

Watervergunning Keur waterschap Vechtstromen

Datum: 12 februari 2019

Kenmerk: Z-1820358 / u19064013

Het dagelijks bestuur heeft op 7 december 2018 een aanvraag ontvangen voor een vergunning voor het onttrekken van grondwater voor het aanleggen van warmteleidingen in Enschede. Hierop is de Keur waterschap Vechtstromen van toepassing. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-1820358.

Het totale project betreft het onttrekken van grondwater ter plaatse van de Nassaustraat, de Zuiderval, de Haaksbergerstraat, de Utrechtlaan, het Wegenerterrein, de Cromhoffsbleekweg, de Getfertweg, de Ledeboerstraat, de Emmastraat, te Prinsestraat, de Bisschopstraat en de Borneostraat in Enschede. Het tracé van de warmteleiding staat ook weergegeven in bijlage 1 van deze vergunning. Lozing geschiedt op de gemeentelijke riolering. De vergunning is aangevraagd voor de periode van 23 april 2018 tot en met 31 maart 2019.

M.e.r.-verplichting

Een grondwateronttrekking is een activiteit opgenomen in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage, wat betekent dat er een m.e.r.-aanmeldingsnotitie voor de werkzaamheden moet worden ingediend. Deze meldingsnotitie is ingediend en het besluit op deze notitie is als bijlage bij de vergunningaanvraag ingediend. Er is geen aanvullende m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage nodig.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht en de vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur om:

op grond van artikel 3.5 van de Keur waterschap Vechtstromen aan Ennatuurlijk B.V. te Eindhoven een tijdelijke vergunning te verlenen voor het tussen 23 april 2018 en 31 maart 2019 onttrekken van:

- 45 m³ grondwater per uur;
- 1080 m³ grondwater per dag;
- 30.000 m³ grondwater per maand;
- 116.000 m³ grondwater gedurende de looptijd van het project.

De werken dienen te worden uitgevoerd zoals aangegeven op de bijgevoegde document(en) met kenmerk(en)/nummer(s):

- *Bemalingsplan Warmteleidingtracé te Enschede* van 6 april 2018, bijgevoegd in de aanvraag.

Voorschriften

Met oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen zijn aan deze vergunning de volgende voorschriften verbonden:

Voorschrift 1. (Uitvoering en beheersing bemaling)

1. Het grondwater mag worden onttrokken door middel van drains of vacuümbemaling op een diepte van maximaal 9 meter beneden maaiveld.
2. De vergunninghouder dient peilbuizen te plaatsen in/direct naast de bouwputten ter controle van de grondwaterstand en/of stijghoogte in de bouwputten.

3. Aan de hand van ten minste dagelijkse metingen van de stijghoogte van het grondwater in deze peilbuizen dient het debiet zodanig geregeld te worden dat de te onttrekken hoeveelheid grondwater zo gering mogelijk en de verlaging van de stijghoogte minimaal is.
4. De verlaging van de stijghoogte van het grondwater in deze peilbuizen mag niet meer bedragen dan 50 cm beneden de onderkant van de werkvloer.

Voorschrift 2. (Meten en registreren van de onttrokken hoeveelheid grondwater)

1. De onttrokken hoeveelheid grondwater wordt wekelijks geregistreerd en op een meetstaat vastgelegd.
2. Er wordt zo gemeten dat het meetresultaat in enige maand niet meer dan vijf procent afwijkt van de werkelijk onttrokken hoeveelheid.
3. Meetinstrumenten worden op een goed toegankelijke plaats geïnstalleerd zodanig dat de instrumenten goed afleesbaar zijn.
4. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de meetinstrumenten vóór aanvang van de bemaling zijn geijkt, zodanig dat de volgens het derde lid vereiste nauwkeurigheid gewaarborgd blijft.
5. Bij vervanging van een meetinstrument wordt zowel de eindstand van het oude meetinstrument als de beginstand van het nieuwe meetinstrument geregistreerd. Tevens worden voorvallen, die van invloed kunnen zijn op de meting geregistreerd.
6. Binnen een maand na afloop van de werkzaamheden wordt een registratieformulier met de maandelijks onttrokken hoeveelheid grondwater ingevuld en aan de afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving van het waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA te Almelo toegezonden.

