

Strekt ter vervanging

Datum
29 oktober 2019

Registratienummer
DSB/2019.190
RIS303461

Voorstel van het college tot vaststelling van de Verordening tot wijziging van de Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Den Haag 2016

Toelichting

De beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen is in 2016 opnieuw vastgesteld. Gebleken is dat aanvullingen nodig zijn. Het gaat om het invoeren van de mogelijkheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete en de mogelijkheid om in bepaalde gevallen het grafrecht vervallen te verklaren.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 4

In dit artikel zijn alle verbodsbepalingen, die nu verspreid staan in verschillende artikelen, samengebracht. Dit is overzichtelijker en hangt ook samen met de introductie van de bestuurlijke boete in het nieuwe artikel 29A.

Ten opzichte van de huidige verordening zijn bij de verboden de volgende inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. Het verbod tot het rijden met motorvoertuigen op de begraafplaatsen wordt een algeheel verbod, ook op de aangewezen rijwegen is het niet langer toegestaan om met motorvoertuigen te rijden. De uitzondering voor het rijden ten behoeve van begrafenissen en vervoer van zware materialen blijft bestaan. De reden hiervoor is dat met name op begraafplaats Westduin steeds meer auto's op de begraafplaats komen. Hierdoor ontstaan gevaarlijke situaties en het verkeer heeft teveel negatieve invloed op de rust en orde op de begraafplaats.

Het college heeft de bevoegdheid om voor bijzondere situaties ontheffing te verlenen van het verbod. Daarnaast wordt een verbod om te fietsen op de begraafplaatsen ingevoerd. Ook hier blijkt in praktijk dat fietsers teveel de rust en orde verstoren. Wel blijft het toegestaan om de fiets aan de hand mee te voeren. Verder wordt het mogelijk gemaakt om, in bijzondere omstandigheden, ontheffing te verlenen van het verbod om andere honden dan hulp- of geleidehonden mee te voeren op de begraafplaatsen.

Artikel 5

Het tweede lid van het huidige artikel 5 vervalt, omdat deze bepaling overlapt met artikel 3, eerste lid. Artikel 3, eerste lid is breed geformuleerd en omvat ook de bevoegdheid van artikel 5, tweede lid.

Artikel 18

Bij de herziening van de beheerverordening begraafplaatsen in 2016 is per abuis niet de mogelijkheid opgenomen om het grafrecht te laten vervallen indien niet of niet tijdig een grafbedekking wordt aangebracht of indien de grafbedekking niet voldoende wordt onderhouden. In de voorafgaande verordening bestond deze bepaling wel. Voor het uiterlijk aanzien van de begraafplaatsen is het van belang dat het college beschikt over middelen om in te grijpen bij het niet voldoen aan de bepalingen.

Om ook bij overtreding van andere bepalingen in te kunnen grijpen wordt bij deze wijziging een algemenere bepaling opgenomen, waarmee het college kan besluiten om het grafrecht te laten vervallen. Dit zal bij alle gevallen zijn waarbij de rechthebbende zich niet aan verplichtingen houdt die volgen uit de beheerverordening en de begraafrechtenverordening. Uiteraard zal het college zorgvuldig met deze bepaling omgaan. In het artikel is opgenomen dat de rechthebbende eerst een mogelijkheid moet krijgen tot herstel, voordat tot vervallen van het grafrecht wordt besloten. In alle gevallen zal de wettelijk verplichte grafrusttermijn worden gerespecteerd.

In verband met de nieuwe redactie van artikel 18, zijn het derde en het vierde lid van artikel 17 naar artikel 18 verplaatst.

Artikel 29A en bijlage:

Dit artikel wordt toegevoegd om het mogelijk te maken om bij overtreding van artikel 4 op te kunnen treden met een bestuurlijke boete.

