

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Tineke van der Beek-Kroeze
telefoon 038 499 76 78
J.vd.Beek-Kroeze@overijssel.nl

Zaaknummer
Z-HZ_ONTGV-2018-000188
4631690

Datum
22.01.2019
Kenmerk
2018/0051130
Pagina
1
Uw brief

Uw kenmerk

ONTGRONDINGENWET

Beschikking

Aanvrager	Maatschap Elferink		
Onderwerp	Ontgrondingenwet; weigering vergunning aan Maatschap Elferink, Huyerenseweg 3 Tubbergen		
Kadastraal bekend	Kadastrale gemeente Tubbergen, sectie L, nummers 7722, 7723, 6655		
Doel aanvraag	Verwijderen houtwal bij landbouwperceel aan de Huyerenseweg in Tubbergen		
Hoeveelheid te ontgraven grondspecie	250 m ³ , bestaande uit humeuze grond		
Onderbouwing	Advies afwijkende casco en compensatie van Hannink landschapsvormgeving d.d. 5 februari 2018; Quickscan Natuurwaardenonderzoek van Natuurbank Overijssel		
Datum ontvangst aanvraag	24 december 2017	Kenmerk provincie	2018/0000120
Datum ontvangst aanvulling aanvraag	5 februari 2018	Kenmerk provincie	2018/0038859

1. AANVRAAG

Op 24 december 2017 hebben wij een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ontvangen van Maatschap Elferink, Huyerenseweg 3 te Tubbergen voor het verwijderen van een houtwal en het compenseren van deze wal.

Bijlagen

Datum verzending

De aanvraag was niet compleet. Op 9 januari 2018 heeft Maatschap Elferink aanvullende informatie opgestuurd. Op 29 januari en 6 februari 2018 hebben wij om aanvullende gegevens verzocht. Op 8 februari 2018 hebben we van de gemeente Tubbergen de laatste aanvullende gegevens ontvangen.

2. LIGGING

Het terrein van de aanvraag ligt in het buitengebied van Tubbergen, ten westen van de woonkern, aan de Huyerenseweg. Het terrein van de aanvraag is in gebruik als houtwal/bos en is in eigendom van de aanvrager en van twee andere grondeigenaren, Mandess Vastgoed B.V. en J.B. Oude Rengerink.

De betrokken percelen zijn kadastraal bekend als gemeente Tubbergen, sectie L, nummers 7722, 7723, 6655.

Datum
22.01.2019
Kenmerk
2018/0051130
Pagina
2
Uw brief
Uw kenmerk

3. PROCEDURE

De aanvraag betreft het verwijderen van een houtwal op een agrarisch perceel. Deze werkzaamheden betreffen een verlaging van het maaiveld. Voor het uitvoeren van deze werkzaamheden is de Ontgrondingenwet van toepassing. Gedeputeerde Staten zijn het bevoegde gezag voor het behandelen van een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning. De inhoud van de ontgroning bedraagt 250 m³. De ontgrondingsdiepte is maximaal 40 cm beneden het maaiveld. Gezien de inhoud en de aard van de ontgrondingswerkzaamheden en gelet op onze overwegingen onder punt 5 van deze beschikking, hebben wij de "verkorte procedure", als bedoeld in artikel 3.3.2.3 van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 toegepast.

De aanvraag voor de ontgrondingsvergunning hebben wij afgestemd met de gemeente Tubbergen, waar de heer Elferink een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het verwijderen en verplaatsen van de houtwal heeft ingediend.

Op 27 februari 2018 hebben wij de beslistermijn verlengd met zes weken.

Op 11 april 2018 heeft de heer Elferink ons verzocht de aanvraag aan te houden zolang er nog een bezwarenprocedure loopt bij de gemeente Tubbergen tegen de weigering van de omgevingsvergunning. Inmiddels is deze procedure afgerond.

Voor een beschrijving van de verdere procedure verwijzen wij u naar bijlage 1 van deze beschikking.

