

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

telefoon [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer 5559999

Westerlaan Zwolle B.V.
De heer [REDACTED]
Postbus 2025
7420 AA DEVENTER

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
19.12.2019	2019/0332938			

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer [REDACTED],

U heeft een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 16 november 2019² ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd³. De aanvraag is in verband met de renovatie van het voormalige TPG-Post Expeditie Knooppunt (EKP) aan de Westerlaan 51 in Zwolle. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing⁴ van verbodsbepalingen voor soorten van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

U krijgt geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren. De door u genomen maatregelen voorkomen dat een overtreding van dit verbod optreedt.

Deze ontheffing heeft betrekking op renovatie voor de locatie Westerlaan 51 in Zwolle.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften:

- Activiteitenplan met kenmerk 2019/0387882.

Deze ontheffing is geldig vanaf de dag na verzending tot en met 15 oktober 2022.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb.

² EDO-kenmerk 2019/0318621.

³ EDO-kenmerk 2019/0377613, 2019/0377654 en 2019/0390426.

⁴ Op basis van 3.8, eerste lid Wnb.

⁵ Art. 3.5, vierde lid

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd.
De verschuldigde leges zijn:

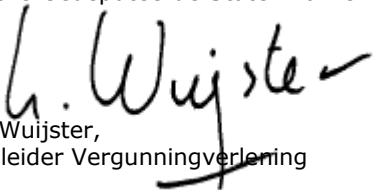
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen.	€ 2.948,00
Totaal leges		€ 2.948,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED].
Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2019-004157 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Activiteitenplan

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Zwolle.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail naar ons of in een telefoongesprek altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit 2019/0332938. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden met een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief een telefoonnummer;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief een telefoonnummer;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking 2019/0332938.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Voor deze wijzigingen moeten opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld worden. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek – de gewone dwergvleermuis

5. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare periode bij gebruik zomerverblijfplaatsen loopt van april tot en met december. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen dienen onderbouwd te worden aangetekend in het logboek.

6. U dient vier tijdelijke, vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis te realiseren. Dit minimaal 3 maanden voor aanvang van werkzaamheden en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. U heeft in mei 2019 vier vleermuiskasten opgehangen binnen 200 meter van de aangetroffen verblijfplaats op een warme gevel (zuid/zuidwest) op minimaal 4 meter hoogte⁷. De kasten dienen op verschillende posities te hangen zodat elke kast een ander microklimaat biedt.
7. In de gerenoveerde panden dient u tijdens de renovatie vier duurzame, permanente verblijfplaatsen te realiseren voor de gewone dwergvleermuis. Dit in de vorm van inbouwkasten welke geplaatst worden in de westgevel van de huidige laagbouw. U dient aan te kunnen tonen dat de kasten en locatie functioneel en geschikt zijn als zomerverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Het exacte ontwerp dient u voor de start van de nieuwbouw ter goedkeuring voor te leggen aan bevoegd gezag.

Overige zaken

8. De adviserend ecooloog moet een ecologisch logboek bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan onder andere om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, ecologische begeleiding bij sloop, geschiktheid, locatie en realisatie tijdelijke verblijfplaatsen, ontwerp en realisatie permanente verblijfplaatsen, en oplossingen bij onverwachte soorten of situatie. Het ecologisch logboek dient aanwezig te zijn op de werklocatie.

⁷ Locatie kasten en eigenschappen ervan als opgenomen in Activiteitenplan, pagina 5 & 6 en in de MEMO van Els & Linde d.d. 17 april 2019.

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	7
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	7
A1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	7
A1.2	Doelstelling van het project	7
A1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	7
A1.4	Periode	8
A1.5	Onderliggende documenten	8
A1.6	Aanvullende gegevens	8
A2	Bevoegdheid	8
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A3	Procedure	8
A3.1	Overeenstemming andere provincie	8
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A4	Toetsingskader soorten	9
A4.1	Wettelijke regels	9
A4.2	Provinciaal beleid	9
A4.2.1	Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	9
A4.2.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	9
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
B1	Inhoudelijke beoordeling	9
B1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	10
B1.1.1	Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	10
B1.1.2	Beoordeling uitgevoerd onderzoek	10
B1.2	Invloed van het project op betrokken soorten	10
B1.2.1	Effectbeoordeling in de aanvraag	10
B1.2.2	Toetsing van de effectbeoordeling	11
B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	11
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	11
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	11
B1.4	Wettelijk belang van het project	12
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	12
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	12
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	12
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
B1.7	Eindconclusie toetsing	12
B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
C	Slotconclusie	13

