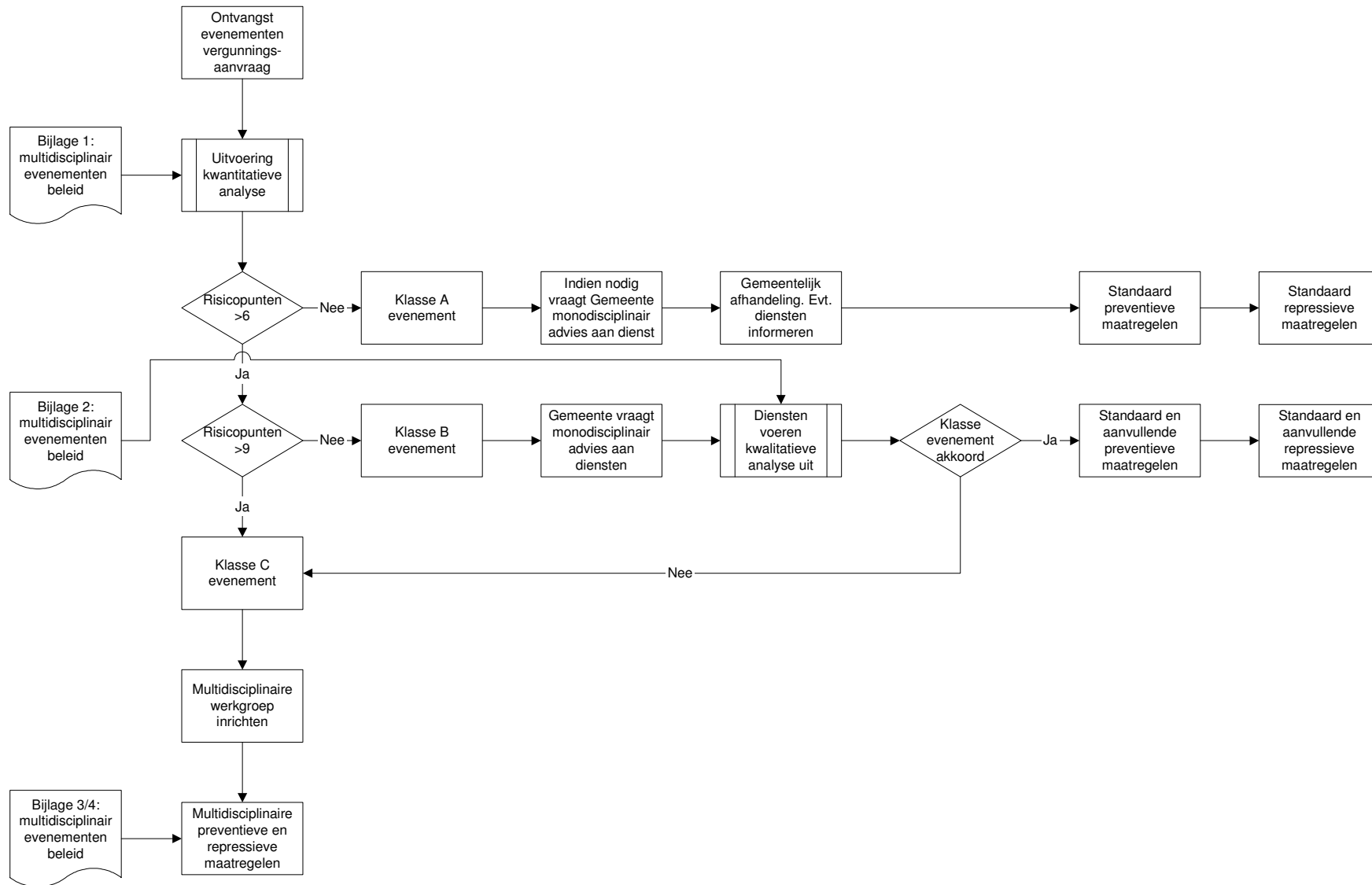


# Flowschema nieuwe situatie



## Bijlage 2; Het kwantitatieve risico-analysemodel

Aan de hand van deze kwantitatieve risicoanalyse kan worden bepaald of, en in welke mate, er bij een evenementen specifieke maatregelen nodig zijn en of de inzet van de hulpverleningsdiensten is vereist. Het risicoanalysemodel is ontleend aan een model dat is ontwikkeld door de Duitse Arbeiter-Samariter-Bund. Dit model wordt, al dan niet in aangepaste vorm, op meerder plaatsen in Nederland gebruikt. In voorliggende notitie is de versie gebruikt zoals die op grond van praktijkervaringen uit de Nederlandse situatie beschreven is door de projectgroep Publieksevenementen van de Raad van Regionaal Geneeskundig Functionarissen.

De kwantitatieve risicoanalyse bestaat uit de volgende factoren:

- Soort evenement
- Samenstelling van het publiek
- Plaats en tijdstip van het evenement

### Soort evenement

| Categorie   | Risicopunt |
|---|------------|
| (grote) popconcerten, > 10.000 gelijktijdige bezoekers  | 3          |
| (kleinere) popconcerten / tentfeesten, 5.000 – 10.000 gelijktijdige bezoekers                                       | 2          |
| Festivals (met meerdere podia)  | 3          |
| Markten / braderieën  | 1          |
| Grote recreatieve evenementen, > 10.000 gelijktijdige bezoekers (bijvoorbeeld OLS, boetegewoene boetezitting, etc.) | 3          |
| Kleine recreatieve evenementen, < 10.000 gelijktijdige bezoekers (bijvoorbeeld kleine wandelmarsen)                 | 1          |
| Tourritten/wedstrijden (fiets, skeeler, motor, auto)  | 3          |
| Corso / (carnavals)optochten, < 10.000 gelijktijdige bezoekers  | 1          |
| Corso / (carnavals)optochten, > 10.000 gelijktijdige bezoekers  | 2          |
