

**BESCHIKKING**

DATUM	10 december 2019	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-VNL_ST-2019-1552	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	81FF66A8	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	15 juli 2019	FAX	030-2583139
UW NUMMER	Niet van toepassing	E-MAILADRES	servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften en beperkingen - relevante artikelen VNL	ONDERWERP	VNL 5.3 Ontheffing

Beslissing van Gedeputeerde Staten van Utrecht op de aanvraag van 15 juli 2019 van [REDACTED] (hierna: aanvrager) om ontheffing als bedoeld in artikel 5.6.1, eerste lid, van de 'Verordening Natuur en Landschap provincie Utrecht 2017' (hierna: VNL).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de VNL en op hetgeen onder hoofdstuk II en volgende van deze beschikking wordt overwogen, besluiten wij:

- de gevraagde ontheffing voor het opvullen van tien greppels op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL te verlenen;
- de gevraagde ontheffing voor de aanleg van een dam met duiker met een breedte van 4,50 m buiten behandeling te laten aangezien deze voldoet aan de vrijstelling in artikel 5.3.3, vierde lid, van de VNL;
- aan deze beschikking de voorschriften en beperkingen te verbinden, zoals opgenomen in bijlage 1.

II. Omschrijving van de aanvraag

Op 15 juli 2019 hebben wij van aanvrager een aanvraag ontvangen om een ontheffing van het in artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL gestelde verbod om droogstaande greppels op te vullen en het aanleggen van een dam met duiker.

De betrokken percelen zijn gelegen aan de Zuidelijke Meentsteeg 30 te Rhenen, kadastraal bekend gemeente Rhenen, sectie K, nummers 1515 en 1526 (hierna: planlocatie). De planlocatie is gelegen in het landelijk gebied van de gemeente Rhenen. Er is ontheffing gevraagd voor het opvullen van tien greppels in een agrarisch perceel groot 2.50 ha met maximaal 3.000 m³ grond. De ophoging is, na inklinking, gemiddeld 30 cm op de plaatsen van de grootste droogstaande greppels. De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd ter verbetering van de landbouwkundige gebruiksmogelijkheden van de huiskavel.

III. Procedure

De aanvraag is afgehandeld overeenkomstig het bepaalde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is door ons op 15 juli 2019 ontvangen. De aanvraag is door ons ter advisering toegezonden aan de gemeente Rhenen en Waterschap Vallei en Veluwe als betrokken bestuursorganen. Van beide hebben wij geen reactie ontvangen en derhalve gaan wij ervan uit dat de gemeente Rhenen en het Waterschap Vallei en Veluwe geen bezwaar hebben tegen de uitvoering van de gevraagde werkzaamheden.

IV. Motivering

In artikel 5.1.2, eerste lid, van de VNL is het toepassingsgebied van de VNL beschreven. De planlocatie bevindt zich binnen het toepassingsgebied van de VNL.

In artikel 5.3.1, eerste lid, van de VNL is het verbod neergelegd om te storten / op te hogen / te egaliseren / een stortplaats in te richten of te hebben / watergangen geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden.

Op grond van artikel 5.6.1, eerste lid, van de VNL kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van de in de VNL gestelde verboden. In artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL is aangegeven dat ontheffingen krachtens de VNL worden verleend indien als gevolg van wat daarbij wordt toegestaan natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden (hierna: NLCA-waarden) niet onaanvaardbaar worden geschaad.

Aanvragen worden dus alleen getoetst aan de in artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL genoemde NLCA-waarden. De VNL laat geen ruimte voor een toetsing op andere waarden dan deze. De waarden zijn uitgewerkt in beleidsdocumenten, zoals de Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie (hierna: PRS), de Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen, de provinciale Natuurvisie en Tastbare Tijd 2.0: cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht, die de volgende criteria bevatten:

- behoud van hoofdstructuren;
- behoud van belangrijke zichtlijnen (landschappelijk en cultuurhistorisch);
- relatie tussen element/functie en locatie en omgeving;
- passend/natuurlijk materiaalgebruik;
- behoud beleving van waarden zonder verrommeling;
- behoud van streekeigen elementen en kenmerken.

Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke en cultuurhistorische waarden

De landschappelijke waarden in de provincie Utrecht zijn beschreven in de PRS. Daarin staat het volgende beschreven:

Elk Utrechts landschap heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. Daarom beschermen wij de kernkwaliteiten van de verschillende landschappen in onze provincie. Deze kernkwaliteiten hebben we aangegeven bij de beschrijving van de afzonderlijke landschappen.