Voorschrift 3. (Meten registreren van de grondwaterstijghoogten)

1. Vergunninghouder richt een waarnemingsnet in voor het waarnemen van de stijghoogte van het grondwater.
2. De peilfilters worden op zodanige diepte geplaatst dat de stijghoogte van het grondwater altijd kan worden gemeten. De gaten ten behoeve van de peilfilters worden zodanig aangebracht dat een correcte meting kan worden uitgevoerd.
3. Peilfilters dienen op een zodanige afstand(en) te worden geplaatst dat de stijghoogteverschillen ten gevolge van de onttrekking binnen het beïnvloedingsgebied kunnen worden waargenomen.
4. Het waarnemingsnet moet worden ingericht conform het monitoringsplan zoals vermeld in voorschrift 7.
5. Na het inrichten van het in het eerste lid genoemde waarnemingsnet registreert de vergunninghouder de volgende gegevens:
 - de filterstelling (diepte bovenkant- en onderkant filter) in cm t.o.v. N.A.P. en maaiveld;
 - de diameter van filter en van stijgbuis;
 - het materiaal van filter en van stijgbuis;
 - bij nieuwe meetpunten: de eerst gemeten stijghoogte;
 - een boorstaat of profielbeschrijving;
 - de hoogte van het maaiveld ter plaatse in cm t.o.v. N.A.P.;
 - de hoogte van het meetpunt (= referentiepunt; veelal bovenkant buis) in cm t.o.v. N.A.P.;
 - een detailschets van de meetpunten en de directe omgeving met de bijbehorende maten;
 - de toegankelijkheid van de meetlocatie;
 - de coördinaten van de meetpunten volgens het Rijksdriehoekstelsel.
6. De vergunninghouder zorgt dat de stijghoogte van het grondwater wordt waargenomen in de peilfilters zoals vermeld in het tweede lid genoemde monitoringsplan.
7. De in het vijfde en zesde lid bedoelde gegevens en waarnemingen moeten schriftelijk worden vastgelegd.

Voorschrift 4. (Watervoorziening van groenvoorziening)

In geval van droogteverschijnselen bij natuur of andere beplanting binnen het invloedsgebied, mogelijkveroorzaakt door de grondwateronttrekking, moet de vergunninghouder deze zo nodig van water voorzien.

Voorschrift 5. (Vastleggen van de bouwkundige staat van bebouwingen)

1. De bouwkundige staat van de zettingsgevoelige objecten aangegeven in het monitoringsplan moet vóór aanvang en na afloop van de bemaling door de vergunninghouder fotografisch dan wel op beeldband (video) worden vastgelegd. De in deze bebouwing al aanwezige scheuren moeten van gipsproppen worden voorzien.
2. De peilbuizen die geplaatst worden bij gebouwen dienen voor aanvang van de bemaling te worden gemeten op de grondwaterstand.
3. De te plaatsen peilbuizen dienen conform het monitoringsplan zoals vermeld in voorschrift 7 te worden gemonitord op de grondwaterstand.
4. De waarnemingen moeten schriftelijk worden vastgelegd.

Voorschrift 6. (Monitoring van de verspreiding van nabijgelegen verontreinigingen)

1. De vergunninghouder moet conform het monitoringsplan de verplaatsing van de nabijgelegen verontreiniging(en) als gevolg van de onttrekking monitoren.
2. Conform de in het monitoringsplan aangegeven frequentie en tijdstip moeten de peilbuizen en minifilters allen afzonderlijk bemonsterd worden. De bemonstering dient te geschieden door het nemen van representatieve monsters.
3. De vergunninghouder is verplicht de in het tweede lid genoemde monsters te analyseren volgens de bepalingen van artikel 7 van het Waterleidingbesluit (Stb. 1960, 345). De bovengenoemde monsters moeten worden geanalyseerd op de in het monitoringsplan zoals vermeld in voorschrift 7 aangegeven parameters.

Voorschrift 7. (Monitoringsplan/bemalingsplan)

De vergunninghouder moet een bemalingsplan/monitoringsplan hebben waar in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:

- de wijze van bemaling;
- de locaties van pompen, drains/onttrekkingsfilters met leidingwerk, lozingspunten en watermeters op tekening;
- een tekening van de zettingsgevoelige objecten die zich binnen het invloedsgebied van de bemaling bevinden;
- een tekening van de exacte locaties van geplaatste peilbuizen die worden gebruikt voor monitoring;
- de frequentie van meten en registreren van de aanwezige peilbuizen;
- de parameters waarop de verontreinigingen worden gemonitord;
- de frequentie van meten en registreren van aanwezige verontreinigingen.

