



ONTWERPBESLUIT (VERBETERDE VERSIE) WET NATUURBESCHERMING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 11 december 2019
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2019-005360 - gemeente Ede
Activiteit : Vervangen asbestdak Beekdalseweg 2, 6731 SG Otterlo
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing

Aanvrager : Prangma Holding BV
Zaaknummer : 2019-005360

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Prangisma Holding BV, Apeldoornseweg 190, 6731 SC Otterlo, hierna te noemen de aanvrager, van 19-04-2019 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 19-04-2019 ontvingen wij een aanvraag van Prangisma Holding voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb op grond van artikel 3.1 lid 2 voor het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang ter bescherming van flora en fauna.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde werkzaamheden niet eerder een ontheffing verleend. Wel zijn er 2 nagenoeg identieke aanvragen ingediend (2019-008872 en 2019-008603). Deze verzoeken zijn inmiddels ingetrokken. Op 29 juli 2019 is het proces van vergunningverlening stilgelegd omdat op dat moment onvoldoende onderzoek verricht was naar het eventueel voorkomen van de gewone dwergvleermuis. Met de ontvangst van het de geactualiseerde natuurtoets van 23 oktober 2019 is de vergunningverlening opnieuw gestart.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

We maken u erop attent dat voor uw initiatief ook een vergunning in het kader van de Wnb hoofdstuk 2 (gebieden) nodig is. Deze ontheffing geldt alleen voor het overtreden van de verboden van de Wnb zoals genoemd in tabel 1.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 3.3 lid 1, lid 4 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Prangisma Holding BV, Apeldoornseweg 190, 6731 SC Otterlo;

voor de soort(en), verbodsbepaling(en) en wettelijke belang(en) zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soort(en), verbod(en) en belang(en)

Soort	Verbod	Belang
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1 lid 2	Het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of het wegnemen van nesten

Belang:

A. Artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor Beekdalseweg 2, 6731 SG Otterlo, zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 1.
2. De geldigheidsduur van de ontheffing eindigt op 01-03-2023.
3. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-005360.
5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-005360.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-005360.

10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de huismus.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor de ontheffing is verleend, dient door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding te worden verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2019-005360. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. De ecologisch deskundige houdt tijdens het aanbrengen van de mitigerende maatregelen en de ecologische begeleiding alle bevindingen bij in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd beschikbaar zijn op de projectlocatie.
13. Het logboek dient door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de ecologische begeleiding/werkzaamheden aan de provincie Gelderland te worden verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2019-005360.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 2 dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elke geval het plaatsen of aanbrengen van mitigerende maatregelen en het ongeschikt maken van verblijfplaatsen.
16. De nesten van de huismus dienen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Het plan is een kleinschalige combinatie van agrarisch bedrijf (hobymatig in omvang) en hoogwaardige recreatie te realiseren, met nadruk op natuurbeleving en gezondheid, o.a. wellnessfaciliteiten zoals sauna en zwembad en de landschaps-/boerderijtuin. De voorgenomen werkzaamheden bestaan uit het vervangen van asbestdaken op een deel van de bedrijfsgebouwen, sloop van enkele gebouwen en verkleining van de agrarische activiteiten (zie pagina 5 van de bij de aanvraag gevoegde quick-scan). Meer concreet omvatten de voorgenomen activiteiten voor zover relevant voor deze ontheffing:

- Het slopen van de bestaande opstallen;

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

- Het verbouwen van bestaande opstallen en dakrenovatie van de boerderij;
- Het verwijderen van vegetatie en opslag en het bouwrijp maken van het terrein;
- Het realiseren van nieuwe gebouwen (wellnessruimte, schaapskooi), tuin en verharding;
- Het realiseren van een boomgaard, een poel en een heideterrein.

De werkzaamheden vinden – mits de benodigde sloopvergunning tijdig wordt verleend - plaats in de periode januari 2020-juni 2022.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Er heeft een terreinbezoek plaatsgevonden op grond waarvan is komen vast te staan dat er huismussen aanwezig zijn in de schuur. Er is tevens een – beperkt - onderzoek uitgevoerd naar het mogelijk voorkomen van vleermuizen. Er is volstaan met een beperkt onderzoek (3 onderzoeksdata) om dat uit de quick-scan was gebleken dat het voorkomen van vleermisverblijfplaatsen onwaarschijnlijk was. Het onderzoek naar vleermuizen is met name gericht op het voorkomen van de gewone dwergvleermuis en uitgevoerd met behulp van een batdetector Batlogger-M en analysesoftware Batexplorer van Elekon. Ter ondersteuning is gebruik gemaakt van een warmtebeeldcamera Pulsar Helion XQ19F. Daarmee is op alle bezoeken de kapschuur bekeken.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Tijdens de onderzoeken zijn aangetroffen:

- Uit de quickscan bleek dat huismussen nestelen onder de pannen van beide dakkapellen van de boerderij Beekdalseweg 2 Otterlo. Onder de overige pannen waren geen nesten of sporen daarvan aanwezig. Ook in de andere gebouwen zijn geen huismusnesten of resten daarvan aangetroffen. In totaal zijn 4 nesten van de huismus vastgesteld.
- Er zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen. Er zijn slechts enkele overvliegende gewone dwergvleermuizen en enkele jagende dieren in de bosrand langs de Beekdalseweg. Op 10 september is 1 overvliegende rosse vleermuis waargenomen die hoog overvloog. De waargenomen vleermuizen vlogen uitsluitend in de bosrand of waren overvliegend. In het onderzoek is geconcludeerd er in het plangebied geen verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn.

Niet aangetroffen zijn:

- reptielen, amfibieën, overige zoogdieren, beschermde planten, vissen, vlinders en ongewervelden.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloopwerkzaamheden worden vier nesten van de huismus vernield.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

Omdat er buiten het broedseizoen van de huismus wordt gewerkt, wordt doden, verwonden of verstoren van broedende vogels voorkomen.

Er worden geen preventieve maatregelen voorgesteld.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Voordat de dakrenovatie wordt uitgevoerd zijn mitigerende (verzachtende) maatregelen nodig. Het betreft tijdelijke maatregelen (voor en tijdens de renovatie) en meer permanente voorzieningen in de nieuwe situatie. De huismus is gehecht aan de verblijfplaats. Een (tijdelijke) vervangende nestkast heeft waarschijnlijk niet dezelfde eigenschappen als de eigen verblijfplaats. Daarom is het plaatsen van meerdere alternatieve verblijfplaatsen per nestplaats noodzakelijk. Per nestplaats moeten twee tijdelijke voorzieningen worden opgehangen op gunstige plaatsen.

Beoordeling

Beoordeling ecologisch onderzoek en de mitigerende maatregelen

Wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. Het onderzoek is weliswaar niet uitgevoerd volgens het onderzoeksprotocol van het Netwerk Groene Bureaus, maar met de alternatieve onderzoeksmethode is voldoende zekerheid verkregen over de aanwezigheid van nesten van de huismus. De voorgestelde mitigerende maatregelen zijn voldoende.

Naar aanleiding van bovenstaande zijn alle uit te voeren mitigerende maatregelen in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 2: Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soort waarop negatief effect wordt verwacht	Vermijden gevoelige periodes	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Permanente mitigatie
Huisumus	buiten broedseizoen uitvoeren half maart t/m augustus; werkzaamheden] onder gunstige omstandigheden (droog, niet-vriezend en onder 6 Bft); werkzaamheden afgerond voor start van het broedseizoen.	Plaatsen 6 tijdelijke nestkasten, voorwaarden: - worden 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden geplaatst; - zijn van duurzaam materiaal vervaardigd; - worden niet verstoord door de [sloop- en bouwwerkzaamheden]; - worden op minimaal 3 meter hoogte boven maaiveld geplaatst. In bijlage 2 zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen	Voorafgaand aan de [werkzaamheden] worden de nestplaatsen ongeschikt gemaakt. Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vogels echt vertrokken zijn.	8] permanente nestgelegenheden (inbouw-nestkasten) voor de huismus in de nieuw te realiseren woningen De foerageer- en drinkmogelijkheden voor de huismus veranderen niet tijdens en na de periode van renovatie/sloop en nieuwbouw. Er blijven voldoende zandige plekken gehandhaafd, waar huismussen hun stofbaden kunnen nemen. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroue zoals bomen, vlaggenmasten, steigers, etc.

Andere bevredigende oplossing

Andere bevredigende oplossingen van de werkzaamheden zijn beschreven op pagina 15 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Activiteiten- en mitigatieplan Kleinestraat 3-5 te Bruchem” (Blom Ecologie BV, 2019).

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

In het activiteitenplan wordt betoogd dat er geen andere bevredigende oplossing voor de voorgenomen sloop bestaat, aangezien deze locatiegebonden is.

Wij concluderen dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Belang

Op pagina 15 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Activiteiten- en mitigatieplan Kleinestraat 3-5 te Bruchem” (Blom Ecologie BV, 2019) is beschreven welke wettelijke belangen op de werkzaamheden van toepassing zijn. Dat zijn de belangen zoals genoemd in de Wnb onder artikel 3.3 lid 4b onder 1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en artikel 3.3. lid 4 b4 ter bescherming van flora of fauna.

Beoordeling van belang(en)

Wij stemmen in met het belang volksgezondheid of de openbare veiligheid. Het genoemde belang ter bescherming flora en fauna is hier niet van toepassing, er wordt immers geen substantiële bijdrage geleverd aan de verbetering van de staat van instandhouding van de huismus.

Wij kunnen instemmen met het belang volksgezondheid of de openbare veiligheid zoals weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

Op pagina 17 van de bij de aanvraag gevoegde rapportage “Activiteiten- en mitigatieplan Kleinestraat 3-5 te Bruchem” (Blom Ecologie BV, 2019) is beschreven in hoeverre de gunstige staat van de huismus in het geding is de geplande werkzaamheden.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soort(en)

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus. Wij kunnen hiermee instemmen.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soort(en) welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verbod wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt komt overeen met de aangevraagde soort(en) en verbod(en).

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

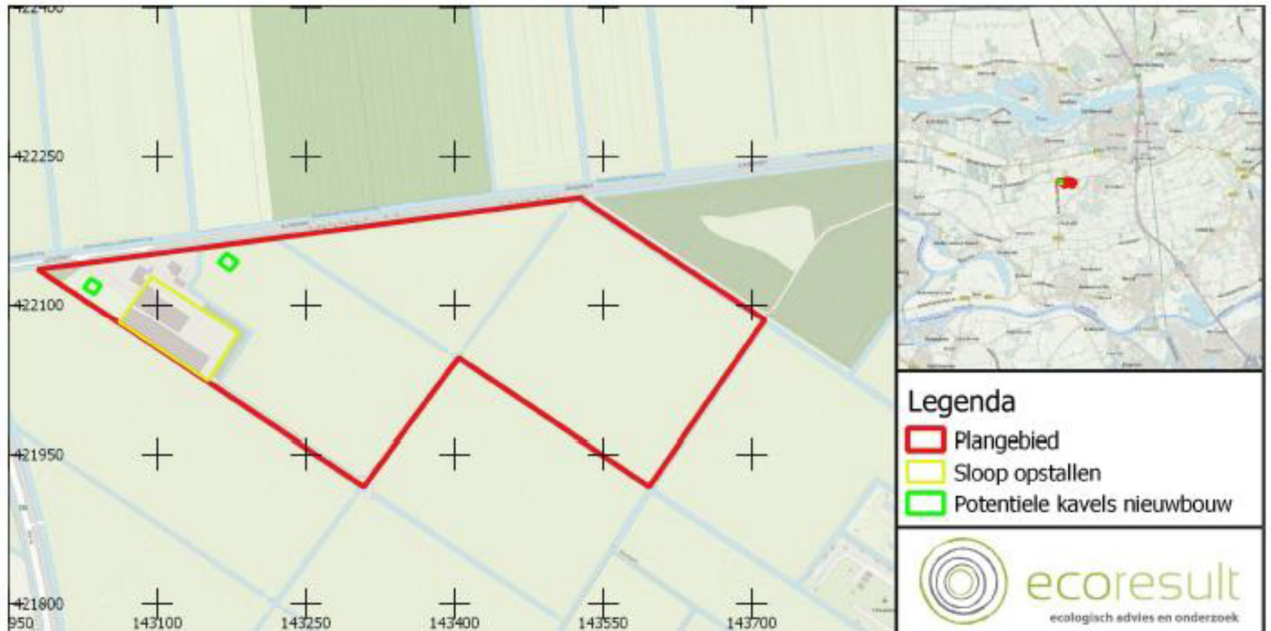
De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Arnhem, 11 december 2019

Bijlagen:

- Bijlage 1: figuur 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: Kaart locaties mitigerende maatregelen>

BIJLAGE 1: Kaart projectlocatie



BIJLAGE 2 Kaart locaties mitigerende maatregelen