Voor elke ontwikkeling in het landelijk gebied moet aansluiting gevonden worden bij de kernkwaliteiten. Voor de open landschappen is dit moeilijker dan voor andere landschappen en zullen er dus meer beperkingen zijn ten aanzien van bijvoorbeeld hoogbouw, vanwege de kwetsbaarheid voor verstoring van de kernkwaliteiten. De meer besloten landschappen vragen om bebouwing die qua maat en schaal passen bij de kernen die in het landelijk gebied gelegen zijn.

Het Utrechtse landschap is mooi, verrassend en veelzijdig. De diversiteit aan Utrechtse landschappen is groot: de extreme openheid van Eemland of de Lopikerwaard, de intimiteit van een boomgaard in de Kromme Rijn, een open plek midden in het bos van de Utrechtse Heuvelrug, een fort van de Nieuwe Hollandse Waterlinie, de overgang van de historische Grebbeberg naar het robuuste rivierenlandschap van Nederrijn en Lek, stiltegebieden. Een landschap is bovendien geen statisch plaatje; landschap is altijd in ontwikkeling en elk landschap heeft ruimte voor een vorm van dynamiek. Maar wel op zo'n manier dat de landschapskwaliteit wordt ontzien en liefst nog wordt versterkt. In het werken met landschapskwaliteit gaan we uit van een samenspel tussen het beeld (wat zie je), functies (wat gebeurt er) en robuuste structuren (samenhang, relaties). Dat betekent dat we niet alleen willen vastleggen wat de huidige landschapskwaliteit is, maar dat we ook aan willen geven hoe deze de ruimtelijke ontwikkelingen kan sturen en welke kwalitatieve randvoorwaarden het landschap aan deze ontwikkelingen meegeeft. We hebben de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen opgesteld om hierbij te helpen. In het koepelkatern is ons landschapsbeleid verwoord. De gebiedskaternen dienen vooral als inspiratiebron en basis voor de landschappelijke inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Onze provincie kent zeven landschappen die wij afzonderlijk beschrijven:

1. Eemland (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Arkemheen-Eemland);
2. Gelderse Vallei;
3. Groene Hart (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Groene Hart);
4. Rivierengebied (grotendeels gelegen in het Nationaal Landschap Rivierengebied);
5. Utrechtse Heuvelrug.

Twee landschappen zijn bij het militair erfgoed beschreven:

6. Nieuwe Hollandse Waterlinie (gelegen in het Nationaal Landschap Nieuwe Hollandse Waterlinie);
7. Stelling van Amsterdam (gelegen in het Nationaal Landschap Stelling van Amsterdam).

De planlocatie bevindt zich binnen de Gelderse Vallei. De kernkwaliteiten van de Gelderse Vallei zijn:

1. rijk gevarieerde kleinschaligheid;
2. stelsel van beken, griften en kanalen;
3. Grebbelinie;
4. overgang van stuwwal naar vallei (luwe flank).¹

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van de Gelderse Vallei verschillende accenten. Een uitgebreidere beschrijving en handvatten voor het omgaan met de kernkwaliteiten hebben we opgenomen in de Kwaliteitsgids voor de Utrechtse Landschappen.

De provincie Utrecht heeft de Gelderse Vallei onderverdeeld in drie deelgebieden: 'Mozaïek', 'Stroken' en 'Binnenveld'. De planlocatie ligt in het deelgebied 'Binnenveld'. Dit is in essentie een overgangslandschap van de besloten heuvelrug naar een open weidegebied rond de Grift. Er is voortdurend zicht op de hoge beboste heuvelrug en de laaggelegen grote open ruimte geeft een sterke oost-westoriëntatie. De strokenverkaveling ligt haaks op het reliëf, met lange wegen die loodrecht op de verkaveling lopen en parallelle dwarswegen. De vele weg- en kavelrandbeplanting aan de hoge zijde van de helling verdwijnt in afwaartse richting, evenals de in open linten liggende agrarische bebouwing. De kwekerijen en bosjes maakt in afwaartse richting van de helling plaats voor nat gras- en hooiland.²

Binnen de planlocatie worden diverse greppels gedempt. Vanuit landschap zijn de ingrepen zoals aangevraagd passend in de Gelderse Vallei. De greppels zijn in 1992 gegraven en zijn nog lang onontgonnen heidegebied gebleven. Het landschap langs de Zuidelijke Meentsteeg wordt dan ook jong kampenlandschap genoemd, een arm gebied. Het slotenpatroon heeft hier verder een richting dwars op de zuidelijke oudere verkavelingen van de Achterbergse Hooilanden. Het landschap wordt met het uitvoeren van deze ingreep dus juist duidelijker leesbaar.³

