

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: Wagenvoort Vuurwerk B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Kasteelstraat te Hellendoorn (voetbalterrein VV Hellendoorn)
Datum evenement	: 31 januari 2020
Datum beschikking	:
Kenmerk beschikking	: 2019/0350662
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2019-004241

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	8
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	8
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	8
2.9	Overige wet- en regelgeving	9
2.10	Conclusie	9
3	Voorschriften	10
3.1	Definitieve schietlijst	10
3.2	Obstakels binnen de veiligheidszone	10

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 22 oktober 2019 hebben wij van Wagenvoort Vuurwerk B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 31 januari 2020 op de locatie Kasteelstraat in Hellendoorn (voetbalterrein van VV Hellendoorn).

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 17:00 uur en 22:30 uur.

In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 19:30 uur en 21:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Wagenvoort Vuurwerk B.V.;
- b. Burgemeester van Hellendoorn;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- d. De minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

ONDERTEKENING TEAMLEIDER

¹ ons kenmerk: 2019/0323269

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 - 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.3 Adviezen

Op 1 november 2019 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 15 november 2019 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Regionale Brandweer Twente ontvangen. Het advies van de brandweer is positief. Wel vraagt de brandweer aandacht voor de verkeersveiligheid ten tijde van de ontbranding van het vuurwerk.

Aandachtspunt:

In de Toelichting op het adviespunt over de verkeersveiligheid tijdens de ontbranding van het vuurwerk merkt de brandweer het volgende op: Het vuurwerk zal worden afgeschoten op het sportveld van VV Hellendoorn, gelegen aan de Kasteelstraat in Hellendoorn. Uit de aanvraag en bijbehorende stukken blijkt dat wordt voldaan aan de eisen en voorschriften uit de regeling. Echter zien wij ook dat de grens van de veiligheidszone schuurt tegen de provinciale weg N347. Afhankelijk van de weersomstandigheden (windkracht en windrichting) bestaat het risico dat het doorgaande verkeer hinder kan ondervinden van vuurwerkrestanten en kruitdampen. Dit kan mogelijk leiden tot gevaarlijke situaties voor het verkeer. Aanpassing van de snelheid ter hoogte van de afsteeklocatie zou een gewenste maatregel kunnen zijn. Hiervoor vragen wij aandacht van zowel de gemeente Hellendoorn als van de beziger/vergunninghouder.

Het advies betreffende de verkeersveiligheid hebben wij op de volgende manier verwerkt. De provinciale weg N347 valt buiten de veiligheidszone. De straal van de in de aanvraag aangegeven veiligheidszone is in overeenstemming met de veiligheidsafstanden tot aan het publiek zoals genoemd in paragraaf 3.1 van de Regeling. Hierdoor is het niet waarschijnlijk dat er buiten de aangegeven veiligheidszone vuurwerkrestanten en kruitdampen neerkomen. Met betrekking tot dit aspect hebben wij dan ook geen aanvullend voorschrift opgenomen.

³ ons kenmerk: 2019/0351885

Wij hebben een afschrift van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming gezonden aan de burgemeester van Hellendoorn en tevens ontvangt de burgemeester een afschrift van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor is de burgemeester op de hoogte van het vuurwerkevenement en ook van het advies van de brandweer.

Extreme droogte

Verder is de brandweer tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, vanwege de directe omgeving, een eventuele fase 2 (voorheen "code oranje of rood") geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 1 november 2019 verzonden aan de burgemeester van Hellendoorn met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Op 14 november 2019⁴ hebben wij van de burgemeester een brief ontvangen waarin de burgemeester mededeelt dat er geen bezwaren bestaan tegen het verlenen van de ontbrandingstoestemming.

In de brief verzoekt de burgemeester ons om in de ontbrandingstoestemming aandacht te schenken aan de volgende punten:

- Het voetbalterrein mag niet met zware voertuigen worden bereden;
- Het sportterrein en de directe omgeving moeten na afloop van het vuurwerk schoon en in de oorspronkelijke staat worden achtergelaten.

Over het niet met zware voertuigen mogen berijden van het voetbalterrein merken wij op dat dit buiten de reikwijdte van het Vuurwerkbesluit valt; aan de ontbrandingstoestemming kunnen volgens artikel 3B.3, tweede lid, van het Vuurwerkbesluit voorschriften worden verbonden in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. Hierover hebben wij dan ook geen voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming verbonden.

Met betrekking tot het schoon en in oorspronkelijke staat achterlaten van het terrein merken wij op dat in artikel 2.9, derde lid, van de "Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk" is opgenomen dat het afsteekterrein na afloop van het vuurwerkevenement schoon moet worden opgeleverd, uitgaande van de staat van het terrein vóór het vuurwerkevenement. Het schoon en in oorspronkelijke staat achterlaten van het gehele sportterrein en de directe omgeving daarvan valt buiten de reikwijdte van het

⁴ ons kenmerk: 2019/0349744

Vuurwerkbesluit. Hierover hebben we dan ook geen voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming verbonden.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. Om die reden hebben wij nu geen bezoek gebracht aan het afsteekterrein.

Op 15 november 2017 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie. De vuurwerkartikelen worden op een voetbalveld tot ontbranding gebracht. Binnen de veiligheidszone zijn bomen aanwezig.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen 90 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocatie er geen bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn. Hobbymatig gehouden dieren hebben wij niet waargenomen.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
52°23'26.40"N, 6°27'27.92"E.

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004 met kenmerk MPM1751.

Certificaat van vakbekwaamheid

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁵ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu. Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

2.8 Toetsing aanvraag

a. Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken de fabrikant en de artikelnummers van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift 3.1 opgenomen.

b. Obstakels binnen de veiligheidszone

⁵ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

Binnen de veiligheidszone zijn bomen aanwezig. Om te voorkomen dat de "baan" van het vuurwerk door de bomen verandert, hebben wij ter bescherming van mens en milieu voorschrift 3.2 opgenomen.

c. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een oranje-feest en enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet. Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

3.2 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij vuurwerk waarbij de mogelijkheid bestaat dat de "baan" van het vuurwerk schuin wordt weggeschoten, mag de "baan" van het vuurwerk niet gehinderd worden door bomen.