

WATERVERGUNNING

2018-022085/D2018-12-000988



1 Procedure

Datum vergunning: 5 februari 2019
Datum aanvraag: 16 oktober 2018
OLO nummer: 3975857
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd: ja
Aanvrager: K3Delta B.V., Postbus 200, 6660AE Elst
Vergunninghouder: Jac. van Zeijl en Zonen, Zwartendijk 46, 2671LL Naaldwijk
Locatie activiteit: Zwartendijk 46 te Naaldwijk
Betreft: lozingsvergunning baggerdepots

2 Overwegingen

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Lozingen uit tijdelijke baggerspeciedepots van de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW), van april 1998.

Op grond van artikel 6.26, eerste lid, van de Waterwet en artikel 2.14, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, moeten – kort samengevat en voor zover relevant - bij het verlenen van een vergunning de volgende zaken worden betrokken, dan wel in acht worden genomen:

- 1 De maatregelen die zijn genomen om het ontstaan en verontreiniging van afvalwater te voorkomen of te beperken, de afvalwaterstromen gescheiden te houden en her te gebruiken.
- 2 De voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken.
- 3 De bestaande toestand van het oppervlaktewater en de gevolgen van de lozing voor het oppervlaktewater.

Historie

Op 15 februari 2007 werd aan bedrijf Jac. Van Zeijl & Zonen B.V. te Naaldwijk (hierna: het bedrijf) een vergunning verleend voor het lozen van afvalwater (verdringingswater), afkomstig van baggerdepots. Aan deze lozing werden lozingseisen verbonden voor: onopgeloste bestanddelen, chloride, sulfaat, zware metalen, stikstof, olie, chemisch zuurstofverbruik, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) en drins (organische chloorpesticiden).

Het bedrijf heeft vervolgens op 14 juni 2011 een watervergunning ontvangen voor het uitsluitend lozen van afvalwater van de was- & tankplaats. Met dit besluit werd de op 15 februari 2007 verleende vergunning (kenmerk 625987/0670010) op verzoek van het bedrijf op 17 mei 2011, ingetrokken, wegens "beëindiging lozing verdringingswater baggerdepot".

Voor het lozen van afvalwater afkomstig van de tank- en wasplaats gelden sinds de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit, na een overgangstermijn waarin bestaande watervergunningen als maatwerkbesluit werden gezien, de algemene regels in het Activiteitenbesluit.

Nieuwe aanvraag

Het bedrijf heeft opnieuw vergunning aangevraagd voor het lozen vanuit twee permanente baggerdepots, voor rijping van baggerspecie klassen A en B, waarbij ook menging met grond plaatsvindt. De lozingen van de was- en tankplaats, alsook het lozen van het hemelwater, blijven onder het Activiteitenbesluit vallen.

Het lozen van afvalwater op grond van deze vergunning betreft uitsluitend het water afkomstig van de twee baggerdepots op het terrein van de vergunninghouder: baggerdepot 1 en baggerdepot 2.

Baggerdepot 1, het meest noordelijk gelegen depot op het terrein, op de hoek van de watergangen Boschslot en de Grootte Gantel, bevat bagger tot klasse B. De vergunninghouder heeft vergunning aangevraagd om het afvalwater (verdringingswater) van depot 1 via een bezinkkist en een bestaande rioolverbinding naar een put aan de zuidkant van het terrein, te mogen lozen op een doodlopende watergang. Dit water is een zijtak van de Boschslot.

Baggerdepot 2, direct naast depot 1, bevat bagger tot klasse A. Depot 2 loost volgens de aanvraag via een nieuw aangelegde / aan te leggen bezinkkist en lozingswerk op de Boschslot.

De pomp in de pompput voor depot 1 en de bezinkkist met lozingswerk in depot 2, waren tijdens een bedrijfsbezoek in 2018 nog niet aangebracht.

De vergunninghouder heeft in de vergunningaanvraag (OLO nr. 3975857) aangegeven dat geen verontreinigende stoffen worden geloosd van het "standaard stoffenpakket bodemkwaliteit". Hierin zijn ook begrepen de zware metalen en PAK.

Het beleid voor baggerspeciedepots is beschreven in het rapport:

Lozingen uit tijdelijke baggerspeciedepots van de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW), van april 1998.

Dit rapport is genoemd als BBT¹-document in de bijlage bij artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht: Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

1) beste beschikbare technieken

Conform dit CIW rapport kan voor wat betreft de meeste verontreinigingen worden volstaan met een eis voor onopgeloste bestanddelen, omdat hieraan de meeste verontreinigingen zijn gebonden.

De lozing van nutriënten is echter nagenoeg niet te sturen door het stellen van eisen aan onopgeloste bestanddelen, omdat bijvoorbeeld stikstof met name in opgeloste vorm voorkomt.

Ook voor sommige PAK, bijvoorbeeld naftaleen, geldt dat deze substantieel in opgeloste vorm in het poriënwater van baggerspecie kunnen voorkomen.

Op grond van de uitgebreide monitorings- en rapportage-verplichtingen van de vergunning van 15 februari 2007, is aangetoond dat het bedrijf aan de eis van 30 mg/l onopgeloste bestanddelen kan voldoen. Echter, van overige stoffen zoals metalen en PAK, ontbreken de onderzoeksresultaten.