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De aanvrager wil het voormalige TPG-Post Expeditie Knooppunt (EKP) aan de Westerlaan in Zwolle renoveren. Het huidige gebouw is tot en met de jaren tachtig in gebruik geweest als postsorteercentrum en als kantoorgebouw van TPG-Post. Het betreft twee aparte panden, de hoogbouw en de laagbouw incl. huidige expeditie.



Figuur 1 - Kaart plangebied

Beide panden worden gestript, enkel het betonnen skelet zal blijven staan. Bij de laagbouw zal de huidige overkapping van de expeditie verwijderd worden. Ook zullen de 4e en 5e verdieping van de laagbouw compleet verwijderd en opnieuw opgebouwd worden. Dit betekent o.a. dat al het asbest verwijderd kan en zal worden en de gevel zal worden vervangen. Dit resulteert uiteindelijk in een zeer duurzaam gebouw wat tot uitdrukking komt in:

- gasloos bouwen (er komt een Warmte-/ Koude-Opslagsysteem in de bodem).
- behalen BREEAM 'Nieuwbouw en Renovatie'-Excellent certificaat.

Met de gemeente Zwolle is voor de renovatie een overeenkomst gesloten om deze renovatie mogelijk te maken. De gebruiksfunctie betreft een multifunctioneel verzamelgebouw voor de huisvesting van een bestand aan profit en/of non-profit gebruikers, die faciliteiten, zoals ICT-voorzieningen, catering, parkeervoorzieningen en vergaderruimtes delen of kunnen delen. Tot de toegelaten gebruiksfuncties behoren tevens Leisure, horeca, praktijkonderwijs en ondersteunde Retail-voorzieningen. Voor zowel de renovatie van het gebouw als het WKO-systeem in de bodem is vergunning verleend.

De renovatie van beide panden zal na elkaar plaatsvinden. Eerst zal de laagbouw gerenoveerd worden (in 2020) en vervolgens de hoogbouw (2022).

A1.2 Doelstelling van het project

Renovatie van een oud pand tot een nieuw duurzaam, multifunctioneel gebouw met BREEAM certificaat.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om deze opzettelijk te verstoren⁸ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen⁹.

⁸ Art. 3.5, tweede lid

⁹ Art. 3.5, vierde lid

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 oktober 2019 tot en met 15 oktober 2022.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan, Els & Linde i.s.m. DC Vastgoed d.d. 16 november 2019;
- Quick scan Ecologie, Els & Linde d.d. 11 maart 2019;
- Afdoend onderzoek, Els & Linde d.d. 16 oktober 2019;
- Memo mitigerende maatregelen, Els & Linde d.d. 17 april 2019;
- Asbestinventarisatie Laagbouw Westerlaan 51. Project 16/6908-2 versie 4, [REDACTED], d.d. 28 juni 2019;
- Aanvullende gegevens met ecologische onderbouwing en onderbouwing alternatieven, mail d.d. 26 november 2019;
- Aanvullende gegevens met onderbouwing belang, mail d.d. 7 december 2019.

A1.6 Aanvullende gegevens

Op 6 november en 6 december 2019 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 26 november 2019 en 7 december 2019¹⁰ ontvangen.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft gereageerd dat ze geen aanvullingen heeft.

¹⁰ Ons kenmerk 2019/0377613 en 2019/0390426.