4. BESCHIKKING

Gelet op het bepaalde in de Ontgrondingenwet, de Omgevingsverordening Overijssel 2017 en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij het volgende besloten op basis van de aanvraag:

Maatschap Elferink de aangevraagde ontgrondingsvergunning te weigeren.

5. OVERWEGINGEN BIJ DEZE BESCHIKKING

In dit hoofdstuk hebben wij de bij de ontgroning betrokken belangen afgewogen. De belangenafweging vormt het toetsingskader voor het beoordelen van de aanvraag.

5.1 Doel van de aanvraag

De aanvraag betreft het verwijderen van een houtwal op een agrarisch perceel. In het betreffende buitengebied van Tubbergen zijn agrarische percelen geruimd en maatschap Elferink wil met de percelen die nieuw in zijn bezit zijn gekomen zijn huiskavel vergroten. Door de percelen samen te voegen zal een betere bedrijfsvoering van zijn landbouwbedrijf gerealiseerd kunnen worden. Na het verwijderen van de houtwal zal deze 50 m in noordelijke richting, langs de Markgravenbeek, worden gecompenseerd. Tevens zal een andere houtwal versterkt worden.

Datum
22.01.2019
Kenmerk
2018/0051130
Pagina
3

De te verwijderen houtwal is 240 m lang en 3 meter breed. Het oppervlak van de wal is 720 m². De wal ligt ten zuiden en zuidoosten van perceel L 6655. De hoogte van de grondlaag van deze houtwal is circa 40 cm. Tegelijk met het verwijderen van de houtwal zal ook een houtsingel gekapt worden. Het verwijderen van de houtsingel wordt niet beoordeeld in deze procedure voor een ontgrondingsvergunning.

5.2 Ontgrondingenbeleid

Uw brief

Uw kenmerk

Het provinciale ontgrondingenbeleid is door Provinciale Staten vastgelegd in het Beleidskader Over winnen in Overijssel (d.d. 22 juni 2005) en gaat uit van de volgende hoofdindeling:

- multifunctionele ontgrondingen, gericht op zowel de functie oppervlaktedelfstoffenwinning als op een of meer gelijkwaardige andere functies als wonen, recreatie, waterhuishouding en dergelijke. Deze functies bepalen samen de locatie, de inrichting en het beheer van de ontgroning;
- functionele ontgrondingen, gericht op het realiseren van een bepaalde functie, waarbij een bodemverlaging noodzakelijk is.

Ontgrondingen die nodig zijn voor het realiseren van een bepaalde functie worden in principe alleen toegestaan als ze qua maatvoering functioneel zijn (diepte, oppervlak).

De functionaliteit van een voorgenomen ontgroning wordt vooral bepaald aan de hand van drie criteria: functie, locatievoorwaarden en inrichtingsvoorwaarden.

De aanvraag voor de ontgrondingsvergunning betreft het verwijderen van een houtwal. De vrijkomende grond is relatief gering (250 m³ humeuze grond). Deze grond wordt gebruikt voor de realisatie van het nieuwe wallichaam dat ter compensatie wordt aangelegd op een andere locatie, 50 meter in noordelijke richting en evenwijdig aan de Markgravenbeek. Tevens wordt een bestaande houtwal, gelegen aan de oostkant van het projectgebied, versterkt.

De ontgroning is functioneel te noemen omdat deze ten dienste staat van de landbouw. De aanvrager wil zijn landbouwpercelen bij elkaar voegen, waardoor de percelen efficiënter te bewerken zijn. De betreffende houtwal vormt een belemmering in de bedrijfsvoering.

De aangevraagde ontgroning past door de functionele omvang van de ontgroning in het ontgrondingenbeleid van de provincie.

5.3 Ruimtelijke ordening

In de Omgevingsvisie Overijssel 2009 beschrijft de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in de provincie.