| Beurzen   | 1          |
| Sportevenementen  | 3          |
| Grote (house)party's  | 2          |
| (Aangekondigde) grote demonstraties, >10.000 demonstranten  | 3          |
| (Aangekondigde) kleine demonstraties, <10.000 demonstranten   | 2          |
| Vliegshows  | 3          |
| Auto- en motorsportevenementen  | 3          |
| Vuurwerkshows   | 2          |
| Bezoek staatshoofd  | 3          |
| Partyboot   | 1          |

## Samenstelling publiek

| Categorie   | Risicopunt |
|---|------------|
| <b>1. Aantal gelijktijdige deelnemers en/of bezoekers</b>                   |            |
| 0 – 5.000   | 0,20       |
| 5.000 – 10.000  | 0,40       |
| 10.000 – 15.000   | 0,60       |
| 15.000 – 20.000   | 0,80       |
| > 20.000  | 1,00       |
| <b>2. Leeftijdsopbouw (zwaartepunt, maximaal 1 categorie toe te wijzen)</b> |            |
| 0 – 15 jaar (zonder aanwezigheid ouders)                                    | 0,50       |
| 0 – 15 jaar (met aanwezigheid ouders)                                       | 0,25       |
| 15 – 30 jaar  | 1,00       |
| 30 – 45 jaar  | 0,50       |
| > 45 jaar   | 0,25       |
| Alle leeftijden   | 0,75       |
| <b>3. Conditie / gezondheidstoestand</b>                                    |            |
| Goed  | 0          |
| Redelijk  | 0,25       |
| Matig   | 0,50       |
| Slecht  | 1,00       |
| <b>4. Gebruik alcohol / drugs</b>   |            |
| Niet aanwezig   | 0          |
| (Mogelijk) aanwezig, maar geen risicoverwachting                            | 0,25       |
| Aanwezig met risicoverwachting  | 1,00       |
| <b>5. Aanwezigheid van publiek</b>  |            |
| Als toeschouwer   | 0,50       |
| Als toeschouwer en/of deelnemer   | 0,75       |
| Als deelnemer   | 1,00       |