¹¹ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹² en (soms) de Regeling natuurbescherming¹³ zijn voor de toetsing relevant.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹⁴ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁵ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹⁶ (voorheen de soortenstandaard) van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

¹² Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁴ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁵ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

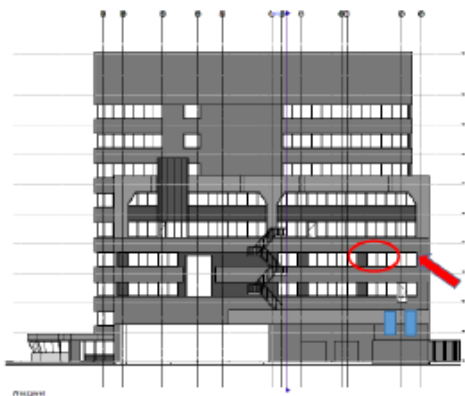
¹⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Het onderzoek is uitgevoerd door middel van een verkennende quickscan en nader onderzoek naar vleermuizen. In bijlage 3 zijn de onderzoeksmomenten¹⁷ opgenomen.

Binnen de planlocatie is één zomerverblijfplaats van twee gewone dwergvleermuizen vastgesteld op de 3^e verdieping aan de westzijde, zie hieronder. Kraamverblijfplaatsen en paarverblijven zijn niet aangetroffen. Ook zijn geen essentiële jachtgebieden en/of vaste vliegroutes van vleermuizen vastgesteld. Er zijn evenmin andere vleermuissoorten dan de gewone dwergvleermuis waargenomen. Ook zijn geen andere beschermde soorten waargenomen.



Vindplaats zomerverblijf

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

De quickscan en het aanvullend onderzoek naar beschermde soorten is onder de juiste omstandigheden en volgens de geldende kennisdocumenten en (vleermuis)protocollen uitgevoerd. Aan- of afwezigheid van beschermde soorten is voldoende aangetoond.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Door de renovatie verdwijnt 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (2 exemplaren).

U heeft in mei 2019 vier vleermuiskasten opgehangen ter plaatse van de laagbouw expeditie binnen 200 meter van de aangetroffen verblijfplaats. De kasten meten 50 x 100 (b x h) en hebben drie leefruimten (dikte ca 6 cm). De kasten zijn aantoonbaar functioneel en geschikt voor alle type verblijfplaatsen met uitzondering van winterverblijven. U heeft een kaart van de locatie en foto met daarop de opgehangen vleermuiskasten toegevoegd in het activiteitenplan¹⁸. De kasten worden opgehangen op een warme gevel (meestal zuid/zuidwest) op minimaal 4 meter hoogte. De kasten zijn op verschillende posities geplaatst zodat elke kast een ander microklimaat biedt. U heeft aangegeven dat de locatie met de tijdelijke vleermuiskasten gehandhaafd blijft totdat de renovatie is voltooid. De kasten zijn geplaatst buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.

¹⁷ Activiteitenplan, bijlage afdoend onderzoek pagina 5.

¹⁸ Activiteitenplan, pagina 5.

De permanente, vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis zal op dezelfde locatie als de huidige verblijfplaats gerealiseerd worden. U geeft aan dat u de verblijfplaatsen zal integreren in het ontwerp van de gevel. Uitvoering en detaillering zal onder regie van Els & Linde staan.

Volgens u is ongeschikt maken van de gebouwen niet noodzakelijk. Ongeschikt maken is niet nodig omdat de gebouwen gesloopt worden in de periode dat de vleermuizen geen gebruik maken van de (zomer)verblijfplaats. Het gebouw is verder niet toegankelijk voor de vleermuizen.

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

De sloopwerkzaamheden worden in de winter van 2020 uitgevoerd, tenzij er door omstandigheden een uitloop is. Door de werkzaamheden wordt één verblijfplaats fysiek aangetast.

Als permanente maatregel integreert u verblijfplaatsen voor vleermuizen in de gevel van de laagbouw. Het ontwerp van deze alternatieve permanente verblijfplaatsen is gebaseerd op het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. De verblijfplaatsen bevinden zich op meer dan 3m hoogte. Het exacte ontwerp is nog niet bekend. U dient deze ter goedkeuring voor te leggen aan bevoegd gezag.

Bij een kolonie van minder dan 10 dieren geldt een gewenningstijd van 3 maanden in de actieve periode (mei – september). U heeft in mei 2019 vier kasten geplaatst binnen 200m van de huidige verblijfplaats. De kasten zijn geschikt als zomerverblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis.