In de Omgevingsvisie heeft het betreffende gebied op de gebiedskenmerkenkaarten de volgende aanduidingen:

- voor de Natuurlijke laag: beekdalen en natte laagtes
- voor de Laag van het agrarisch cultuurlandschap: maten- en flierenlandschap

Het kenmerk van een het agrarisch maten en flierenlandschap is, dat het landschap kleinschalig is ingericht. Deze gebieden zijn vaak een onderdeel van historische esnederzettingen. De maten hangen nauw samen met de beekdalen en/of lager gelegen gebieden rondom stuwwallen. De bestaande opgaande groene elementen in de hoofdstructuur vormen het casco van het landschap in dit gebied. Het beleid van de provincie is dat de karakteristieken van het landschap zoveel mogelijk behouden worden.

Datum
22.01.2019
Kenmerk
2018/0051130
Pagina
4
Uw brief
Uw kenmerk

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Tubbergen van 2016 is de betreffende locatie aangewezen voor "Agrarisch-1 (artikel 4) gebied". Daarnaast hebben de percelen de dubbelbestemming "Waarden – Archeologie 4".

Volgens artikel 4.6.3 van de voorschriften bij het bestemmingsplan kan alleen een omgevingsvergunning worden verleend als geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden, de waterhuishouding, de cultuurhistorische, geomorfologische en archeologische waarden en de waarden van landgoederen in het plangebied. Daarnaast kan een vergunning alleen worden verleend als er zodanige compensatie plaatsvindt dat de landschappelijke structuur niet onevenredig wordt geschaad.

Volgens de kaart met landschapstypen, behorend bij het bestemmingsplan, ligt het projectgebied in het "Matenlandschap". In het bestemmingsplan worden de betreffende percelen aangemerkt als een gebied met een hoge dichtheid aan houtwallen. Behoud van de landschapskarakteristieken vormen een belangrijk uitgangspunt voor het bestemmingsplan Buitengebied van Tubbergen. De kwaliteit van het landschap is van belang voor de groeiende toeristisch-recreatieve sector.

Volgens de uitgangspunten van het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Tubbergen en de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel moeten aanwezige landschapswaarden in het gebied zo veel mogelijk worden behouden. De aanvraag past niet binnen het ruimtelijke beleid van de gemeente en de provincie.

5.4 Toetsing Flora-en faunawet

De voorgenomen werkzaamheden hebben effect op de aanwezige flora en fauna in het plangebied. Daarom heeft de aanvrager Natuurbank Overijssel verzocht een quickscan Natuurwaardenonderzoek uit te voeren aan de Huyerenseweg.

Op 7 januari 2018 hebben wij de "Quickscan Natuurwaardenonderzoek" d.d. 5 januari 2018 van Natuurbank Overijssel ontvangen. In dit rapport worden de effecten op beschermde planten- en diersoorten onderzocht en weergegeven. De provincie is het bevoegde gezag voor de Natuurbeschermingswet. In het kader van de aanvraag voor een omgevingsvergunning bij de gemeente Tubbergen heeft de provincie op 13 februari 2018 de gemeente het volgende advies geadviseerd:

"Vanuit de Wet natuurbescherming zijn er geen wettelijke consequenties, mits de werkzaamheden afgestemd worden op de broedtijd van vogels".

Aansluitend heeft de provincie de aanvrager geadviseerd de werkzaamheden af te stemmen op de ecologie van amfibieën en grondzoogdieren en aangegeven dat het wenselijk is om eerst de nieuwe houtwal aan te planten (conform kennisdocument gewone dwergvleermuis) en minimaal het jaar daarop de huidige houtwal te kappen. Eventueel kan kap en herplant in hetzelfde winterseizoen plaatsvinden (tussen november en maart). Op die manier worden nieuwe alternatieve vliegroutes voor de vleermuizen in het gebied aangeboden.

5.5 Natuur en landschap

Het terrein van de aanvraag aan de Huyerenseweg ligt in het Nationaal landschap "Noordoost Twente". Het landschap in het betreffende gebied kan worden aangeduid als "maten- en flierenlandschap", met kleinschalig landschap met een afwisseling van akkers en weilanden, omzoomd door beplanting in de vorm van singels en houtwallen. Ten noorden van het plangebied ligt het beekdal van de Markgravenbeek.