Het karakter van het 'Binnenveld' binnen de planlocatie blijft behouden. De planlocatie ligt in de eerste inundatiekom van de Grebbelinie. De inundatiegebieden zijn grootschaliger ten opzichte van het omliggende landschap. Grottere open ruimten langs het valleikanaal accentueren de Grebbelinie. Daar waar de kenmerkende openheid in het gebied aanwezig is, wordt deze door de werkzaamheden niet aangetast. De openheid van de voormalige inundatiegebieden versterkt de beleving van de linie. Het dempen van enkele greppels verandert niets aan de functionaliteit van deze inundatiekom. De demping zal de leesbaarheid van het cultuurhistorische element niet verminderen. Mocht het gebied onder water worden gezet, dan zullen de percelen nog steeds onder water komen te staan. Het weren van de vijand zal niet worden verminderd met deze plaatselijke ophoging. Het dempen van deze smalle greppels is hier vanuit cultuurhistorie en landschap aanvaardbaar.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden cultuurhistorische en landschappelijke waarden niet onaanvaardbaar geschaad indien deze conform de voorschriften aan deze beschikking worden uitgevoerd.

Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

De planlocatie ligt in een gebied dat met het oog op archeologie door de provincie is aangewezen als gebied met een provinciaal belang. De planlocatie ligt in een gebied met een middelhoge trefkans op archeologische waarden.⁴

Als archeologische waarden worden beschermd in het bestemmingsplan van de gemeente, dan gaat de provincie ervan uit dat in dat spoor wordt getoetst aan de archeologische waarden. In dit geval worden de archeologische waarden beschermd in het bestemmingsplan Buitengebied gemeente Rhenen. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

Verder kan het dempen van sloten geen negatieve effecten op eventueel aanwezige archeologische waarden hebben, aangezien het bij het dempen van sloten gaat om het terugbrengen van grond die hier eerder ook aanwezig was.

¹ Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) (Herijking 2016).

² Kwaliteitsgids Utrechtse Landschappen. Gebiedskatern Gelderse Vallei. Provincie Utrecht (2011).

³ Advies landschapsdeskundige provincie Utrecht, Carola Berkelaar.

⁴ Webkaart, provincie Utrecht. Kaartlaag Cultuurhistorie- archeologie.

Door de aangevraagde werkzaamheden worden de archeologische waarden, voor zover deze vallen binnen het beoordelingskader van de VNL, niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De planlocatie ligt niet in of nabij het Natuurnetwerk Nederland (hierna: NNN) of de Groene Contour.

Rode lijst soorten zijn in Nederland bedreigde plant- en diersoorten. Terwijl deze soorten niet altijd direct beschermd worden onder de Wet natuurbescherming, wordt wel verwacht van gemeenten en provincies dat zij in haar beleid en beheer rekening houden met de Rode Lijst. De provincie Utrecht houdt in haar beleid rekening met rode lijst soorten die:

- Aangetroffen zijn op de planlocatie;
- Niet al beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming;
- Verder lokaal (binnen een straal van 300 m) niet zo algemeen voorkomen dat het verdwijnen van enkele exemplaren de populatie bedreigt.

Uit gegevens verkregen uit de Nationale Databank Flora en Fauna⁵ blijkt dat er waarschijnlijk geen rode lijst soorten in het plangebied aanwezig zullen zijn. Ondanks dat op de planlocatie zelf nog geen bijzondere soorten zijn geïnventariseerd en op bovengenoemde kaarten gezet, zijn om negatieve effecten van de werkzaamheden op bijzondere dier- en plantensoorten te voorkomen, voorschriften verbonden aan de manier waarop deze moeten worden uitgevoerd (zie bijlage 1 bij dit besluit).

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied maar (weide)vogels horen wel bij het weidelandschap. Om verstoring van (weide)vogels door uitvoer van de werkzaamheden te voorkomen zijn daarom voorschriften verbonden aan de manier waarop deze worden uitgevoerd. Er moet voor de uitvoer van de werkzaamheden duidelijk zijn dat geen vogels nestelen op of in de directe nabijheid van de planlocatie of de aan- of afvoerroute. Ook is de uitvoer van de werkzaamheden aan voorschriften verbonden ter bescherming van het waterleven, zoals bijvoorbeeld vissen en amfibieën. In acht dient te worden genomen dat vogels voornamelijk tussen 15 maart en 15 juli broeden en niet verstoord mogen worden en dat zij daarnaast tevens buiten deze periode kunnen broeden en dus ook op andere momenten beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Daarbij is ook van belang dat het broedseizoen al van start gaat met de paarvorming, het territorium afbakenen en het bouwen van nesten. In deze tijdsspan worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Wnb. Het nest mag niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.^{6 7}

Door de aangevraagde werkzaamheden worden natuurwetenschappelijke waarden die de VNL dient te beschermen niet onaanvaardbaar geschaad indien deze worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

V. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen kan op grond van artikel 5.6.1, tweede lid, van de VNL ontheffing worden verleend voor hetgeen is aangevraagd. De natuurwetenschappelijke, landschappelijke, cultuurhistorische of archeologische waarden ter plaatse worden niet onaanvaardbaar geschaad als de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorschriften en beperkingen zoals verbonden aan deze beschikking.

