

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het aanleggen en hebben van een bouwwerk (Volmolen Merselo),
stuwen, duiker en het graven en dempen van het primaire
oppervlaktewaterlichaam genaamd Loobeek

Nummer besluit: 2018-Z16991
Datum besluit: 4 februari 2019



Inhoudsopgave

1. Aanhef	3
2. Conclusie	3
3. Besluit	4
4. Ondertekening.....	4
5. Voorschriften.....	5
6. Aanvraag	11
7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	13
8. Procedure.....	18
9. Mededelingen	18
Bijlage 1: Begripsbepalingen	20
Bijlage 2: Situatietekening	21
Bijlage 3: Schets situatie met wijzigingen n.a.v. overleg	22
Bijlage 4: Bouwtekening	23

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 18 juli 2018 een aanvraag ontvangen van de Stichting Looboek, Biezenvenneke 13, 5801 HN te Venray om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning vereist is.

In het voorliggende geval wordt vergunning gevraagd voor:

- het dempen, graven of wijzigen van een oppervlaktewaterlichaam;
- het aanleggen en hebben van een bouwwerk in een primair oppervlaktewaterlichaam;
- het plaatsen van beschoeiing/oeververdediging;
- het aanleggen van een dam/duiker/stuw;
- het bouwen, graven, aanleggen en andere activiteiten in een oppervlaktewaterlichaam uitvoeren;
- het brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij een waterschap (incl. lozingsvoorziening);
- het onttrekken van grondwater ten behoeve van een bouwputbemaling;

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 2018-Z16991.

De handelingen in het watersysteem vermeld leiden tot een dienovereenkomstige wijziging van de legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet en artikel 78 van de Waterschapswet. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de legger wordt verleend onder nummer 2018-Z17801.

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt gezamenlijk gecoördineerd doorlopen.

2. Conclusie

Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

Het belang bij het verkrijgen van een watervergunning is afgewogen tegen de algemene doelstellingen van het waterbeheer en de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet, door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 en de bij de Keur behorende beleidsregels worden beschermd.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning onder voorschriften verleend.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017 betreffende keuren, leggers en bijbehorende beleidsregels, het besluit van het Dagelijks Bestuur van het waterschap Limburg van 3 januari 2017 betreffende de algemene regels en beleidsregels vergunningverlening (behorende bij de keuren van de fusiewaterschappen) van Waterschap Limburg per 1 januari 2017, de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei (2013), de Algemene wet bestuursrecht, de overige bij de waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. de gevraagde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 en 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 aan de Stichting Loobeek, Biezenvenneke 13, 5801 HN te Venray te verlenen voor het aanleggen en hebben van een bouwwerk, duiker, stuw en andere werkzaamheden (graven en dempen van een waterloop) in het primaire oppervlaktewaterlichaam genaamd Loobeek, ter plaatse van Zandstraat 2 te Merselo;
2. de aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning;
3. de bouwtekeningen deel uit te laten maken van de vergunning (bijlage 2);
4. aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur,
krachtens mandaat,

w.g.
dr. Ir. J.H. Roorda
Directeur

5. Voorschriften

5.1 Voorschriften van algemene aard

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder (of degene die de werkzaamheden uitvoert) draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden gehouden en met zorg worden bediend.
2. Door het waterschap kunnen bij het onderhoud van het werk nadere aanwijzingen worden gegeven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder zorgt er tijdens de uitvoering van de werken voor dat het plegen van onderhoud aan het oppervlaktewaterlichaam mogelijk blijft.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk, binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden, de waterbeheerder de naam, het adres en het telefoonnummer mee van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen voor de taken als bedoeld in lid 1 van dit voorschrift.
3. Wijzigingen ten opzichte van lid 2 van dit voorschrift moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
4. Zowel de melding van de contactperso(n)en zoals genoemd in lid 2 van dit voorschrift als de wijzigingen als bedoeld in lid 3 van dit voorschrift kunnen worden gedaan aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
5. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij de vergunningaanvraag zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Melding startdatum werkzaamheden

De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week van tevoren melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. Indien de melding achterwege blijft, kan het waterschap de werkzaamheden stilleggen.

Voorschrift 5

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 88 90 100 of via het "Meldpunt Water": 0800-0341 (dit is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl. De aanwijzingen die gegeven worden door of namens het dagelijks bestuur moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 6

Schade

1. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
2. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Geldigheid vergunning

Binnen drie jaar na het verlenen van deze vergunning dienen de in deze vergunning opgenomen werken en/of werkzaamheden te zijn voltooid. Indien binnen 3 jaar na het verlenen van deze vergunning de werken en/of werkzaamheden niet zijn voltooid, dan kan deze vergunning worden ingetrokken.