De aanvraag betreft het verwijderen en compenseren van een houtwal. Voor deze activiteit heeft de maatschap een omgevingsvergunning aangevraagd bij de gemeente Tubbergen. De gemeente heeft deze aanvraag geweigerd.

De wal heeft een lengte van 240 m en een breedte van 3 m. De hoogte van deze houtwal is circa 40 cm. De houtwal ligt in de nabijheid van de Huyerenseweg. De houtwal zal op 50 m afstand aan de rand van de betrokken percelen worden gecompenseerd op twee locaties worden gecompenseerd. De compensatie maakt onderdeel uit van de aanvraag.

Toetsing aanvraag aan "casco benadering in Noordoost-Twente"

Maatschap Elferink heeft een aanvraag ingediend voor het verwijderen van een houtwal en het compenseren van de houtwal op een nieuwe locatie. De ingediende aanvraag wordt getoetst aan het cascobeleid dat in Noordoost Twente van toepassing is.

Volgens de cascokaart, die is vastgesteld door de gemeenteraad van Tubbergen op 1 juli 2012, behoort het te verwijderen lijnelement tot het casco en mag daarom niet verwijderd worden.

Volgens de aanvraag wordt de nieuw aan te leggen houtwal slechts ten dele op een nieuwe cascolijn gerealiseerd. De percelen van de aanvraag ligt in het maten- en flierenlandschap. De landschapsdynamiek in dit gebied is matig dynamisch. Dit betekent dat bestaande opgaande groene elementen deel uitmaken van de hoofdstructuur van het historisch agrarisch cultuurlandschap. Dit landschap vormt het casco van het maten- en flierenlandschap. Het landschap moet versterkt worden volgens de richtlijnen van het compensatiebeginsel.

Het projectgebied ligt in een gebied waar bestaande structuren behouden moeten worden en waar geen ruimte is voor schaalvergroting.

De aanvraag gaat uit van het verwijderen van een casco-element. Dit is in beginsel niet toegestaan. Van deze hoofdregel kan worden afgeweken als de initiatiefnemer een onderbouwd verzoek doet om een casco-element toch te verwijderen als het element op de huiskavel van een volwaardig agrarisch bedrijf staat. In dat geval moet de aanvraag onderbouwd worden met een advies van een externe adviseur met ervaring in het uitvoeren van natuurtoetsen. Een andere voorwaarde is dat uit wordt gegaan van de principes en bouwstenen van de cascobenadering.

Bureau Hannink landschapsvormgeving heeft het rapport "Advies afwijkende casco en compensatie, Huyerenseweg ong. Tubbergen, Tubbergen van 5 februari 2018-Definitief"

Datum
22.01.2019
Kenmerk
2018/0051130
Pagina
5

Uw brief

Uw kenmerk

opgesteld. In het cascoadvies wordt de conclusie getrokken dat kan worden meegewerkt aan het verwijderen en het verplaatsen van de houtwal op voorwaarde dat het in het advies beschreven compensatievoorstel wordt gevolgd.

Wij kunnen echter niet instemmen met de conclusies uit het cascoadvies, omdat een aantal onjuiste uitgangspunten zijn gehanteerd:

1. Het projectvoorstel gaat uit van een mogelijkheid voor schaalvergroting: in de nieuwe situatie zou een aaneengesloten perceel van 7 ha ontstaan in het maten- en flierenlandschap. Dit is juist het type landschap dat volgens het cascobeleid versterkt moet worden. Hier is geen ruimte voor zo'n sterke schaalvergroting.
2. In het advies wordt ervan uitgegaan dat de te verwijderen houtwal in een overgangsgebied van het matenlandschap naar de heideontginning ligt. Dit is een verkeerd uitgangspunt. De aanvraag behoort uitsluitend getoetst te worden aan het van toepassing zijnde maten- en flierenlandschap. Dat is het landschapstype dat in het kader van het Cascobeleid voor dit gebied is vastgesteld.
3. Het cascoadvies voldoet niet aan de voorwaarde dat wordt uitgegaan van de principes en bouwstenen van de cascobenadering. Zo wordt in het advies niet ingegaan op de van toepassing zijnde landschapsdynamiek en de daarmee verband houdende toekomstige ontwikkelingsrichting.
4. De hoofdstructuur van het landschap wordt met de voorgestelde compensatie niet versterkt volgens de richtlijnen van het compensatiebeginsel omdat er voor het grootste gedeelte niet wordt gecompenseerd op een nieuwe cascolijn (aangegeven als blauwe lijn op de cascokaart).
5. Op pagina 10 van het cascoadvies wordt gesteld dat met de verplaatsing van de houtwal een algemeen belang wordt gediend omdat de nieuwe houtwal, in tegenstelling tot de bestaande houtwal, niet meer onder druk zou staan, terwijl de herkenbaarheid van het landschap niet zou verslechteren. Deze conclusie klopt niet. Het algemeen belang wordt vooral gediend met het zo veel mogelijk behouden van de aanwezige landschapswaarden en het beschermen van eventueel onder druk staande houtwallen, zoals ook is vastgelegd in het bestemmingsplan van de gemeente en de Omgevingsvisie van de provincie.
6. Het cascoadvies gebruikt voor de beoordeling van de diverse aspecten een cijfermatig model met scores (pagina 12 e.v.). Aan de hand van die scores wordt geconcludeerd dat het nieuwe element (de compensatie) gelijkwaardig is aan de bestaande elementen. Deze beoordeling komt niet overeen met onze inschatting van de scores. Zo zijn de toegekende scores voor de bestaande elementen bij de landschappelijke-, cultuurhistorische- ecologische waarden en bij het aspect bedreigingen te laag.

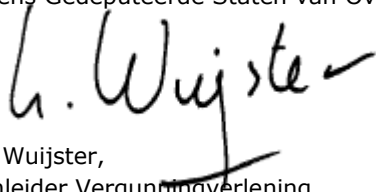
Wij moeten concluderen dat de beoordeling van het plangebied niet goed is uitgevoerd en onvoldoende is onderbouwd. Wij kunnen daarom niet instemmen met de conclusies uit het rapport. Wij zijn van mening dat door het uitvoeren van de aangevraagde werkzaamheden onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het gebied.

Datum
22.01.2019
Kenmerk
2018/0051130
Pagina
6
Uw brief
Uw kenmerk

5.6 Conclusie

Op grond van het voorgaande concluderen wij dat belangen van natuur en landschap onevenredig worden geschaad. Om die reden weigeren wij de aangevraagde vergunning.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Datum

22.01.2019

Kenmerk

2018/0051130

Pagina

7

Uw brief

Bijlagen:

Bijlage 1

Procedure

Uw kenmerk

PROCEDURE

BIJLAGE 1

N.B.

De aanvraag om ontgrondingsvergunning hebben wij behandeld conform afdeling 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Een exemplaar van deze beschikking hebben wij gezonden aan:

Maatschap Elferink	Huyerenseweg 3		7651 LR TUBBERGEN
Burgemeester en Wethouders van Tubbergen	t.a.v. H. Vollenbroek	Postbus 30	7650 AA TUBBERGEN
Mandess Vastgoed B.V.	Huyerenseweg 15		7651 LR TUBBERGEN
J.B. Oude Rengerink	Rembrandtstraat 12		7651 BW TUBBERGEN
Het dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen		Postbus 5006	7600 GA ALMELO

Datum

22.01.2019

Kenmerk

2018/0051130

Pagina

8

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.

Binnen 6 weken ingaand op de dag na de dag van de bekendmaking van het besluit, kunt u daartegen een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 499 9305).

Uw brief

U kunt het bezwaarschrift desgewenst ook per fax verzenden. Het faxnummer van het Team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Uw kenmerk

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd.

Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld. Op <http://www.overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht/> vindt u meer informatie over het indienen van bezwaar.