

Wijziging Interim omgevingsverordening ivm plan Bruggenseweg 9, Deurne

Provincie Noord-Brabant



Inhoudsopgave

Regels	5
Hoofdstuk 1 Inleidende regels	5
Artikel 1 Begripsbepaling	5
Hoofdstuk 2 Algemene regels	5
Artikel 2 Wijzigingen werkingsgebieden	5
Hoofdstuk 3 Slotbepalingen	5
Artikel 3 Inwerkingtreding	5
Artikel 4 Citeertitel	5
Toelichting	6
Hoofdstuk 1 Het gemeentelijk plan	6
1.1 Beschrijving van het plan	6
1.2 Afwijking van Interim omgevingsverordening	6
Hoofdstuk 2 Herbegrenzing	7
2.1 Procedure	7
2.2 Oordeel t.a.v. verzoek tot herbegrenzing	7
2.3 Wijziging voor de ontwikkelingen in het plan Bruggenseweg 9, Deurne	7
2.4 Overwegingen t.a.v. ingekomen reacties	8
Hoofdstuk 3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	10
3.1 Bevoegdheid aanpassing grenzen	10
3.2 Regels Interim omgevingsverordening Noord-Brabant raadplegen	10
Bijlage(n)	12
Bijlage 1 Relevante artikelen Interim omgevingsverordening	13
Hoofdstuk 1 Basisartikel voor wijziging grenzen van werkingsgebieden	
Hoofdstuk 2 Procedure wijziging op verzoek	
Hoofdstuk 3 Wijziging van de gebiedsaanduiding Beperkingen Veehouderij	

Regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

1.1 wijzigingsverordening:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.9930.IOVHB0762Bruggeweg-va01, met de bijbehorende regels.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Artikel 2 Wijzigingen werkingsgebieden

In verband met het bestemmingsplan Bruggenseweg 9, Deurne wordt in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant de begrenzing van het volgende werkingsgebied gewijzigd zoals digitaal vastgelegd in deze wijzigingsverordening en beschreven als volgt:

2.1 Beperkingen Veehouderij

Nabij Bruggenseweg 9 in Deurne wordt 'Beperkingen veehouderij' verwijderd.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 3 Inwerkingtreding

Deze wijzigingsverordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 4 Citeertitel

Deze wijzigingsverordening wordt aangehaald als: Wijziging Interim omgevingsverordening ivm plan Bruggenseweg 9, Deurne

Toelichting

Hoofdstuk 1 Het gemeentelijk plan

1.1 Beschrijving van het plan

Het bestemmingsplan Bruggenseweg 9, Deurne is een herziening van het geldende bestemmingsplan. Deze herziening ziet op een vormverandering van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding en verduurzaming van de agrarische bedrijfsgebouwen voor op de locatie gevestigde intensieve veehouderij. Het betreft een vormverandering van het bouwvlak om het bouwvlak efficiënter te kunnen gebruiken.

De gemeente Deurne heeft de toelichting bij het bestemmingsplan, een aanvullende notitie bij het verzoek, inclusief bijlagen, aangeboden. Ter plaatse van dit adres functioneert een intensieve veehouderij in de vorm van een varkenshouderij met een bouwblok van circa 1,7 hectare. Het voornemen is om de bestaande varkensstallen uit te breiden aan de achterzijde van het perceel. Er is sprake van vormverandering van het agrarische bouwvlak. Het huidige bouwvlak ligt slechts gedeeltelijk binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. Het grootste gedeelte van het bouwvlak ligt buiten de aanduiding 'beperkingen veehouderij'. Het nieuwe gedeelte (de uitbreiding) van de stallen komt geheel binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' te liggen.

1.2 Afwijking van Interim omgevingsverordening

Het bouwvlak van het agrarisch bedrijf ligt door de begrenzing van de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' deels binnen en deels buiten deze aanduiding. Er is dus sprake van een zogenaamd 'doorsneden bouwblok' hetgeen tot gevolg heeft dat de meest beperkende bepalingen van de Interim Omgevingsverordening (hierna: IOV) van toepassing zijn. Hierdoor kan alleen een toename van de bestaande oppervlakte van gebouwen plaatsvinden indien sprake is van grondgebondenheid in de zin van de IOV en nadere regels. In voornoemde toelichting bij het bestemmingsplan is aangegeven dat niet voldaan kan worden aan de eisen van grondgebondenheid. Daarom is in een wijziging van de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' voorzien ten opzichte van de aanduiding zoals op dat moment opgenomen in de IOV.

Dit is gebaseerd op mogelijkheden die de IOV bevat voor aanpassing van grenzen ten behoeve van bestemmingsplannen. Meer informatie hierover is opgenomen in Hoofdstuk 3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Hoofdstuk 2 Herbegrenzing

2.1 Procedure

Het voornemen om ons te verzoeken de grenzen van 'Beperkingen veehouderij' in de IOV voor het gemeentelijk plan aan te passen heeft samen met het gemeentelijk ontwerpplan ter inzage gelegen van 26 april tot en met 7 juni 2019. Gedurende deze termijn was het mogelijk te reageren op het aanpassen van de IOV.

Er is een reactie ingezonden tegen deze wijziging van de begrenzings in de IOV.

2.2 Oordeel t.a.v. verzoek tot herbegrenzing

Wij hebben besloten over te gaan tot het aanpassen van de begrenzings in de IOV ten behoeve van het gemeentelijk plan.

In de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan Bruggenseweg 9, Deurne de daaraan ten grondslag liggende stukken en met name de aanvullende notitie bij het herbegrenzingsverzoek wordt zorgvuldig onderbouwd dat aan de regels behorend bij een verzoek om wijziging van 'beperkingen veehouderij' wordt voldaan. Planologisch is dit op een juiste wijze doorvertaald in het ontwerp van het gemeentelijk plan (en de aanvullende notitie) dat daarmee voldoet aan de daaraan gestelde regels in de IOV.

In de volgende paragrafen gaan wij hier verder op in.

2.3 Wijziging voor de ontwikkelingen in het plan Bruggenseweg 9, Deurne

In de toelichting bij het plan, de bijbehorende bijlagen en de aanvullende notitie bij het herbegrenzingsverzoek wordt gemotiveerd dat het realiseren van de in paragraaf 1.1 geschetste ontwikkeling vanuit provinciaal ruimtelijk belang aanvaardbaar is.

Artikel 5.3 van de IOV voorziet in de bevoegdheid voor wijziging van de begrenzing van de werkingsgebieden, waaronder de begrenzing van 'Beperkingen veehouderij'. Daarbij is een aantal voorwaarden gesteld. In de toelichting bij het plan (en bijbehorende bijlagen) en de aanvullende notitie bij het herbegrenzingsverzoek is gemotiveerd dat hieraan wordt voldaan.

Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Ten aanzien van deze voorwaarde gaan wij hieronder in op enkele specifieke aspecten.

Milieu

Het bedrijf heeft in de huidige situatie nog niet alle stallen aangesloten op een (gecombineerd) luchtwassysteem en wil dit wel gaan realiseren. In de nieuwe opzet neemt de ammoniakemissie af en neemt de geur- en stofemissie enigszins toe. De geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten neemt echter af. Met deze bedrijfsontwikkeling voldoet het bedrijf, voor fijnstof, ook aan vereiste afstanden om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m3.

Ten zuiden van de uit te breiden stallen worden nieuwe luchtwassystemen geïnstalleerd. Hiermee wordt voldaan aan de emissie-eisen conform het Besluit emissiearme huisvesting en conform de IOV. Tevens wordt hiermee voldaan aan de eisen inzake de cumulatie van geurhinder conform de IOV.

Zorgvuldige dialoog

Verder blijkt ons dat er een dialoog met de omgeving is gevoerd. Een omgevingsdialoog werd gehouden op 31 oktober 2018. Uit de samenvatting omgevingsdialoog die bij het plan is bijgevoegd blijkt dat geen van de aanwezigen bezwaar had tegen de voorgenomen plannen.

Doorsneden bouwblok

Het bouwvlak van het agrarisch bedrijf ligt door de begrenzing van de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' deels binnen en deels buiten deze aanduiding. Er is dus sprake van een zogenaamd 'doorsneden bouwblok'. De uitbreiding van de stallen vindt plaats binnen de nu geldende provinciale begrenzing van voornoemde aanduiding. Verder bevindt de bouwlocatie zich aan de buitenrand van het grote gebied van de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' maar ligt gekeerd naar de stedenbouwkundige kom van de kern van Deurne.

Wij concluderen dat is aangetoond dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat mede gelet op aspecten vanwege milieu, volksgezondheid en een zorgvuldige dialoog.

Ondergeschikte wijziging

Het totale bouwblok ligt in de structuur Gemengd landelijk gebied en voor een klein deel binnen de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. Nemen wij het totale areaal van dit aanduidingsgebied 'Beperkingen veehouderij' in ogenschouw, dan blijkt ons dat de locatie buiten het kwetsbare gebied en buiten de 250 meter op grond van de Wav ligt. Door het gehele bouwblok uit de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' te halen treedt er nagenoeg geen aantasting van het totale areaal van voornoemd aanduidingsgebied op.

Al met al zijn wij van mening dat sprake is van een ondergeschikte wijziging die geen afbreuk doet aan de doelen waarvoor het gebied als 'Beperkingen veehouderij' is aangewezen.

Geen aantasting van in de nabijheid gelegen ecologische waarden

Ons blijkt dat de locatie waar de herbegrenzing plaatsvindt zich niet in een gebied bevindt waar sprake is van reeds begrensde Natuur Netwerk Brabant. De locatie ligt tevens buiten een aangewezen waterwingebied alsook buiten de 250 - meterzone van een Wet ammoniak en veehouderij (Wav)gebied.

Wij komen aldus tot de conclusie dat er geen sprake is van aantasting van in de nabijheid gelegen ecologische waarden.

2.4 Overwegingen t.a.v. ingekomen reacties

Er is een zienswijze ingediend die betrekking heeft op het voorgenomen verzoek tot aanpassing van 'beperkingen veehouderij' in de Interim omgevingsverordening.

Wij beschouwen de zienswijzen van

- De Provincie Noord-Brabant

als mede gericht tegen de herbegrenzing van 'beperkingen veehouderij' als gevolg van de in het bestemmingsplan opgenomen vormverandering van het agrarisch bouwvlak.

Samenvatting zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan voorzag in vormverandering van het agrarische bouwvlak. Als gevolg van deze vormverandering kwamen echter voorzieningen buiten het bouwvlak te liggen die op grond van de IOV (en op grond van het gemeentelijke bestemmingsplan) binnen het bouwvlak horen. De facto was dan ook sprake van uitbreiding van het agrarische bouwvlak. Op grond van de IOV kan een bestemmingsplan, gelegen in gemengd landelijk gebied, voorzien in de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel van een veehouderij tot maximaal 1,5 hectare. Nu het bouwperceel/bouwvlak in casu al 1,7 hectare bedroeg kon van verdere uitbreiding dan ook geen sprake zijn. Van een herbegrenzing van 'beperkingen veehouderij' kon dan ook geen sprake zijn nu de ontwikkeling zelf strijdig was met de IOV.

Overwegingen

Naar aanleiding van de door de provincie ingediende zienswijze tegen het ontwerp bestemmingsplan heeft zowel ambtelijk als bestuurlijk overleg plaatsgevonden. Als gevolg van deze overleggen is het plan en de onderbouwing daarbij aangepast/aangevuld en zijn wederzijdse onduidelijkheden weggenomen. De gemeente heeft een aanvullende notitie opgesteld en deze bij de aanvraag om herbegrenzing meegestuurd. Wij constateren dat in deze aanvullende notitie de tegen het bestemmingsplan ingebrachte zienswijze, die mede betrekking had op de herbegrenzing 'beperkingen veehouderij' zorgvuldig zijn beantwoord.

Aanvullend hierop merken wij op dat het plan dusdanig is aangepast dat daadwerkelijk sprake is van een vormverandering en niet van een de facto uitbreiding van het bouwvlak. Mede als gevolg van het aangepaste en aangevulde landschappelijk inpassingsplan komen er geen voorzieningen meer buiten het bouwvlak te liggen die daar naar onze mening binnen horen te liggen. Ook zorgt deze landschappelijke inpassing voor een ruimtelijke kwaliteitsslag.

In de aanvullende notitie onderbouwd de gemeente dat de met de vormverandering van het bouwvlak het bouwvlak beter en efficiënter benut kan worden. Als gevolg van de vormverandering kunnen de stallen aan de achterzijde uitgebreid worden, hetgeen vanuit zowel maatschappelijk, economisch als ruimtelijk oogpunt wenselijker is dan uitbreiding naar de voorzijde.