Voorschrift 8

Melden rechtsopvolger en adreswijziging

1. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Nieuwe vergunninghouders moeten de overgang binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

5.2 Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Voorschrift 9

Voorschriften voor het aanpassen van bestaande en de aanleg van nieuwe oppervlaktewaterlichamen

1. Het aan te passen tracé van het oppervlaktewaterlichaam Loobeek is aangegeven op de bij deze vergunning behorende situatietekening, welke is opgenomen in bijlage 2.
2. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam niet onevenredig worden gestremd of belemmerd.
3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewaterlichaam worden verwijderd. Ook drijfvuil moet worden verwijderd.
4. Bij opruiming van de werken, moeten alle onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben geheel worden verwijderd.
5. De taluds, de berm en eventuele onderhoudspaden van het nieuwe tracé dient binnen één jaar na aanleg te zijn voorzien van een gesloten grasmat.
6. Het nieuwe profiel, alsmede de aansluitingen aan het oude profiel, dienen gedurende 3 jaren na definitieve oplevering door de houder van de vergunning in stand te worden gehouden en zo nodig te worden uitgediept en/of hersteld (constructief onderhoud). De werken zijn definitief opgeleverd als controle aan de hand van de revisiegegevens heeft plaatsgevonden en de vergunninghouder hierover schriftelijk is geïnformeerd. Hierna berust het reguliere en constructieve onderhoud bij diegene zoals in de legger is vastgelegd of bij diens rechtverkrijgende.
7. Het onderhoud genoemd in het voorgaande lid dient zodanig te worden uitgevoerd dat de watergang volledig aan zijn waterhuishoudkundige functie kan blijven voldoen.
8. Het nieuwe tracé, inclusief onderhoudspad, dient vrij van obstakels te worden opgeleverd.
9. Het te verwijderen bestaande tracé wordt niet eerder verwijderd dan wanneer de nieuwe tracé de functie van het bestaande tracé volledig heeft overgenomen.

Voorschrift 10

Aanleg in een waterstaatswerk, beschermingszone of profiel van vrije ruimte

1. De locatie van het bouwwerk is gelegen nabij de RD-coördinaten: X = 191.774, Y = 391.694.
2. Het bouwwerk dient te voldoen aan de volgende maatvoering:

Type bouwwerk	Molen
Afstand tot insteek oppervlaktewater	Geen
Lengte langs oppervlaktewater	35 meter

3. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap. Op de revisietekening moet de ligging van de werken overeenkomstig de vergunning gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.
4. Vergunninghouder past het tertiaire watersysteem rond de werken zodanig aan dat kortsluiting tussen de boven- en benedenstroomse zijde van de stuw wordt voorkomen. Hierbij moet de afwatering van de bovenstrooms gelegen percelen geborgd blijven.

Voorschrift 11

Voorschriften stuw, maalgoot en losgoot

1. De locatie van de nieuw aan te leggen stuw, maalgoot en losgoot is aangegeven op de in bijlage 2 en 3 opgenomen tekeningen genaamd "situatietekening" en "schets situatie met wijzigingen n.a.v. overleg".
2. De stuwen dienen te voldoen aan onderstaande specificaties:

Gegevens stuw losgoot

Soort stuw	handmatig verstelbaar
Kruinvorm	rechthoek
Doorstroombreedte (drempel)	2,00 meter
Constructiehoogte	op basis van revisiegegevens
Maximale stuwhoogte	25,50 meter + N.A.P.
Minimale stuwhoogte	24,10 meter + N.A.P.
Lengte stuwconstructie (voor/na stuw)	op basis van revisiegegevens
Waterbeheerder	Waterschap Limburg
Onderhoudsplichtige	Vergunninghouder
Bedieningsplichtige	Vergunninghouder

Gegevens stuw maalgoot

Soort stuw	handmatig verstelbaar
Kruinvorm	rechthoek
Doorstroombreedte (drempel)	0,70 meter
Constructiehoogte	op basis van revisiegegevens
Maximale stuwhoogte	25,50 meter + N.A.P.
Minimale stuwhoogte	25,10 meter + N.A.P.
Lengte stuwconstructie (voor/na stuw)	op basis van revisiegegevens
Waterbeheerder	Waterschap Limburg
Onderhoudsplichtige	Vergunninghouder
Bedieningsplichtige	Vergunninghouder

3. Ter plaatse van de stuwen en stroomgoot moeten zodanige maatregelen genomen worden, dat uitspoeling van de slootbodem en de oevers niet kan plaatsvinden.
4. Lekkage onder- en achterlangs bij de stuw en stroomgoot moet worden voorkomen.
5. De regelbare stuwen moeten zodanig worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kunnen worden bediend. Om dit te realiseren dient het bedieningsmechanisme afsluitbaar te worden gemaakt. Het waterschap dient in het bezit te worden gesteld van de sleutel.
6. Aan de zijde van het lage en hoge peilgebied van de stuwen dienen peilschalen te worden aangebracht. Deze peilschalen moeten een schaalverdeling ten opzichte van het Nieuw Amsterdams Peil (N.A.P.) aangeven. De schaalverdeling moet te allen tijde goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn.
7. De kunstwerken, alsmede de aansluitingen op het profiel, dienen gedurende 3 jaren na definitieve oplevering door de houder van de vergunning in stand te worden gehouden en zo nodig te worden hersteld (constructief onderhoud). De werken zijn definitief opgeleverd als controle aan de hand van de revisiegegevens heeft plaatsgevonden en de vergunninghouder hierover schriftelijk is geïnformeerd. Hierna berust het reguliere en constructieve onderhoud bij diegene zoals in het tweede lid is vastgelegd of bij diens rechtverkrijgende.

