



VERZONDEN 02 DEC. 2019

Special Logistic Services B.V.
Takkebijsters 51
4817 BL BREDA

Geachte heer, mevrouw,

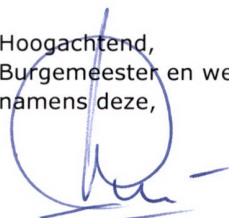
Op 21 januari 2019 ontvingen wij uw aanvraag om een omgevingsvergunning. Deze aanvraag is ingediend voor de inrichting gelegen aan de Takkebijsters 51 te Breda.

De aanvraag betreft de oprichting van een bedrijf dat het transport en opslag van (retour)pakketten verzorgt. Als service wordt afval dat retour komt opgeslagen, zo nodig gesorteerd binnen de inrichting, en afgevoerd naar erkende verwerkers.

Hierbij ontvangt u de ontwerpbeschikking en de bijbehorende kennisgeving. Tot het einde van de in de kennisgeving genoemde termijn bestaat gelegenheid om zienswijzen in te brengen. Voor de rechtsgang verwijzen wij u naar de kennisgeving. De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website www.overheid.nl.

Deze aanvraag is bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant geregistreerd onder zaaknummer 19013521. Bij correspondentie dient u dit zaaknummer te vermelden. Hebt u nog vragen, neem dan contact op met de in deze brief vermelde behandelaar.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Breda,
namens deze,



drs. W.D. Denneman,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

cc: gemeente Breda

zaaknummer
19013521

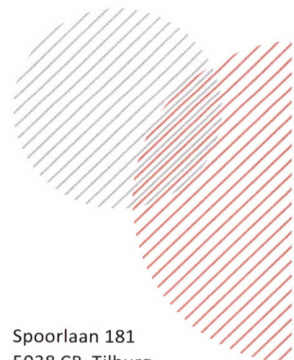
uw kenmerk
-

onderwerp
Ontwerpbeschikking Wabo;
OLO 4137257

behandeld door
mevrouw M. Bos
013-20 60 462
m.bos@omwb.nl

plaats / datum
Tilburg,
28 november 2019

bijlage(n)
2



Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl
www.omwb.nl

Ontwerpbeschikking Wabo vergunning, uitgebreide procedure

Burgemeester en wethouders zijn van plan om in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vergunning te verlenen voor:

Adres

Takkebijsters 51 Breda

Special Logistics Services B.V.

Omschrijving project

Omgevingsvergunning voor transport en opslag van (retour) pakketten en verwerking (retour) afval.

De aanvraag, de ontwerpbeschikking en de bijbehorende stukken zijn met ingang **van donderdag 5 december 2019 tot en met donderdag 16 januari 2020** in te zien bij de gemeente Breda.

Zienswijzen

Binnen de inzage termijn kan een ieder een zienswijze over het ontwerp naar voren brengen. Een schriftelijke zienswijze richt u aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB), Postbus 75, 5000 AB, Tilburg. Zienswijzen digitaal indienen is ook mogelijk via: info@omwb.nl.

Wij maken u erop attent dat slechts beroep tegen de uiteindelijke beschikking kan worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen de ontwerpbeschikking en men belanghebbende is.

Ontwerpbeschikking van burgemeester en wethouders van Breda

op de op 21 januari 2019 bij hen binnen gekomen aanvraag van Special Logistic Services, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Takkebijsters 51 te Breda.

zaaknummer
19013521 (omwb)
Olo 4137257
Z2019-000366

**Ontwerpbeschikking
datum**
28 november 2019

Burgemeester en wethouders van Breda,
namens deze,

Ondertekening bij de definitieve beschikking

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 21 januari 2019 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Special Logistic Services B.V. Het betreft een aanvraag voor de oprichting van een bedrijf dat het transport en opslag van (retour)pakketten verzorgt. Als service wordt afval dat retour komt opgeslagen, zo nodig gesorteerd binnen de inrichting, en afgevoerd naar erkende verwerkers. De aanvraag gaat over de inrichting aan Takkerbijsters 51 te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 19013521 en OLO nummer 4137257 en heeft als zaaknummer van de gemeente Breda Z2019-000366.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Special Logistic Services B.V.:

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting) te verlenen voor de oprichting van een bedrijf dat het transport en opslag van (retour)pakketjes verzorgt, en afval dat retour komt opslaat, zo nodig sorteert en afvoert naar erkende verwerkers;
- een (omgevings)vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder i. (het verrichten van een andere activiteit die invloed heeft op de fysieke leefomgeving, zoals bedoeld in artikel 2.2a van het Bor) te verlenen voor het opslaan van schroot en het opslaan en opbulken van kunststofafval.
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning voor zover de voorschriften niet anders bepalen:
 - de aanvraag met OLO nummer 4137257, d.d. 21 januari 2019;
 - de aanvraag met OLO nummer 4226151, d.d. 20 februari 2019;;
 - Besluit m.e.r.-beoordeling d.d. 12 december 2018;.
 - niet-technische samenvatting afvalwater;
 - Procesbeschrijving SLS afval zoals ingediend op 4 juni 2019;
 - Rioleringsstekening zoals ingediend op 4 juni 2019;
 - Risicoanalyse milieu;
 - Indicatief bodemonderzoek Takkebijsters 51 opgesteld door Buro Antares b.v., met projectnummer 014000 d.d. 10-01-2013;
 - Vormvrije m.e.r. beoordeling d.d. 20 oktober 2018;
 - Quicksan energie d.d. 23 november 2018;
 - Kosten afvoer afvalstoffen met max. hoeveelheid in kg op jaarbasis;
 - Afvalwijzer zoals ingediend op 4 juni 2019;
 - Ontvangstbeleid zoals ingediend op 6 november 2019;
 - Plattegrond met locaties opslag en sortering afval;
 - Bodemrisicoanalyse zoals ingediend op 4 juni 2019;
 - Toelichting quickscan energie zoals ingediend op 19 juni 2019.

INHOUDSOPGAVE	
BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
INHOUDSOPGAVE	3
VOORSCHRIFTEN	5
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	5
1.2 INSTRUCTIES	5
1.3 MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	5
1.4 REGISTRATIE	6
1.5 BEDRIJFSBEEÏNDIGING	6
2 AFVALSTOFFEN	6
2.1 AFVALSCHEIDING	6
2.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	6
2.3 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	7
2.4 BEDRIJFSVOERING	9
2.5 REGISTRATIE	9
3 BODEM	10
3.1 DOELVOORSCHRIFTEN	10
3.2 REALISEREN VAN BODEMBESCHERMENDE VOORZIENINGEN	10
3.3 BEHEER- EN PREVENTIEMAATREGELEN	11
3.4 BODEMONDERZOEK	11
4 ENERGIE	13
4.1 ENERGIE	13
5 GELUID	13
5.1 ALGEMEEN	13
6 EXTERNE VEILIGHEID	14
6.1 OPSLAGVOORZIENINGEN VOOR VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN)	14
PROCEDURELE ASPECTEN	15
1. PROCEDURELE ASPECTEN	15
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	15
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	15
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	15
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	16
1.5. VERGUNNINGPLICHT	16
1.6. BEVOEGD GEZAG	16
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	16
1.8. PROCEDURE	17
2. OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOETS (OBM)	17

2.1.	AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOETS	17
	CONCLUSIE	17
3.	M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	18
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	19
4.	TOETSINGSKADER MILIEU	19
4.1.	INLEIDING	19
4.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	19
4.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	19
5.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	20
5.1.	TOETSINGSKADER	20
5.2.	CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	20
5.3.	CONCLUSIES BBT	20
6.	AFVALSTOFFEN	21
6.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	21
6.2.	ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	21
6.3.	TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN	22
6.4.	AV-BELEID EN AO/IC	24
6.5.	REGISTRATIE	24
6.6.	CONCLUSIE	25
7.	BODEM	25
7.1.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	25
7.2.	DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	25
7.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	25
7.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE VERWAARLOOSBAAR BODEMRISICO	26
7.5.	NUL- EN EINDSITUATIE BODEMONDERZOEK	26
8.	ENERGIE	27
8.1.	OVERIGE ENERGIE RELEVANTE INRICHTINGEN	27
9.	GELUID	28
9.1.	ALGEMEEN	28
9.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	28
9.3.	NORMSTELLING	28
10.	LUCHT	29
10.1.	TOETSINGSKADER	29
10.2.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	29
11.	CONCLUSIE	30
	BEGRIPPENLIJST	31

VOORSCHRIFTEN

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting en/of de buitenopslag voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.3.3 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan de gemeente Moerdijk. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag binnen 5 werkdagen op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren zoals die ontstaan ten gevolge van de eigen werkzaamheden binnen de inrichting:
- a. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - b. papier en karton;
 - c. elektrische en elektronische apparatuur;
 - d. kunststoffolie en overig kunststofafval.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen. De opslag van de afvalstoffen op het buiten terrein moet zodanig geschieden dat hemelwater niet in contact kan komen met de afvalstoffen.

- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.3 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.3.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 66 ton zoals genoemd in het ontvangstbeleid. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in kg)	Max. te accepteren per jaar (in kg)
Papier en Karton	20 01 01 / 15 01 01 / 19 12 01	3.000	50.000
Kunststof	17 02 03 / 15 01 02/ 15 01 05/ 20 01 39/	1.000	5.000
Overig Afval	20 03 01 / 15 01 06 / 20 03 07	3.000	60.000
TL/buizen	20 01 21*	600	1.000
Batterijen / Accu	16 06 01* / 16 06 02* / 16 06 03* / 16 06 04 / 16 06 05 / 20 01 33 / 20 01 34	4.000 waarvan maximaal 500 kg aan lithium-ion accu's	10.000
Glas (schoon)	17 02 02 / 16 01 20 / 15 01 07	500	500

Hout (A en B)	17 02 01 / 15 01 03	2.000	2.000
Bouw- en sloopafval dat PCB's bevat (Kit spuiten)	17 09 02*	500	1000
Spuitbussen	15 01 10* / 15 01 11* / 15 01 04/ 16 05 09*/ 16 05 04*/ 16 05 05*	50	200
Absorbentia, filtermateriaal (poetsdoeken)	15 02 02* / 15 01 03 / 20 01 11	1.500	1.500
Oliefilters	16 01 07*	3.000	2.000
Olieslangen	16 01 21* / 17 04 10* / 17 04 11	500	2.000
Brandblussers	16 05 04*	5.000	250.000
Afgedankte apparatuur	16 02 13* / 16 02 14 / 16 02 15* / 16 02 16 / 20 01 36	31.250	150.000
Metaal	15 01 04/ 17 04 02 /20 01 40	2.000	10.000
Blusschuim	20 03 99 / 16 10 02/16 10 04	5.000	500.000
Afgewerkte olie	13 01 01*/ 13 01 04*/ 13 01 05*/ 13 01 09*/ 13 01 11*/ 13 01 12*/ 13 01 13*/ 13 02 04*/ 13 02 05*/ 13 02 06*/ 13 02 07*/ 13 02 08*/ 13 03 01*/ 13 03 06*/ 13 03 07*/ 13 03 08*/ 13 03 09*/ 13 03 10*/ 13 07 02*	3.000	12.000

- 2.3.2 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen. Dit beleid bestaat uit de volgende onderdelen: ontvangstbeleid, SLS-Afvalwijzer en de procesbeschrijving afval.
- 2.3.3 De goedgekeurde versie van het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.3.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

2.4 Bedrijfsvoering

- 2.4.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de in de tabel bij voorschrift 2.3.1 gegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt (gesorteerd) per jaar.
- 2.4.2 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden.
- 2.4.3 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.
- 2.4.4 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.5 Registratie

- 2.5.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
 - a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - f. de euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen en van alle afgevoerde stoffen die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
 - a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbestemming;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
 - a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;

- e. de euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.4 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.5.5 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening (weegschaal). De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- Daarnaast dient aan de hand van de afgifte registratie aangetoond te worden dat de maximale aangevraagde doorzet niet wordt overschreden.
- 2.5.6 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3 BODEM

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico van een bodembedreigende activiteit zoals omschreven in de bodemrisico analyse moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Realiseren van bodembeschermende voorzieningen

- 3.2.1 Bodembedreigende activiteiten die zowel betrekking hebben op de op- en overslag als mede het sorteren moeten plaatsvinden boven een vloeistofkerende vloer of voorziening. Dit betreft de volgende (afval)stoffen: TL-buizen, batterijen, accu's, kitspuiten, oliefilters, oliehoudende poetsdoeken, olieslangen, brandblussers, blusschuim, afgewerkte olie en elektrische apparaten
- 3.2.2 Een bodembeschermende voorziening dient zodanig te zijn uitgevoerd dat:
- gemorste of gelekke vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - er geen hemelwater op of in terecht kan komen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
- 3.2.3 Een bodembeschermende voorziening dient bestand te zijn tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 3.2.4 Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank wordt opgeslagen, dient een opvangcapaciteit te hebben van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.

3.3 Beheer- en preventiemaatregelen

- 3.3.1 Voor alle bodembeschermende voorzieningen zoals vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen en lekbakken moet een inspectie en onderhoudsprogramma aanwezig en operationeel zijn. Het inspectie- en onderhoudsprogramma geeft inzicht in:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
 - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
 - de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
 - waaruit het onderhoud bestaat;
 - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
 - wie de controles en inspecties uitvoert.
- 3.3.2 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies moet ten minste worden aangegeven op welke wijze:
- de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
 - is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- 3.3.3 Degene die de inrichting drijft, moet ervoor zorgen dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 3.3.4 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moet zodanig plaatsvinden dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.
- 3.3.5 Degene die de inrichting drijft dient er voor zorg te dragen dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate aanwezig zijn en dat er voldoende, in het gebruik van deze middelen, geïnstrueerd personeel aanwezig is.
- 3.3.6 Bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, dienen te worden opgenomen in een logboek dat te allen tijde beschikbaar is voor het bevoegd gezag.

