

Goede ruimtelijke onderbouwing

S. van Drielstraat 14

Zevenhoven



Opsteller : Richard Bosman
Datum : 13 september 2019

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Plangebied.....	3
1.3 Leeswijzer.....	3
2. Gebiedsbeschrijving	4
2.1 Inleiding	4
2.2 Zevenhoven.....	4
2.4 Toekomstige situatie.....	6
2.5 Vigerend bestemmingsplan plangebied	7
3 Haalbaarheid	8
3.1 Inleiding	8
3.2 Beleid	8
3.2.1 Rijksbeleid	8
3.2.2 Provinciaal beleid	11
3.2.3 Regionaal beleid	18
3.2.4 Gemeentelijk beleid	20
3.3 Milieu	28
3.3.1 Inleiding	28
3.3.2 Bodem.....	28
3.3.3 Geluid.....	28
3.3.4 Luchtkwaliteit.....	29
3.3.5 Bedrijvigheid	32
3.3.6 Milieueffectrapportage	34
3.3.7 Duurzaamheid	35
3.3.8 Externe veiligheid	36
3.3.9 Waterhuishouding	39
3.3.10 Cultuurhistorie en archeologie	43
3.3.11 Flora en fauna	46
4 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
4.1 Economische uitvoerbaarheid	51
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	51

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het kadastrale perceel Zevenhoven, sectie B nummer 1655 te Zevenhoven betreft een perceel met een woning en in het bijbehorend bouwwerk achter de woning een bestaande tandartsenpraktijk met twee behandelruimtes (opp. ca. 94 m²). De huidige eigenaar wil de bestaande tandartspraktijk in het bijbehorend bouwwerk achter de woning verder uitbreiden met een derde behandelkamer. De aanvraag om een omgevingsvergunning is derhalve in strijd met de voorschriften uit het bestemmingsplan. Verzocht is om middels een goede ruimtelijke onderbouwing aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening zodat alsnog medewerking aan het bouwplan kan worden verleend. Onderstaande onderbouwing toont aan dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in de woonkern Zevenhoven. De S. van Drielstraat staat in verbinding met de belangrijkste doorgaande weg in Zevenhoven, de Dorpsstraat. Via de Stationsweg of via Noordeinde en Blokland kan de N231 worden bereikt. Ten zuiden, op respectievelijk 3,3 kilometer afstand van het plangebied, liggen de Nieuwkoopse Plassen.



Afbeelding 1 : Globale ligging plangebied



Afbeelding 2 : Luchtfoto plangebied (bron: Google Maps)

1.3 Leeswijzer

Deze goede ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgesteld. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een gebiedsbeschrijving en een beschrijving van de huidige situatie en de toekomstige situatie. In hoofdstuk 3 volgt de haalbaarheid van het plan. Naast de economische uitvoerbaarheid dient het plan ook op aspecten als beleid, milieu, water, ecologie, archeologie en verkeer en parkeren uitvoerbaar te zijn. Het vierde hoofdstuk is gewijd aan de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Gebiedsbeschrijving

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied beschreven. Het plangebied wordt gekenmerkt door een straat met vrijstaande woningen die gelegen is in een dorpskern. De locatie betreft in de huidige situatie een woonperceel met een bestaande tandartsenpraktijk.

2.2 Zevenhoven

Zevenhoven is een dorp in de gemeente Nieuwkoop met ruim 3.200 inwoners. De gemeente Nieuwkoop maakt deel uit van de Rijnstreek, is een belangrijk onderdeel van het Groene Hart en ligt centraal ten opzichte van de grote steden Utrecht, Alphen aan den Rijn, Amsterdam en Rotterdam. Het gebied als totaal heeft een landelijk karakter met vooral van oudsher land- en tuinbouw functies en kenmerkt zich door de karakteristieke veenpolders, droogmakerijen en bijbehorende polderlinten. In de gemeente liggen 13 kernen, variërend van grootte en dynamiek. Het dorp Zevenhoven maakt hier deel van uit. Rondom Zevenhoven is er volop gelegenheid tot (water)recreatie, wandelen en fietsen.

2.2.1 Ontstaansgeschiedenis van het dorp

De kern Zevenhoven heeft een zeer kenmerkende structuur, welke is ontstaan door verschillende groeiperioden. Grofweg zijn deze perioden onder te verdelen in de groei en ontwikkeling van de historische dorpskern tot 1850, de groei en ontwikkeling van het polderlint tussen 1850 en 1950 en de naoorlogse uitbreiding in de jaren zestig en zeventig.

2.2.2 Groei van de historische dorpskern tot 1850

De gemeente Nieuwkoop ligt in een omvangrijk veengebied, gelegen tussen de evenwijdig aan de kust lopende strandwallen/duingebied en de hogere zandgronden van Midden Nederland. Dit gebied wordt doorsneden door de Oude Rijn, een rivier waarop ook een aantal andere waterlopen zoals de Aar en de Meije afwateren, en wordt ook wel de Rijnstreek genoemd. Sinds de ontginning van het veen vanaf de tiende eeuw werd het gebied meer bewoond.

De kleistroken langs de veenrivieren, die overtollig water uit het veen afvoerden naar grotere wateren, kwamen voor bewoning in aanmerking. Het betrof veelal hoger gelegen gebieden, de zogenaamde oeverwallen of bovenland, ten opzichte van de lager gelegen en uitgestrekte veengebieden. De oorsprong van de kern Nieuwveen is onder meer hieruit af te leiden. Nieuwveen is grotendeels ontstaan rond de kruising van de Dorpsstraat en de Kerkstraat. De naam Nieuwveen duidt op een relatief late stichting ten opzichte van overige kernen in de omgeving. De huidige historische dorpskern ontstond zo rond de dertiende eeuw.

De dorpskern is het centrum geweest van een late ontginning van het gebied rond de Kromme Mijdsrecht. Lange tijd was het omvangrijke veengebied in de gemeente een ontoegankelijk gebied, waar nauwelijks bewoning plaats vond. De eerste jaren bracht de veenontginning welvaart. Toen de voorraden dermate geslonken waren en het veen niet meer op de normale wijze kon worden afgestoken, werden de veenplassen uitgebaggerd zodat alle laatste restjes veen ook gewonnen konden worden. Deze veenplassen werden dermate diep dat ze een bedreiging vormden voor de dorpen, wegen en omliggende landen. Om de dreiging van het water te beteugelen werden in de loop der tijd verschillende plannen gemaakt om de plassen rond Nieuwveen droog te leggen.

Niet alleen vanwege het overstromingsgevaar, maar ook vanwege de behoefte aan nieuw land was het droogmalen van de wateroppervlakten aantrekkelijk. Elders was immers al gebleken dat drooglegging goede landbouwgrond opleverde. Deze ontwikkeling zorgde voor nieuwe werkgelegenheid, iets waar de omgeving van Nieuwveen al jaren een tekort aan had. Er werden droogmakingsplannen gemaakt en in kaart gebracht. In de 19e eeuw werd er daadwerkelijk begonnen met het droogleggen (het omkaden en leegmalen) van voormalige veenplassen. De drooggemaakte polders van Nieuwkoop en Zevenhoven zijn hier een voorbeeld van.

2.2.3 Groei en ontwikkeling van de polderlinten: 1850-1950

Zoals genoemd zijn de lineaire bebouwingslinten door hun vorm direct voortgekomen uit de gevolgde ontginningswijze. Daarbij heeft de kern Zevenhoven zich tussen 1850 en 1950 geleidelijk aan ontwikkeld in noordelijke en zuidelijke richting langs de oude invalswegen naar de dorpskern.



Afbeelding 3 : Historische kaart Nieuwveen en Zevenhoven/ Noordeinde omstreeks 1850 (bron: Grote historische atlas van Nederland 1839-1859, Wolters-Noordhoff Atlas-producties, 1990)

De opzet van de lintstructuur is echter nog bijna overal goed herkenbaar gebleven. De linten tekenen zich daarbij duidelijk af in het landschap.

2.2.4 Naoorlogse bebouwing: na 1950

In de kern Nieuwveen wordt de periode na de Tweede Wereldoorlog gekenmerkt door dorpsuitbreidingen ten zuiden van het oude lint. Deze uitbreidingen vonden voornamelijk in de jaren zestig en zeventig plaats. De nieuwe bebouwing concentreerde zich aan de westkant van de Kerkstraat / W.P. Speelmanweg. De aanleg van deze compact gebouwde wijken speelde zich achter de historische bebouwingslinten af. Er werd afgestapt van het principe van verdichting van de bestaande bebouwing langs de bestaande linten. Dit geldt min of meer ook voor de kernen Zevenhoven en Noordeinde, zij het dat de dorpsuitbreidingen ten westen van de bestaande polderlinten plaatsvonden. Vanaf de jaren negentig vonden er vooral thematische uitbreidingen plaats in Nieuwveen en een enkele in Zevenhoven. Deze woongebieden bevinden zich veelal aan de randen van Nieuwveen (nabij Roggeveldweg en gemeentehuis) en Zevenhoven (Sportlaan/ Vogelwikke) en zijn meer marktconform ontwikkeld. Het imago van deze uitbreidingen komt met name in de architectuur naar voren.

