



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

**Datum besluit** : 19 december 2019  
**Onderwerp** : Wet natuurbescherming - 2019-010022 - gemeente Nijmegen  
**Activiteit** : Herontwikkeling appartementencomplex Heidepark te Nijmegen  
**Verlenen/weigeren** : verlenen ontheffing

**Aanvrager** : Stichting SSHN  
**Zaaknummer** : 2019-010022

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting SSHN, Laan van Scheut 4, 6501BD Nijmegen, hierna te noemen de aanvrager, van 20 augustus 2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

### **AANVRAAG EN PROCESVERLOOP**

Op 20 augustus 2019 ontvingen wij een aanvraag van Stichting SSHN voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.5 lid 2 en lid 4 voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk verstoren van vleermuizen.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op 4 november 2019 hebben wij van de aanvrager aanvullende stukken ontvangen waarom wij bij brief van 29 oktober 2019 hebben verzocht.

Er heeft een toets plaatsgevonden naar de effecten van de werkzaamheden op het Natura 2000-gebied. Er is aangegeven dat er geen negatieve effecten zijn. De initiatiefnemer vraagt geen vergunning aan. Wij maken u attent op de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 dat voor een toename van stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt. Wij adviseren u met inachtneming van de uitspraak opnieuw naar de stikstofdepositie van uw project te kijken.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### **BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Stichting SSHN, Laan van Scheut 4, 6501BD Nijmegen;

voor de soort, verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

**Tabel 1 Soort, verboden en belang**

Soort	Verbod	Belang
Gewone dwergvleermuis ( <i>Pipistrellus pipistrellus</i> )	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren
	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 3 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

#### **Algemene voorschriften**

1. De ontheffing geldt voor het appartementencomplex Heidepark aan de Heideparkseweg 132 te Nijmegen zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 1 juli 2023.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort, verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2019-010022.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichhouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2019-010022.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2019-010022.

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer 2019-010022. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van zaaknummer 2019-010022.

#### **Soortspecifieke voorschriften**

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 en die zijn opgenomen in bijlage 2 van deze ontheffing dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. Het te renoveren gebouwencomplex dient ten minste 3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden en als de avondtemperatuur minimaal 10 °C is ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 1 november en buiten de kraamperiode. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient de geschikte methode en het juiste moment van ongeschikt maken te bepalen. Na het ongeschikt maken dient nogmaals een controle uitgevoerd te worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn, dat is met een vleermuisonderzoek in de avond.
17. Alle geschikte openingen in de vorm van stootvoegen, geschikte spleten onder de dakrand en ruimte boven de regenpijpen dienen ongeschikt gemaakt te worden met exclusion flaps.

---

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

18. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk ter plaatse stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Een deskundige op het gebied van vleermuizen dient hierbij geraadpleegd te worden.
19. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten dienen te blijven hangen tot de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
20. De permanente voorzieningen worden onder meer op de locaties waar de huidige verblijfplaatsen zijn aangetroffen ingemetseld.

## **BEOORDELING VAN DE AANVRAAG**

### **Project**

#### *In de aanvraag beschreven project*

De aanvrager is voornemens het studentencolplex 'Heidepark' te renoveren en uit te breiden met een extra verdieping. Het huidige complex bestaat uit 105 zelfstandige eenpersoons appartementen en een parkeerplaats. Om het complex is een grasveldje met lage bosschage. De werkzaamheden bestaan uit gevelisolatie, vervanging van de kozijnen met ramen en uitbreiding met een extra verdieping. De uitvoering staat gepland vanaf april 2020 tot medio 2021 met mogelijk uitloop.

### **Onderzoek**

#### *In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in hoofdstuk 3, 5 en 6 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Quickscan en aanvullend vleermuisonderzoek Heideparkseweg 132 te Nijmegen' van Econsultancy van 9 oktober 2018. Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek (NDFP/verspreidingsatlassen) en een veldbezoek op 30 mei 2018 plaatsgevonden. Het nader onderzoek naar vleermuizen heeft plaatsgevonden tussen juni en september 2018 met 2 ecologen per ronde op basis van het Vleermuisprotocol 2017. Er is geen nader onderzoek naar huismussen en gierzwaluwen uitgevoerd, omdat het bebouwing met plat dak betreft waar ook geen geschikte openingen aanwezig zijn waar ze kunnen invliegen en gedurende het ecologisch onderzoek zijn ook geen huismussen of gierzwaluwen waargenomen.

#### *In de aanvraag beschreven ecologische waarden*

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- 2 zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Deze zijn tevens in gebruik als winterverblijfplaats tijdens milde winters;
- Een kraamverblijfplaats van een gewone dwergvleermuis in een gebouw aan de zuidwestzijde van het plangebied, buiten het plangebied;
- Een passerende laatvlieger.

Niet aangetroffen zijn:

- Nesten van huismussen of gierzwaluwen, reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

#### *In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden*

Door de renovatiewerkzaamheden worden:

- 2 zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield. Deze worden mogelijk ook als winterverblijfplaats gebruikt tijdens milde winters;
- vleermuizen verstoord.