3.4 Bodemonderzoek

- 3.4.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden een rapport met de resultaten van een nulsituatie bodemonderzoek, ter plaatse van de op- en overslag van bodembedreigende (afval)stoffen in emballage en het sorteren van bodembedreigende (afval)stoffen, aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.
- Het onderzoek richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit

vormen en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden dan wel zullen plaatsvinden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 + A1 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Het onderzoek en rapport moet uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld worden door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Door ons is ingestemd met de offerte van Bodeminzicht d.d. 12 november 2019

- 3.4.2 Indien op grond van enig voorschrift, verbonden aan een beschikking, voorzieningen moeten worden getroffen welke een uit te voeren nulsituatie bodemonderzoek zouden kunnen belemmeren of onmogelijk maken, moet het onderzoek worden verricht voordat de betreffende voorzieningen zijn getroffen.
- 3.4.3 Uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting, moet een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de eindsituatie van de bodemkwaliteit toegezonden te worden aan het bevoegd gezag. In dit rapport dient ten minste te worden vermeld:
- de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigende stoffen en de herkomst daarvan;
 - de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of de verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld.

Het onderzoek richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 +A1 'Onderzoekstrategie voor een verdachte locatie met een plaatselijke bodembelasting met een duidelijke verontreinigingskern (VEP)' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 +A1 en NEN 5725.

Het onderzoek moet uitgevoerd worden door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

- 3.4.4 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 3.4.3, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
- a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.

Herstel vindt plaats zover dat met de best beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.

Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

- 3.4.5 Degene die de inrichting drijft dient de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 3.4.4, direct te melden aan het bevoegd gezag.

4 ENERGIE

4.1 Energie

- 4.1.1 De maatregelen met een terugverdientijd van minder dan 5 jaar zoals beschreven in de Quicksan d.d. 23 november 2018 dienen voor 1 januari 2024 te zijn getroffen.
- 4.1.2 Indien het jaarlijks energieverbruik van de inrichting na het treffen van maatregelen niet boven de drempel van 50.000 kWh en 25.000 m³ aardgasequivalenten komt, dan zijn voorschriften 4.1.3 en 4.1.4 niet van toepassing.
- 4.1.3 Indien het energieverbruik van de inrichting meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit en 25.000 m³ aardgasequivalenten aan brandstoffen per jaar, maar niet meer bedraagt dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar mag een energiebesparingsonderzoek, het vierjaarlijkse vervolgonderzoek en de jaarlijkse rapportage zich richten op en beperken tot de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer aangewezen typen van energiebesparende maatregelen en aangewezen activiteiten. Deze onderzoeken moeten ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden gestuurd.
- 4.1.4 Ten minste de rendabele maatregelen die zijn aangegeven in de door het bevoegd gezag ingestemde rapportage van het energiebesparingsonderzoek, zoals bedoeld in het voorgaand voorschriften 4.1.3, moeten binnen de in het energiebesparingsonderzoek aangegeven termijnen worden uitgevoerd. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag hiermee schriftelijk heeft ingestemd.
Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangende maatregel.

5 GELUID

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Het bepalen van de invallende geluidsniveaus vanwege de inrichting ter plaatse van de woningen in de dagperiode dient te gebeuren op een hoogte van 1,5 meter en in de avond- en nachtperiode op een hoogte van 5,0 meter.
- 5.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:

- a. 50 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- b. 45 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- c. 40 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

5.1.3 Onverminderd het gestelde in voorschrift 5.1.2 mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:

- a. 70 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- b. 65 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- c. 60 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

OPSLAG VAN BRANDBLUSSERS(ADR-KLASSE 2)

6.1.1 De opslag van brandblussers (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde locatie plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

OPSLAG VAN SPIJTBUSSEN EN GASPATRONEN

6.1.2 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet indien deze meer dan 50 kg bedraagt, in de speciaal daarvoor bestemde voorziening plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 7.3 tot en met 7.5 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

PROCEDURELE ASPECTEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 januari 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Special Logistic Services B.V. Takkebijsters 51 te Breda.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een aanvraag voor de oprichting van een bedrijf dat het transport en opslag van (retour) pakketten verzorgt. Als service wordt afval dat retour komt opgeslagen, zo nodig gesorteerd binnen de inrichting, en afgevoerd naar erkende verwerkers. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het oprichten en in werking hebben van een inrichting

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. De volgende stelsels zijn aangehaakt:

Wet natuurbescherming

De aanvrager beschikt niet over een vergunning ex artikel 2.7 in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). In 2018 is ten behoeve van de aanmeldnotitie Mer een berekening met de Aeriusscalculator uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de emissie van NOx 71,73 kg/j en van NH3 < 1 kg/j in de aangevraagde situatie bedraagt. Naar aanleiding van de uitspraak in mei inzake de PAS, is inmiddels een nieuwe versie van de Aeriusscalculator verschenen. Op 14 oktober 2019 is een nieuwe Aeriusberekening ingediend. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Op basis van de Wet natuurbescherming hoeft geen verdere actie te worden ondernomen. Er is geen sprake van aanhaking.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- de aanvraag met OLO nummer 4137257, d.d. 21 januari 2019;
- De aanvraag met OLO nummer 4226151, d.d. 20 februari 2019;;
- Besluit m.e.r.-beoordeling d.d. 12 december 2018;;
- Niet-technische samenvatting afvalwater;
- Procesbeschrijving SLS afval zoals ingediend op 4 juni 2019;
- Rioleringsstekening zoals ingediend op 4 juni 2019;
- Financieringswijze;
- Organogram december 2018;
- Uittreksel Handelsregister Kamer van Koophandel;
- Feitelijke leiding van de inrichting zoals ingediend op 4 juni 2019;
- Omschrijving samenstelling tarief;
- Risicoanalyse milieu;
- ISO certificaat 9001;
- ISO certificaat 14001;

- Indicatief bodemonderzoek Takkebijsters 51 opgesteld door Buro Antares b.v., met projectnummer 014000 d.d. 10-01-2013;
- Vormvrije m.e.r. beoordeling;
- Quicksan energie d.d. 23 november 2018;
- Kosten afvoer afvalstoffen met max. hoeveelheid in kg op jaarbasis;
- Afvalwijzer zoals ingediend op 4 juni 2019;
- Ontvangstbeleid zoals ingediend op 4 juni 2019;
- Plattegrond met locaties opslag en sortering afval;
- Bodemrisicoanalyse zoals ingediend op 4 juni 2019;
- Toelichting quickscan energie zoals ingediend op 19 juni 2019;
- Aeriusberekening ingediend 14 oktober 2019.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	03-09-2012		Oprichting

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4, lid a onder 5	Opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen
28.4, lid b onder 2	Overslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van categorie 28.4 lid a onder 5 en lid b onder 2 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 15 mei 2019 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 4 en 19 juni 2019. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Een aangepaste berekening met de Aeriusscalculator hebben wij op 14 oktober 2019 ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op www.overheid.nl.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geen aanleiding gezien om advies aan te vragen.

2. OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOETS (OBM)

2.1. Aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets

De aanvraag omvat tevens een aanvraag op grond van artikel 2.1, eerste lid onder i, van de Wabo (omgevingsvergunning beperkte milieutoets, verder OBM) voor de volgende activiteiten:

- Metaalrecycling. Een inrichting voor de opslag van schroot;
- Kunststofafval. Opbulken (mengen) van maximaal 10.000 ton ingezameld kunststofafval niet zijnde voor materiaal hergebruik geschikt gemaakt kunststofafval door middel van extrusie en spuitgieten en/of handelingen die vallen onder de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

De genoemde activiteiten vallen onder artikel 2.2a lid 1, sub b van het Bor respectievelijk lid 2, sub e van het Bor.

De gronden voor het verlenen of weigeren van de OBM zijn opgenomen in artikel 5.13b van het Bor. De aanvraag voor de genoemde activiteiten zijn aan de volgende aspecten uit dit artikel getoetst:

- milieueffectrapport vereist;
- doelmatig beheer van afvalstoffen;
- Bibob.

Voor de overwegingen met betrekking tot het bovengenoemde aspect doelmatig beheer van afvalstoffen, wordt verwezen naar de paragraaf van deze vergunning inzake afvalstoffen.

Bij de aanvraag is een Besluit op de vormvrije m.e.r. beoordeling toegevoegd d.d. 12 december 2018. Hierin is besloten dat geen milieu-effectrapportage opgesteld hoefde te worden.

Aangezien wij geen beleid inzake Bibob hebben en gelet op de aard en omvang van de gevraagde activiteiten, is afgezien van een Bibobtoets.

Conclusie

Op grond van het voorgaande en de overwegingen bij deze vergunning wordt de OBM verleend voor de volgende activiteiten: metaalrecycling en kunststofafval.

3. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 en 18.8 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 3 september 2018 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16). Daarop hebben wij op 12 december 2018 het besluit met zaaknummer 18090788 genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 13 december 2018 verzonden. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

4.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Bij Special Logistic Services B.V. vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen voor zover het inerte goederen betreft;

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. Gelet op de activiteiten binnen de inrichting, zijn geen BBT conclusies van toepassing.

5.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming
- PGS 15; Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016)

Door de aanvrager is een aangepaste versie van het ontvangstbeleid op 6 november 2019 ingediend. Hierin wordt voor wat betreft de opslag van lithium-ion batterijen aangesloten bij de ondergrenzen zoals die zijn genoemd in de Handreiking opslag Li-ion accu's en batterijen in afwachting van de PGS 37. Door deze ondergrenzen niet te overschrijden zijn geen aanvullende opslag voorzieningen nodig.

5.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

6. AFVALSTOFFEN

6.1. Afvalstoffen algemeen

6.1.1. Preventie

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen ten gevolge van kantooractiviteiten:

- Papier en karton (7.35 ton/jaar) ;
- Overig afval (13.5 ton/jaar).

Gezien het feit dat er alleen kantoorwerkzaamheden plaatsvinden waarbij dit afval vrijkomt, concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

6.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

In de aanvraag is een opsomming gegeven van welke afvalstoffen vrijkomen bij de bedrijfsvoering. Dit betreft papier- en karton en overig bedrijfsafval.

6.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

6.2.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energiete rugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

6.3. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

6.3.1. Uitsluitend overslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden als:

- binnen de inrichting benodigde milieu hygiënische voorzieningen aanwezig zijn;
- er geen enkele verwerking van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen toereikend zijn.

De vergunninghouder heeft gevraagd om de volgende afvalstoffen over te slaan met bij behorende euralcodes:

Papier en Karton	20 01 01 / 15 01 01 / 19 12 01
Kunststof	17 02 03 / 15 01 02/ 15 01 05/ 20 01 39
Overig Afval	20 03 01 / 15 01 06 / 20 03 07
TL/buizen	20 01 21*
Batterijen / Accu	16 06 01* / 16 06 02* / 16 06 03* / 16 06 04 / 16 06 05 / 20 01 33 / 20 01 34
Glas	17 02 02 / 16 01 20 / 15 01 07
Hout	17 02 01 / 15 01 03
Bouw- en sloopafval dat PCB's bevat (Kit spuiten)	17 09 02*
Spuutbussen	15 01 10* / 15 01 11* / 15 01 04/ 16 05 09*/ 16 05 04*/ 16 05 05*
Absorbentia, filtermateriaal (poetsdoeken)	15 02 02* / 15 01 03 / 20 01 11
Oliefilters	16 01 07*
Olieslangen	16 01 21* / 17 04 10* / 17 04 11
Brandblussers	16 05 04*
Afgedankte apparatuur	16 02 13* / 16 02 14 / 16 02 15* / 16 02 16 / 20 01 36
Metaal	15 01 04 / 17 04 02 /20 01 40

Blusschuim	20 03 99 / 16 10 02/16 10 04
Afgewerkte olie	13 01 01*/13 01 04*/ 13 01 05*/ 13 01 09*/ 13 01 11*/ 13 01 12*/ 13 01 13*/ 13 02 04*/ 13 02 05*/ 13 02 06*/ 13 02 07*/ 13 02 08*/ 13 03 01*/ 13 03 06*/ 13 03 07*/ 13 03 08*/ 13 03 09*/ 13 03 10*/ 13 07 02*

Het overslaan van deze afvalstoffen vindt plaats volgens de werkwijze zoals beschreven in de procesbeschrijving. Indien nodig vindt er nog een sortering met de hand plaats op afvalsoort.

In deze vergunning zijn om deze reden nadere voorwaarden gesteld aan de capaciteit, duur en voorzieningen voor de opslag van de aangevraagde afvalstoffen .

6.3.2. Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- 2. Restafval van bedrijven;
- 4. Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton;
- 11. Kunststof en rubber;
- 12. Metalen;
- 13. Batterijen en accu's;
- 36. Hout;
- 41. Verpakkingen algemeen;
- 42. Verpakkingen met verf, lijm, kit of hars;
- 45. Brandblussers;
- 55. Oliefilters;
- 56. Afgewerkte olie;
- 63. Overig oliehoudend afval;
- 66. Gasontladingslampen;
- 71. Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

In de aanvraag is voor deze afvalstoffen de volgende verwerkmethode beschreven. Het meegenomen (ingenomen) afval wordt of opgeslagen en geregistreerd of het wordt met de hand verder uitgesorteerd op type afvalstroom en vervolgens geregistreerd. De registratie gebeurt volgens de procesbeschrijving. Het verpakte afval kan gemengd bij elkaar, in een doos/bak worden aangeleverd. Dit wordt vervolgens dan met de hand uitgesorteerd en bij de hiervoor bestemde afvalstroom opgeslagen in afwachting van afvoer naar een verwerker. In de inrichting vindt voor het overige geen verdere ver- of bewerking plaats.