Samengevat komen wij tot de conclusie dat de ingebrachte zienswijze geen reden meer is om het verzoek om herbegrenzing af te wijzen.

Hoofdstuk 3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bestaat uit kaartmateriaal en regels die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden in een digitaal plan. Dit digitale plan kan in een kaartviewer in een internetbrowser bekeken en geraadpleegd worden. Een klik op de kaart maakt duidelijk welke werkingsgebieden en gebiedsaanduidingen met bijbehorende regels op die locatie gelden. Dit samenspel tussen kaarten en regels bepaalt welke normen een gemeente voor een bepaalde locatie moet hanteren bij het maken van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning die afwijkt van het geldende bestemmingsplan.

De kaarten maken dus deel uit van die normen en een wijziging van de kaarten betekent dat voor die locatie een andere norm gaat gelden. Bijvoorbeeld in plaats van de regels voor het gemengd landelijk gebied worden regels voor stedelijk gebied van toepassing.

Het is niet mogelijk in beroep te gaan tegen "algemeen verbindende voorschriften". Het gaat dan om wetten- en andere officiële regels, waaronder ook de provinciale Interim omgevingsverordening valt. Ook tegen deze wijziging van de Interim omgevingsverordening is daarom geen beroep mogelijk.

3.1 Bevoegdheid aanpassing grenzen

Omdat de gemeente bij het vaststellen van een bestemmingsplan de IOV Noord-Brabant in acht moet nemen, zou het zonder aanpassingen van de kaart van de IOV niet mogelijk zijn om het bestemmingsplan Bruggenseweg 9, Deurne vast te stellen. Het plan zoals het er nu ligt is immers in strijd met de regels voor 'beperkingen veehouderij'. Vaststelling is dus alleen mogelijk wanneer de kaart van de IOV zodanig is aangepast, dat het plan er niet langer mee in strijd is.

Om aanvaardbare en wenselijke wijzigingen in de grenzen van een werkingsgebied mogelijk te maken, bevat de omgevingsverordening in artikel 5.3 een regeling waarbij wij grenzen kunnen wijzigen.

In artikel 6.2 is een procedure opgenomen die de gemeente moet volgen wanneer zij ten behoeve van een concrete ontwikkeling grenzen in de IOV willen laten wijzigen. Deze strekt ertoe, dat wij kennis kunnen nemen van reacties over de nieuwe grenzen, voordat wij hierover een besluit nemen. Omwille van overzichtelijkheid en ter voorkoming van vertraging in de gemeentelijke besluitvorming is bepaald dat tegelijkertijd met de terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan gelegenheid wordt geboden om te reageren op de grenswijziging.

3.2 Regels Interim omgevingsverordening Noord-Brabant raadplegen

De wijziging heeft alleen betrekking op de begrenzings van een beperkt aantal werkingsgebieden in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarom dient naast dit wijzigingsbesluit ook altijd de IOV te worden geraadpleegd:

- voor de regels die van toepassing zijn op de gronden die bij dit besluit zijn aangeduid als Stedelijk gebied, Natuur Netwerk Brabant, Landelijk gebied, Groenblauwe mantel, Gemengd landelijk gebied, Verstedelijking afweegbaar;
- omdat er nog andere gebiedsaanduidingen en dus regels op dezelfde locatie van toepassing

kunnen zijn.

Bijlage(n)

Bijlage 1 Relevante artikelen Interim omgevingsverordening

Hoofdstuk 1 Basisartikel voor wijziging grenzen van werkingsgebieden

Artikel 5.3 Wijziging grenzen van werkingsgebieden

lid 1

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd de in deze verordening opgenomen grenzen van een werkingsgebied te wijzigen als één of meer van de volgende gevallen zich voordoet:

- a. de wijziging is nodig voor een doelmatige uitvoering;
- b. de wijziging draagt bij aan het doel waarvoor het werkingsgebied is opgenomen;
- c. de wijziging past binnen de uitgangspunten en basisprincipes van deze verordening;
- d. er is sprake van kennelijke onjuistheden in de begrenzing;
- e. de begrenzing van een gebied is niet langer in overeenstemming met een bestemmingsplan dat overeenkomstig artikel 3.8, derde lid, Wet ruimtelijke ordening is vastgesteld.

lid 2

In aanvulling op het eerste lid geldt voor een wijziging van de grenzen van het Natuur Netwerk Brabant dat:

- a. een wijziging van de grens van Natura2000 niet is toegestaan;
- b. de wijziging tot doel heeft de ecologische samenhang van het Natuur Netwerk Brabant te verbeteren;
- c. de kwalitatieve en kwantitatieve ambities van het Natuur Netwerk Brabant worden behouden of versterkt.

lid 3

In aanvulling op het eerste lid geldt voor een wijziging van de grenzen van Attentiezone waterhuishouding dat de beoogde ontwikkeling waarvoor de wijziging nodig is, geen nadelig effect heeft op de waterhuishouding ter plaatse.

lid 4

In aanvulling op het eerste lid geldt voor een wijziging van de grenzen van Verstedelijking afweegbaar dat:

- a. dit past binnen de regionale afspraken als bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- b. dit nodig is vanwege een stedelijke ontwikkeling die tot een duidelijke verbetering van de stedenbouwkundige of landschappelijke kwaliteit leidt;
- c. de gewenste uitbreidingsrichting aanvaardbaar is of de behoefte aan de uitbreidingsrichting is vervallen.

lid 5

In aanvulling op het eerste lid geldt voor een wijziging van de grenzen van Beperkingen veehouderij dat:

- a. het een ondergeschikte wijziging van het gebied betreft;
- b. is aangetoond dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat mede gelet op aspecten vanuit milieu en volksgezondheid;
- c. er geen aantasting van in de nabijheid gelegen ecologische waarden plaatsvindt.

Hoofdstuk 2 Procedure wijziging op verzoek

Artikel 6.2 Procedure grenswijziging werkingsgebied op verzoek

lid 1

In het geval dat burgemeester en wethouders het voornemen hebben om een verzoek tot wijziging van de grens van een werkingsgebied te doen ten behoeve van een ruimtelijke ontwikkeling, maakt dit voornemen deel uit van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van een bestemmingsplan.

lid 2

Het ontwerp besluit bevat de volgende gebiedsaanduidingen:

- a. gebiedsaanduiding: overig – in Interim omgevingsverordening toe te voegen [naam gebiedscategorie];
- b. gebiedsaanduiding: overig – in Interim omgevingsverordening te verwijderen [naam gebiedscategorie];
- c. gebiedsaanduiding - vanwege natuurcompensatie te realiseren natuur, beheertype [landelijke code], indien van toepassing.

lid 3

Een verzoek wordt na afloop van de terinzagelegging bedoeld in artikel 3:11 Algemene wet bestuursrecht, bij Gedeputeerde Staten ingediend en gaat vergezeld van een beschrijving waaruit blijkt dat is voldaan aan de in deze verordening gestelde voorwaarden waaronder wijziging van de begrenzing mogelijk is en, in voorkomende gevallen, van naar voren gebrachte zienswijzen.

lid 4

Gedeputeerde Staten beslissen binnen vier weken na ontvangst van een verzoek als bedoeld eerste lid.

lid 5

Een bestemmingsplan ten behoeve waarvan de gemeente een verzoek om wijziging van de begrenzing heeft gedaan, wordt vastgesteld nadat Gedeputeerde Staten hebben besloten tot wijziging van de begrenzing.

Hoofdstuk 3 Wijziging van de gebiedsaanduiding Beperkingen Veehouderij

Artikel 3.51 Afwijkende regels Beperkingen veehouderij

lid 1

In afwijking van artikel 3.49 Veehouderij in Landelijk gebied, eerste lid aanhef, en artikel 3.50 Aanvullende regels nieuw dierenverblijf, eerste lid onder a, geldt binnen Beperkingen veehouderij dat:

- a. uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij zijn uitgesloten;
- b. een toename van de bestaande oppervlakte van gebouwen, met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning, is uitgesloten;
- c. een toename van de bestaande oppervlakte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is uitgesloten.

lid 2

Als bestaande oppervlakte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de oppervlakte die:

- a. op 21 september 2013 legaal aanwezig of in uitvoering waren; of
- b. gebouwd mogen worden krachtens een vóór 21 september 2013 verleende omgevingsvergunning.

lid 3

Het eerste lid is niet van toepassing als er sprake is van een grondgebonden veehouderij die voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Nadere regels Brabantse zorgvuldigheidsscore veehouderij.



Provincie Noord-Brabant

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
info@brabant.nl
www.brabant.nl