VI. Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht, t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht, binnen zes weken na de dag waarop de beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.

Het bezwaarschrift moet ondertekend zijn en ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van (het gedeelte van) de beschikking waartegen bezwaar wordt gemaakt;
- de gronden van het bezwaar (de motivering).

⁵ <https://ndff-ecogrid.nl/uitvoerportaal/secure/index.zul#1>.

⁶ Prioritaire biodiversiteitsgebieden van de provincie Utrecht. Provincie Utrecht (2011).

⁷ Werkdocument soortenbeleid, onderdeel flora. Provincie Utrecht (2002).

Aan de behandeling van het bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden. Vanwege de eis van schriftelijkheid die de Awb stelt, is het niet mogelijk om via e-mail bezwaar te maken.

Het maken van bezwaar schorst de werking van de beschikking niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u naast het maken van bezwaar een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank Midden-Nederland, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Daarbij is een griffierecht verschuldigd.

VII. Inwerkingtreding

De definitieve beschikking treedt de dag na verzending van dit besluit in werking.

VIII. Andere vergunningen

Naast de thans aan u verleende ontheffing, kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met de instanties als vermeld onder het kopje 'Verzending' van deze beschikking, als u dit nog niet heeft gedaan. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.provincie-utrecht.nl, onder het loket 'Vergunningen'.

IX. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing:

- 

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom van belang. Daarom is een afschrift van deze brief tevens gezonden aan de in dit geval van belang zijnde bestuursorganen.

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

- Gemeente Rhenen;
- RUD Utrecht.

De RUD Utrecht is belast met de handhaving van (onder andere) de VNL.

Tevens hebben wij deze beschikking bekendgemaakt op: <https://www.officielebekendmakingen.nl>

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,


Mevr. mr. S.L. Munsel
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Leefomgeving

Bij dit besluit behoort:

- Voorschriften en beperkingen (inclusief overzichtskaart planlocatie);
- Relevante artikelen VNL.

BIJLAGE 1: Voorschriften en beperkingen

1. Bij de voorschriften behoort een overzichtskaart met daarop het op te hogen perceel.
2. De werkzaamheden mogen qua grootte of locatie niet afwijken van de in voorschrift 1 aangegeven kaart en de in deze ontheffing beschreven afmetingen.
3. De ontheffinghouder dient, twee weken voorafgaand aan de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen, het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig in te vullen en naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te sturen. Het formulier is te downloaden via de link <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenvnl> en te vinden op de website van de RUD Utrecht.
4. De ontheffinghouder dient bij afronding van de werkzaamheden, het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen en naar de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht te sturen. Het formulier is te downloaden via de link <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenvnl> en te vinden op de website van de RUD Utrecht.
5. De ontheffinghouder dient ervoor zorg te dragen dat de op de planlocatie werkzame personen op de hoogte zijn van de inhoud van deze ontheffing. Voordat bedoelde personen werkzaamheden gaan verrichten op de planlocatie moeten zij zodanig zijn geïnstrueerd, dat de door deze personen te verrichten werkzaamheden niet in strijd zijn met het gestelde in de voorschriften behorende bij deze ontheffing.
6. Alle door de bevoegde ambtenaren gegeven aanwijzingen en opdrachten dienen strikt te worden opgevolgd.
7. Het gebruikte materiaal moet bestaan uit het aangevraagde materiaal.
8. De werkzaamheden dienen voor **31 december 2020** te worden afgerond.
9. De werkzaamheden mogen alleen uitgevoerd worden indien:
 - o twee weken voor uitvoer van de werkzaamheden uit onderzoek blijkt dat er geen vogels en/of amfibiesoorten broeden op of in de directe nabijheid van de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute,
 - o en, indien geen nesten gevonden zijn, direct na voorgenoemd onderzoek wordt voorkomen dat vogels en/of amfibiesoorten op of nabij de planlocatie of langs de geplande aanrij- en afvoerroute hun nest bouwen of gaan broeden door de vegetatie daar zeer kort te houden totdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd.

Overzichtskaart planlocatie