In het LAP wordt onderscheid gemaakt tussen sorteren en uitsorteren. Als alleen sprake is van uitsorteren dan zou verdere toetsing aan het LAP niet nodig zijn. Hiervoor wordt de volgende definitie gehanteerd: het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen. Om geen discussie te krijgen

over incidenteel en het feit dat diverse afvalstoffen bij elkaar in een doos/bak worden aangeleverd, heeft een toets aan de sectorplannen plaatsgevonden.

Het beleid voor bovenstaande afvalstoffen is neergelegd in de hierboven benoemde sectorplannen en is gericht op recycling, terugwinning van reststoffen dan wel verbranden. Door de diverse ingenomen afvalstoffen gescheiden op te slaan en af te voeren, kan de verwerker aan de minimumstandaard voldoen.

6.4. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

In de aanvraag zijn hiervoor de volgende documenten opgesteld: de procesbeschrijving afval waarin schematisch de acceptatie en de verwerking wordt toegelicht, de SLS afvalwijzer waarin kort staat opgesomd welke afvalstoffen worden geaccepteerd en welke niet en het ontvangstbeleid waarin staat aangegeven op welke wijze de afvalstoffen worden aangeboden, opslag voorziening, locatie en de opslagcapaciteit binnen de inrichting en de doorzet op jaarbasis. Deze stukken zorgen ervoor dat voldaan wordt aan de eisen die gesteld worden aan een A&V beleid en de AO/IC.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. Aangezien alleen afvalstoffen handmatig worden gesorteerd en worden op- en overgeslagen in afwachting van verwerking elders, wordt dit voor de onderhavige inrichting niet nodig geacht.

6.4.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

6.5. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen

en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen gedeeltelijk melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

6.6. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde gegevens in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

7. BODEM

7.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

7.2. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Op- en overslag van bodembedreigende (afval)stoffen (TL-buizen, batterijen, accu's, kitspuiten, oliefilters, oliehoudende poetsdoeken, olieslangen, brandblussers, blusschuim, afgewerkte olie en elektrische apparaten) in emballage.
- Sorteren van bodembedreigende (afval)stoffen als deze gezamenlijk worden aangevoerd (TL-buizen, batterijen, accu's, kitspuiten, oliefilters, oliehoudende poetsdoeken, olieslangen, brandblussers, blusschuim, afgewerkte olie en elektrische apparaten).

7.3. Activiteitenbesluit

Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit heeft betrekking op het aspect bodem en is van toepassing op inrichtingen type A, inrichtingen type B en inrichtingen type C, waartoe een IPPC-installatie behoort, alsmede inrichtingen type C, waartoe geen IPPC-installatie behoort, voor zover het activiteiten betreft waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en Afdeling 2.1 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op:

- treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen;
- signaleren van bodemverontreiniging;
- nulsituatie bodemonderzoek bij oprichting van inrichtingen;

- eindsituatie bodemonderzoek na beëindigen van bodembedreigende activiteiten;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende maatregelen;
- middelvoorschriften voor bodembeschermende voorzieningen;
- maatwerk voor aanvaardbaar bodemrisico;
- de verplichting tot het bewaren van documenten.

Over deze onderwerpen worden in de vergunning dus geen voorschriften opgenomen in geval van een IPPC-inrichting en voor bodembedreigende activiteiten die zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit bij de andere inrichtingen type C.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf niet onder het Activiteitenbesluit.

7.4. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde bodemrisico-analyse, zoals ingediend op 4 juni 2019, beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Per activiteit is omschreven welke categorie uit de NRB van toepassing is en welke CVM wordt toegepast. Dit betreft of een kerende voorziening en geschikte emballage in combinatie met visueel toezicht en faciliteiten om morsingen op te kunnen ruimen en instructie van het personeel of een lekbak en geschikte emballage en controle op vol raken van de lekbak en visueel toezicht.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

7.5. Nul- en eindsituatie bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatie bodemonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatie bodemonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatie bodemonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatie bodemonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatie bodemonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Bij de aanvraag is het volgende stuk gevoegd:

- Indicatief bodemonderzoek Takkebijsters 51 Breda, Buro Antares B.V., project 014000, d.d. 10-1-2013.

Het bodemonderzoek is uitgevoerd voor de transactie van een klein deel van het perceel (strook buitenterrein op grens met nummer 49). Dit bodemonderzoek is niet uitgevoerd ter plaatse van de voorgenomen bodembedreigende activiteiten. Het uitvoeren van aanvullend nulsituatie bodemonderzoek ter plaatse van de op- en overslag van bodembedreigende (afval)stoffen in emballage en het sorteren van bodembedreigende (afval)stoffen is nodig. Het aanvullend onderzoek dient overeenkomstig het reeds goed gekeurde onderzoekvoorstel te worden uitgevoerd. Hiervoor hebben we voorschriften aan de vergunning verbonden.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

8. ENERGIE

8.1. Overige Energie relevante inrichtingen

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (volgens de aanvraag 24.000 m³ gas/jaar, 133.000 kWh/jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten óf een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energieverbruik te komen. Deze toetsing heeft het volgende ingehouden.

Uit de bijgevoegde energie quickscan blijkt dat in de inrichting rendabele energiebesparende maatregelen zijn te treffen. Daarom zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ten aanzien van een zuinig gebruik van energie.

Uit de aanvraag blijkt dat een deel van de maatregelen zoals benoemd in de quickscan, al door de inrichting is getroffen. De resterende relevante energie besparende zullen nog worden getroffen. In de voorschriften is voorzien dat de resterende maatregelen voor 1 januari 2024 moet worden getroffen. Daarnaast is voorgeschreven dat afhankelijk van het effect van de genomen maatregelen alsnog een aanvullend onderzoek naar energie besparende maatregelen moet worden uitgevoerd.

9. GELUID

9.1. Algemeen

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota industrielawaai is vastgesteld, dient voor het stellen van grenswaarden voor het langtijd-gemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) te worden uitgegaan van de richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de eerder genoemde handreiking. De geluidgrenswaarden worden getoetst ter plaatse van woningen van derden.

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein 'Moleneind-Oost' nabij de A27. Naast de op het bedrijventerrein gelegen bedrijfswoningen is de dichtstbijgelegen geluidsgevoelige bestemmingen, te weten een woning van derden, gelegen aan de andere kant van de A27. De woonomgeving wordt volgens de Handreiking getypeerd als een stedelijk gebied (woonwijk in de stad), waar een richtwaarde voor het langtijd-gemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) van 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen van derden geldt. Als hoogst toelaatbare maximale geluidniveaus, gemeten in de meterstand 'fast' ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen geldt in beginsel respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode een waarde van 70, 65 en 60 dB(A).

9.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Bij de aanvraag om vergunning is een memo van een akoestisch onderzoek gevoegd, opgesteld door Rho Adviseurs voor leefruimte (zonder kenmerk d.d. 27 november 2018). In de memo zijn de geluidbelastingen, in termen van langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus vanwege de gehele inrichting, ter plaatse van een drietal referentiepunten rondom de inrichting, gepresenteerd. De referentiepunten liggen op een kortere afstand van de inrichting dan de omliggende woningen. De rapportage is door ons beoordeeld en geeft inhoudelijk geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Uit de rapportage kan worden afgeleid dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie bij de in de omgeving van de inrichting gelegen woningen van derden wordt voldaan aan de richtwaarden van 50, 45 en 40 dB(A) voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode en aan de grenswaarden van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) voor het maximale geluidniveau. De optredende geluidniveaus zijn hiermee toelaatbaar.

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). In onderhavig geval is de indirecte hinder niet bepaald, omdat vervoersbewegingen van en naar de inrichting ter plaatse van woningen van derden zijn opgenomen in het heersend verkeersbeeld en daardoor niet meer toe te schrijven zijn aan de in werking zijnde inrichting.

9.3. Normstelling

Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld ter plaatse van

geluidgevoelige bestemmingen voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau.

10. LUCHT

10.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). Bij de vormvrije aanmeldnotitie m.e.r. is een zogenaamde Niet In Betekende Mate (NIBM) berekening toegevoegd waaruit blijkt dat aan dit criterium kan worden voldaan.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij de vormvrije aanmeldnotitie m.e.r. is een zogenaamde Niet In Betekende Mate (NIBM) berekening toegevoegd waaruit blijkt dat aan dit criterium kan worden voldaan. Het is hierdoor aannemelijk dat het project oprichting niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

10.2. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden

	afvalstoffen; het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; verdunnen van afvalstoffen; het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Bodem	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 2.0, februari 2015

BAOC	Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
CUR/PBV-aanbeveling 65	Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen, september 2005
CUR-rapport 196	Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen, juli 2000
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit
NEN 5740	NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Vloeistofkerende voorziening	Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.
Energie en vervoersmanagement	
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en BTW. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de

	energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (L _{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A),

	met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Lucht	
NIBM	Niet in betekenende mate
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
PAS	Programmatistische Aanpak Stikstof