## Plaats en tijdstip van het evenement

| Categorie  | Risicopunt |
|--|------------|
| <b>1. Locatie evenement</b>  |            |
| In een gebouw  | 0,75       |
| In een tijdelijk onderkomen (tent, partyboot e.d.)                   | 0,75       |
| In open lucht; op locatie die daarvoor is bestemd en ingericht       | 0,50       |
| In open lucht; op locatie die daar niet voor is bestemd en ingericht | 0,75       |
| Gemeentegrens overstijgend   | 1,00       |
| <b>2. Toegankelijkheid aan- en afvoerwegen</b>                       |            |
| Goede aan- en afvoerwegen  | 0          |
| Redelijk ( 1 weg voor aan- en afvoer)                                | 0,50       |
| Matig (weg met obstakels, bv drempels, versmallingen)                | 0,75       |
| Slecht (geen toegangsweg)  | 1,00       |
| <b>3. Seizoen</b>  |            |
| Lente of herfst  | 0,25       |
| Zomer of winter  | 0,50       |
| <b>4. Duur evenement</b>   |            |
| 0 – 3 uur, (maandag t/m donderdag) daguren                           | 0,25       |
| 0 – 3 uur, (maandag t/m donderdag) avond- / nachturen                | 0,50       |
| 0 – 3 uur, (weekend vrijdag t/m zondag) daguren                      | 0,50       |
| 0 – 3 uur, (weekend vrijdag t/m/ zondag) avond- / nachturen          | 0,75       |
| 3 – 12 uur, daguren  | 0,75       |
| 3 – 12 uur, avond- / nachturen                                       | 1,00       |
| 1 dag  | 1,00       |
| Meerdere dagen   | 1,00       |
| <b>5. Ondergrond</b>   |            |
| Harde ondergrond; steen, asfalt, e.d.                                | 0,25       |
| Zachte ondergrond, vochtdoorlatend; zand, gras, e.d.                 | 0,50       |
| Zachte ondergrond, drassig; zand, gras, e.d.                         | 0,75       |

## Classificatiesysteem en de maatregelen

De scores uit de kwantitatieve analyse worden vervolgens bij elkaar opgeteld en vertaald naar een evenementenklasse.

Er bestaan drie evenementenklassen:

**Klasse A:** eenvoudige evenementen. Voorbeelden hiervan zijn straat-, buurt- en verenigingsfeesten. Bij deze evenementen zijn de risico's van dien aard dat er geen aanvullende maatregelen getroffen hoeven te worden, de standaard maatregelen voldoen. De voorbereiding voor dit type evenementen gebeurt door de gemeente.

**Klasse B:** (grootschalige) evenementen met een gemiddeld risico. Bij een dergelijk evenement is vaak een hele gemeente betrokken, zonder dat er publiek van buiten de gemeente wordt verwacht. Meestal kan met monodisciplinaire aanvullende maatregelen (cq advies) volstaan worden.

**Klasse C:** (grootschalige) evenementen met een verhoogd risico. Bij een dergelijk evenement wordt niet alleen publiek uit de eigen gemeente verwacht, maar ook van buiten de gemeente. Hulpverleningsdiensten dienen gezamenlijk aanvullende maatregelen en daarmee een advies richting de gemeente op te stellen en moet er tevens een multidisciplinaire calamiteitenbestrijdingsplan worden opgesteld.

In onderstaande tabel zijn de klassen met bijhorende scores vermeld met de bijhorend te nemen maatregelen.

## Het kwalitatieve risico-analysemodel

In geval van een klasse B evenement kan één van de betrokken diensten adviseren het evenement op te waarderen tot een klasse C evenement. Hiervoor moet de betrokken dienst een kwalitatieve risicoanalyse uitvoeren die de opwaardering van het evenement moet motiveren. Tevens kan op basis van andere relevante factoren, ervaringen bij vorige soortgelijke evenementen en gelijktijdigheid van evenementen het evenement opgewaardeerd worden.