Voorschrift 12

Voorschriften voor de bediening van de stuw

1. Het stuw van het bovenstroomse peil is alleen toegestaan ten einde de volmolen te laten functioneren. Wanneer de volmolen niet in werking wordt gesteld wordt het bovenstroomse peil ingesteld op NAP +24,70 meter.
2. Het bovenstroomse peil bij de stuwen mag t.b.v. de werking van de volmolen niet hoger worden opgestuwd dan NAP +25,20 meter. Wordt dit peil overschreden dan dient de stuw van de losgoot zodanig te worden ingesteld dat dit bovenstroomse peil niet wordt overschreden.
3. In geval van calamiteiten of dreigende calamiteiten is het waterschap bevoegd het stuw peil aan te passen.
4. In geval van calamiteiten of dreigende calamiteiten geeft de vergunninghouder onverwijld gehoor aan een verzoek van het waterschap tot wijziging van het bovenstroomse peil.

Voorschrift 13

Voorschriften onderhoudspad

1. Vergunninghouder voorziet in de aanleg van een ononderbroken onderhoudspad van bovenstrooms tot benedenstrooms van de stuwconstructie en volmolen.
2. Dit onderhoudspad is ter hoogte van de volmolen aan de zuidzijde van de Loobeek gelegen.
3. Het onderhoudspad dient aan te sluiten op het bestaande onderhoudspad aan de noordzijde van de Loobeek. De Loobeek wordt gekruist door middel van een duiker.
4. Het onderhoudspad is minimaal 4 meter breed en dient berijdbaar te zijn met het regulier te gebruiken onderhoudsmaterieel van het waterschap.
5. Het onderhoudspad wordt afgewerkt tot een peil van NAP +25,45 m.
6. Het onderhoudspad dient vrij van obstakels te worden opgeleverd.

Voorschrift 14

Voorschriften duiker

1. De locatie van de nieuw aan te leggen duiker is aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening genaamd "schets situatie met wijzigingen n.a.v. overleg", welke is opgenomen in bijlage 3 bij deze vergunning. Het betreft de duiker benedenstrooms van de volmolen in de Loobeek.
2. De nieuw aan te leggen duiker benedenstrooms van de volmolen mag de doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam niet onevenredig stremmen of belemmeren. Hieraan wordt in ieder geval voldaan als de duiker wordt aangelegd conform de hieronder genoemde maatvoering:

Soort duiker	Onderhoudsduiker
Vorm	Rond
Inwendige diameter	1,00 meter
Lengte	10,00 meter (maximaal)
Hoogteligging bob benedenstrooms	24,00 meter + N.A.P.
Onderhoudsplichtige	Vergunninghouder

3. Na realisatie meet het waterschap de feitelijke situatie in. Indien blijkt dat is afgeweken van de vergunde maatvoering, zal een herbeoordeling plaatsvinden. Deze herbeoordeling richt zich op de effecten die de, in afwijking van de hierboven genoemde maatvoering, gelegde duiker heeft op de doorstroming van het oppervlaktewaterlichaam. Deze beoordeling kan er toe leiden dat de ligging en/of maatvoering van de duiker moet worden aangepast.
4. De duikers dienen zodanig aangelegd te worden dat deze niet kunnen vervormen en/of verzakken.
5. De verbindingen tussen de duikerelementen moeten waterdicht zijn.
6. Ter plaatse van de grondaanvulling mogen de taluds niet steiler worden aangelegd dan 1:1.
7. De duiker moet steeds vrij worden gehouden van bagger, planten en andere doorstromingsbelemmeringen.

6. Aanvraag

6.1 Algemeen

De stichting Loobeek heeft tot doel om recreatieve voorzieningen te ontwikkelen in het Loobeekdal, waarmee historische kenmerken en natuurwaarde terug komen in het gebied. Een van deze voorzieningen is het realiseren van een volmolen. Dit is een op waterkracht aangedreven molen waarmee textiel werd bewerkt. De wens hierbij is dat de volmolen volledig operationeel wordt gemaakt.

Voor het realiseren van de volmolen moet de ligging van de Loobeek worden aangepast, zodat deze direct naast de volmolen komt te liggen. Ter plaatse wordt een betonnen stroomgoot gemaakt bestaande uit twee delen: de maalgoot voor het scheprad en losgoot voor overtollig water. Door middel van twee stuwen kan een verdeling van het debiet tussen beide gemaakt worden. Ook kan het stuw peil worden ingesteld om zo voldoende water met voldoende verval via het scheprad te kunnen leiden.

De vergunningaanvraag ziet toe op de realisatie van de volmolen en alle daarbij behorende voorzieningen.

6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg

In het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017, kenmerk 1606899 is besloten dat de keuren en de leggers watergangen en waterkeringen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De onderhavige vergunningaanvraag is gelegen binnen het gebied van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei. De Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013 geldt als een keur zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013.

Ten aanzien van de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels is in het besluit van het Dagelijks Bestuur van het waterschap Limburg van 3 januari 2017, kenmerk 1606899 besloten dat de bij de Keur behorende beleidsregels en hierop gebaseerde algemene regels van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De Beleidsregels vergunningverlening Waterschap Peel en Maasvallei blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunningaanvraag wordt getoetst aan de voornoemde Beleidsregels.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Betrokken gebodsbepalingen

Op grond van artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszones door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s), daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te laten liggen;

Op grond van artikel 3.2, lid 1 a van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden zonder vergunning van het bestuur een waterstaatswerk te wijzigen of aan te leggen.

Op grond van artikel 3.2, lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om binnen het profiel van vrije ruimte van een primair oppervlaktewaterlichaam werken te plaatsen, te wijzigen of behouden. Hieronder valt ook het aanleggen, hebben of wijzigen van een bouwwerk, kabel of leiding.

Op grond van artikel 3.4, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om water te brengen in een oppervlaktewaterlichaam.

Op grond van artikel 3.6 is het verboden om grondwater te onttrekken uit de bodem.

De aanvraag

Gelet op het voorgaande vraagt de Stichting Loobeek, Biezenvenneke 13, 5801 HN te Venray een vergunning aan om ter hoogte van de RD-coördinaten: X = 191.774, Y = 391.694, kadastraal bekend als gemeente Venray, sectie Y, nummer 198 en 199, plaatselijk bekend als Zandstraat 2 te Merselo:

- het wijzigen, dempen en/of graven van een oppervlaktewaterlichaam;
- het aanleggen en hebben van een bouwwerk in het primaire oppervlaktewaterlichaam genaamd Loobeek;
- het plaatsen van beschoeiing/oeververdediging;
- het aanleggen van een dam/duiker/stuw.

Om de werkzaamheden uit te kunnen voeren is tevens vergunning aangevraagd voor:

- het onttrekken van grondwater ten behoeve van een bouwputbemaling;
- het brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij een waterschap (incl. lozingsvoorziening).

De aanvraag maakt deel uit van deze vergunning. Daarom zal in de overwegingen van deze vergunning alleen ingegaan worden op de hoofdlijnen van de aanvraag.

Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de aangevraagde handelingen plaatsvinden

Het oppervlaktewaterlichaam Loobeek is als primair water opgenomen op de Legger van oppervlaktewateren van Waterschap Peel en Maasvallei. De Loobeek heeft een afvoerfunctie. In het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 is aan de Loobeek een algemeen ecologische functie toegekend.

6.4 Andere wet- en regelgeving

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal grondwater worden onttrokken en dit onttrokken grondwater zal worden geloosd. Voor de onttrekking van het grondwater en de lozing daarvan (kwantiteit) is een watervergunning aangevraagd. Voor het lozen van stoffen is gelijktijdig met de vergunningaanvraag een melding ingediend op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen. Deze melding is geregistreerd onder zaaknummer 2018-Z18292.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, de Omgevingsverordening Limburg, de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013, het Provinciaal Waterplan 2016-2021, het Waterbeheerplan 2016-2021 alsmede in de beleidsregels van het waterschap. De vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het dagelijks bestuur zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de punten a. tot en met c. zoals hierboven aangegeven. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot de bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen, inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een Keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het bouwen van een bouwwerk en het bouwen, graven, aanleggen en andere activiteiten in een oppervlaktewaterlichaam getoetst aan:

- artikel 3.2, lid 1, lid 1a en lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013;
- de Algemene Toetsingscriteria waterstaatswerken en grondwater;
- de Beleidsregel waterkwantiteit: “Bouwwerken en transportleidingen/kabels binnen het profiel van vrije ruimte van een primair oppervlaktewaterlichaam”;
- de Beleidsregel waterkwantiteit: “Duikers en overkluzingen”.
- de Beleidsregel “uitgangspunten nieuwe legger 2005”.

Voor de toepassing van de Keur heeft het waterschapsbestuur beleidsregels vastgesteld die richtinggevend zijn voor op grond van de Keur te nemen besluiten. Het doel van de beleidsregels is erop gericht om de negatieve invloed te beperken die bouwwerken kunnen hebben op de functie van het oppervlaktewaterlichaam en op het onderhoud ervan.

Toetsing van de aanvraag aan de algemene toetsingscriteria

Het waterschap streeft naar een robuust watersysteem met zo min mogelijke belemmeringen. In het watersysteem worden handelingen in principe toegestaan, zolang deze verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Dit is het ja-tenzij principe. De toetsing van de vergunningaanvraag richt zich dus met name op onoverkomelijke bezwaren ten aanzien van de aan- en afvoerfunctie van het oppervlaktewaterlichaam, het bergend vermogen, de ecologische functie en het dienen van maatschappelijke doeleinden.