Voorschrift 8. (Logboek)

1. De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - a. de meetstaten van de geregistreerde hoeveelheid grondwater;
 - b. ijkrapporten van de gebruikte watermeters;
 - c. de gegevens met betrekking tot peilfilters en de waarnemingen;
 - d. de meetstaten van de registratie van stijghoogtes;
 - e. de resultaten van bemonstering van verontreinigingen;
 - f. voorvallen die van invloed zijn op de verrichtte metingen;
 - g. gegevens van waterpassing van de gebouwen in de omgeving.

2. De vergunninghouder bewaart het logboek tenminste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van de waterkwaliteitsbeheerder.

Voorschrift 9. (Datum beëindiging)

De datum van beëindiging van de onttrekking dient uiterlijk twee weken voorafgaande aan die datum aan het waterschap te worden gemeld. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van het volgende e-mail adres: info@vechtstromen.nl.

Voorschrift 10. (Calamiteiten)

1. Indien niet aan de gestelde voorschriften voldaan kan worden of in het geval van een ongewoon voorval of calamiteit dient de vergunningshouder onmiddellijk maatregelen te treffen en het waterschap meteen op de hoogte te stellen. Het waterschap is 24 uur per dag bereikbaar via telefoonnummer 088-2203333.
2. De aanwijzingen van de toezichthouder dienen te worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder levert zo spoedig mogelijk dan wel binnen de door de toezichthouder gestelde termijn de volgende gegevens aan via info@vechtstromen.nl :
 - a. oorzaak en beschrijving van het ongewone voorval of calamiteit;
 - b. vermelding van datum en tijd;
 - c. genomen maatregelen;
 - d. informeren van overige belanghebbenden;
 - e. invloed op de omgeving;
 - f. voorgenomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.

Voorschrift 11. (Kennisgeving overdracht)

Van overdracht door de vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dient door laatstgenoemde, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling aan het dagelijks bestuur te worden gedaan.

AANVRAAG

Op 11 april 2018 is er bij waterschap Vechtstromen een melding gedaan voor het onttrekken van grondwater voor het aanleggen van warmteleidingen in Enschede (Z-1817266). De werkzaamheden zouden 23 april 2018 aanvangen en binnen 6 maanden worden afgerond. Ook zou er minder dan 50.000 m³/maand en minder dan 200.000 m³ in totaal worden onttrokken.

Op 3 september zijn wij door de melder ingelicht dat het werk zal uitlopen en daarmee de periode van 6 maanden, de vergunninggrens zal overschrijden. Om het resterende werk af te kunnen ronden moest alsnog een vergunning worden aangevraagd. Op 14 november hebben wij de m.e.r.-aanmeldingsnotitie ontvangen (Z-1819989). Op 4 december heeft het waterschap hier een besluit opgenomen. Op 7 december hebben wij de vergunningaanvraag ontvangen.

De aanvraag betreft een grondwateronttrekking die al sinds april 2018 actief is.

TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER

Wet- en regelgeving

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning. Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op beperking van de doorstroming van de waterloop.

De waterhuishoudkundige belangen die beschermd worden door de Keur waterschap Vechtstromen en de Beleidsregels kwantiteit Keur waterschap Vechtstromen, zijn afgewogen tegen het belang van de vergunninghouder bij het verkrijgen van de vergunning.

Op grond van artikel 6.13 juncto 3.5 van de Keur van het waterschap Vechtstromen is het verboden zonder vergunning grondwater te onttrekken in door het bestuur van het waterschap bij algemene maatregel van bestuur vastgestelde gevallen. De Keur van het waterschap bepaalt dat voor onderhavig geval vergunning noodzakelijk is.

Effecten in de omgeving

Als gevolg van de grondwateronttrekking zullen effecten op de omgeving optreden. Hieronder zijn de effecten en de mogelijke risico's die hieruit voortkomen omschreven. Gemotiveerd is of de effecten dusdanig zijn dat er voorschriften opgenomen moeten worden om de risico's te verkleinen.

a. Verontreinigingen

Een grondwateronttrekking kan negatieve effecten hebben op de grondwaterverontreinigingen in het invloedsgebied. Dit effect treedt met name op als grondwaterverontreinigingen verplaatst worden als gevolg van de bemaling.

Bij het onttrekken van het grondwater wordt op verschillende stukken van het tracé beïnvloeding van grondwaterverontreinigingen verwacht. Van de 16 gemodelleerde locaties langs het tracé wordt op 7 locaties risico's verwacht dat de verontreinigingen zich gaan verplaatsen. Op een viertal locaties bestaat zelfs het risico dat de verontreinigingen in het bemalingswater terecht komt.