De artikelen 154b e.v. van de Gemeentewet geven gemeenten een zelfstandige bevoegdheid om met een bestuurlijke boete op te treden tegen veel voorkomende en overlast veroorzakende, lichte overtredingen. Het uitgangspunt van artikel 154b van de Gemeentewet is dat de bestuurlijke boete geldt voor overtreding van alle voorschriften uit de verordeningen van de raad betreffende gedragingen die kunnen leiden tot overlast in de publieke ruimte en die tevens krachtens artikel 154 van de Gemeentewet strafbaar zijn gesteld. De praktijk laat zien dat het wenselijk is de bestuurlijke boete ook toe te kunnen passen op overlastfeiten die plaatsvinden op de gemeentelijke begraafplaatsen van Den Haag.

Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om ook enkele nieuwe overtredingen in de Beheerverordening op te nemen, waarvan de behoefte daartoe in de praktijk is gebleken, zie hiervoor de toelichting bij artikel 4. De bestuurlijke boete is van toepassing op gedragingen die na inwerkingtreding van deze wijzigingsverordening (**1 januari 2020**) worden geconstateerd.

Besluitvorming

Gezien het vorenstaande stelt het college de raad voor het volgende besluit te nemen:

De raad van de gemeente Den Haag,

Gezien het voorstel van het college van 29 oktober 2019,

gelet op

- artikel 35 van de Wet op de lijkbezorging,
- artikel 149 van de Gemeentewet en
- artikel 154b van de Gemeentewet,

besluit vast te stellen de volgende Verordening tot wijziging van de Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Den Haag 2016:

Artikel I

De Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen voor de gemeente Den Haag 2016 wordt gewijzigd als volgt.

A Artikel 2, derde lid vervalt.

B Artikel 3, derde en vierde lid vervallen.

C Artikel 4 komt te luiden:

1. Het is verboden op de begraafplaatsen:
 - a. gedurende de tijd dat dat deze niet voor het publiek geopend zijn, zich daarop te bevinden, anders dan voor het bijwonen van een begrafenis, de bezorging van as of een bezoek aan de rouwkamers;
 - b. honden mede te voeren anders dan een geleidehond of sociale hulphond waardoor de eigenaar of houder zich vanwege zijn handicap laat begeleiden;
 - c. op de grafruimten te lopen of te zitten of verontreinigingen te veroorzaken;
 - d. zonder voorafgaande toestemming van het college te fotograferen dan wel film- of video-opnamen te maken;
 - e. zonder voorafgaande toestemming van de beheerder werkzaamheden te verrichten;
 - f. met motorvoertuigen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c., van de Wegenverkeerswet 1994 te rijden tenzij dit geschiedt ten behoeve van begrafenissen of het vervoer van zware materialen;
 - g. met motorvoertuigen te rijden met een hogere snelheid dan 10 km per uur;
 - h. met fietsen te rijden;
 - i. handelingen of activiteiten te verrichten die in strijd zijn met een beperking of verbod als bedoeld in artikel 5, tweede lid.
2. Het college kan ontheffing verlenen van de verboden zoals bedoeld in het eerste lid, onder b. en f.

D Artikel 5, tweede en vierde lid vervallen, onder vernummering van het derde lid in het tweede lid.

E Artikel 17, derde en vierde lid vervallen.

F Artikel 18 komt te luiden:

Artikel 18 Vervallen en vervallen verklaren van het grafrecht

1. Het grafrecht vervalt:
 - a. door het verlopen van de uitgiftetermijn;
 - b. indien de rechthebbende afstand doet van het grafrecht;
 - c. indien de begraafplaats wordt opgeheven.
 2. Het college kan het grafrecht vervallen verklaren:
 - a. indien de aanvrager, rechthebbende of belanghebbende bij een algemeen graf de rechten die op grond van de Verordening begraafrechten Den Haag 2016 verschuldigd zijn, - ondanks een aanmaning - niet of niet volledig heeft voldaan;
 - b. indien de rechthebbende of belanghebbende bij een algemeen graf - ondanks een aanmaning - in verzuim blijft een op grond van deze verordening op hem rustende verplichting volledig na te komen of daarmee in strijd handelt;
 - c. indien de rechthebbende van een graf is overleden en het recht niet binnen zes maanden na het overlijden van de rechthebbende is overgeschreven.
 3. In de gevallen als bedoeld in het eerste lid, onderdelen b en c, en in het tweede lid, vindt geen terugbetaling plaats van een deel van de kosten van het grafrecht, betaalde onderhoudsbijdragen of eventuele andere kosten.
 4. De eventueel op het graf aanwezige grafbedekking kan gedurende een maand vóór het vervallen van het grafrecht door of namens de rechthebbende of belanghebbende bij een algemeen graf van het graf worden verwijderd.
 5. Na afloop van de termijn dat een graf niet geruimd kan worden kunnen rechthebbende of de belanghebbende bij een algemeen graf geen aanspraken op deze voorwerpen doen gelden.
- G In artikel 29 wordt “artikelen 2, derde lid, artikel 3, artikel 4, artikel 5, vierde lid” vervangen door “artikel 4, eerste lid”.

H Na artikel 29 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat luidt als volgt:

Artikel 29A

1. Overtreding door een natuurlijke persoon of rechtspersoon van artikel 4, eerste lid kan worden beboet met een bestuurlijke boete.
2. Bij overtreding door een natuurlijke persoon van een voorschrift als genoemd in de bijlage bij dit artikel, is de hoogte van de bestuurlijke boete gelijk aan het bedrag dat in de bijlage is vermeld bij het desbetreffende voorschrift.
3. Bij overtreding door een rechtspersoon van een voorschrift als genoemd in de bijlage bij dit artikel, wordt de hoogte van de bestuurlijke boete die geldt voor een natuurlijke persoon vermenigvuldigd met de factor twee.
4. De op te leggen bestuurlijke boete kan worden verhoogd met 100% van het boetebedrag, indien binnen een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de dag van constatering van de overtreding een eerdere overtreding, bestaande uit eenzelfde gedraging, is geconstateerd en de bestuurlijke boete voor de eerdere overtreding onherroepelijk is geworden.
5. Indien het boetebedrag als bedoeld in het derde of vierde lid, hoger is dan het wettelijk maximum boetebedrag als bedoeld in artikel 154b, zesde lid, van de Gemeentewet, geldt het wettelijk maximum boetebedrag.

I Aan deze verordening wordt de volgende bijlage behorend bij artikel 29A toegevoegd:

Bijlage als bedoeld in artikel 29A, tweede lid, van de Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Den Haag 2016

Artikel	Onderwerp	Boete in euro's
4, eerste lid, onder a	Zich bevinden op een begraafplaats buiten de openingstijden, anders dan voor het bijwonen van een begrafenis of de bezorging van as	95
4, eerste lid , onder b	Op de begraafplaats honden meevoeren, anders dan als geleide hond of sociale hulphond	140
4, eerst lid, onder c	Op grafruimten lopen of de begraafplaats te verontreinigen	95
4, eerste lid, onder d	Zonder voorafgaande toestemming te fotograferen dan wel film- of video op-opnamen maken	95
4, eerste lid , onder e	Zonder voorafgaande toestemming van de beheerder werkzaamheden verrichten	95
4, eerste lid , onder f	Met een motorvoertuig te rijden anders dan in de uitoefening van werkzaamheden etc.	95
4, eerste lid, onder g	Met een motorvoertuig te rijden met een hogere snelheid dan 10 kilometer per uur	95
4, eerste lid, onder h	Fietsen	55

4, eerste lid, onder i	Handelen in strijd met een beperking of verbod als bedoeld in artikel 5, tweede lid	95
------------------------	---	----

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op **1 januari 2020**.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 19 december 2019.

De griffier,

De voorzitter,