Ten aanzien van voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste

De volmolen, stuw en duiker vormen in beginsel een belemmering in het watersysteem. In de watervergunning zijn voorschriften opgenomen die eisen stellen aan de maatvoering en drempelhoogten van de kunstwerken. Daarnaast zijn voorschriften opgenomen m.b.t. het peilbeheer bij de stuw. Het stuwen van het waterpeil t.b.v. van het laten werken van de volmolen is toegestaan, het stuwen van het waterpeil om andere redenen is niet toegestaan. Daarbij is ook een bovengrens van het stuwpeil aangegeven, om de (landbouwkundige) functies bovenstrooms in het systeem te beschermen tegen vernatting.

Op dit moment bevindt zich al een belemmering direct bovenstrooms van de te bouwen volmolen: er is een duiker met bodemval gelegen. Deze heeft het effect dat het peil bovenstrooms van de volmolen al relatief hoog ligt. Het maximale stuwpeil ligt in lijn met het bovenstroomse peil van de bodemval, zodat geen verslechtering in de drooglegging bovenstrooms ontstaat.

Met in achtneming van deze voorschriften zijn er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Ten aanzien van het bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen

De functie van een oppervlaktewaterlichaam is vastgelegd in het Waterbeheerplan. De locatie van de volmolen bevindt zich precies op de grens waar de functie van de Loobek van agrarisch water overgaat in Natuurbeek. Het opwerpen van een blokkade voor vismigratie in de waterloop, in de vorm van een stuw kan dus worden toegestaan, omdat er geen specifieke doelen zijn gesteld. Daarbij komt dat op de locatie een bodemval aanwezig is die vismigratie in het paaiseizoen in de meeste gevallen al blokkeert. Er zijn ten aanzien van de ecologische functie dan ook geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Ten aanzien van het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen

Het plaatsen van de volmolen draagt bij aan de cultuur historische beleving van het watersysteem en de streek. Sterker nog, het is de reden dat het waterschap bijdraagt aan de realisatie van de volmolen. Er zijn ten aanzien van het vervullen van een maatschappelijke functie dan ook geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Toetsing van de aanvraag aan de beleidsregels

In de beleidsregels “Bouwwerken en transportleidingen/kabels binnen het profiel van vrije ruimte van een primair oppervlaktewaterlichaam” is aangegeven welke bouwwerken met een bepaalde functie worden toegestaan. De Beleidsregel “Duikers en overkluizingen” stelt regels aan wanneer duikers en overkluizingen worden toegestaan en op welke wijze de impact van duikers en overkluizingen op het oppervlaktewatersysteem wordt getoetst.

Werken in het profiel van vrije ruimte

Aanvragen om een vergunning van de Keur voor activiteiten in het profiel van vrije ruimte worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

1. geplande toekomstige verbeteringen of een herinrichting;
2. de mogelijkheid van het doelmatig voeren van onderhoud.

Het primaire oppervlaktewater Loobek heeft een algemene ecologische functie en er zijn geen hydrologische knelpunten. Recent is de beek benedenstrooms heringericht. Verbeteringen of herinrichtingen voor de Loobek zijn op dit traject dan ook niet voorzien. Het bouwwerk wordt in het oppervlaktewater geplaatst. Het bouwwerk dat er komt te liggen zal het doelmatige onderhoud niet belemmeren. In de vergunning is voorzien in een onderhoudspad aan de overzijde van de beek. Middels een duiker wordt aangesloten op het bestaande onderhoudspad aan de noordzijde.

Het plaatsen van werken in een watergang

Aanvragen om een vergunning van de Keur voor activiteiten in of nabij watergangen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

1. afname bergingscapaciteit watergang;
2. afname doorstroomcapaciteit watergang;
3. stabiliteit taluds;
4. negatief effect op waterkwaliteit;
5. negatief effect op ecologie;
6. negatief effect op grondwaterregime;
7. mogelijkheid van doelmatig onderhoud watergang.

Het aanleggen en behouden van het bouwwerk, de duiker, de stuw en het aanpassen van het profiel van de Loobeek heeft op de aangevraagde locatie geen negatieve consequenties voor de bovengenoemde criteria mits voldaan wordt aan de bij deze vergunning behorende voorschriften.

Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 alsmede de Algemene toetsingscriteria en de Beleidsregels waterkwantiteit: "Bouwwerken en transportleidingen/kabels binnen het profiel van vrije ruimte van een primair oppervlaktewaterlichaam" en "Duikers en overkluizingen" worden beschermd.

Uit de belangenafweging is gebleken dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg voor de waterhuishouding en het oppervlaktewaterlichaam voldoende wordt gewaarborgd.

Legger

Als gevolg van het verlenen van deze vergunning dient de Legger van Waterschap Limburg te worden gewijzigd. Hiervoor wordt onder documentnummer 2018-D190603 een separaat leggerbesluit opgesteld. Dit leggerbesluit wordt gelijktijdig met de vergunning in procedure gebracht.