De hier beschreven maatregelen in planning, tijdelijke en permanente verblijfplaatsen zijn noodzakelijk om een effect op de gunstige staat van instandhouding te voorkomen. Daarom leggen wij deze maatregelen vast in de voorschriften, onder soortspecifiek, de gewone dwergvleermuis.

Conclusie toetsing

Door de werkzaamheden kan een verblijfplaats van gewone dwergvleermuis verloren gaan. Hiervoor is ontheffing nodig. Er worden voldoende maatregelen genomen.

U vraagt tevens ontheffing aan voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis. Wij verlenen u geen ontheffing van dit verbod, omdat de door u genomen of te nemen maatregelen voorkomen dat er een overtreding van dit verbod optreedt.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Het uitvoeren van de werkzaamheden is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd.

Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie. Het gebouw krijgt een andere gebruiksfunctie. Tevens is asbest aangetroffen in de gebouwen. Renovatie is de enige oplossing. Het gebouw krijgt een BREEAM certificaat wat onder andere betekent dat er een plus voor de natuur wordt gerealiseerd.

Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor vleermuizen en overige broedvogels worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken. De planning wordt volledig aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor broedvogels en vleermuizen. Het renoveren van de woningen vindt plaats in de ecologisch meest gunstige periode.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Het project is locatiespecifiek. Het gebouw is oud en renovatie is noodzakelijk om te kunnen voldoen aan duurzaamheidseisen en het BREAAM certificaat. Voor de uitvoering van de renovatie zijn geen reële alternatieven. In de uitvoering van de werkzaamheden en de planning wordt rekening gehouden met

beschermde soorten. Omdat de werkzaamheden niet op een andere locatie of andere wijze uitgevoerd kunnen worden is voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Er komt een nieuw gebouw, duurzaam gebouw met BREEAM certificaat. Het aandeel hernieuwbare energie gaat van nul naar 14% hoogbouw en 19% laagbouw. Dit komt door toepassing van een warmte-koude-opslagsysteem in de bodem en zonnepanelen. Daarnaast wordt geschat dat de CO₂-uitstoot van het gebouw wordt gereduceerd met ca. 20%. Daarnaast wordt aanwezig asbest verwijderd. Uit de asbestrapportage blijkt dat er veel asbest in het gebouw aanwezig is. Er ligt onder andere ca. 2000 m² asbesthoudend bitumen tussen verdieping drie en vier.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag voldoende is aangetoond. Het aanwezige asbest wordt verwijderd en het binnenklimaat wordt verbeterd door een grondige renovatie. Dit is in het belang van de volksgezondheid. Het aanwezige asbest kan een gevaar opleveren voor de volksgezondheid als dit vrij komt, bijvoorbeeld door brand of vandalisme. Daarnaast draagt een duurzaam gebouw bij aan energiebesparing, wat in het belang is van voor het milieu gunstige effecten. Het energiezuiniger maken van panden en woningen is een belangrijk actiepoint uit het Energieakkoord van de Rijksoverheid. Een belangrijk doel van het Energieakkoord en het Energieconvenant is het tegengaan van het broeikaseffect op klimaatverandering.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis wordt beoordeeld als 'gunstig'. Gewone dwergvleermuis is de meest wijdverspreide en de algemeenste vleermuissoort in Nederland. De aantallen worden geschat op 300.000 tot 600.000 dieren (minez.nederlandsesoorten.nl). In Zwolle zijn waarnemingen van gewone dwergvleermuis zeer algemeen. Er zijn geen trends beschikbaar, maar op basis van de hoeveelheid recente waarnemingen (NDFF 2019) wordt de lokale staat van instandhouding door de aanvrager eveneens als 'gunstig' beoordeeld. De functionaliteit van de leefomgeving van gewone dwergvleermuis is niet in het geding. Door het tijdig realiseren van alternatieve voorzieningen binnen het project en de beschikbaarheid van alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van het projectgebied blijft de komende jaren de functionaliteit gegarandeerd. Afbreuk aan de gunstige instandhouding is niet aan de orde, omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de gewone dwergvleermuis kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁹ Wnb, art. 1.10, derde lid.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor renovatie van het voormalige TPG-Post Expeditie Knooppunt (EKP) aan de Westerlaan 51 in Zwolle. te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid