

Bijlage 02 : Evenementenrisicoprofiel (analyse)

1. Profiel

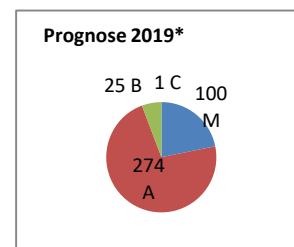
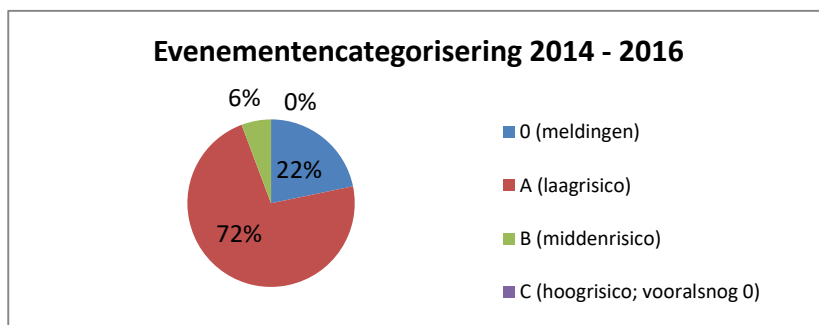
Jaarlijks vindt een groot aantal evenementen plaats in Sittard-Geleen, variërend van klein tot groot. In artikel 2.24 en 2.25 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is geregeld voor welke evenementen een vergunning is vereist of met een melding kan worden volstaan. Er geldt een meldingsplicht voor kleine(re) evenementen en een vergunningplicht grote(re) evenementen. Per evenement wordt het risicoprofiel bepaald (melding, A-B-C), waarbij de meest risicovolle evenementen als profiel C worden aangeduid.

Jaarlijkse risicovolle evenementen zijn bijvoorbeeld: Oktoberfeesten, Groove Garden, Carnaval, Kennedymars.

Op jaarbasis worden gemiddeld 88 meldingen en 317 vergunningen verleend (periode 2014-2016).

0	Meldingen
Vergunningen:	
A	Weinig risico
B	Gemiddeld risico
C	Hoog risico

	2014	2015	2016
Meldingen	91	74	98
Vergunningen	303	331	318



*In 2019 wordt de risicoscan van de EvenementAssistent ontwikkeld.. Dit kan leiden tot een hoger aantal C-evenementen (bv. Oktoberfeesten). Het bevoegd gezag kan gemotiveerd down scalen.

Ontwikkelingen & prognose

In 2018/2019 en verder wordt dit aantal beïnvloed door toepassing van:

- Verdere professionalisering digitale risicoscan (EvenementAssistent);
- het (regionale) wielertoertochtenbeleid (artikel 2:25 APV)¹ waardoor kleinere toertochten voortaan meldingsplichtig worden en grotere vergunningsplichtig:
 - toertochten < 101 deelnemers: vergunningvrij;
 - 101 - 250: melding;
 - > 250: vergunningsplicht;
- deregulering waarbij sprake is van een verschuiving van een vergunningplicht naar een eenvoudige (lichte) vergunning/meldplicht bij laag risico evenementen (toename meldingen) en vergunningvrije evenementen in gebouwen indien reeds sprake is van een aparte gebruiksvergunning/melding.

Wet- en regelgeving en beleid

Op evenementen is een breed scala van wet- en regelgeving van toepassing (Gemeentewet, Algemene wet bestuursrecht, Drank- en Horecawet, Zondagswet, Luchtvaartwet, AMvB Brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP) etc.). De belangrijkste lokale verordening is de APV.

Beleidsmatig zijn evenementen verankerd in het evenementenvergunningenbeleid Sittard-Geleen (inclusief nadere regels). Hierin is de wijze opgenomen waarop de gemeente (risicogericht) haar VTH taken toepast op het gebied van evenementen. De toezicht en handhavingsstrategie is gebaseerd op de landelijke handhavingsstrategie. Hierin is vastgelegd welke vormen van toezicht en handhaving worden onderscheiden en wat de basiswerkwijze daarbij is. Dit waarborgt eenduidigheid (iedere bevinding krijgt een passende interventie, het proces om tot een passende interventie te komen verloopt overal hetzelfde). Het evenementenvergunningenbeleid is geënt op diverse beleidskaders, zie hiervoor ook bijlage 01 in het Bijlagenboek.

¹ Regionale afspraken (alle 18 gemeenten) met het Huis van de Sport n.a.v. de enorme omvang en impact op de openbare orde en veiligheid door wielertoertochten.

2. Problemen en risico's

Evenementen zijn en blijven maatwerk. Per evenement vindt een risicoscan (A-B-C) en risicoanalyse plaats in samenwerking met adviseurs en hulpdiensten. De organisator kan hier ook bij worden betrokken. De meest risicovolle evenementen zijn de B en C evenementen. Ook A evenementen en in het bijzonder een cumulatie van A evenementen, kunnen (hoog) risico met zich meebrengen.

Het is daarom belangrijk dat evenementen tijdig inzichtelijk zijn en tijdig worden aangevraagd.

De meer *structurele* risico's van evenementen zijn inzichtelijk gemaakt op basis van een analyse van de lokale evenementensituatie en de geconstateerde en ervaren problemen met betrekking tot de eigen organisatie en adviseurs, het naleefgedrag (organisatoren) en effecten (klachten, meldingen). Deels op basis van historische gegevens, deels op basis van ervaringen, schouwen en evaluaties. Deze structurelere risico's vergen extra prioriteit.

Risico = kans x effect

Daarnaast kan risico óók gaan over: bestuurlijk afbreukrisico, imagoschade, financieel risico

*Kans: ervaringscijfers, gevalideerde info, referentiecijfers, tijdsfactor ;
Effect: openbare orde en veiligheid, publieke gezondheid, milieu*

Onderstaand zijn de hoogste structurele risico activiteiten inzichtelijk gemaakt:

1. Structureel hebben de hoogste risico activiteiten betrekking op (samengevat):	
Openbare orde	<ul style="list-style-type: none"> • Aard evenement (publieksprofiel); • Aard muziek/programma (line up); • Glaswerk <ul style="list-style-type: none"> ○ inzet als wapen tijdens vechtpartijen (slaan/gooien) ○ extra gewonden bij paniek in de menigte/ontruiming (vallende mensen bij glas op grond); • Beveiliging <ul style="list-style-type: none"> ○ inzet (getrainde) beveiliging voor crowd control (ontruiming/paniek in de menigte) door gebruik/inzet vrijwilligers; ○ inzet (getrainde en door justitie erkende) beveiliging (openbare orde problemen op het evenement is voor organisatie/beveiliging) door gebruik/inzet vrijwilligers;
Tijdelijke constructies	<ul style="list-style-type: none"> • Tenten (bezoekers > 1500; spantent; > 3 dagen); • Tribunes (zitplaatsen > 500; overkapping); • Podia (> 50 m2, overkapping); • Overige constructies van enige aard en omvang;
Brandonveilige situaties	<ul style="list-style-type: none"> • Bereikbaarheid (o.a. obstakels in aanrijroutes); • Bestrijdbaarheid (o.a. blusmiddelen); • Zelfredzaamheid (o.a. nooduitgangen);
Milieu/Geluid	<ul style="list-style-type: none"> • Geluid (dB(A) en bastonen dB(C)); • Afval;
Gezondheid	<ul style="list-style-type: none"> • Drank: nix 18; • Drugs: <ul style="list-style-type: none"> ○ soort drugs (GHB, xtc, paddo's, cannabis enz.); ○ combinatie drugs en alcohol; • Glaswerk <ul style="list-style-type: none"> ○ Extra gewonden/snijwonden etc.
Overig	<ul style="list-style-type: none"> • Nadere borging indieningstermijnen (te laat ingediende aanvragen kunnen leiden tot onvoldoende en tijdige afweging van risico's, het tijdig betrekken van adviezen van adviesdiensten, het niet meer kunnen treffen van aanvullende maatregelen o.b.v. schouwen e.d., onvoldoende waarborgen van belangen van derden); • Nadere borging indieningsvereisten (kwalitatieve en volledige aanvraaggegevens om tijdig op te kunnen beoordelen op basis van risicoscans én analyses en te vergunningen (snellere besluitvorming)); • Evaluaties protocolleren en vergelijkbaar maken (evaluatieprotocol en format); • Overleg en afstemming met samenwerkingspartners en tussen VTH verder professionaliseren en doelmatiger inrichten, zoals; <ul style="list-style-type: none"> - borging VTH in strategieën; - borging kennis en kennisdeling; en overleggen; - toezicht op voorschriften in de vergunning door o.a. controlebezoeken tijdens evenementschouwen (introductie schouwmeester en schouwprotocol).

3. Totaaloverzicht A-B-C evenementen (gemiddeld op jaarbasis):

Totaal A + B + C = 100% (318 evenementen)	Buiten	Binnen	Subtotaal
Categorie A = 94%	90 %	10%	100%
	Per stadsdeel	Per stadsdeel	
	Born 28%	Born 2%	30%
	Geleen 30%	Born 4%	34%
	Sittard 32%	Geleen 4%	36%
		Sittard	
Categorie B = 6 %	80%	20%	100%
	Per stadsdeel	Per stadsdeel	
	Born 19%	Born 1%	20%
	Geleen 19%	Born 14%	33%
	Sittard 42%	Geleen 5%	47%
		Sittard	
Categorie C = 0% (er zijn géén C-evenementen)			

Peildatum: 30.01.2017

Indeling stadsdelen:

- Born: Born, Buchten, Einighausen, Graetheide, Guttecoven, Holtum, Limbricht, Obbicht, Papenhoven, Schipperskerk
- Geleen: Geleen, Munstergeleen, Centrum Geleen: gebied Markt, direct aanliggende straten en Rijksweg Centrum
- Sittard: Centrum Sittard: gebied Markt, direct aanliggende straten en Schootvelden

4. Overzicht B-evenementen (inclusief “on brand B evenementen”):

	Organisator	Evenement	Stadsdeel	On brand	Hoog risico B
01	Boels Rental Hills Classic	Wielervedstrijd	Sittard		
02	Broederschap Schutterij St. Martinus Holtum	Bondsschuttersfeest	Holtum (Born)		
03	Constant in Beweging	Brevak 2016	Born		
04	Fun Sensation B.V.	Groove Garden Festival	Sittard		ja
05	Gemeente Sittard-Geleen	Carnaval 6-daagse Markt Sittard	Sittard	Ja	ja
06	Gemeente Sittard-Geleen	Gelaender Kirmes	Geleen	ja	
07	Gemeente Sittard-Geleen	Boels Rental Ladies Tour	Sittard		
08	Gemeente Sittard-Geleen	Oktoberfeest Sittard	Sittard	Ja	ja
09	Harmonie St. Cecilia 1866 Geleen	Offermans Joosten TOP2000 concert	Geleen		
10	Hockey Camp Europe	ijshockeykamp	Geleen		
11	Karate en Thaiboksschool Alken	kickboks en MMA gala Hanenhof Geleen	Geleen		ja
12	Stg. Aan de Meule Bouwt aan de Toekomst	Parkfestival	Sittard		
13	Stg. Gilde MOT	Kermis	Munstergeleen		
14	Stg. Grand Ballon	Hago Limburgs Mooiste			
15	Stg. Mama's Pride	jaarlijks popfestival mama's Pride	Geleen	ja	
16	Stg. Marcellinus en Petrus Feesten	MP-Feesten 2016	Geleen		
17	Stg. Offroad Cycling	Pearl Izumi Cup	Sittard		
18	Stg. Oude Ambachten	Oude Ambachten Einighausen	Einighausen (Born)		
19	Stg. Wielerveekend Buchten	Wielerveekend Buchten	Buchten (Born)		
20	Stg. Wielerpromotion Sittard-Geleen	Eneco Tour	Sittard	ja	
21	Stg. Kennedymars Sittard	Wandeltochten 80-40-10 km	Sittard e/o	ja	
22	Warehouse Events	Muziek evenement	Sittard		
23	Watersley Sports & Talent Park	side-event Eneco Tour (NK MTB Eliminator)	Sittard		

Peildatum: 30.01.2017

	Organisator	Evenement	Stadsdeel	On brand	Hoog risico B
01	Gemeente Sittard-Geleen	Carnaval 6-daagse Markt Sittard	Sittard	ja	ja
02	Stg. Kennedymars Sittard	Wandeltochten 80-40-10 km	Sittard e/o	ja	
03	Coöperatie Centrummanagement Geleen U.A.	Koningsdag	Geleen		
04	Stg. Aan de Meule Bouwt aan de Toekomst	Parkfestival	Sittard		ja
05	Watersley Events BV	Holy Obstacle Run	Sittard (Watersley)		
06	Stg. Mama's Pride	Mama's Pride	Geleen	ja	ja
07	Fun Sensation B.V.	Groove Garden Festival	Sittard		ja
08	Sjtadssjötterij St. Rosa Zitterd	Bondschuttersfeest	Sittard		
09	FT Productions	Foodstock	Sittard		ja
10	Extra Leisure BV	Hammer Series	Sittard en Vaals		
11	Gemeente Sittard-Geleen	Gelaender Kirmes	Geleen	ja	Ja
12	Stg. Wielerweekend Buchten	Wielerweekend Buchten	Buchten		
13	Stg. Marcellinus en Petrus Feesten	MP-Feesten	Geleen		
14	Stg. Glana Events	Glanamundo Wereldfestival	Geleen		ja
15	Hockey Camp Europe	Hockey Camp Europe	Geleen		
16	Stg. Oude Ambachten Einighausen	Oude Ambachten Einighausen	Einighausen		
17	Stg. Wielerpromotion Sittard-Geleen	Binck Bank	Sittard	ja	
18	Schutterij HH Marcellinus en Petrus Geleen	Bondschuttersfeest	Geleen		
19	Gemeente Sittard-Geleen	St. Rosa Festival	Sittard		
20	Schutterij St. Martinus	Bondschuttersfeest	Obbicht		ja
21	Wielercomité Buchten	Boels Ladies Tour	Sittard		
22	Stg. Offroad Cycling	Watersley Ladies Challenge (Nations Cup)	Sittard		
23	Gemeente Sittard-Geleen	Oktoberfeest Sittard	Sittard	ja	ja
24	Karate en Thaiboksschool Alken	Kickboks en MMA gala Hanenhof	Geleen		ja
25	Circus Freiwald	Limburgs Kerstcircuit	Sittard		

Peildatum: 06.12.2018

Opmerkingen 2018:

- De "on brand" evenementen zijn evenementen die passend zijn binnen de citybranding, d.w.z. versterking van de stadscentra van Sittard en Geleen met elk een onderscheidend profiel. Sittard: historisch, nostalgisch. Geleen: innovatief, creatief en eigentijds².
- Het evenement Sint Rosa en Wëntjerdruim zijn niet geclassificeerd als B-evenement, maar wel als "on brand" evenement.

Alle on brand evenementen (verzamelstaat):

1. Oktoberfeest* (B)	2. Carnavals 6-daagse* (B)
3. Binckbanktour (B)	4. Mama's Pride (B)
5. Kennedymars (B)	6. Gelaender Kirmes* (B)
7. Sint Rosafestival*	8. Glana Mundo Wereldfestival (B)
9. Wëntjerdruim*	10. M en P Jongerenfestival (B)

(* : gemeentelijk georganiseerd)

5. Locatiematrix (buitenevenementen): concentratie van evenementen

Stadsdeel	Concentratie op locatie ?	Locatie
Born	Nee diverse locaties	-
Geleen	Centrum	Markt Raadhuisstraat
	Lindenheuvel	Bloemenmarkt
Sittard	Centrum	Markt Maaslandpark Schootsvelden

Peildatum: april 2017

² Zie Begroting en kadernota evenementen.

Op basis van het jaaroverzicht evenementen is een locatiematrix opgesteld. Deze locatiematrix geeft de belasting van locaties aan waarbij sprake is van een concentratie van evenementen.

De “Veilige Wieleromgeving” is hierbij vooralsnog buiten beschouwing gelaten. Deze locatie dient zich nog verder te ontwikkelen.

Relatie bestemmingsplannen/omgevingsvergunning

In de bestemmingsplannen voor de centra en de Bloemenmarkt is opgenomen:

- bestemmingsplan “Geleen Centrum”: voor de Markt in Geleen is bepaald dat markten en evenementen zijn toegestaan (artikel 9.1 lid e). In het bestemmingsplan zijn ten aanzien van evenementen verder geen planregels opgenomen;
- bestemmingsplan “Centrum Sittard’: voor de Markt in Sittard regelt het bestemmingsplan dat culturele en recreatieve activiteiten zijn toegestaan(artikel 20.1 lid h). In het bestemmingsplan zijn ten aanzien van culturele en recreatieve activiteiten verder geen planregels opgenomen;
- In het bestemmingsplan “Lindenheuvel”: voor de Bloemenmarkt is op het vlak van evenementen niets geregeld. De reden daarvoor is dat het bestemmingsplan dateert uit 2009 (ruim voor de betreffende uitspraak van de raad van State).

Het gevolg is dat op basis van deze bestemmingsplannen geen regels kunnen worden opgelegd of voorwaarden worden gesteld aan evenementen.

Omgevingsvergunningen:

- locatie schootsvelden (met grenzen qua belasting aan jaarlijkse evenementen en geluid): voor een periode van 5 jaar³;
- evenement Groove Garden: verleend voor 1 jaar⁴;
- Evenement Mama’s Pride: verleend voor de duur van 5 jaar⁵;
- Evenement Foodstock: verleend voor 1 jaar.

³ t/m 2022.

⁴ Beperkt vanwege gebiedsontwikkelingen.

⁵ t/m 2022.