7.3 Aangevraagde handelingen waarvoor geen vergunning is vereist

Onttrekken van grondwater

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het onttrekken van grondwater getoetst aan artikel 3.6, eerste lid van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei. Op grond van de Algemene regel grondwater: onttrekking voor bouwputbemaling, sleufbemaling, proefbronnering of grondwatersanering kan vrijstelling worden verleend van het verbod als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid van de Keur, voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van een bouwputbemaling indien de onttrekking plaatsvindt:

1. buiten de bufferzones verdroogde natuurgebieden;
2. binnen de Roerdalslenk en niet onder de bovenste Brunssumklei;
3. binnen de Venloschol en niet dieper dan 5 meter boven NAP;

en voor zover de onttrekking niet:

- a. meer bedraagt dan 100 m³ per uur;
- b. meer bedraagt dan 50.000 m³ per maand, en
- c. langer duurt dan 26 weken.

In het onderhavige geval wordt gedurende een periode van 10 dagen maximaal 50 m³ per uur onttrokken en bevindt de onttrekking zich niet binnen de bufferzones verdroogde natuurgebieden of binnen de Roerdalslenk en binnen de Venloschol. Derhalve voldoet de aanvraag op dit onderdeel aan de Algemene regel grondwater: onttrekking voor bouwputbemaling, sleufbemaling, proefbronnering of grondwatersanering.

De aangevraagde handeling voor het onttrekken van grondwater wordt daarom beschouwd als een melding op grond van de genoemde Algemene Regel.

Brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam

De aanvraag van deze vergunning is voor wat betreft het lozen van grondwater getoetst aan artikel 3.4, eerste lid van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei.

Op grond van de Algemene regel: Brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam kan vrijstelling worden verleend van het verbod als bedoeld in artikel 3.4, eerste lid van de Keur, voor het onttrekken van brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam tot maximaal 100 m³ per uur. Aangezien er volgens de vergunningaanvraag gedurende een periode van 10 dagen maximaal 50 m³ per uur aan grondwater op de Loobeek wordt geloosd, wordt hiermee voldaan aan de Algemene regel: Brengen van water in een oppervlaktewaterlichaam.

De aangevraagde handeling voor het brengen van water wordt daarom beschouwd als een melding op grond van de genoemde Algemene Regel.

8. Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

De aanvraag is op 18 juli 2018 bij het waterschap ingediend door de Stichting Loobeek, Biezenvenneke 13, 5801 HN te Venray. De aanvraag is bij het waterschap geregistreerd onder zaaknummer 2018-Z16991 en omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning;
- bijlagen: bouwtekeningen.

Gelet op de Inspraakverordening Waterschap Limburg, vastgesteld door het algemeen bestuur op 2 januari 2017 is, moet bij een besluit met betrekking tot de legger de procedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht worden gevolgd. Aangezien deze vergunning ertoe leidt dat de legger moet worden gewijzigd, wordt in afwijking van de eerder verzonden mededelingen, bij de afhandeling van deze aanvraag ook afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast. De procedures worden gelijktijdig doorlopen.

8.2 Behandeling van zienswijzen

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Het ontwerpbesluit heeft van 14 december 2018 tot en met 24 januari 2019 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit uitgebracht. Het definitief besluit is niet gewijzigd te opzichte van het ontwerpbesluit.

9. Mededelingen

- I. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het besluit ter inzage wordt gelegd tegen dit besluit beroep instellen bij de rechtbank. Beroep kan worden ingesteld door:
 - belanghebbenden, die een zienswijze hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit, en;
 - belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijze hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en dient tenminste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening van het beroep;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht onder vermelding van datum en kenmerk van de beschikking;
- de gronden van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan Rechtbank Limburg, Sector Bestuursrecht, Postbus

950, 6040 AZ Roermond, onder overlegging van een afschrift van dit besluit. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

- II. Dit besluit treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld en onverwijld spoed gelet op de betrokken belangen dit vereist, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- de naam en adres van de indiener;
- de dagtekening van het verzoek;
- vermelding van de datum en het nummer van de beschikking waartegen het verzoek zich richt;
- een opgave van de redenen waarom men zich niet kan verenigen met de beschikking.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het beroepsschrift te worden overlegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft, overgelegd. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van Rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Wij verzoeken u vriendelijk om een afschrift van het beroepsschrift/het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan Waterschap Limburg.

Voor de behandeling van het beroepsschrift én het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de rechtbank wijst de indiener van het beroepsschrift/verzoek om voorlopige voorziening na de indiening op de verschuldigdheid van het griffierecht en bericht de indiener binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

- III. Indien de rechtbank het beroep gegrond verklaart, kan zij het waterschap bij tussenuitspraak in de gelegenheid stellen om de aangeduide gebreken, binnen een daartoe gestelde termijn, weg te nemen.
- IV. Vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning en/of meldingsplicht vereist kan zijn op grond van de Wet ruimtelijke ordening of andere regelgeving.