De kwalitatieve risicoanalyse kan onder meer bestaan uit:

- a. kans op slachtoffers
- b. bereikbaarheid
- c. momenten van verhoogd risico
- d. de maatschappelijke impact bij een calamiteit.

### Ad a Kans op slachtoffers

Het vooraf inschatten van het mogelijk aantal slachtoffers, met daarbij de mate van verwonding, is uiterst ingewikkeld. Alleen als het risicoprofiel van desbetreffende evenementen en daarbij de verschillende ramptypen die mogelijk plaats kunnen vinden (bijvoorbeeld 'paniek in menigten') nauwkeurig in kaart worden gebracht, kan een indicatie worden gegeven. De leidraad Maatramp kan hierbij als hulpmiddel bieden.

### Ad b Bereikbaarheid

De bereikbaarheid van een evenement wordt meegewogen in de kwantitatieve analyse. Maar niet alle factoren die de bereikbaarheid bepalen, worden daarbij meegewogen. De afstand (van de bebouwde kom of snelweg), het aantal wegen, de aard van de wegen en de verkeersintensiteit zijn ook belangrijk, omdat deze aspecten invloed hebben op de opkomsttijd van de hulpverleningsdiensten en de mogelijkheid tot het snel laten opkomen van versterking. Indien uit de kwantitatieve en kwalitatieve analyse blijkt dat de bereikbaarheid is bemoeilijkt, kan het nodig zijn in multidisciplinair verband het deelproces verkeerssituatie uit te werken. Zo kan bijvoorbeeld worden overwogen een opstelpost voor hulpverleningsdiensten in te richten, als blijkt dat de wettelijke aanrijdtijd niet te halen is.

### Ad c Momenten van verhoogd risico

Bij de meeste evenementen wisselt de mate van risico tijdens de duur van het evenementen. Elk evenement kent momenten van verhoogd risico op incidenten. Het verhoogde risico kan (pieksgewijs) extra inzet van de hulpverleningsdiensten vragen. Ook voor evenementen die plaatsvinden op plaatsen en tijdstippen waarop de opkomst van hulpverleningsdiensten wordt belemmerd (bijvoorbeeld tijdens de spits), moet een aanvullende kwalitatieve analyse worden gemaakt.

### Ad d De maatschappelijk impact bij een calamiteit

Sommige evenementen kunnen met de kwantitatieve analyse als betrekkelijk risico-arm naar voren komen. Toch kunnen zij de potentie hebben om, als er zich tijdens het evenement een calamiteit voordoet, uit de hand te lopen. De mate waarin een gebeurtenis uit de hand loopt, hangt samen met de maatschappelijke impact die de gebeurtenis heeft. Om een inschatting te kunnen maken van de maatschappelijk commotie die een crisis met zich mee kan brengen, zijn 3 aspecten van belang:

- verwijtbaarheid; het gaat hierbij niet om objectieve, maar subjectieve verwijtbaarheid en om gevoelens en emoties van verwijtbaarheid;
- relevantie; naarmate een kwestie relevanter is voor een individu of groep, zal er sterker op worden gereageerd. Met andere woorden, hoe meer een gebeurtenis past in het referentiekader van mensen, hoe meer het met mensen 'doet'. Ook de geografische locatie speelt hierbij een rol (is het letterlijk 'ver van mijn bed') en het idee of het iedereen kan overkomen.
- Mediageniekheid; hoe 'aansprekender' de gebeurtenis, hoe meer aandacht van de pers. Gewonde kinderen spreken meer tot de verbeelding dan gewonde voetbalsupporters.

Per risicoscenario kan de maatschappelijke impact bepaald worden. Hiertoe is een rekenmodule ontwikkeld waarbij een reeks scenario's zijn opgesomd en waarvan het risico wordt bepaald aan de hand van kans x gevolg x maatschappelijke impact.

De rekenmodule is vrij op te vragen bij de sector veiligheid.