Voor sommige stofgroepen is het verder in beleid (voornoemde CIW-notitie), alsook in regelgeving (Regeling bodemkwaliteit), nog onduidelijk welke emissietoetswaarden precies gelden voor de grond-en bagger menging waar het bedrijf al enige tijd een omgevingsvergunning voor heeft van de Omgevingsdienst Haaglanden, afgegeven op 22 september 2016, kenmerk ODH-2016-00090392.

Ook is in de verschillende situaties niet duidelijk wat het gehalte van verontreinigingen in poriënwater kan zijn van de verschillende baggerklassen en wat het uitlooggedrag is door de veranderde zuurstofomstandigheden van bagger door opslag in de depots.

Mede door het ontbreken van feitelijke meetgegevens van het bedrijf op grond van de vergunning uit 2007, is onvoldoende inzicht in de mogelijke milieubelasting van de nu aangevraagde vergunning voor wat betreft nutriënten, metalen en PAK. Daar staat tegenover dat genoemde CIW-notitie alleen uitgaat van normering op basis van onopgeloste bestanddelen en preventieve maatregelen om dit gehalte, alsook het lozingsdebiet, zo laag mogelijk te houden.

Een immissietoets op het ontvangende oppervlaktewater is wenselijk. Echter, dit is niet goed mogelijk op basis van de aangeleverde gegevens. Daarbij heeft vergunninghouder verzocht te mogen lozen op een doodlopende zijtak van de Boschslot, waarin weinig doorstroming plaatsvindt.

Conclusie

Gezien de onduidelijkheid over de feitelijke emissie als gevolg van de aangevraagde activiteiten, de onzekerheid over de milieuresultaten in het verleden van het bedrijf, alsook de onmogelijkheid om een goede immissietoets uit te voeren op basis van de beschikbare informatie, wordt voorsnog een tijdelijke vergunning afgegeven met een monitoringsverplichting.

3 Voorschriften

3.1 Algemene voorschriften

3.1.1 Algemeen

- 1 Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
- 2 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 3 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 4 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 5 Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

3.2 Voorschriften voor het lozen van afvalwater

3.2.1 Afvalwaterstromen

- 1 Het lozen van afvalwater op grond van deze vergunning betreft uitsluitend water afkomstig van twee baggerdepots op het terrein van de vergunninghouder aan de Zwartendijk 46 te Naaldwijk, baggerdepot 1 en baggerdepot 2.
- 2 Baggerdepot 1 loost via een pompput aan de zuidoostkant van het terrein op een doodlopende zijtak van de Boschslot. Deze pompput dient tevens als bemonsteringslocatie van het te lozen water.
- 3 Baggerdepot 2 loost via een lozingspijp boven het oppervlaktewaterniveau van de Boschslot, zodanig dat vanaf de kant van het bedrijf eenvoudig een representatief steekmonster genomen kan worden.

3.2.2 Voorzieningen

De vergunninghouder neemt maatregelen om het lozingsdebiet en het gehalte aan onopgeloste bestanddelen in het te lozen water te verminderen. Tot de maatregelen behoren in ieder geval toepassing van lozingskisten en hergebruik van afvalwater.

3.2.3 Lozingseisen

- 1 Per jaar mag niet meer dan 2000 m³ afvalwater worden geloosd.
- 2 Gemeten ter plaatse van de pompput van het afvalwater van depot 1 (lozingspunt op de zijtak van de Boschslot) en gemeten ter plaatse van het lozingspunt van depot 2 (lozingspunt op de Boschslot), mag het afvalwater niet meer dan 30 milligram per liter onopgeloste bestanddelen bevatten.

3.2.4 Meten, bemonsteren, analyseren en rapportage

- 1 De vergunninghouder moet het afvalwater minimaal twee maal per jaar, ter hoogte van de in voorschrift 3.2.1, lid 2 en 3, genoemde bemonsteringslocaties, onderzoeken door middel van steekmonster, op de volgende stoffen / parameters:

stoffen / parameters	analysemethode
zware metalen ¹	NEN 6966 of NEN-EN-ISO 17294-2, waarbij de ontsluiting van de elementen plaatsvindt volgens NEN-EN-ISO 15587-1
totaal stikstof	NEN-EN-ISO 13395
totaal fosfor	NEN-EN-ISO 15681-1 en NEN-EN-ISO 15681-2
ammonium-N	NEN 6646, NEN-EN-ISO 11732 of NEN-ISO 15923-1:2013
polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)	NEN-EN-ISO 17993
onopgeloste bestanddelen	NEN-EN 872

1) chroom, nikkel, lood, koper en zink

- 2 Indien uit onderzoeksresultaten blijkt dat met andere analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt als met de in lid 1 genoemde methoden, mogen die, na verkregen toestemming van Delfland, worden gebruikt.
- 3 De onderzoeksresultaten moeten uiterlijk 3 maanden na de bemonstering aan Delfland worden gerapporteerd.

4 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

- a onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan Jac. Van Zeijl & Zonen B.V. te Naaldwijk, voor het lozen van afvalwater in oppervlaktewater;
- b de vergunning te verlenen voor een periode van vijf jaar, gerekend vanaf het moment dat deze vergunning onherroepelijk is.

5 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.