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een vergunning nodig heeft.

---

<sup>19</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingssystemen voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>20</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingssystemen voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>21</sup> Besluit van 18 april 2017 met kenmerk 2017/0117725

<sup>22</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

<sup>23</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

<sup>24</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

<sup>25</sup> <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

### **Toets basis van eerdere melding**

De melding van 7 juli 2016 (AERIUS kenmerk 2E7DdLqEjhC3) hebben we gecontroleerd op correctheid. Daarvoor is gebruikgemaakt van de gegevens die bij ons bekend zijn vanuit deze melding. De referentie voor die melding is de natuurvergunning van 4 februari 2014 (kenmerk 2014/0031019). U heeft dit gebruik onderbouwd met de volgende bewijsmiddelen:

- Verschilberekening AERIUS kenmerk RcCTsXCvZctA (29 juni 2016);
- Berekening projecteffect AERIUS kenmerk RZ46ZSS3W6Ht (29 juni 2016);
- Natuurvergunning d.d. 4 februari 2014;
- Tekening nbwet d.d. 30-6-2016;
- Tekening beoogde situatie (met nieuwe stal)d.d. 20-6-2016;
- Tekening natuurvergunning d.d. 4 februari 2014;

### **B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS**

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken<sup>26</sup>.

### **B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten**

In onze beleidsregel is opgenomen dat vergunningaanvragen voor agrarische bedrijven, met een claim op ontwikkelingsruimte, moeten voldoen aan de emissiewaarden, zoals weergegeven in het Besluit emissiearme huisvesting. Dit geldt voor projecten, waarbij sprake is van oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf.

De aanvraag heeft geen betrekking op oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf. Toetsing aan de emissienormen is niet van toepassing.

### **B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS**

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jr lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hiervoor nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

### **B1.5 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland**

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek, zoals deze is opgenomen in het PAS<sup>27</sup>. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt<sup>28</sup>. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

---

<sup>26</sup> De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

<sup>27</sup> Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 18 december 2017, bijlage 5

<sup>28</sup> zie AERIUS Calculator berekening, vermeld onder A1.3

### **B1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>29</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde toestemming te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

### **B1.8 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

## **B2 Zienswijzen**

### **B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze**

Het ontwerpbesluit heeft van 14 december 2018 tot en met 25 januari 2019 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

## **B3 Adviezen**

### **B3.1 Bespreking van adviezen**

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

## **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Kooiweg 10 in Giethoorn te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan worden verleend. Om de kwaliteit van habitats te borgen worden aan de vergunning voorschriften verbonden.

---

<sup>29</sup> Wnb, artikel 1.10, derde lid.

**BIJLAGE 3 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RrdyReW36iXt)**