In het bemalingsadvies wordt beschreven dat er monsters worden genomen van het onttrokken water en dat peilbuizen ter plaatse van de verontreinigingen bemonsterd wordt. Over de frequentie van de monitoring wordt echter verwezen naar de vergunning, die in eerste instantie niet is aangevraagd. Verder wordt gezegd dat op basis van de monitoring maatregelen kunnen worden genomen.

Er is een voorschrift opgenomen met betrekking tot grondwaterverontreinigingen.

b. Natuur en landbouw

Een verlaging van de grondwaterstand kan een negatief effect hebben op de natuur en de landbouw in het invloedsgebied. Een verlaging kan bijvoorbeeld droogteschade veroorzaken bij vegetatie of verstoring van vogels in weidevogelgebieden.

Binnen het invloedsgebied bevinden zich geen natuur- of landbouwgebieden. Hierdoor zal er geen grootschalige verdroging als gevolg van de werkzaamheden optreden. Wel kan er openbaar groen binnen het invloedsgebied voorkomen waar droogteschade bij op kan treden als gevolg van de onttrekking. Om de risico's hierbij in te perken is een voorschrift opgenomen die voorziet in de watervoorziening van de groenvoorziening.

c. Bouwwerken

Een verlaging van de grondwaterstand in veen, klei of leemlagen kan zetting veroorzaken aan bebouwing. Indien de grondwaterstand in het verleden laag is geweest dan zal de zetting al opgetreden zijn en zal de bodem niet verder inklinken.

Uit het bemalingsadvies blijkt dat zetting niet kan worden uitgesloten. De grondwaterstand wordt verlaagd tot onder GLG en er bevinden zich zettingsgevoelige lagen in de ondergrond. Wel adviseert het bemalingsadvies voor en tijdens de bemalingswerkzaamheden de grondwaterstand te monitoren bij de bouwput en nabij zettingsgevoelige objecten. Er wordt geadviseerd om grens- en actiewaardes te koppelen aan de monitoring.

Voor de zetting is een voorschrift opgenomen die voorziet dat de zettingsgevoelige objecten in kaart worden gebracht en monitoring plaatsvindt.

d. Overige grondwateronttrekkingen

Een verlaging van de grondwaterstand kan een negatief effect hebben op andere grondwateronttrekkingen. Bijvoorbeeld in de vorm van het droogvallen van onttrekkingsfilter.

Er bevinden zich geen andere grondwateronttrekkingen in de omgeving van de onttrekking. Hierom worden er geen risico's ten aanzien van andere grondwateronttrekkingen verwacht.

f. Archeologische monumenten

Het tijdelijk droogleggen van archeologische waarden en het daarna weer vernatten van deze waarden kan tot gevolg hebben dat archeologische waarden verloren gaat.

Binnen het invloedsgebied bevinden zich geen archeologische waarden. Er worden daarom geen risico's verwacht ten aanzien van archeologie.

Lozing

Lozing vindt plaats op de gemeentelijke riolering.

Monitoring

Ter controle van de berekende verlagingen en de daarmee samenhangende effectbepaling op de omgeving dient de grondwaterstand waargenomen te worden. Het is van belang dat de grondwaterstand in de omgeving wordt waargenomen voor de start van de bemaling en gedurende

de bemaling, zodat de werkelijke verlaging ten opzichte van de natuurlijke situatie kan worden bepaald.

Als gevolg van de bemaling ontstaan risico's ten aanzien van grondwaterverontreinigingen en zetting. Om deze risico's in kaart te brengen en zo nodig maatregelen te kunnen nemen is het noodzakelijk dat er een adequate monitoring aanwezig is. Dit is vereist in een monitoringsplan.

PROCEDURE

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

Deze vergunning is onder andere gericht op de mogelijkheid van derden om binnen de kaders van deze vergunning ontstane onvoorziene gevolgschade te kunnen verhalen op basis van de artikelen 7.18 tot en met 7.20 van de Waterwet. Gezien de bescherming van dit belang is besloten om dit besluit bekend te maken door middel van publicatie op de website van het waterschap <http://www.vechtstromen.nl/actueel/bekendmakingenzoeker/>

CONCLUSIE

Uit deze belangenafweging is gebleken dat met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding voldoende wordt gewaarborgd. Op grond van de bovenstaande overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Verder is in de aanloop van de aanvraag een m.e.r.-aanmeldingsnotitie ingediend. Hierop is besloten dat er geen aanvullende m.e.r.-beoordeling of milieueffectrapportage nodig is.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen,
namens deze,

D. Santing, teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden bezwaar maken bij het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo.