Bij de ontwikkeling van deze uitbreidingen is veel aandacht besteed aan de architectonische en stedenbouwkundige uitstraling. In het noorden van het dorp Zevenhoven zijn recent nieuwe woningen gerealiseerd. Het betreft woningbouw nabij de Vlijtlaan (Mastwijkershof).



Afbeelding 4 : ligging van het plangebied op de luchtfoto

2.3 Huidige situatie

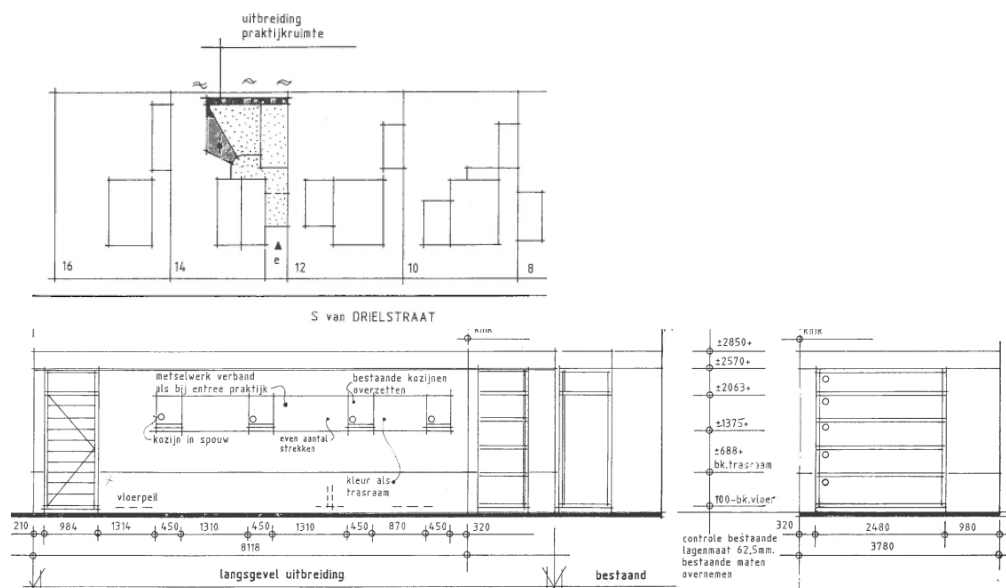
Het plangebied S. van Drielstraat 14 te Zevenhoven betreft een locatie gelegen in de dorpskern van Zevenhoven. Het plangebied wordt omgeven door woningen. De locatie bestaat in de huidige situatie uit een woning en achter gelegen tandartspraktijk.



Afbeelding 5 : afbeelding bestaande situatie

2.4 Toekomstige situatie

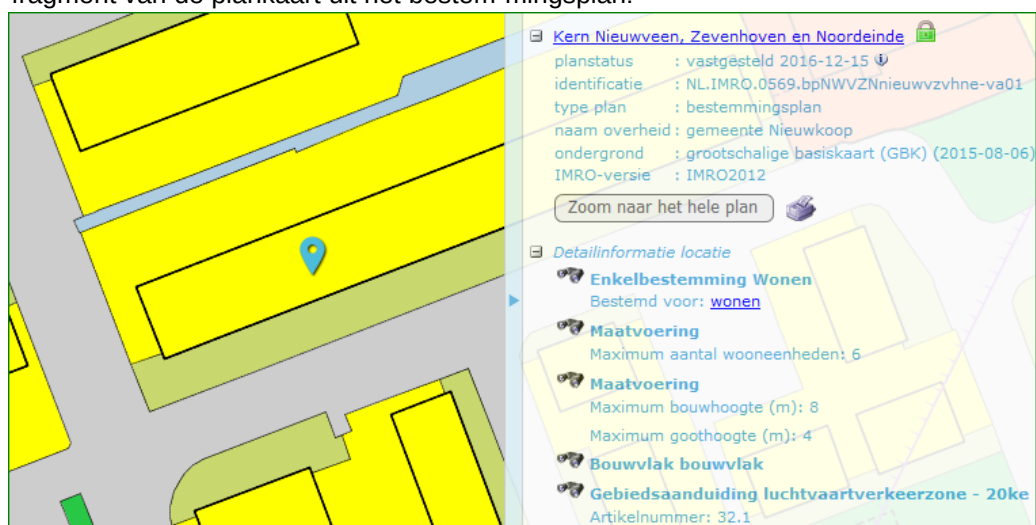
Voor het perceel is een bouwplan ontwikkeld waarbij de bestaande tandartsenpraktijk slechts in beperkte mate hoeft te worden uitgebreid om de realisatie van een derde behandelkamer mogelijk te maken. De bestaande koffieruimte wordt verplaatst richting de woning waardoor, inclusief een geringe uitbreiding, een derde behandelkamer op de plaats van de huidige koffieruimte gesitueerd kan worden.



Afbeelding 6 : situatietekening en voor- en zijgevels

2.5 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel S. van Drielstraat 14 te Zevenhoven valt op dit moment onder de werking van het bestemmingsplan 'Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde' van de gemeente Nieuwkoop. Het perceel, kadastraal bekend sectie B nummer 1655, heeft de bestemming 'Wonen' en de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – 20Ke'. Omdat het bouwplan de uitbreiding van de bestaande tandartsenpraktijk betreft is de aanvraag in strijd met de gebruiksmogelijkheden van de grond. De volgende afbeelding toont een fragment van de plankaart uit het bestemmingsplan:



Afbeelding 7 : fragment plankaart bestemmingsplan Kern Nieuwveen, Zevenhoven en Noordeinde

Conclusie voor het project

Omdat het gebruik van het bijbehorende bouwwerk achter de woning met de bestemming 'Wonen' als tandartsenpraktijk met 3 behandelkamers niet meer onder de beroep aan huis regeling valt is de aanvraag om een omgevingsvergunning activiteit bouwen in strijd met het bestemmingsplan. Omdat het bestaande bijbehorende bouwwerk slechts in geringe mate wordt vergroot (31 m²) zal er nauwelijks sprake zal zijn van meer verkeersbewegingen met de auto (meeste patiënten komen lopend of met de fiets), en een tandartsenpraktijk in een dorp noodzakelijk is, is er verzocht om een goede ruimtelijke onderbouwing in te dienen waarmee wordt aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

3 Haalbaarheid

3.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een bouwplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf, milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, water, externe veiligheid, archeologie en economische haalbaarheid. De beoogde ontwikkeling is op deze aspecten getoetst. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

3.2 Beleid

Om een goede ruimtelijke onderbouwing te kunnen opstellen is het noodzakelijk te bekijken welke beleidslijnen zowel de gemeente als ook andere overheden en bestuursorganen hebben.

3.2.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid van het Rijk opgenomen. De SVIR schetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, leefbaar en veilig. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit en de Agenda Vitaal Platteland. Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijks betrokkenheid. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en keuzes van burgers en bedrijven.

Het roer om

Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en de gebruiker komt centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken ('je gaat er over of niet').

Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Daartoe schaft het Rijk het landschapsbeleid af en beperkt het rijksregimes in het natuurdomein.

Rijksdoelen en nationale belangen

Het Rijk heeft in de SVIR drie doelen geformuleerd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Luchthavenindelingbesluit

Het rijksbeleid ten aanzien van Schiphol is geformuleerd in de Wet tot wijziging van de wet Luchtvaart (verder Wijzigingswet genoemd). De wijzigingswet vormt de wettelijke grondslag voor het regime voor de luchthaven Schiphol. Deze wet is grondslag voor twee uitvoeringsbesluiten: het Luchthavenverkeerbesluit en het Luchthavenindelingbesluit (LIB). Het LIB omvat de ruimtelijke consequenties van de Wijzigingswet. In het LIB wordt een beperkingengebied genoemd waarin beperkingen worden gesteld ten aanzien van het gebruik en de bestemming van de grond voor zover deze noodzakelijk zijn met het oog op veiligheid en geluidbelasting. Tevens zijn er hoogtebeperkingen en regels met beperkingen ten aanzien van grondgebruik of bestemmingen met een vogelaantrekkende werking. Op 1 januari 2018 is het wijzigingsbesluit van het LIB in werking getreden. De wijzigingen zijn als volgt :

- ten eerste is er een afwegingsgebied voor externe veiligheid en geluid in het LIB opgenomen (nu bekend als het '20Ke-gebied'). In dit gebied mogen gemeenten op basis van een eigen integrale afweging omgevingsvergunningen afgeven voor de bouw van nieuwe woningen binnen het bestaand stedelijk gebied. Buiten het bestaand stedelijk gebied blijven nieuwe woningbouwlocaties niet toegestaan;
- ten tweede zijn de ruimtelijke regels over externe veiligheid en geluidhinder verduidelijkt en vereenvoudigd. Met deze wijzigingen krijgen gemeenten meer eigen afwegingsruimte en verantwoordelijkheid voor ruimtelijke ontwikkelingen. Dit mede naar aanleiding van knelpunten bij gemeenten in verband met de lokale leefbaarheid.

Niet gewijzigd wordt de ligging van de beperkingengebieden.

Relatie met het plangebied

Voor het voorliggende plangebied is slechts één nationaal belang, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten, relevant. Het plangebied is gelegen in Lib-zone 3 'Beperkingengebied kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten'. Er is echter geen sprake van de realisatie van een kwetsbaar en/of beperkt kwetsbaar object. Het voorliggende plan is een resultante van een zorgvuldige afweging, waarbij alle betrokken belangen zijn afgewogen. Voorts wordt aan dit belang recht gedaan doordat een ontwerp beschikking ter inzage zal worden gelegd voordat de omgevingsvergunning wordt verleend en er derhalve een mogelijkheid is om zienswijzen in te dienen tegen het plan. Bovendien is in het plan een ruimtelijke onderbouwing met belangen afweging opgenomen. Een zorgvuldige afweging van belangen en een transparante besluitvorming is daarmee geborgd.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.



Afbeelding 8 : Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- een vereenvoudiging door het loslaten van de afzonderlijke treden;
- het vervangen van het begrip “actuele regionale behoefte” door “behoefte”. Zowel voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen binnen als buiten bestaand stedelijk gebied moet de behoefte worden beschreven;
- het doorschuiven van de toepassing van de ladder naar het uitwerkings- of wijzigingsplan.

Uitgangspunt voor de wijziging is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd. Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient dat nadrukkelijk te worden gemotiveerd in de toelichting. Bij een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied een nadrukkelijke motivering nodig is, dat wil zeggen in aanvulling op de algemene vereisten van artikel 3.1.6, eerste lid, van het Bro, waarom niet in het bestaand stedelijk gebied in de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt voorzien. Daarbij kunnen de beschikbaarheid en geschiktheid van de ontwikkelingsmogelijkheden een rol spelen.

Toetsing van het initiatief aan de ladder voor duurzame verstedelijking/ duurzaam ruimtegebruik

De eerste vraag die beantwoord moet worden in het kader van deze toets is de volgende: is er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling ?

Wat onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro (Besluit ruimtelijke ordening) opgenomen. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Andere stedelijke voorzieningen betreffen volgens de Handreiking “accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure vallen”. Uit Afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. Zo heeft de Afdeling uitgemaakt dat de volgende ontwikkelingen in het kader van woningbouw niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kwalificeren: drie burgerwoningen en een bedrijfswoning (ABRvS 4 juni 2014, ECLI:NL:RVS:2014:2138); drie woningen rechtstreeks en drie woningen met een wijzigingsbevoegdheid (ABRvS 18 december 2013, ECLI:NL: RVS:2013:2471); zeven woningen (ABRvS 11 juni 2014, ECLI:NL:RVS:2014: 2077) acht woningen (ABRvS 24 december 2014, ECLI:NL: RVS:2014:4720) en ook tien woningen niet (behoudens samenhang met een groter woningbouwproject) (ABRvS 4 maart 2015, ECLI:NL:RVS: 2015:653); In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien er sprake is van de uitbreiding van de bestaande tandartsenpraktijk met een derde behandelkamer. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd. Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, dan wel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen: rijksvaarwegen, kust-fundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, hoofdwegen en hoofdspoor-wegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte) en erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Planspecifiek

Met het voorliggende plan zijn de onderwerpen uit het Barro niet in het geding. Het plan-gebied ligt op resp. 2300 en 2600 meter van de NNN en op 3300 meter van Natura 2000 gebied. De beoogde ontwikkeling heeft hierop geen negatief effect (zie artikel 3.3.11). Toetsing van het plan vindt daarom plaats op een lager overheidsniveau. Voor een nadere toetsing aan het aspect cultuurhistorie en archeologie wordt verwezen naar artikel 3.3.10.

3.2.2 Provinciaal beleid

3.2.2.1 Visie ruimte en mobiliteit , Programma ruimte en Programma mobiliteit

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen, waarbij ruimte en mobiliteit leidend zijn. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

De provincie Zuid-Holland onderscheidt zich door de strategische ligging in internationale netwerken, drie unieke deltalandschappen die samenkomen (kust, veen en rivierdelta) en de veelzijdige steden en economische complexen in het deltalandschap. De provincie heeft vier 'rode draden' benoemd, bevat zekerheid over een werkend mobiliteitsnetwerk en bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven. De vier rode draden voor de toekomst zijn:

- Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
- Vergroten van de agglomeratiekracht;
- Verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- Bevorderen van de transitie naar een water en energie efficiënte samenleving.

Voor de bebouwde ruimte zet de provincie in op een samenhangend, compact en goed bereikbaar, kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.

Veen- en droogmakerijenlandschap

In het veenlandschap zet de provincie in op behoud en versterking van het waterrijke en open karakter. Daarnaast is behoud van de kenmerkende afwisseling van veenweidelandschap, rivieren, boezems, plassen en droogmakerijen van groot belang.

De veenlandschappen combineren een agrarische economie met cultuurhistorische en ecologische waarden. Deze combinatie maakt de landschappen ook aantrekkelijk als recreatief toeristisch gebied. Dat is goed te zien in bijvoorbeeld het landschap Hollandse Plassengebied waar Kaag en Braassem in ligt. Daarnaast is de aanpak van bodemdaling een belangrijk aandachtspunt. Het buitengebied Oost wordt ook gekenmerkt door het droogmakerijenlandschap. Uitgangspunt in dit gebied is dat nieuwe ontwikkelingen worden vormgegeven als eigentijdse objecten aan de ontginningslijnen, passend bij de schaal en het patroon van de rechthoekige verkaveling, met strakke groene omzoming en behoud van ruime doorzichten. Oftewel, het behoud van maat en weidsheid van de poldereenheden. Eventuele nieuwe bebouwing en bouwwerken worden geplaatst binnen de bestaande structuren/linten en niet in de veenweidepolders.

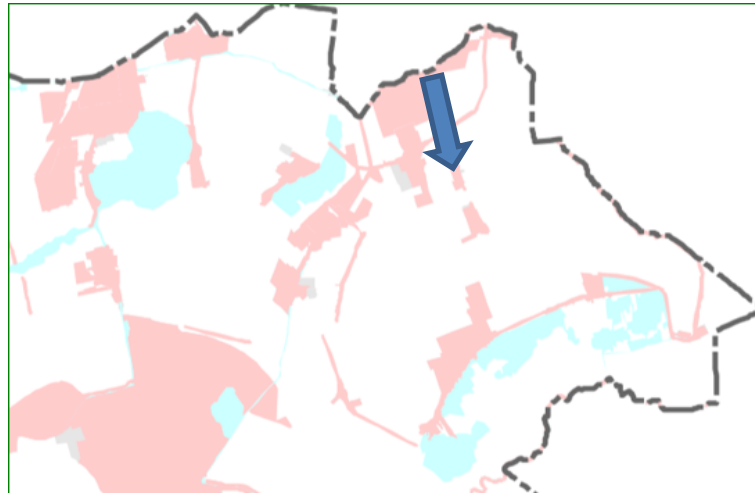
Programma ruimte en mobiliteit

In het Programma ruimte en het Programma mobiliteit beschrijft de provincie met welke instrumenten zij de doelen en ambities uit de Visie Ruimte en Mobiliteit uit gaat voeren. Een randvoorwaarde voor ontwikkelingen in zowel stedelijk als landelijk gebied is dat gemeenten de ladder voor duurzame verstedelijking uit het Bro toe moeten passen. De provincie heeft daar in de Verordening ruimte een eigen invulling aan gegeven (zie paragraaf 3.2.2).

De ladder voor duurzame verstedelijking houdt ten eerste in dat de behoefte van de ontwikkelingen op het gebied van wonen, kantoren, bedrijven en detailhandel regionaal moeten worden afgestemd en dat deze in principe binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) stedelijk gerealiseerd moet worden.

Transformeren, herstructureren en verdichten (kaart 1)

Het plangebied valt buiten het gebied die in kaart 1 (Transformeren, herstructureren en verdichten) van het Programma ruimte is aangeduid als bebouwde ruimte (zie afbeelding 9).



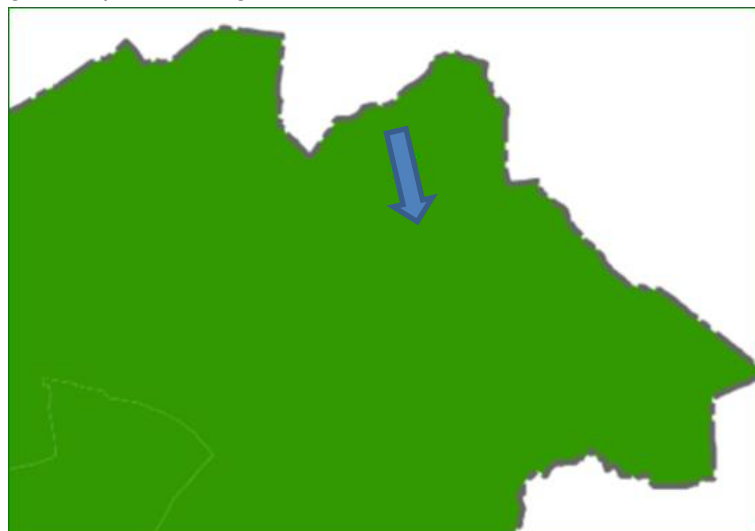
Kaart 1: Transformeren, herstructureren en verdichten

bebouwde ruimte ①

Afbeelding 9 : Uitsnede kaart 1 'Transformeren, herstructureren en verdichten' (bron: Programma ruimte provincie Zuid-Holland)

Deltalandschappen (kaart 9)

Op basis van kaart 9 (Deltalandschappen) is het plangebied als geheel aangewezen als veenlandschap (zie afbeelding 10). In het veenlandschap kiest de provincie voor behoud en versterking van het waterrijke en open karakter en de kenmerkende afwisseling van veenweidelandschap, rivieren, boezems, plassen en droogmakerijen. Het Hollandse Plassengebied kan zich verder ontwikkelen tot een toeristisch aantrekkelijk watersportgebied, passend ingebed in de waardevolle cultuur- en natuurlandschappen.



veenlandschap

Afbeelding 10 : Uitsnede kaart 9 'Deltalandschappen' (bron: Programma ruimte provincie Zuid-Holland)

Biodiversiteit (kaart 11)

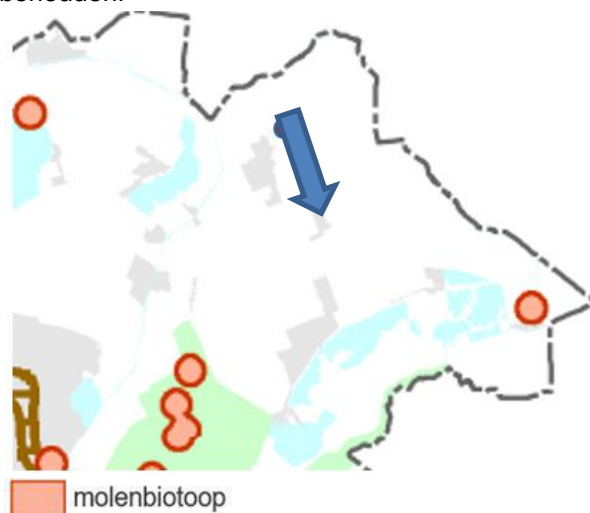
Het plangebied ligt geheel buiten het gebied dat in het Programma ruimte op kaart 11 (Biodiversiteit) is aangewezen NNN en als belangrijk weidevogelgebied (zie afbeelding 11). De provincie richt zich de komende jaren ten behoeve van het behoud van de biodiversiteit, op goed beheerde bestaande natuurgebieden en de ontwikkeling van robuuste kerngebieden binnen het NNN. De provincie wil aanvullende maatregelen nemen die verder bijdragen aan de realisatie van internationale doelen. Deze richten zich op een groenblauwe dooradering in blijvend landbouwgebied rond de natuurkerngebieden en een effectieve inzet van agrarisch natuurbeheer voor het in stand houden van de weidevogelpopulatie. De als NNN en als weidevogelgebied aangewezen gronden zijn voorzien van een beschermde regeling.



Afbeelding 11 : Uitsnede kaart 11 'Biodiversiteit' (bron: Programma ruimte provincie Zuid-Holland)

Cultureel erfgoed (kaart 12)

In de omgeving van het plangebied aanwezige monumentale molens zijn voorzien van een molenbiotoop. Deze zijn op basis van het Programma ruimte aangewezen op kaart 12 (Cultureel erfgoed) (zie afbeelding 12). De provincie maakt onderscheid tussen traditionele windmolens in stedelijk en landelijk gebied. In het landelijke gebied geldt voor monumentale windmolens een molenbiotoop. Deze is in de Verordening ruimte vastgelegd zodat er voldoende vrije windvang is geborgd en wordt er recht gedaan aan de kenmerken en waarden van de windmolen in relatie tot zijn omgeving (de ruimtelijke kwaliteit). Dankzij de molenbiotoop kan de molen blijven draaien en blijft de bouwkundige (functionele) staat behouden.



Afbeelding 12 : Uitsnede kaart 12 'Cultureel erfgoed' (bron: Programma ruimte provincie Zuid-Holland)

Planspecifiek

Het perceel S. van Drielstraat 14 te Zevenhoven ligt in het veenlandschap van het Groene Hart. Voor het veenlandschap zet de provincie in op behoud en versterking van het waterrijke en open karakter. Daarnaast is behoud van de kenmerkende afwisseling van veenweidelandschap, rivieren, boezems, plassen en droogmakerijen van groot belang. De veenlandschappen combineren een agrarische economie met cultuurhistorische en ecologische waarden. Het bouwplan betreft het uitbreiden van een bestaande tandartsenpraktijk met een derde behandelkamer. Onderhavig plan is daardoor niet in strijd met het beleid van de provinciale visie.

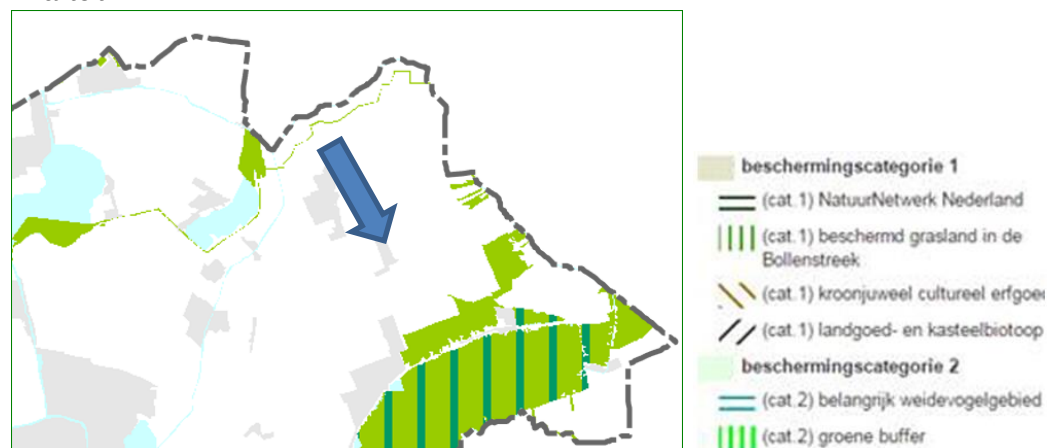
Het plangebied ligt op een afstand van resp. 2300 en 2600 meter van de NNN en op 3300 meter van Natura 2000 gebied en op 1100 meter van weidevogelgebied waardoor het uitbreiden van de tandartsenpraktijk geen negatieve invloed heeft op de NNN, het Natura 2000 gebied en het weidevogelgebied. Het plangebied valt buiten het gebied 'Transformeren, herstructureren en verdichten'. Het plangebied ligt op 3.800 meter van de dichtstbijzijnde molenbiotoop waardoor de ontwikkeling van het plan geen negatieve effecten heeft op de molenbiotoop.

3.2.2.2 Verordening ruimte 2014

Verordening ruimte Zuid-Holland is vastgesteld in samenhang met de Visie Ruimte en Mobiliteit en het Programma ruimte. De visie bevat de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het ruimtelijk beleid is uitgewerkt in het Programma ruimte. De verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen.

Regeling Ruimte voor ruimte

Met de vaststelling van de Visie Ruimte en Mobiliteit in 2014 heeft de provincie Zuid-Holland de regeling Ruimte voor ruimte geschrapt en wordt het aan de betreffende gemeenten overgelaten om ruimtelijke plannen te faciliteren, passend binnen het ruimtelijk beleid van de provincie Zuid-Holland, waaronder richtlijnen op het gebied van de ruimtelijke kwaliteit.



Afbeelding 13 : Uitsnede kaart 7 'Ruimtelijke kwaliteit' (bron: Verordening ruimte provincie Zuid-Holland)

Waterveiligheid (kaart 11)

In de Verordening ruimte zijn diverse regionale waterkeringen aangeduid (zie afbeelding 14). De S. van Drielstraat maakt geen onderdeel uit van de regionale waterkering.



Legenda	
	Primaire waterkering
	Regionale waterkering
	Buitendijks bebouwd gebied
	Grootschalig waterbergingsgebied

Afbeelding 14 : Uitsnede kaart 11 'Waterveiligheid' (bron: Verordening ruimte provincie Zuid-Holland)

Cultureel erfgoed (kaart 9)

Tot slot blijkt uit de Verordening ruimte dat er diverse monumentale molens in de omgeving aanwezig zijn en zijn aangemerkt als cultureel erfgoed (Kaart 9). Voor de ligging van de molenbiotopen zie afbeelding 12. Om het behoud en de bescherming van de vrije windvang en het zicht op de molens te beschermen is een molenbiotoop voor molens opgenomen. De regeling die hieraan gekoppeld is voorkomt dat binnen een afstand van 100 tot 400 meter tot het middelpunt van de molen nieuwe bebouwing of beplanting wordt opgericht met een hoogte die meer bedraagt dan $1/100$ van de afstand van het bouwwerk en de beplanting tot het middelpunt van de molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek. Daarmee is de windvang van en het zicht op de molen in voldoende mate gewaarborgd.

20 Ke-contour Schiphol (kaart 13) en Lib-zone 3

Het plangebied is op basis van kaart 13 (20 Ke-contour Schiphol) aangewezen als 20 Ke-contour Schiphol (zie afbeelding 16). Dit betekent dat voor de gronden die binnen deze contour liggen uitsluitend nieuwe woningen gebouwd mogen worden binnen het bestaand stads- en dorpsgebied. Er kan, onder voorwaarden, worden afgeweken voor nieuwe woningen buiten het bestaande stads- en dorpsgebied. Het bouwplan betreft de uitbreiding van een bestaande tandartsenpraktijk in bestaand dorpsgebied van Zevenhoven waardoor de 20 Ke contour geen belemmering vormt. Het plangebied is tevens gelegen in Lib-zone 3 'Beperkingengebied kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten'. Er is echter geen sprake van de realisatie van een kwetsbaar en/of beperkt kwetsbaar object.

Beperkingen die verband houden met geluidsbelasting en externe veiligheid

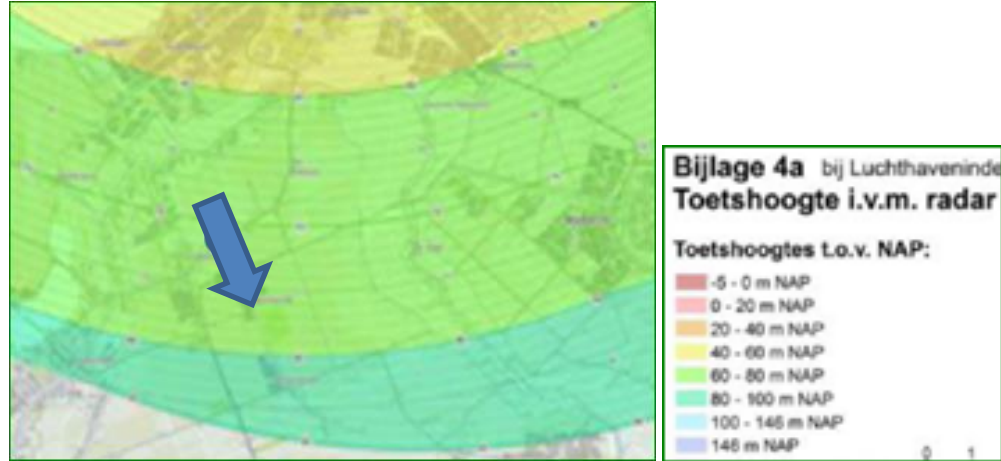
Het plangebied valt buiten het beperkingengebied ten aanzien van geluid. In dit 'geluidsgebied' zijn geen nieuwe woningen, woonwagens, woonboten, scholen en gezondheidsgebouwen toegestaan. Andere nieuwe gebouwen als bedrijfsgebouwen, kazernes of gevangenissen zijn hier wel toegestaan. Bestaande gebouwen worden gerespecteerd, voor zover het gebouw rechtmatig aanwezig was op de datum van inwerkingtreding van het Luchthavenindelingsbesluit voor de luchthaven Schiphol (20 februari 2013). In uitzonderingsgevallen kan worden afgeweken van het verbod op nieuwe woningen op grond van een verklaring van geen bezwaar die door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu kan worden afgegeven.

Hoogtebeperkingen

Voor het plangebied geldt een hoogtebeperking van 60-80 meter. De hoogtebeperkingen zijn in afbeelding 15 weergegeven.

Vogelaantrekkende werking

Het plangebied valt in het gebied met beperkingen ten aanzien van grondgebruik of bestemmingen voor een hoogte vanaf circa 70 meter.



Afbeelding 15 : Beperkingen vanwege Schiphol voor bebouwing



Afbeelding 16 : Uitsnede kaart 13 '20 Ke-contour Schiphol' (bron: Verordening ruimte provincie Zuid-Holland)

Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Programma Ruimte ligt het plangebied buiten gebied dat is aangeduid als bestaande bebouwde ruimte. In lijn met de maatschappelijke behoefte zet de provincie in op het beter benutten van het bestaand stads- en dorpsgebied. Indien een gemeente een stedelijke ontwikkeling wil realiseren, wordt de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen. Dat betekent dat bij nieuwe ontwikkelingen in eerste instantie gekeken dient te worden of er behoefte is aan een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Als de behoefte voldoende is gemotiveerd, wordt gekeken of aan deze behoefte kan worden voldaan door het benutten van locaties voor herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Als ook dat niet tot de mogelijkheden behoort, wordt – onder voorwaarden - aansluitend aan het bestaand stads- en dorpsgebied een locatie gezocht. Door de ladder voor duurzame verstedelijking toe te passen, kiest de provincie ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt. Het voorliggende plan voorziet in de realisatie van een derde behandelkamer bij een bestaande tandartspraktijk.

Ruimtelijke kwaliteit

De plannen voor de uitbreiding van de bestaande tandartsenpraktijk met den derde behandelkamer betreft een kleinschalige ontwikkeling. Het plan past binnen de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaarten.

Planspecifiek

De provinciale ladder voor duurzame verstedelijking komt grotendeels overeen met de ladder voor duurzame verstedelijking die in toelichting paragraaf 3.1.3 aan de orde is gekomen. Enkel het gegeven dat de ontwikkeling moet passen in de doelstelling en richtpunten van de kwaliteitskaart komt hier niet aan de orde. Voor het plangebied aan de S. van Drielstraat zijn de volgende kwaliteitskaarten van toepassing:

- a. Laag van de ondergrond*
- b. Laag van cultuur en natuurlandschappen*
- c. Gebiedsprofiel 'Hollands plassen gebied'*

De voorziene ontwikkeling wordt per kwaliteitskaart in toelichting paragraaf 3.2.3 verantwoord. De overige kwaliteitskaarten zijn voor het plangebied niet van toepassing.

3.2.2.3 Kwaliteitskaarten

Richtpunten laag van de ondergrond

- Ontwikkelingen in het veenlandschap dragen zorg voor behoud van het veen en zijn gericht op het beperken van de bodemdaling.
- Ontwikkelingen in droogmakerijen leveren een bijdrage aan een duurzame waterhuishouding.
- Ontwikkelingen houden rekening met hun invloed op het watersysteem als geheel en dragen bij aan een duurzame en zo eenvoudig mogelijke werking van dit systeem.
- Ontwikkelingen versterken de samenhang en continuïteit in het watersysteem als dragende ecologische en recreatieve structuur van Zuid-Holland. Ruimte voor natuurlijke dynamiek is hierbij een uitgangspunt.
- Ontwikkelingen dragen bij aan het verbeteren van de zichtbaarheid en toegankelijkheid van het oppervlaktewater.

Planspecifiek

De plannen voor de uitbreiding van de tandartspraktijk betreft een kleinschalige ontwikkeling. Het plan doet daardoor geen afbreuk aan de kwalitatieve uitgangspunten van de 'Laag van de ondergrond'. Omdat de tandartspraktijk slechts gering wordt uitgebreid heeft dit geen negatieve gevolgen voor het veen of de bodemdaling.

Richtpunten laag van cultuur en natuurlandschappen

- I. Droogmakerijen (klei en veen):

De droogmakerij blijft als eenheid herkenbaar door het beleefbaar houden van de randen (ringdijk of –vaart) en het hoogteverschil tussen laaggelegen droogmakerij en omringend land. Behoud van de (ring)dijk en/of vaart als herkenbare landschappelijke structuurdrager en begrenzing van de droogmakerijpolders.

- II. Droogmakerijen (klei):

Nieuwe ontwikkelingen in de droogmakerij worden vormgegeven als eigentijdse objecten aan de ontginningslijnen, passend bij de schaal en het patroon van de rechthoekige verkaveling, met strakke groene omzoming en behoud van ruime doorzichten.

Planspecifiek

De plannen voor de uitbreiding van de tandartspraktijk zijn niet in strijd met de kwalitatieve uitgangspunten van de 'Laag van de cultuur- en natuurlandschappen'.

Gebiedsprofiel Hollandse plassen

De relevante kaarten uit het gebiedsprofiel 'Hollands Plassengebied' zijn:

I. Droogmakerij als herkenbare eenheid

Ringdijk: Ontwikkelingen houden rekening met de beleefbaarheid van het contrast tussen kade en polder en de recreatieve toegankelijkheid van de randen worden versterkt;

Droogmakerij: Respecteren van de samenhang en beleefbaarheid van de droogmakerij. Er is ruimte voor nieuwe functies, mits deze bijdragen aan een duurzame waterhuishouding, natuurontwikkeling en/of recreatieve aantrekkelijkheid en passen binnen de maat en schaal van de droogmakerij.

II. Water als structuurdrager

Behoud en versterken van de waterstructuur als dragende identiteit van het gebied. De continuïteit van de waterstructuur is van belang voor recreatieve en ecologische verbindingen waarbij hoogteverschillen, zichtpunten en panorama's in stand blijven.

III. Linten blijven linten

Bij ontwikkelingen zijn de huidige korrel, profiel, transparantie en respect voor de historische gaafheid van een lint richtinggevend. Nieuwe bebouwing is zeer beperkt mogelijk.

IV. Gevarieerd en verbindend vrijetijdslandschap

Accenten voor nieuwe ontwikkelingen komen te liggen in toegankelijke en multifunctionele landschappen in de nabijheid van de stad met een hoge gebruiks- en beleevingswaarde. Voor de vaarnetwerken geldt dat zij gericht zijn op het verbeteren van de recreatieve gebruikswaarde en belevingskwaliteit waarbij aanlegplaatsen en steigers op gepaste wijze worden ingepast in het netwerk.

Planspecifiek

De plannen voor de uitbreiding van de tandartspraktijk zijn niet in strijd met het gebiedsprofiel 'Hollands Plassengebied' en de gebruiks- en beleevingswaarde van de droogmakerij en het vaarnetwerk. Het betreft immers een geringe uitbreiding van de bestaande tandartspraktijk.

3.2.3 Regionaal beleid

3.2.3.1 Regionale Structuurvisie Holland Rijnland 2020

Op 24 juni 2009 is de Regionale Structuurvisie 2020 (RSV) door het Algemeen Bestuur van het samenwerkingsorgaan Holland-Rijnland vastgesteld. In april 2010 hebben de Gemeenten Alphen aan den Rijn, Nieuwkoop en Rijnwoude zich aangesloten bij Holland Rijnland. De RSV is hierop aangepast. De eerste partiële herziening is op 28 maart 2012 vastgesteld. De visie vormt het gemeenschappelijke toetsingskader van alle regio-gemeenten. De RSV verankert de intergemeentelijke afspraken in een ruimtelijke vertaling naar 2020 met een doorkijk naar 2030. De 'Holland Rijnland gemeenten' willen een aantrekkelijke regio, waar het niet alleen plezierig werken en wonen is, maar waar het ook prettig recreëren is. Ook moet Holland Rijnland goed bereikbaar zijn met het openbaar vervoer en de auto. Verder wil de regio zich onderscheiden in de Randstad en bijdragen aan de internationale positionering daarvan.

Onder andere door de toegevoegde waarde op het gebied van landschap, wonen en economie. Een goede balans tussen gebiedsontwikkeling en behoud van het oorspronkelijke karakter van de regio is daarbij het streven. In de RSV is een aantal keuzes gemaakt die de samenhang tussen de grote deelgebieden van de regio verbeteren: Bollenstreek, Kustzone, Stedelijk gebied en Veenweide en Plassen. Het landelijke gebied van de gemeente Nieuwkoop valt in het deelgebied Veenweide en Plassen. Binnen de Regionale structuurvisie wordt de ruimtelijke positie van de regio bepaald en gekeken hoe dit zich verhoudt tot haar (Randstedelijke) omgeving.

De visie bevat zeven kernbeslissingen die uitgaan van een evenwichtige ontwikkeling van wonen, recreatie, infrastructuur en intensief, meervoudig en duurzaam ruimtegebruik. De kernbeslissingen zijn:

- Holland Rijnland is een top woonregio;
- Leiden vervult een regionale centrumfunctie;
- Concentratie stedelijke ontwikkeling;
- Groenblauwe kwaliteit staat centraal;
- Het Groene Hart, de Bollenstreek en Duin, Horst en Weide blijven open;
- Twee speerpunten voor economische ontwikkeling: kennis en Greenports;
- Verbetering van de regionale bereikbaarheid.

De kernbeslissing Groen-blauwe kwaliteit staat centraal is van belang voor dit bestemmingsplan. Bij alle toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in de regio staat het groen-blauwe raamwerk centraal. Er zal rekening moeten worden gehouden met de gebruiks- en belevingswaarde van de verschillende landschappen die de regio rijk is. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet de recreatieve bereikbaarheid van het landschap minimaal gelijk blijven, dan wel verbeterd worden.

De kernbeslissing het Groene Hart, de Bollenstreek en Duin, Horst en Weide blijven open is relevant voor het voorliggende bestemmingsplan. Het open landschap het Groene Hart (veeteelt en landbouw) is voor Holland Rijnland een kenmerkend landschap waarbij ruimtelijke ontwikkelingen geen inbreuk mogen plegen op de openheid van dit gebied. De agrarische activiteiten zijn drager van het open landschap. Door verbreding met niet-agrarische activiteiten kan de sector versterkt worden en de toegankelijkheid van dit gebied voor recreatie vergroot.

Het voorliggend plan past binnen de kerndoelen van Holland Rijnland. Er worden immers agrarische bedrijfsactiviteiten voortgezet.

3.2.3.2 Beleid waterbeheerder

In de gemeente Nieuwkoop zijn drie waterbeheerders het bevoegd gezag. Het plangebied valt binnen het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht die zorgt voor veiligheid, voldoende water en schoon water. De Keur van Waternet bepaalt bijvoorbeeld dat (bouw)werken en werkzaamheden in of bij waterstaatswerken vergunning- of meldingsplichtig zijn. Dit geldt onder andere voor het aanbrengen van verhard oppervlak (bebouwing, bestrating). Hiervoor moet compenserend water worden gegraven. In de Beleidsregels die bij de Keur horen, is het beleid van de relevante waterschappen nader uitgewerkt. Voor het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden is dan eerst toestemming van de verantwoordelijke waterbeheerder nodig.



Afbeelding 17 : Overzicht beheersgebied waterschappen i.r.t. de gemeentegrens (in oranje)

Zorg voor veiligheid

Het garanderen van voldoende waterstaatkundige veiligheid voor mensen, dieren en goederen blijft de taak met hoge prioriteit voor de waterbeheerders. Voor de veiligheid is het cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn en blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Het in 2009 vastgestelde Deltaprogramma van het rijk, opgesteld naar aanleiding van de verwachte klimaatveranderingen, speelt hierbij een belangrijke rol. De waterbeheerders zal voor primaire keringen uitwerking geven aan beleid van het Rijk voor een nieuwe normering voor overstromingskansen per dijkkring. Nieuwe normen moeten antwoord bieden op de hoogwaterscenario's die de Deltacommissie in beeld bracht in reactie op verwachte klimaatontwikkelingen.

Voldoende water

Het tweede hoofdthema is voldoende water: niet te weinig, maar ook niet teveel water in de polder, de boezem en in de bodem. Taken die hier onder vallen zijn het peilbeheer, waterberging, water aan- en -afvoer en grondwaterbeheer. Bij nieuwe peilbesluiten zal vergroting van de peilvakken moeten bijdragen aan een robuuster watersysteem. In natuur- en recreatiegebieden wordt zo veel mogelijk gestreefd naar flexibel peilbeheer. Voor de wateropgave, het landelijk uitvoeringsprogramma voor inperking van de huidige en toekomstige wateroverlast, zet bijvoorbeeld de AGV in op twee sporen: enerzijds inbouwen in ruimtelijke plannen van provincies en gemeenten van de meer grootschalige waterbergingslocaties en anderzijds benutten van de mogelijkheden om in de haarvaten van het systeem de bergingscapaciteit te vergroten.

Schoon water

De zorg voor schoon water is het derde hoofdthema. Het bepalende reguleringskader hiervoor is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Die verplicht alle Europese lidstaten maatregelen te nemen om de ecologische en chemische kwaliteit in hun wateren te herstellen. Hoewel de KRW verplichtingen voor alle wateren gelden zal AGV zich bij het rapporteren van de voortgang van de KRW-inspanningen aan Brussel beperken tot de situatie in de grotere wateren in zijn gebied, de zogenaamde waterlichamen. Hieraan is een apart deel van het waterbeheerplan gewijd. Dat KRW deel van het WBP heeft eerder een inspraak- en vaststellingstraject doorlopen.

Dit WBP-deel beperkt zich wat de waterkwaliteit betreft tot de overige wateren. In paragraaf 5.9 van deze plantoelichting (de zogenaamde waterparagraaf) wordt nader op de wateraspecten in relatie tot het landelijk gebied van Nieuwkoop ingegaan.

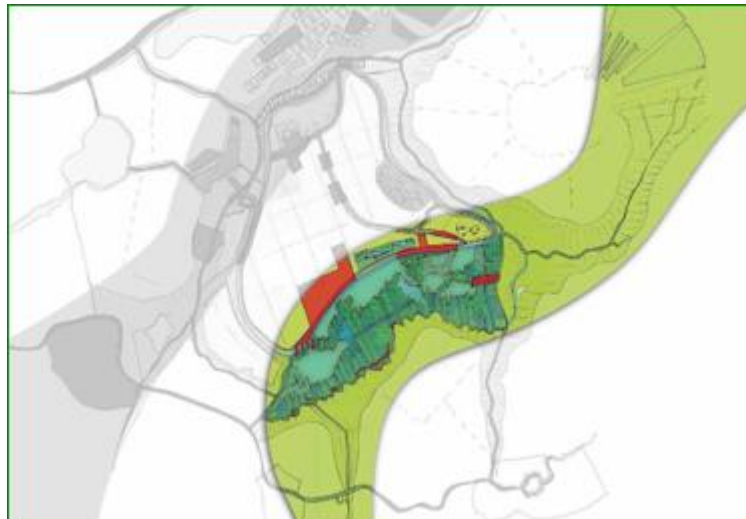
3.2.4 Gemeentelijk beleid

3.2.4.1 Structuurvisie Nieuwkoop 2040 (deel 1)

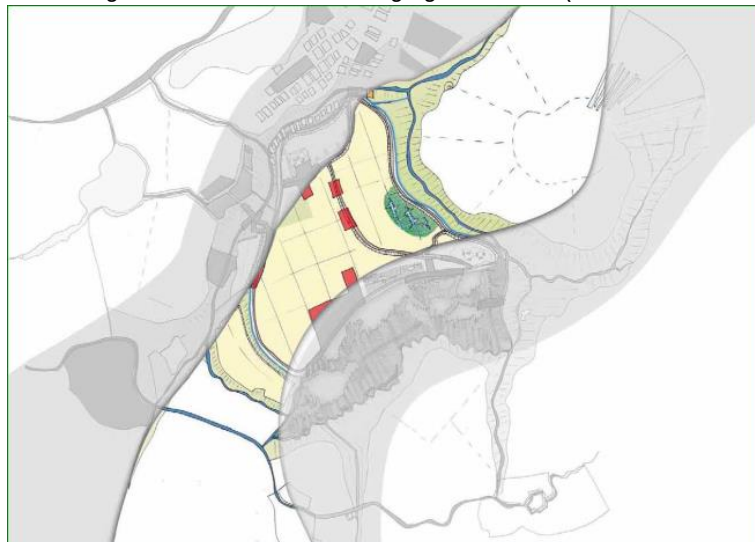
Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is elke gemeente verplicht om voor het gehele grondgebied een structuurvisie op te stellen. In dit kader heeft de gemeenteraad van Nieuwkoop op 16 juli 2009 de 'Structuurvisie Nieuwkoop 2040' vastgesteld.

De structuurvisie vormt het toekomstbeeld voor Nieuwkoop, waarin is aangegeven welke ambities de gemeente heeft en hoe die gewenste situatie kan worden bereikt. Dit toekomstbeeld bestaat uit het creëren van een groene, dynamische en op duurzaam gerichte gemeenschap met sterke contrasten tussen de kernen, het agrarisch landschap en het natuurgebied. In bijgaande figuur is dit toekomstbeeld weergegeven.

In de Nieuwkoopse droogmakerijen zijn in 2040 nog steeds agrarische functies te vinden deels akkerbouw en veeteelt, deels nieuwe economische functies van het platteland. Er zijn in 2040 minder, maar wel grotere vitale veehouderijbedrijven (mits ze de openheid niet schaden). De landbouwfunctie draagt bij aan de openheid en ruimtelijke kwaliteit van het middengebied. Toerisme en recreatie worden verder ontwikkeld, binnen de randvoorwaarden van openheid van het landschap en duurzame ontwikkeling.



Afbeelding 19 : Plankaart de levendige groene zone (bron: Structuurvisie Nieuwkoop 2040)



Afbeelding 20 : Plankaart de luwe agrarische zone (bron: Structuurvisie Nieuwkoop 2040)

Planspecifiek

De Nieuwkoopse plassen & De Haeck bevinden zich op een afstand van circa 3.300 meter. Gezien de ontwikkeling waarin deze onderbouwing voorziet en de afstand tot het Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat deze geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van dit en andere Natura 2000-gebieden.

3.2.4.2 Structuurvisie Nieuwkoop 2040 (deel 2)

De Structuurvisie deel 2, vastgesteld door de gemeenteraad op 15 september 2011, vormt een uitvoeringsparagraaf van de hierboven genoemde Structuurvisie gemeente Nieuwkoop 2040 deel 1. Deze uitwerking van de structuurvisie regelt met name het aandeel sociale woningbouw en de bovenwijkse verevening door middel van de instelling van een woonfonds. Het doel van het Woonfonds is, te bevorderen dat een voldoende groot aandeel sociale woningbouw binnen het totale gemeentelijke woningbouwprogramma wordt gerealiseerd.

De gemeente heeft in haar Woonvisie bepaald, dat het aandeel sociale woningbouw in de nieuw te ontwikkelen woningbouwplannen 30 % moet bedragen. Dit betekent dat bij elk woningbouwplan ongeacht de omvang, dat aandeel wordt nagestreefd. De initiatiefnemer van een woningbouwplan dat niet aan de norm van 30% sociale woningbouw voldoet, is gehouden aan een bijdrage te betalen ten behoeve van het realiseren van sociale woningbouw op een andere locatie. Dit loopt via een afdracht van een daartoe ingesteld fonds. Deze werkwijze wordt bovenplanse verevening genoemd. Plannen die louter bedoeld zijn als ruimtelijke kwaliteitsverbetering, zoals de Ruimte voor Ruimte-regeling zijn uitgezonderd van de verplichting in het fonds bij te dragen.

Planspecifiek

Het plan maakt geen nieuw te ontwikkelen woningbouwplan mogelijk en heeft dus geen invloed op de structuurvisie Nieuwkoop 2040.

3.2.4.3 Herijking Structuurvisie Nieuwkoop 2040

In de structuurvisie zijn 'Doelen voor 2040' benoemd. De doelen zijn per thema beschreven. Het gaat om de volgende thema's:

- Duurzaamheid;
- Bereikbaarheid voor auto, fiets en over water;
- Toekomst voor agrarische sector, kassen, natuur en landschap;
- Robuust en duurzaam watersysteem;
- Ontwikkeling recreatie en toerisme;
- Bouwen voor de toekomst.

In de herijking van de structuurvisie (d.d. 23 juni 2016) worden per thema de ontwikkelingen van 2009-2015 besproken. Ook wordt per thema kort vooruitgekeken en wordt de vraag beantwoord of doelen bijgesteld moeten worden of dat deze gelijk blijven. Vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet, zijn inmiddels de voorbereidingen gestart voor het opstellen van een omgevingsvisie voor de gemeente Nieuwkoop.

3.2.4.4 Landschapsontwikkelingsplan Rijn- en Vechtstreek

De gemeenten Alphen aan den Rijn, Kaag en Braassem, Nieuwkoop en Rijnwoude, hebben gezamenlijk het LandschapsontwikkelingsPlan Rijn- en Veenstreek (LOP) opgesteld. Dit plan is op 11 augustus 2009 door de gemeenteraad van de gemeente Kaag en Braassem vastgesteld. Het LOP is het beleidskader voor het behoud van bestaande landschappelijke kwaliteiten.



Afbeelding 21 : Uitsnede uit het Landschapsontwikkelingsplan (plangebied rood omcirkeld)

Cultuurhistorie en bebouwing	
	Behouden karakteristieke hooggelegen veenontginningslinten
	Behouden markante dorpssilhouetten met kerktorens

Planspecifiek

Het plangebied ligt buiten het gebied waar karakteristieke hooggelegen veenontginningslinten zijn gelegen en buiten de markante dorpssilhouet met kerktoren. De uitbreiding van de bestaande tandartspraktijk heeft dus geen invloed op het beleid van het Landschapsontwikkelingsplan Rijn- en Vechtstreek.

3.2.4.5 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP)

De gemeenteraad heeft op 18 februari 2010 het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) vastgesteld. In het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan geeft de gemeente haar visie op het verkeer en vervoer in de gemeente Nieuwkoop voor de komende tien jaar met een doorkijk naar 2040. Daarnaast beschrijft het GVVP:

- welke beleidsuitgangspunten gehanteerd worden om de visie te realiseren;
- welke veranderingen dit tot gevolg hebben voor onder andere de wegenstructuur, het openbaar vervoer en recreatief verkeer; · welke knelpunten voorzien worden;
- waar maatregelen genomen moeten worden om gesignaleerde knelpunten op te lossen.

Gestreefd wordt naar een verkeerssysteem dat intern is afgestemd op de eigen identiteit, ontwikkelingen en (gebieds)kenmerken van de gemeente en extern, aan de randen van de gemeentegrenzen, aansluiting heeft op de belangrijke randstedelijke verkeersaders. Vanuit het gemeentelijk verkeers- en vervoersplan wordt in de periode tot 2020 ingezet op:

- Benutten van de N207 als hoofdader voor regionale verkeersstromen en de N231 niet zwaarder belasten;
- Gebiedsvreemd verkeer wordt uit de gemeente geweerd en in dat kader wordt niet voorzien in opwaardering van polderwegen;
- Ruimte voor recreatieverkeer door verbetering en uitbreiding van recreatieroutes, routeaanduiding en het realiseren van transferpunten;
- Versterken en uitbreiden van zowel utilitair als recreatief fietsnetwerk en zorgen voor goede routeaanduiding. Nadruk ligt hierbij op het realiseren van verkeersveilige routes van en naar scholen en sportcomplexen.

In het verkeers- en vervoersplan is een maatregelenoverzicht opgenomen met een onderscheid naar prioriteit. De hoog geprioriteerde maatregelen betreffen een mix van lokale ingrepen (verbeteren oversteekbaarheid van een specifiek kruispunt) en aanpassing van bestaande verbindingen of realisatie van nieuwe verbindingen. In de laatste twee gevallen gaat het om grotere ingrepen.

Het nieuwe bestemmingsplan landelijk gebied betreft een bestendiging van de vigerende bestemmingsplannen voor wat betreft het aspect verkeer. Er worden geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt, deze doorlopen een zelfstandige planologische procedure.

Planspecifiek

Het plan maakt een uitbreiding van een bestaande tandartspraktijk met een extra behandelkamer mogelijk. Patiënten van de praktijk komen uit de directe omgeving. Veel patiënten komen lopend of met de fiets. Het plan levert nauwelijks wijzigingen op in verkeer.

3.2.4.6 Geurgebiedsvisie en Verordening geurhinder en veehouderij Nieuwkoop

Op 12 december 2013 heeft de gemeenteraad de Verordening geurhinder en veehouderij vastgesteld. In de structuurvisie Nieuwkoop 2040 staat de ontwikkelingsrichting die de gemeente voor haar ruimtelijk beleid voor ogen heeft. Met deze ontwikkelingsrichting wil de gemeente de karakteristieke identiteit behouden. Als Groene Hartgemeente is een groot gedeelte van het grondgebied agrarisch productielandschap. De gemeente vindt dat de agrarische sector zich in dit gebied moet kunnen blijven ontwikkelen. Anderzijds wil de gemeente de woonkernen vitaal houden en ontwikkelingsruimte bieden.