*In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen*  
Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

*In de aanvraag beschreven gedragscode*  
Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*  
Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis te beperken worden maatregelen voorgesteld. De mitigerende maatregelen zijn beschreven in hoofdstuk 7 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ontheffingsaanvraag en activiteitenplan Heideparkseweg 132 te Nijmegen' van Econsultancy van 9 oktober 2018. De maatregelen die de aanvrager dient uit te voeren zijn per soort uitgewerkt in tabel 2 onder het kopje *Beoordeling* in deze ontheffing. In figuur 2 van bijlage 2 van deze ontheffing zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

## Beoordeling

### *Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen*

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn met enkele aanvullingen voldoende.

- Uit voorzorg wordt de bebouwing buiten de kraamperiode ongeschikt gemaakt vanwege de aanwezigheid van een kraamkolonie in de omgeving;
- Alle geschikte openingen in de vorm van stootvoegen die toegang verlenen tot de spouwmuren, geschikte spleten onder de dakrand en ruimte boven de regenpijpen dienen ongeschikt gemaakt te worden met exclusion flaps, zodat vleermuizen niet elders in de bebouwing zitten tijdens de werkzaamheden;
- De permanente voorzieningen worden onder meer op de locaties waar de huidige verblijfplaatsen zijn aangetroffen ingebracht.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

**Tabel 2 Overzicht van de mitigerende maatregelen.**

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
<b>Gewone dwergvleermuis</b>	Renovatie uitvoeren buiten de winterperiode en/of ongeschikt maken in actieve periode buiten de kraamperiode.	In juli 2019 zijn 8 houtbetonnen vleermuiskasten (type VK WS 02) binnen 200 m van het plangebied geplaatst op tenminste 3 m hoogte en zoveel mogelijk aan of nabij woningen die ook verblijfsmogelijkheden bieden tijdens milde winters. In bijlage 2	3 dagen voorafgaand aan de werkzaamheden worden alle geschikte openingen (open stootvoegen, onder dakrand en boven regenpijpen) van de bebouwing ongeschikt gemaakt met exclusion flaps.  Ongeschikt maken in de actieve periode en buiten de kraamperiode, tussen half	Aanbrengen van acht inmetselfasten in de spouw van de te renoveren bebouwing op 3 m hoogte met een vrije uitvliegruimte, onverlicht en bij voorkeur op verschillende windrichtingen.

		zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.	april-half mei en half juli-eind oktober.  Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Dit is met een vleermuisonderzoek in de avond.	
--	--	--	--	--

#### *Andere bevredigende oplossing*

Andere bevredigende oplossingen van de werkzaamheden zijn beschreven op pagina 10 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ontheffingsaanvraag en activiteitenplan Heideparkseweg 132 te Nijmegen' van Econsultancy van 9 oktober 2018.

#### *Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen*

De werkzaamheden worden uitgevoerd om de woningen beter te isoleren en om meer woningen voor studenten te creëren. Door de bebouwing in de actieve periode en buiten de kwetsbare perioden van vleermuizen ongeschikt te maken en tijdig alternatieve voorzieningen in dezelfde bebouwing te realiseren, treden er zo min mogelijk effecten voor de gewone dwergvleermuis op. Wij concluderen daarom dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

#### *Belang*

Op pagina 9 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ontheffingsaanvraag en activiteitenplan Heideparkseweg 132 te Nijmegen' van Econsultancy van 9 oktober 2018 is beschreven welk wettelijke belang op de werkzaamheden van toepassing is.

#### *Beoordeling van belang*

De uitvoering van de werkzaamheden zal een bijdrage leveren aan de doelen vanuit het landelijk energieakkoord en aan de vraag voor studentenhuysvesting in Nijmegen. Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

#### *Gunstige staat van instandhouding*

Op pagina 15 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage 'Ontheffingsaanvraag en activiteitenplan Heideparkseweg 132 te Nijmegen' van Econsultancy van 9 oktober 2018 is beschreven in hoeverre de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in het geding is door de geplande werkzaamheden.

#### *Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort*

Er worden tijdig en voldoende alternatieve voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd. Ook in de omgeving zijn meerdere vleermuizen waargenomen, waaronder een kraamkolonie. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt daarom niet tot verslechtering van de lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke aangevraagde soort welke verbodsbepalingen worden overtreden zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verboden.

#### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

## **OVERIGE VERPLICHTINGEN**

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

## **ZIENSWIJZEN**

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl), onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Arnhem, 19 december 2019

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie - *Figuur 1 plangebied*
- Bijlage 2: Kaart locaties mitigerende maatregelen - *Figuur 1 Locaties van de tijdelijke voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis*



**BIJLAGE 1**

**Kaart projectlocatie**



*Figuur 2 Plangebied.*

**BIJLAGE 2**

**Kaart locaties mitigerende maatregelen**



Figuur 3 Locaties van de tijdelijke voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis.