

# Beleidsnota

## Stoken vuur in de open lucht



# Gemeente Leudal

Vastgesteld door burgemeester en wethouders van Leudal  
d.d. 20 september 2011

De secretaris,

De burgemeester,

<b>Inhoudsopgave</b>	<b>2</b>
1. Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Wetgeving	3
1.3 Argumentatie 'stookverbod'	3
2. Ontheffingen	5
2.1 Ontheffingen onderhoud van erfbeplantingen of andere kleine landschapselementen gelegen in het buitengebied van de gemeente Leudal.	6
2.2 Ontheffingen kamp- en vreugdevuren/festiviteiten van culturele aard	6
2.3 Ontheffingsvoorschriften ten aanzien van snoeihout	7
2.4 Ontheffingsvoorschriften t.a.v. kamp- en vreugdevuren	8
2.5 Ontheffingsprocedure	9
3. Uitzonderingen	10
4. Leges	10
5. Definities	11
6. Procedure totstandkoming ontheffingenbeleid	11

## 1. INLEIDING

### 1.1 Algemeen

Op basis van de bestaande Beleidsnota Stoken vuur in de open lucht heeft in de periode oktober/november 2008 en februari/maart 2009 een proef plaatsgevonden met het product stookmelding. Particulieren konden gedurende de proefperiode volstaan met het indienen van een melding voor het stoken van snoeiafval. Voorheen was hiervoor een ontheffing noodzakelijk. Naar aanleiding van ambtelijke evaluatiebijeenkomsten en aanbevelingen van de inspectie VROM heeft het college .d.d. 2 februari 2010 besloten het product stookmelding snoeihout particulieren in te trekken. D.d. 12 april 2011 heeft het college besloten niet over te gaan tot het intrekken van het product stookmelding maar vast te houden aan een ontheffing tegen een vast te stellen drempelbedrag. Nader beleid wordt vastgelegd in een nieuwe Beleidsnota Stoken vuur in de open lucht voor de gemeente Leudal. Deze beleidsnota vervangt de huidige beleidsnota.

### 1.2 Wetgeving

In mei 2003 is de Wet milieubeheer gewijzigd en is het verbod voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen in deze wet (artikel 10.2, lid 1<sup>1</sup>) opgenomen<sup>2</sup>. Voorts is in artikel 10.63, lid 2<sup>3</sup> de mogelijkheid opgenomen om ontheffing te verlenen van het hierboven omschreven verbod.

Door de wijziging van de Wet milieubeheer en de APV dienen voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen in de meeste gevallen bij de gemeente twee ontheffingen te worden aangevraagd. Eén op grond van artikel 5:34 van de APV en één op grond van artikel 10.63, lid 2 van de Wet milieubeheer.

Het verzoek om ontheffing op grond van de APV kan geweigerd worden in het belang van de openbare orde; de openbare veiligheid; de volksgezondheid; de bescherming van het milieu; ter bescherming van de flora en fauna. Op basis van de APV geldt er een algemene vrijstelling voor verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke, sfeervuren (zoals terrashaarden, vuurkorven en dergelijke) of vuur voor koken, bakken en braden, indien dit geen gevaar oplevert voor de omgeving.

Het verzoek om ontheffing op grond van de Wet milieubeheer kan geweigerd worden ter bescherming van het milieu.

Daar in de APV en de Wet milieubeheer verschillende weigeringsgronden zijn opgenomen, kan het voorkomen dat een verzoek om ontheffing op grond van de APV gehonoreerd kan worden, terwijl hetzelfde verzoek op grond van de Wet milieubeheer geweigerd moet worden (of omgekeerd).

Gelet op bovenstaande is de besluitvorming (inclusief procedures en voorschriften) betreffende verzoeken tot ontheffing van het stookverbod op elkaar afgestemd en wordt omtrent de verlening van de twee ontheffingen gelijktijdig één besluit genomen.

### 1.3 Argumentatie "stookverbod".

De volgende overwegingen spelen een rol van betekenis in de afweging waarom men kan kiezen voor een stookverbod in te voeren.

#### 1. Goed alternatief voorhanden.

---

<sup>1</sup> Dit artikel luidt: "Het is verboden zich van afvalstoffen te ontdoen door deze – al dan niet in verpakking – buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden".

<sup>2</sup> Op basis van jurisprudentie behoren de landerijen van de akkerbouw- en veeteeltbedrijven alsmede ook de boomgaarden van de fruitteeltbedrijven niet tot het terrein van de inrichting.

<sup>3</sup> Dit artikel luidt: "Burgemeester en wethouders kunnen, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, ontheffing verlenen van het in artikel 10.2, eerste lid, gestelde verbod om zich van afvalstoffen te ontdoen door deze buiten een inrichting te verbranden, voor zover het geen gevaarlijke afvalstoffen betreft".

Het bestuur van reinigingsdienst Maasland heeft d.d. 15 december jl. besloten dat de burgers van de Maaslandgemeenten hun grof tuinafval, vanaf 1 januari 2011 'gratis' naar het milieupark kunnen brengen onder de volgende voorwaarden:

- per bezoek is de eerste m3 grof tuinafval gratis;
- indien meer als 1 m3 wordt aangeboden, geldt voor het meerdere grof tuinafval het huidige tarief van € 6 per halve m3.

## *2. Handhaving*

Een stookbeleid met beperkte ontheffingsmogelijkheden maakt de handhaving beheersbaar. Door de toepassing van de ontheffingsvorm, is het voor de politie en het team Toezicht & Handhaving mogelijk om gerichte controle uit te voeren en adequaat te handhaven. Tegen stoken zonder ontheffing kan dan ook direct handhavend worden opgetreden.

## *3. Beleid/richtlijnen van de EEG en VROM inspectie.*

De beleidsnota sluit aan bij het beleid en de richtlijnen van de VROM inspectie.

In een EEG richtlijn nr. 75/442 worden de lidstaten opgedragen ervoor te zorgen dat er nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen plaatsvindt zonder gevaar voor de gezondheid van de mens en zonder dat er een methode of procédé wordt aangewend die nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Het moge duidelijk zijn dat het verbranden van afval buiten inrichtingen hier niet aan voldoet.

De VROM inspectie adviseert het stoken in de open lucht zoveel mogelijk tegen te gaan en indien wel toestemming wordt gegeven dit te koppelen aan een ontheffing/vergunning. Op die wijze kan afwijkend gedrag bij stoken in de open lucht effectief worden bestreden.

## *4. Nederlandse wetgeving*

Artikel 10.2 van de Wet milieubeheer verbiedt het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen. Artikel 10.63 van deze wet biedt echter Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid ontheffing te verlenen van dit stookverbod, voor zover het tenminste geen gevaarlijke afvalstoffen betreft en indien het belang van de bescherming van het milieu zich er niet tegen verzet.

Uit de kamerbehandeling van het wetsvoorstel blijkt dat de ontheffing kan worden verleend voor vreugdevuren, zoals paas- en oudejaarsvuren en andere traditionele jaarlijks terugkerende vuurfeesten (bijvoorbeeld Sint Maarten).

Artikel 10.4 van de Wet milieubeheer geeft in het belang van het milieu een voorkeursvolgorde voor de verwijdering van afval aan, waarmee burgemeester en wethouders bij het uitoefenen van hun bevoegdheden krachtens de Wet milieubeheer rekening moeten houden. Deze voorkeursvolgorde is als volgt:

- preventie van het ontstaan van afvalstoffen;
- het bevorderen van de vervaardiging van producten die in hun afvalfase geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken;
- het bevorderen dat producten meer dan eenmaal worden gebruikt;
- het bevorderen dat stoffen of materialen waaruit een product bestaat, na gebruik gerecycled kunnen worden;
- het verwijderen van afvalstoffen zodanig dat er energie mee wordt opgewekt;
- het verwijderen van afvalstoffen door deze te verbranden op land;
- het storten van afvalstoffen.

Het verwijderen van afvalstoffen door deze te verbranden op het land is in strijd met het uitgangspunt van nuttige toepassing. Alleen het storten of in de bodem brengen van afval wordt als nog onwenselijker gezien.

## *5. Duurzaamheids-streven gemeente.*

De gemeente heeft een langetermijnvisie op een beheerst en duurzaam gebruik van energie. Bij het duurzaamheids-streven van de gemeente wordt het snoeiafval gezien als een grondstof. Deze grondstof dient hergebruikt te worden en dit is mogelijk als mest/grondverbeteraar, grondbedekking of brandstof voor energiecentrales. Duurzame energietoepassingen helpen klimaatverandering tegen te gaan, omdat hierdoor de CO<sub>2</sub>-uitstoot afneemt.

### *6. Rechtsongelijkheid.*

De 'onredelijkheid'(ongelijke behandeling, 'rechtsongelijkheid') die de 'oude' regeling kende, van burgers binnen de bebouwde kom die niet toegestaan was stoken in de open lucht en burgers buiten de bebouwde kom die dit wel was toegestaan, komt te vervallen.

### *7. Verminderen van overlast en milieu-schade.*

Omdat hout een natuurproduct is wordt vaak gedacht dat er bij de verbranding geen schadelijke stoffen vrijkomen. Bij verbranding van hout ontstaan veel schadelijke stoffen die voornamelijk worden uitgestoten naar de lucht of achterblijven op de bodem. Het gaat hierbij met name om fijn stof, stikstofoxiden, vluchtige organische stoffen, fijne stof, dioxine, koolmonoxide, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) en vluchtige organische stoffen (VOS). De meeste uitstoot van deze stoffen ontstaat door onvolledige verbranding. Bij het starten van een vuur en doven van het vuur vindt altijd onvolledige verbranding plaats. De bovengenoemde stoffen staan bekend om hun effecten op de gezondheid van de mens. Zo zorgt blootstelling aan fijn stof voor vervroegde sterfte, toename in ziekenhuisopnames voor hart-en luchtwegaandoeningen, luchtwegklachten en functiestoornissen. Stikstofdioxine zorgt voor een toename van astma-aanvallen en ziekenhuisopnames en een verhoogde gevoeligheid voor infecties komen voor. PAK's zijn kankerverwekkend, VOS en koolmonoxide zijn giftig.

### *8. Verbod verbranden afval bij bedrijven.*

Bedrijven (bijvoorbeeld agrariërs) die over een milieuvergunning beschikken, mogen volgens deze vergunning hun afvalstoffen (snoeiafval) niet verbranden.

## **2. ONTHEFFINGEN**

Door te spreken van een ontheffing wordt aangegeven dat alleen in bepaalde gevallen een uitzondering op het algemene stookverbod kan worden gemaakt. Zoals al eerder is aangegeven, zullen in de meeste gevallen twee ontheffingen moeten worden aangevraagd: één op grond van de APV en één op grond van de Wet milieubeheer.

In de toelichting op artikel 10.63, lid 2 van de Wet milieubeheer wordt er vanuit gegaan dat gemeenten terughoudend zullen zijn bij het verlenen van een dergelijke ontheffing. Uitgangspunt moet zijn dat eerst onderzocht wordt of er hoogwaardiger verwerkingsmethoden, zoals versnipperen of composteren, mogelijk zijn. De ontheffing is volgens de toelichting bij eerdergenoemd artikel onder andere bedoeld voor het verbranden van afval dat vrijkomt bij het onderhoud van cultuurlandschappen. Volgens de minister van VROM kunnen ontheffingen van het stookverbod worden verleend voor vreugdevuren, snoeihout, fruitsnoeihout, aardappelloof en in het kader van ziektebestrijding. De minister heeft aangegeven dat het in zijn algemeenheid hout betreft dat van bomen of struiken wordt afgehaald om het natuurlijke proces om welke reden dan ook te bevorderen.

Bij de activiteiten waarvoor op basis van de APV een algemene vrijstelling geldt (verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke, sfeervuren (zoals terrashaarden en vuurkorven) of vuur voor koken, bakken en braden, indien dit geen gevaar oplevert voor de omgeving) is sprake van kleinschalig huishoudelijk gebruik. Door dit kleinschalig karakter zijn de risico's voor de omgeving zo klein dat het niet nodig wordt geacht hiervoor nadere voorschriften op te stellen. Het is daarom niet noodzakelijk om hiervoor een ontheffing van het stookverbod zoals bedoeld in de Wet milieubeheer aan te vragen en te verlenen. Voorts kan in de onderstaande gevallen overwogen worden een ontheffing van het stookverbod af te geven, mits (door het stellen van voorschriften) voldoende tegemoet wordt gekomen aan het milieubelang (op grond van Wet milieubeheer) en het belang van de openbare orde; de openbare veiligheid; de volksgezondheid; de bescherming van het milieu; ter bescherming van de flora en fauna.

## **2.1 Ontheffingen onderhoud van erfbeplantingen of andere kleine landschapselementen gelegen in het buitengebied van de gemeente Leudal.**

Binnen de gemeente Leudal worden, voor een bepaalde periode, ontheffingen verleend voor het verbranden van snoeihout in het buitengebied. In de kernen (binnen bebouwde kom) van de gemeente is het verboden afval te verbranden.

Ontheffingen worden verleend voor een periode van 2 maanden, dus voor februari/maart of voor oktober/november (zie hieronder). In dit tijdvak mag degene waaraan de ontheffing verleend is eenmaal op de aangevraagde dag stoken. Ontheffingen dienen te worden aangevraagd op een daartoe vastgesteld formulier (zie bijlage 1).

Ontheffingen worden verleend indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- het stoken mag uitsluitend plaatsvinden in de maanden februari, maart, oktober en november;
- het stoken dient plaats te vinden op werkdagen van 9.00 tot 18.00 uur;
- voordat men gaat stoken dient dit minimaal 12 uur vooraf gemeld te worden bij het team handhaving.
- het stoken mag uitsluitend plaatsvinden op een terrein gelegen in het buitengebied (zie onder definities wat onder buitengebied wordt verstaan);
- het te stoken materiaal mag uitsluitend bestaan uit snoeihout ontstaan als gevolg van het onderhoud van erfbeplantingen of andere kleine landschapselementen gelegen in het buitengebied van de gemeente Leudal;
- aanvrager heeft verklaard dat aan het voorschrift met betrekking tot de afstanden wordt voldaan.

### **OPMERKING**

Zie uitzonderingen ten aanzien van door besmettelijke ziekten aangetast takkenhout, snoei- of oogstafval.

## **2.2 Ontheffingen kamp- en vreugdevuren/festiviteiten van culturele aard**

Binnen de gemeente Leudal is het een traditie om met St. Maarten op meerdere locaties een groot vuur te branden. Dit wordt meestal door verenigingen georganiseerd.

Daarnaast zijn er jaarlijks enkele aanvragen door verenigingen/stichtingen voor het houden van een kampvuur.

Ontheffingen worden verleend indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- er moet sprake zijn van een kamp- of vreugdevuur (zie onder definities wat hieronder wordt verstaan);
- aanvrager heeft verklaard dat aan het voorschrift met betrekking tot de afstanden wordt voldaan.
- organisatie van St. Maartensfeesten alleen door buurtvereniging of samenwerkende buurtverenigingen.

Ontheffingen dienen te worden aangevraagd op een daartoe vastgesteld formulier. Omdat het vooral bij kampvuren voor zal komen dat deze niet eenmalig gestookt worden kan voor ten hoogste de duur van één jaar een ontheffing worden verleend (bij ontheffingverlening wordt altijd uitgegaan van een kalenderjaar, 1 januari t/m 31 december: een ontheffing eindigt altijd na 31 december).

Voor vreugdevuren geldt dat slechts eenmalig ontheffing zal worden verleend. Op het aanvraagformulier dient de datum en het precieze tijdstip (hooguit enkele uren) aangegeven te worden waarvoor ontheffing zal worden verleend.

### **2.3 Ontheffingsvoorschriften ten aanzien van snoeihout ontstaan als gevolg van het onderhoud van erfbeplantingen of andere kleine landschapselementen gelegen in het buitengebied van de gemeente Leudal.**

Voor het stoken van snoeihout is zowel een ontheffing als gevolg van artikel 10.63 Wet milieubeheer als een ontheffing als gevolg van artikel 5.34 van de APV vereist.

#### Ontheffing als gevolg van artikel 10.63 Wet milieubeheer

Hieraan kunnen voorschriften die nodig zijn ter bescherming van het milieu worden verbonden. Om tegemoet te komen aan de genoemde milieuhygiënische effecten, lucht-, water- en bodemverontreiniging en overlast door rook, roet en stank dienen de volgende voorschriften aan de ontheffing te worden verbonden:

- het stoken mag geen gevaar of hinder opleveren voor de omgeving, indien tijdens het stoken blijkt dat het verkeer dan wel bewoners in de omgeving last hebben van hinderlijke rookgassen, dan moet het stoken onmiddellijk worden gestaakt;
- na afloop van het stoken moeten de vuurresten volledig worden gedoofd en moeten de verbrandingsresten zo spoedig mogelijk, echter ten laatste binnen 1 week, op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd en afgevoerd; gewezen wordt hierbij op artikel 13 van de Wet bodembescherming, het stoken mag geen bodemverontreiniging veroorzaken;
- het snoeihout moet droog zijn of de kans gehad hebben om te drogen (1 á 2 maanden);
- er moet zorg worden gedragen voor een goede verbranding van het snoeihout, zodat de rookontwikkeling zo gering mogelijk is; het stoken mag niet plaatsvinden als sprake is van een door berichtgeving via radio en/of TV kenbaar gemaakte waarschuwingsfase van verhoogde concentraties luchtverontreiniging.

#### Ontheffing als gevolg van artikel 5.34 APV

- Aanvullend op een ontheffing als gevolg van artikel 10.63 Wet milieubeheer dient altijd een ontheffing als gevolg van artikel 5.34 van de APV te worden verleend. Aan een dergelijke ontheffing kunnen voorschriften in het belang van de openbare orde en veiligheid, ter bescherming van de woon- en leefomgeving en ter bescherming van de flora en de fauna worden verbonden. Aan de ontheffing dienen de volgende voorschriften te worden verbonden:
- het vuur moet onder toezicht staan van minstens één meerderjarig persoon die de ontheffing op verzoek aan de controlerende instanties (politie, brandweer, gemeente) dient te tonen;
- het stoken moet plaatsvinden op een afstand van:
  - meer dan 30 meter van een gebouw, een opstapeling van oogstproducten, een erfbeplanting, hoogspanningsleidingen;
  - meer dan 100 meter van een bos-, heide of duinterrein en veengrond;
  - meer dan 50 meter van een openbare weg;
  - meer dan 100 meter van brandgevoelige objecten bijvoorbeeld tankstations; of op een door de brandweer goedgekeurde plaats;
- in de nabijheid van de stookplaats moet voor onmiddellijk gebruik tenminste beschikbaar en bereikbaar zijn:
  - meerdere schoppen;
  - twee met water gevulde emmers van minimaal 10 liter;
- er moet zodanig worden gestookt dat geen vliegvlam ontstaat, bij windkracht 6 of meer mag het stoken geen doorgang vinden;
- de brandstapel mag een maximale omvang van 5 m<sup>3</sup> hebben;
- het stoken mag niet plaatsvinden op feestdagen en in de weekends;
- het stoken mag niet aanvangen vóór 9.00 uur en dient beëindigd te worden vóór 18.00 uur.

## 2.4 Ontheffingsvoorschriften kamp- en vreugdevuren

Voor kamp- en vreugdevuren is zowel een ontheffing als gevolg van artikel 10.63 Wet milieubeheer als een ontheffing als gevolg van artikel 5:34 van de APV vereist.

Voor kamp- en vreugdevuren mag snoeihout en schoon afvalhout zoals pallets worden gebruikt, uitgezonderd spaanplaat of geveerd, geïmpregneerd, verduurzaamd of verlijmd hout.

### Ontheffing als gevolg van artikel 10.63 Wet milieubeheer

Hieraan kunnen voorschriften die nodig zijn ter bescherming van het milieu worden verbonden. Om tegemoet te komen aan de genoemde milieuhygiënische effecten, lucht-, water- en bodemverontreiniging en overlast door rook, roet en stank dienen de volgende voorschriften aan de ontheffing te worden verbonden:

- het stoken mag geen gevaar of hinder opleveren voor de omgeving, indien tijdens het stoken blijkt dat het verkeer dan wel bewoners in de omgeving last hebben van hinderlijke rookgassen, dan moet het stoken onmiddellijk worden gestaakt;
- na afloop van het stoken moeten de vuurresten volledig worden gedoofd en moeten de verbrandingsresten zo spoedig mogelijk, echter ten laatste binnen 1 week, op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd en afgevoerd; gewezen wordt hierbij op artikel 13 van de Wet bodembescherming, het stoken mag geen bodemverontreiniging veroorzaken;
- het snoeihout moet droog zijn of de kans gehad hebben om te drogen (1 á 2 maanden);
- er moet zorg worden gedragen voor een goede verbranding van het snoeihout, zodat de rookontwikkeling zo gering mogelijk is; het stoken mag niet plaatsvinden als sprake is van een door berichtgeving via radio en/of TV kenbaar gemaakte waarschuwingsfase van verhoogde concentraties luchtverontreiniging.

### Ontheffing als gevolg van artikel 5:34 APV

Aanvullend op een ontheffing als gevolg van artikel 10.63 Wet milieubeheer dient altijd een ontheffing als gevolg van artikel 5:34 van de APV te worden verleend. Aan een dergelijke ontheffing kunnen voorschriften in het belang van de openbare orde; de openbare veiligheid; de volksgezondheid; de bescherming van het milieu; ter bescherming van de flora en fauna. Aan de ontheffing dienen de volgende voorschriften te worden verbonden: (voorafgaand aan het stoken dient een periode van maximaal één week waarin gestookt wordt aan team Milieu te worden gemeld);

- Kampvuur: het vuur moet onder toezicht staan van minstens één meerderjarig persoon die de ontheffing op verzoek aan de controlerende instanties dient te tonen;
- St. Maartensvuur: het stookterrein dient onder voortdurend toezicht te staan van twee meerderjarige personen. Deze personen dienen zorg te dragen voor een goed brandend vuur, zodat zomin mogelijk rookontwikkeling plaatsvindt. Deze toezichthouders dienen telefonisch (mobiel) bereikbaar te zijn;
- toezichthouders(s) dienen zorg te dragen dat de aanwezige personen een voldoende veilige afstand tot de brandstapel in acht nemen;
- stookterrein dient goed bereikbaar te zijn voor hulpverlenende instanties (brandweer, politie en ambulance);
- het stoken moet plaatsvinden op een afstand van:
  - meer dan 30 meter van een gebouw, een opstapeling van oogstproducten, een erfbeplanting, hoogspanningsleidingen;
  - meer dan 100 meter van een bos-, heide of duinterrein en veengrond;
  - meer dan 50 meter van een openbare weg;
  - meer dan 100 meter van brandgevoelige objecten zoals bijvoorbeeld tankstations; of op een door de brandweer goedgekeurde plaats;
  - meer dan 10 meter van een watergang;
- in de nabijheid van de stookplaats moet voor onmiddellijk gebruik tenminste beschikbaar en bereikbaar zijn:
  - minimaal één blusmiddel(geen CO<sub>2</sub>) en één blusdeken. Brandblusser dient jaarlijks gekeurd te zijn en dient een inhoud van minimaal 6 kg te hebben.
  - meerdere schoppen;



- twee met water gevulde emmers van minimaal 10 liter;
- er moet zodanig worden gestookt dat geen vliegvlam ontstaat, bij windkracht 6 of meer mag het stoken geen doorgang vinden;
- de brandstapel voor kampvuren mag een maximale omvang van 1 m<sup>3</sup> hebben;
- de stookplaats voor St. Maartensvuren mag maximaal 7 bij 5 meter zijn (dit is ongeveer 100-125 m<sup>3</sup>);
- St. Maartensvuur: het aanvoeren van snoeiafval en/of pallets voor de brandstapel door verenigingen mag niet eerder dan één week voor de dag dat 's avonds gestookt wordt plaatsvinden. Dit dient te gebeuren onder toezicht van leden van de buurtvereniging of van de eigenaar van de grond waarop de brandstapel wordt aangelegd;
- Voor het ontbranden van de brandstapel dient men gebruik te maken van pallets en pakken stro. Het is niet toegestaan brandbare vloeistoffen te gebruiken.
- het stoken dient plaats te vinden op het aangevraagde tijdstip;
- uiterlijk om 24.00 uur dient het vuur gedoofd te zijn.

## 2.5 Ontheffingsprocedure

### Ontheffing als gevolg van artikel 10.63 Wet milieubeheer

Op grond van artikel 10.64 lid 3 Wet milieubeheer is de uitgebreide voorbereidingsprocedure niet van toepassing op een ontheffing als bedoeld in artikel 10.63 lid 2 Wm. Het in acht nemen van de minimale eisen van de Algemene wet bestuursrecht biedt voldoende waarborg voor de verschillende belangen. Gelet hierop kan voor een ontheffing op grond van de Wet milieubeheer dezelfde procedure gevolgd worden als voor een ontheffing op grond van artikel 5:34 APV.(zie hierna).

### Ontheffing als gevolg van artikel 5:34 APV

In de APV is opgenomen dat binnen 8 weken na ontvangst van een aanvraag om ontheffing een besluit moet worden genomen. De beslissing kan voor hoogstens 8 weken verdaagd worden. Indien een aanvraag om ontheffing minder dan 3 weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager deze nodig heeft, wordt ingediend, kan besloten worden om de aanvraag niet te behandelen. In het geval advisering van brandweer, politie of andere instantie noodzakelijk is, kan eerdergenoemde termijn van 3 weken verlengd worden tot ten hoogste 8 weken.

In de APV wordt geen procedure voorgeschreven. De volgende procedure zal worden gevolgd (als gevolg van de Awb):

**Indienen schriftelijke of elektronische aanvraag**

**Beoordelen aanvraag**

**Eventueel horen bij afwijzende beschikking**

**Toezending ontheffing aan aanvrager**

### 3. UITZONDERINGEN

#### **Inrichtingen ingevolge de Wet milieubeheer**

Artikel 10.2 van de Wet milieubeheer ziet alleen toe op het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen. Dit betekent dat, indien er sprake is van een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer het verbrandingsverbod hierop niet van toepassing is. Hiervoor geldt namelijk een ander wettelijk regiem. De verbranding van afvalstoffen binnen een inrichting dient enerzijds te worden geregeld in de milieuvergunning of wordt anderzijds geregeld in een van de zogenaamde artikel 8.40-Besluiten, waarin algemene milieuregels zijn opgenomen voor homogene bedrijfstypen.

Ook het bij artikel 5:34 van de APV opgenomen verbod om in de open lucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben geldt niet voor zover op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften van toepassing zijn.

Wanneer in milieuvergunningen of in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) niets geregeld is ten aanzien van stoken van vuur dan wel het verbranden van afvalstoffen wordt uitgegaan van het verbod opgenomen in de APV (met ontheffingsmogelijkheid). Wanneer de Wet milieubeheer niets regelt kan namelijk op basis van de zinsnede "...of anderszins vuur te stoken" van artikel 5:34 van de APV stoken binnen inrichtingen nog verboden worden. Bij het verlenen van een ontheffing dienen hiervoor de voorschriften verbonden te worden die normaal aan een ontheffing ingevolge artikel 5:34 APV verbonden worden en daarnaast de voorschriften verbonden te worden die normaal aan een ontheffing ingevolge artikel 10.63 van de Wet milieubeheer verbonden worden.

Een voorschrift dat meestal aan milieuvergunningen wordt verbonden is: "Afvalstoffen mogen niet worden verbrand behoudens in die gevallen waar volgens een gemeentelijke verordening verbranden van uit de inrichting afkomstige afvalstoffen is toegestaan". In dit geval dient eveneens de hierboven beschreven werkwijze gevolgd te worden.

#### **Vuurkorven e.d.**

Verlichting door middel van kaarsen, fakkels en dergelijke, sfeervuren zoals terrashaarden, vuurkorven en dergelijke of vuur voor koken, bakken en braden is niet verboden en er hoeft dus ook geen ontheffing voor te worden aangevraagd. Het mag echter geen gevaar, overlast of hinder opleveren voor de omgeving. Tevens mogen er geen afvalstoffen worden verbrand.

#### **Demonstraties brandweer**

Naast de twee genoemde ontheffingsmogelijkheden, te weten stoken van snoeihout in het buitengebied en kamp- en vreugdevuren, kan de brandweer incidenteel ontheffing krijgen, bijvoorbeeld ten behoeve van oefeningen en het geven van demonstraties. Hierbij mogen geen afvalstoffen worden verbrand. Derhalve zal ook alleen een ontheffing ingevolge artikel 5:34 van de APV worden verleend.

#### **Door besmettelijke ziekten aangetast takkenhout, snoei- of oogstafval**

Met betrekking tot het verbranden van door besmettelijke ziekten aangetast takkenhout, snoei- of oogstafval is een praktische insteek met betrekking tot de te volgen procedure wenselijk en noodzakelijk. Afhankelijk van de gebleken urgentie (schriftelijke verklaring of mondeling advies van de Plantenziektenkundige Dienst) kan per omgaande een ontheffing, ingevolge artikel 10.63 Wet milieubeheer en 5:34 van de APV, voor het verbranden van het aangetaste takkenhout, snoei- of oogstafval worden afgegeven.

De ontheffingsvoorschriften snoeihout ( punt 2.3) gelden tevens voor door besmettelijke ziekten aangetast takkenhout, snoei- of oogstafval. De twee vastgestelde periodes zijn dan **niet** van toepassing.

#### **4. LEGES**

Voor een ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, Wet milieubeheer kunnen geen leges worden geheven (artikel 15.34a Wet milieubeheer). Voor een ontheffing op grond van artikel 5:34 van de APV is het wel mogelijk om leges te heffen. In samenspraak met team Belastingen wordt gestreefd naar een kostendekkend legestartief met een uitzondering voor de Sint Maartensvuren door geregistreerde buurtverenigingen en/of dorpsraden.

In de tarieventabel behorende bij de legesverordening wordt een tarief c.q. vrijstelling opgenomen voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een ontheffing.