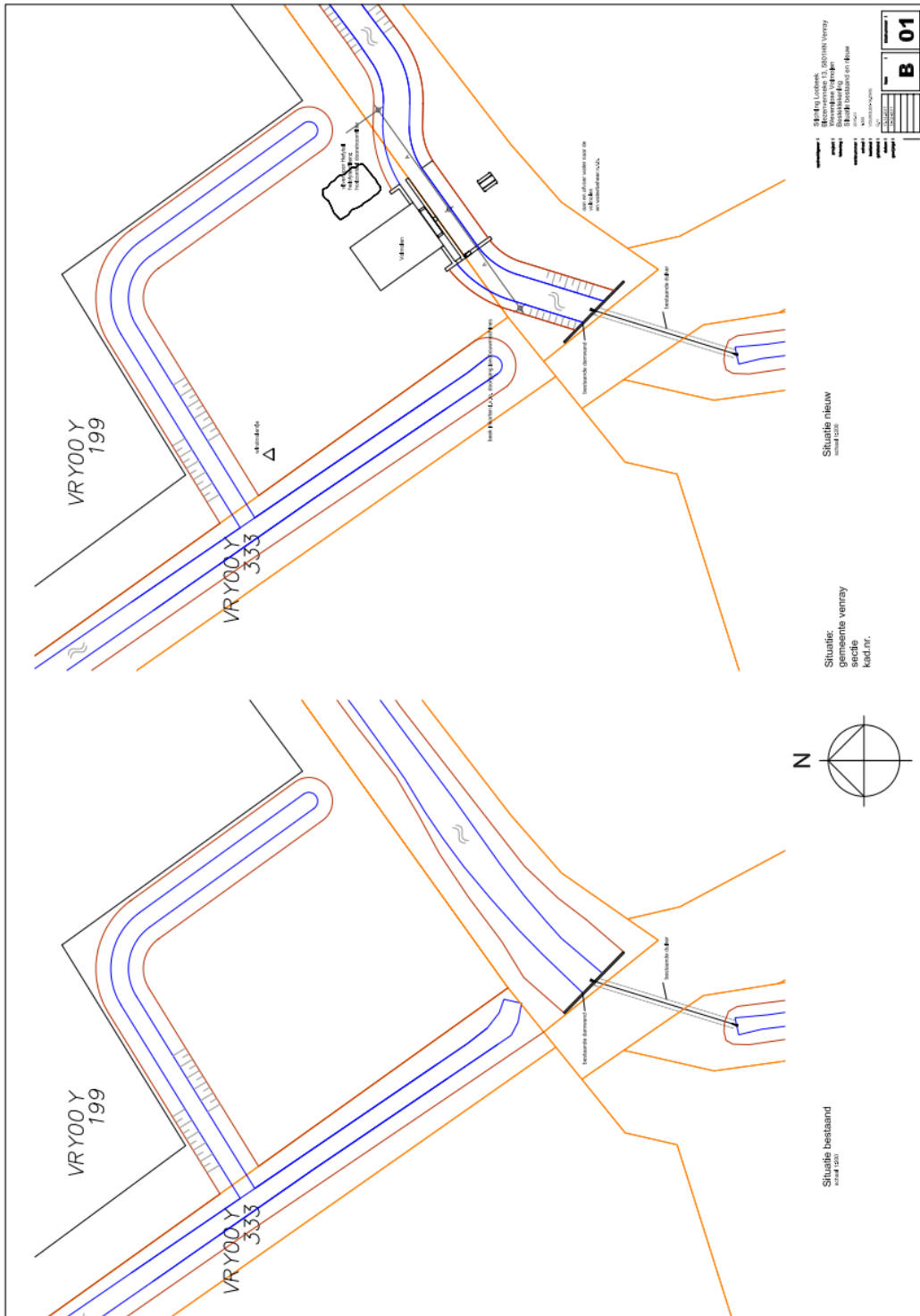
Bijlage 1: Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van heden, nr. 2018-Z16991.

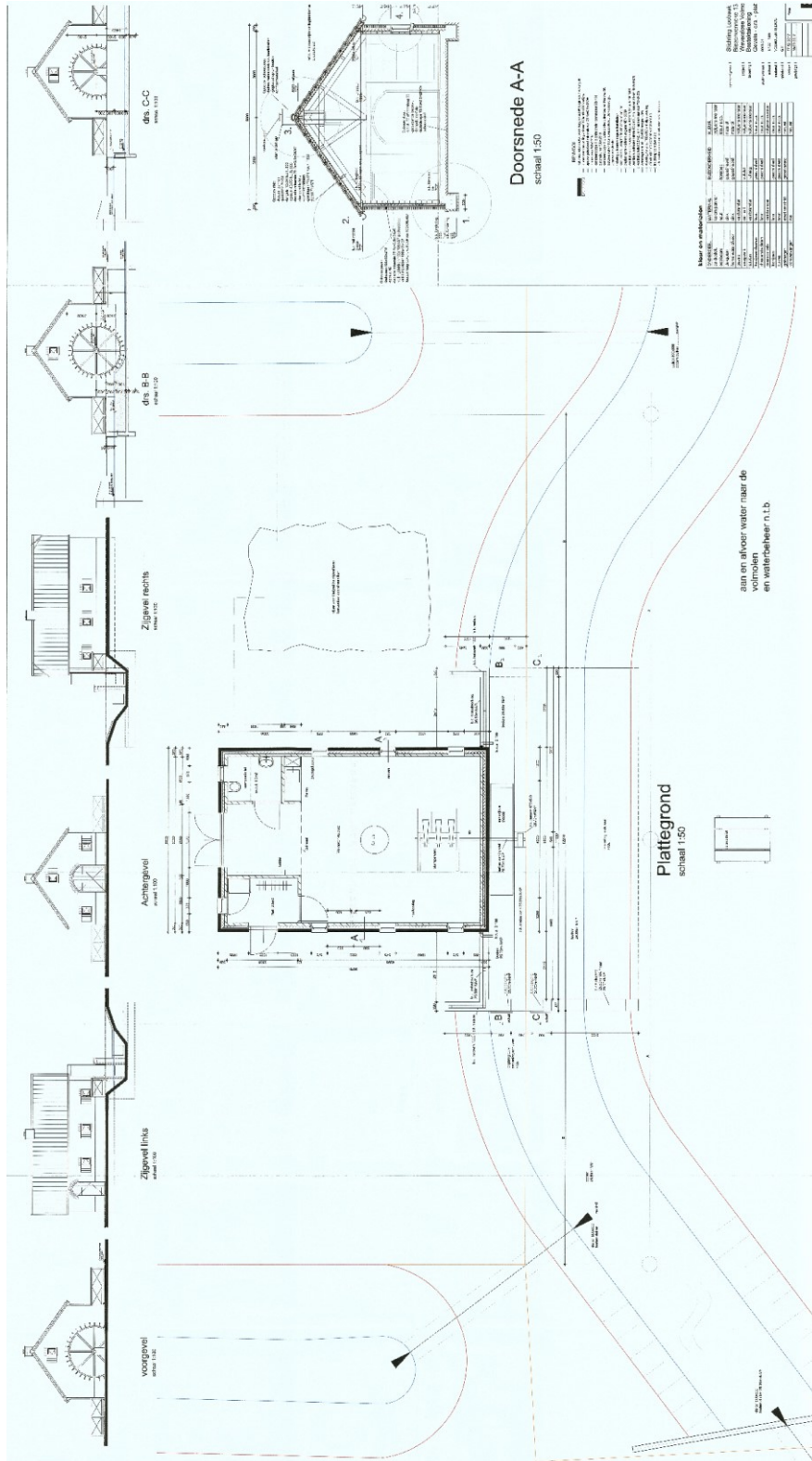
In deze vergunning wordt verstaan onder:

- 'aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 18 juli 2018;
- 'bevoegd gezag': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'duiker': een kokervormige constructie met als doel de wederzijdse verbinding tussen oppervlaktewater te waarborgen met het oog op het realiseren van een toegang tot een perceel of het kruisen van het oppervlaktewaterlichaam met een openbare weg, waarbij in principe de bodem van de waterloop, in tegenstelling tot die van een brug, wordt onderbroken;
- 'legger': legger als bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet of in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet;
- 'onderhoudsplichtigen': degenen die in de legger of in artikel 2.12 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 tot het verrichten van gewoon of buitengewoon onderhoud aan waterstaatswerken zijn aangewezen;
- 'ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- 'ontvangstdatum aanvraag': eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aanwezig krachtens de Waterwet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
- 'vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- 'waterbeheerder': het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- 'waterhuishoudkundige functie': de functie die de provincie en/of het waterschap aan het waterstaatswerk heeft toegekend;
- 'waterstaatswerk': oppervlaktewaterlichaam, meanderzone, bergingsgebied, waterkering, ondersteunend kunstwerk en bijbehorende onderhoudsstroken en beschermingszones, dat als zodanig in de legger is aangegeven;
- 'watersysteem': samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken;
- 'watervergunning': watervergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet;
- 'werken': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof;
- 'werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning (te behouden) werk.

Bijlage 2: Situatietekening



Bijlage 4: Bouwtekening



Samenvatting beheerregister

Type bouwwerk	Watermolen (volmolen)
Bouwwerk lengte/breedte	15 meter bij 10 meter
Afmetingen lengte plan	35meter
Coördinaten	X = 191.774, Y = 391.694
Afsluiter	Nee
Vergunning of melding nummer	2018-Z16991
Gerealiseerd	Nog niet
Leggerobject	Ja
Calamiteitenobject	Ja
Bedieningsplichtig	vergunninghouder
Onderhoudsplichtig	vergunninghouder
Tekening	revisietekening
Foto's	NVT