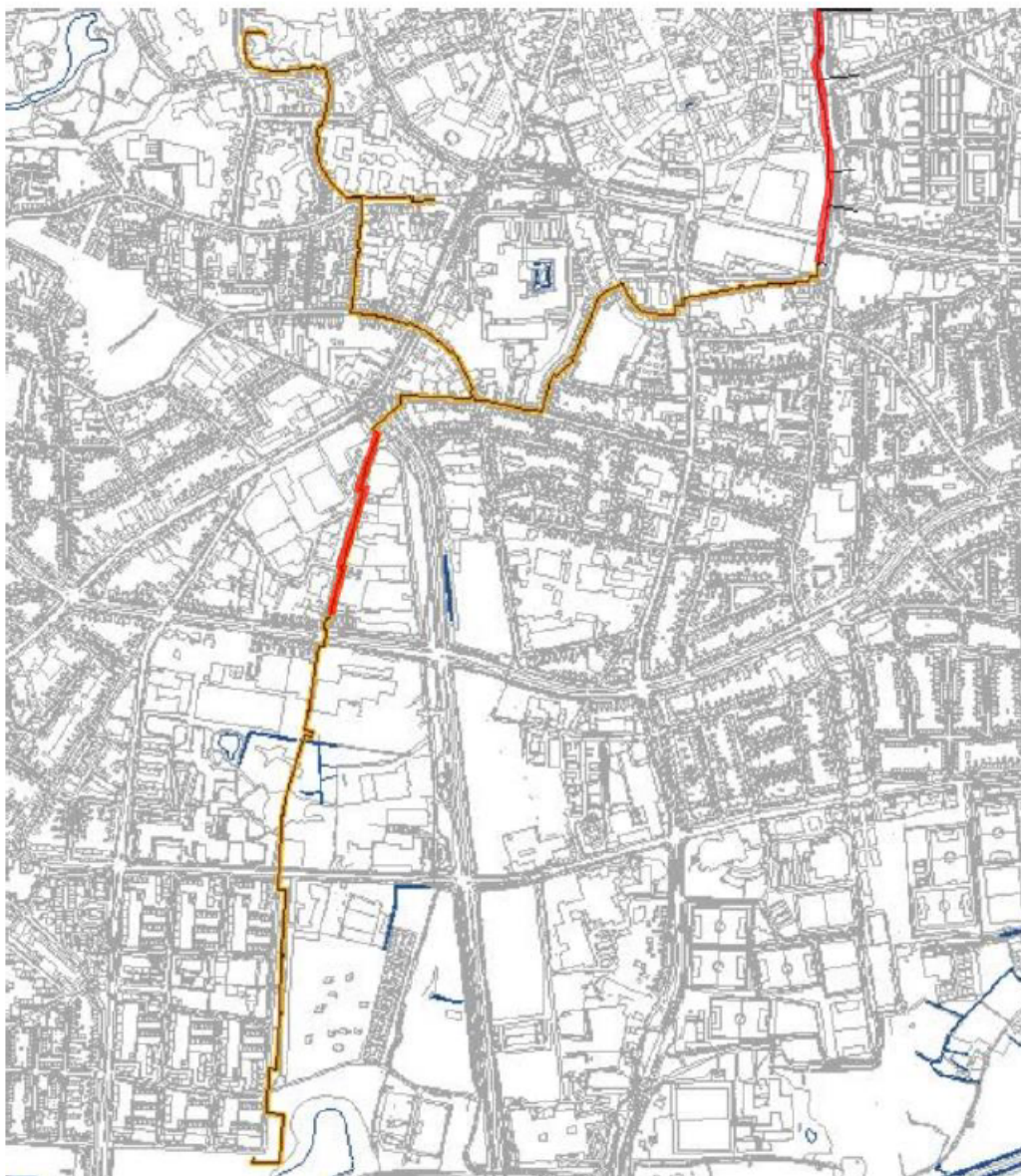
Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wie een bezwaarschrift indient, kan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dit vereist. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB te Zwolle.

Bijlage 1: Tracé warmteleiding



Figuur 1: Ligging projectlocatie (geel gearceerd, rood gearceerde valt buiten dit plan)