

Gemeente Rhenen – DAMOCLESBELEID GEMEENTE RHENEN 2019

, 2 december 2019

INHOUDSOPGAVE

Inleiding

Juridisch kader

Hoofdstuk 1 Definities

Hoofdstuk 2 Algemene uitgangspunten handhavingsbeleid artikel 13b Opiumwet

Hoofdstuk 3 Woningen en daarbij behorende erven

Hoofdstuk 4 Lokalen en daarbij behorende erven

Inleiding

De illegale handel in drugs vormt een ernstige aantasting van de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid. Het woon- en leefklimaat en de veiligheid van burgers worden erdoor aangetast, door onder andere het vergrote risico op brand- en waterschade, maar ook door de kans op het illegaal aftappen van elektriciteit en alle daaraan verwante separate handelingen. Door de in- en uitloop van dealers, gebruikers en andere aan illegale activiteiten gerelateerde personen ervaren omwonenden immers hinder van deze activiteiten en krijgt de omgeving een slechte reputatie, wat ook reputatieschade oplevert voor de gemeente Rhenen. Daarnaast heeft illegale handel in drugs ook een negatief effect op de volksgezondheid, omdat hierdoor een ongecontroleerde stroom aan hard- en softdrugs in de samenleving in omloop is. Tot slot kan worden gewezen op de kans op ondermijning en de nadelige economische gevolgen zoals het dalen van de verkoop- en verhuurwaarde van omliggende panden.

De Opiumwet, ook wel de wet Damocles genoemd, is vastgesteld om aangehaalde risico's en gevaren tegen te gaan. Van oudsher werd hier voornamelijk strafrechtelijk tegen opgetreden, maar de laatste jaren komt er steeds meer ruimte voor de bestuursrechtelijke aanpak van deze overtredingen. Een voorbeeld hiervan is de bevoegdheid die is vastgelegd in artikel 13b Opiumwet. Op grond van dit artikel is de burgemeester bevoegd om bestuursdwang toe te passen indien in of bij woningen of lokalen harddrugs en/of softdrugs worden verstrekt, verkocht of daartoe aanwezig zijn dan wel bij strafbare voorbereidingshandelingen met betrekking tot handel in en productie van drugs.

Samenwerking

Drugscriminaliteit houdt zich niet aan gemeentegrenzen. Door het handhaven in de ene gemeente kan de voorbereiding, de productie en de verkoop zich gemakkelijk verplaatsen over de gemeentegrenzen heen. Door regionaal samen te werken kunnen programma's en acties beter op elkaar worden afgestemd. Hierdoor is de handhaving effectiever en wordt het waterbedeffect (de regionale verplaatsing van de activiteiten) zo veel mogelijk tegen gegaan. Hiervoor wordt samengewerkt met de vijf Heuvelrug gemeenten (Veenendaal, Utrechtse Heuvelrug, Wijk bij Duurstede, Renswoude en Rhenen), de politie en het Openbaar Ministerie.

Hennepconvenant Midden-Nederland

Op 1 mei 2015 is met de gezamenlijke partners, te weten de Politie, OM, woningcorporaties, gemeenten en netwerkbeheerders het Regionaal Hennepconvenant Midden-Nederland vastgesteld om zo integraal en uniform op te treden tegen georganiseerde hennepcriminaliteit in de regio Midden-Nederland. In september 2019 is een het Hennepconvenant geactualiseerd voor de periode 2019-2022. Tijdens het opstellen van deze beleidsregels is zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de werkwijze en uitgangspunten van dit convenant.

Woningen en lokalen

Dit beleid ziet op de sluiting van woningen en lokalen die niet onder het coffeeshop beleid vallen. Voor coffeeshops is apart beleid vastgesteld.

Doel

In deze beleidsregels is uiteengezet op welke wijze en onder welke omstandigheden de burgemeester gebruikt maakt van zijn bevoegdheid tot het toepassen van bestuursdwang zoals bedoeld in artikel 13b Opiumwet.

De daaraan gerelateerde doelen zijn:

1. Het beschermen en verbeteren van de openbare orde, de veiligheid en de gezondheid;
2. Het kenbaar maken van de maatregelen en de preventieve werking ervan tegen opiumwetovertredingen;

Juridisch kader

Reikwijdte artikel 13b Opiumwet

Artikel 13b Opiumwet wordt in beginsel niet toegepast in het geval er alleen een kleine hoeveelheid drugs wordt aangetroffen die bedoeld is voor eigen gebruik. Hierbij gaat het om een hoeveelheid softdrugs minder dan 5 gram en een hoeveelheid harddrugs van minder dan 0,5 gram. Deze hoeveelheden zijn vastgelegd in het 'Aanwijzingsbesluit Opiumwet'.

Bij de aanwezigheid van een hoeveelheid drugs in een pand die groter is dan een hoeveelheid voor eigen gebruik, is in beginsel aannemelijk dat die drugs bestemd zijn voor verkoop, aflevering of

verstrekking, indien het tegendeel niet aannemelijk wordt gemaakt. De enkele ontkenning dat de drugs bestemd waren om te worden verhandeld, is daartoe onvoldoende.

Vorbereidingshandelingen

Sinds 1 januari 2019 is de werkingssfeer van artikel 13b Opiumwet verruimd met het strafbaar stellen van voorbereidingshandelingen in de zin van de Opiumwet. In artikel 10a onder 3 en artikel 11a Opiumwet blijkt dat er sprake is van voorbereidingshandelingen indien degene die het voorwerp of de stof in de woning of het lokaal of op het erf voorhanden heeft, weet of ernstige reden heeft om te vermoeden dat het voorwerp of de stof bestemd is voor onder meer het bereiden, bewerken of vervaardigen van harddrugs, respectievelijk voor grootschalige of bedrijfsmatige illegale hennepcultuur. Dit kan onder andere blijken uit de aard en hoeveelheid van de aangetroffen stoffen of voorwerpen in het pand of lokaal, al dan niet in onderlinge combinatie.

De verruiming van de sluitingsbevoegdheid geldt niet voor in woning of lokaal aangetroffen vervoermiddelen, gelden of andere betaalmiddelen als bedoeld in artikel 10a, eerste lid, onder 3°, of artikel 11a. De relatie van vervoer- of betaalmiddelen met het pand zal in veel gevallen te los zijn om sluiting van het pand te rechtvaardigen. Uiteraard kunnen in een pand aangetroffen vervoer- of betaalmiddelen wel bijdragen aan het oordeel dat redelijkerwijs moet worden aangenomen dat het om strafbare voorbereidingshandelingen gaat.