#### **5. DEFINITIES**

##### Buitengebied

Bij het verlenen van ontheffingen wordt onder buitengebied in principe de gebieden buiten de bebouwde kom van de diverse kernen verstaan.

##### Erfbeplanting

De erfbeplanting schakelt de ruimtes waar het erf uit bestaat aan elkaar tot een geheel en vormt de grens met het omringende landschap. Net als bij een gebouw zouden we kunnen spreken van "buitenmuren en binnenwandjes". Verschil is natuurlijk dat deze bij een erfbeplanting uit groen bestaan. Een erfbeplanting kan uit allerlei elementen bestaan en daarom vele verschillende gezichten tonen: geschoren hagen, wilde hagen, houtwallen of singels, bosjes, boomrijen, knotbomen.

##### Kampvuur

Onder kampvuur wordt verstaan een vuur op kampen van scouting of (sfeer)vuren op kampeerterreinen.

##### Vreugdevuur

Bij vreugdevuren kan voor de gemeente Leudal met name gedacht worden aan St. Maartensvuren. Het vuur moet in ieder geval in verband gebracht kunnen worden met een (landelijke/regionale) viering waarbij het gebruikelijk is vuren te stoken.

#### **6. PROCEDURE TOTSTANDKOMING ONTHEFFINGENBELEID**

In de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat een besluit inhoudende een beleidsregel moet worden bekendgemaakt. De in deze nota uitgewerkte regels voor het verlenen van ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen in de openlucht zijn beleidsregels als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht en zullen middels publicatie in 'Leudal Nieuws' bekend worden gemaakt.

## Bijlage 1

### **AANVRAAG STOOKONTHEFFING** o.g.v. art. 10.2 jo. 10.63 lid 2 van de Wet milieubeheer en/of artikel 5.34 lid 2 van de APV Gemeente Leudal

Opmerking:

Stookontheffing wordt alleen verleend mits voldaan wordt aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de beleidsnota Stoken vuur in de open lucht, vastgesteld op 13 september 2011; aan het stoken worden voorschriften verbonden w.o. stookperiode: voorjaar (februari en maart) en najaar (oktober en november); aan het in behandeling nemen van de aanvraag zijn leges verbonden.

Aanvrager	:	<input type="text"/>		
Adres	:	<input type="text"/>		
Postcode	:	<input type="text"/>	Woonplaats:	<input type="text"/>
Telefoon	:	<input type="text"/>	Fax	<input type="text"/>
E-mail	:	<input type="text"/>		

vraagt ontheffing in verband met het aanleggen van een vuur in de open lucht voor het verbranden van (keuze maken a.u.b.):

m <sup>3</sup> snoeihout (max. 10 m <sup>3</sup> ) -----
---

m <sup>3</sup> snoeihout/onbehandeld hout t.b.v. vreugdevuur (kampvuur max. 1 m <sup>3</sup> , vreugdevuren o.a. St. Maarten stookplaats max. 7 m bij 5 m.).
--

Aantal Bezoekers: _____
----------------------------

m <sup>3</sup> ziek snoeihout / loofresten te weten: -----
---

advies van planten- ziektenkundige dienst toevoegen)
--

**Z.O.Z.**

Afstanden tot:

- dichtstbijzijnde gebouw : \_\_\_\_\_ meter
- dichtstbijzijnde verharde weg : \_\_\_\_\_ meter
- dichtstbijzijnde bos- of houtopstand : \_\_\_\_\_ meter
- dichtstbijzijnde brandgevoelig object (o.a. tankstations) : \_\_\_\_\_ meter

Stooklocatie (adres) : \_\_\_\_\_ te \_\_\_\_\_

Wanneer het perceel onbebouwd is of niet voorzien is van een huisnummer, moeten de kadastrale gegevens van het perceel waar gestookt zal worden hieronder worden vermeld:

Kadastrale gemeente \_\_\_\_\_, sectie \_\_\_\_\_ nummer(s) \_\_\_\_\_ -

Dag wanneer gestookt zal worden:

\_\_\_\_\_ 201\_\_

Naam van de meerderjarige(n) die toezicht zal/zullen uitoefenen:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Datum: \_\_\_\_\_ 201\_\_ Handtekening aanvrager(s):

Dit aanvraagformulier a.u.b. indienen bij gemeente Leudal, team frontoffice bouwen, wonen en milieu, Leudalplein 1, 6093 HE Heythuysen, faxnr. 0475-859922