Hierdoor is het mogelijk dat aan de randen van de kernen knelpunten qua geur ontstaan tussen (uitbreiding van) agrarische activiteiten en ruimtelijke (woningbouw) ontwikkelingen. De Wet geurhinder en veehouderij biedt gemeenten de mogelijkheid om afwijkende normen voor haar grondgebied vast te stellen. Van deze mogelijkheid heeft de gemeente Nieuwkoop gebruik gemaakt. De keuze en motivatie voor de afwijkende normering zijn vastgelegd in de 'Geurgebiedsvisie Nieuwkoop'. In deze visie en bijbehorende verordening is een versoepeling van de geurnormen opgenomen voor zgn. 'afstandsdieren' (o.a. koeien en paarden). Woningen – met name langs de randen van de kernen – mogen een hogere geurbelasting hebben. Volgens de gemeente moet dat kunnen in een agrarische gemeente. Hierdoor ontstaat er ook ruimte voor agrarische bedrijven die anders op slot zouden zitten. De visie heeft geen betrekking op intensieve veehouderij. Ook met een maximale versoepeling van de normen blijven deze bedrijven op slot zitten. In hoofdstuk 6.2 wordt nader ingegaan op de (afwijkende normen van de) Verordening geurhinder en veehouderij Nieuwkoop.

Planspecifiek

Overeenkomstig de tabel zoals opgenomen in 3.3.5. worden omliggende veehouderijen niet belemmerd door de ontwikkeling. Derhalve is er ter plaatse van de uitbreiding sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het aspect geur.

3.2.4.7 Erfgoedverordening 2016

Op 23 juni 2016 heeft de gemeenteraad de 'Erfgoedverordening gemeente Nieuwkoop 2016' vastgesteld. Deze Erfgoedverordening vervangt de Erfgoedverordening uit 2010 en is aangepast aan de gewijzigde wetgeving van de Erfgoedwet.

In de Erfgoedverordening van de gemeente Nieuwkoop is de aanwijzing van gemeentelijke monumenten en stads- en dorpsgezichten geregeld. Ook zijn er regels omtrent het in stand houden van deze monumenten en gezichten in de verordening opgenomen. Zo wordt bijvoorbeeld aangegeven dat een vergunning nodig is om werkzaamheden aan een gemeentelijk monument uit te voeren. Voor wat betreft de beschermingsregimes en de vertaling in voorliggend bestemmingsplan wordt verwezen naar hoofdstuk 3.3.10 en 3.3.11 van deze plantoelichting.

Planspecifiek

In het plangebied zijn geen monumentale gebouwen aanwezig en er is geen vergunning nodig op grond van werken en werkzaamheden i.v.m. archeologie (opp. > 2.500 m² en dieper dan 50 cm.). Het plan levert geen belemmeringen op voor erfgoed en archeologie.

3.2.4.8 Parkeerbeleid

Op 17 september 2015 heeft de gemeenteraad een nieuwe beleidsnotitie over het parkeren in de gemeente vastgesteld, 'Parkeerbeleid gemeente Nieuwkoop 2015' (versie mei 2015) genaamd. Het betreft een actualisatie van het parkeerbeleid uit 2008 en moet bijdragen aan de bereikbaarheid, de verkeersveiligheid en het voorkomen van parkeeroverlast in de kernen van de gemeente Nieuwkoop.

De gemeente wil dit onder meer bereiken door de parkeernormen actueel te houden en hanteerbare beleidsuitgangspunten te formuleren voor de ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente en daar waar mogelijk, de parkeerproblemen in de woonwijken op te lossen. Bij nieuwe ontwikkelingen dienen de parkeernormen en uitgangspunten uit de bovengenoemde nota in acht genomen te worden. Om dit ook in het bestemmingsplan te borgen (o.a. naar aanleiding van de inwerkingtreding van de 'Reparatiewet BZK 2014' per 29 november 2014) is onder andere in de algemene bouw- en gebruiksregels een verwijzing naar het vastgestelde parkeerbeleid opgenomen.

Planspecifiek

Het plan betreft de uitbreiding van en bestaande tandartspraktijk met een extra behandelkamer. Volgens het parkeerbeleid van Nieuwkoop dient te worden voorzien in 2,7 extra parkeerplaatsen. Patiënten van de praktijk komen uit de directe omgeving. Veel patiënten komen dan ook lopend of met de fiets naar de praktijk. Daarnaast zijn afspraken merendeels overdag wanneer er vele parkeerplaatsen niet worden gebruikt omdat de omwonenden met de auto naar het werk zijn. Er is een parkeeronderzoek uitgevoerd op diverse werkdagen en op diverse tijdstippen wanneer de praktijk geopend is. Daaruit blijkt dat in de directe er voldoende auto parkeerplaatsen aanwezig zijn. Het plan levert geen belemmeringen op voor het parkeerbeleid.

3.2.4.9 Duurzaamheidsagenda

Het algemene kader voor het milieubeleid van de gemeente Nieuwkoop wordt vastgelegd in de Duurzaamheidsagenda "Samenwerken en Verbinden". Dit beleid kent een directe relatie met de ruimtelijke ordening, bijvoorbeeld met betrekking tot de doelstellingen voor duurzame inrichting, voor duurzame (steden-)bouw, alsook voor het klimaat en energiebesparing. In hoofdstuk 3.4.7 wordt hierop nog nader ingegaan.

Planspecifiek

Het plan maakt de uitbreiding van een bestaande tandartspraktijk mogelijk met een extra behandelkamer. De uitbreiding zal aan de verbouweisen van het Bouwbesluit voldoen die strenge eisen stelt een isolatie van gevels en dak en levert daarmee een bijdrage aan de doelstelling van de gemeente om energieneutraal te worden.

3.2.4.10 Nieuwkoop schaliegasvrij

In de diepe ondergrond van de gemeente Nieuwkoop zit naar grote waarschijnlijkheid de fossiele brandstof schaliegas. Door proefboringen kan vastgesteld worden hoeveel schaliegas er daadwerkelijk aanwezig is en of winning hiervan rendabel is.

Eind augustus 2013 heeft de Minister van Economische Zaken aangekondigd de weg vrij te willen maken voor schaliegaswinning in Nederland. De gemeente Nieuwkoop maakt zich sterk voor duurzaamheid. Daarin past de winning van schaliegas niet. Proefboringen en winning van schaliegas betekenen risico's voor ernstige langdurige vervuiling van de ondergrond en water. Schaliegas komt vrij door fraccen (scheuren van gesteente onder hoge druk met water, chemicaliën en zand). Hierdoor kunnen lichte aardbevingen ontstaan. Ook boven de grond is de impact groot. Alleen al de vele transportbewegingen van vrachtwagens die onder andere chemicaliën vervoeren. De gemeenteraad heeft daarom op 21 november 2013 Nieuwkoop schaliegas-vrij verklaard. De gemeente Nieuwkoop zal bij de herziening van bestemmingsplannen maatregelen treffen tegen

proefboringen en mogelijke winning van schaliegas. Vergunningverlening door de minister wordt hierdoor bemoeilijkt.

Planspecifiek

Het plan maakt geen proefboringen en winning van schaliegas mogelijk. Derhalve is er geen strijd met het schaliegasvrijbeleid van de gemeente Nieuwkoop.

3.3 Haalbaarheid

3.3.1 Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer, de Wet geluidhinder en de Wet luchtkwaliteit vele taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is er op gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgeving kwaliteit door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen.

3.3.2 Bodem

In het kader van een bestemmingsplan dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied.

Verkennd bodemonderzoek NEN 5740

Er is geen bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse maar er is op voorhand geen belemmering om de bestaande tandartspraktijk binnen de bestemming Wonen te vergroten.

Onderzoek

Voor de geringe uitbreiding van de tandartspraktijk hoeft er geen bodemonderzoeksrapport te worden opgesteld.

Planspecifiek

De uitbreiding van de praktijk is gelegen op een bestemming 'Wonen'. Voor de uitbreiding van de praktijk zal de vigerende bestemming niet worden veranderd. Er vindt aldus geen wijziging plaats naar een gevoeliger bestemming.

3.3.3 Geluid

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagendplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 - verzorgingstehuizen;
 - psychiatrische inrichtingen;
 - medisch centra;
 - poliklinieken;
 - medische kleuterdagverblijven.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vast-gestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

De afstand van de uitbreiding van de tandartspraktijk tot naastgelegen geluidgevoelige bestemmingen (woningen) wordt slechts in geringe mate verkleind. De resterende maatvoering van de uitbreiding tot naastgelegen woningen bedraagt respectievelijk 11 en 13 meter. Daarnaast vormt de extra uitbreiding achter de behandelkamers met een verkeersruimte een extra demping van geluid. De uitbreiding van de tandartspraktijk heeft op gebied van geluid een verbetering tot gevolg.

Planspecifiek geluid

Voorliggend plan maakt de uitbreiding van een bestaande tandartspraktijk. Dit betreft geen geluidgevoelig object. De afstand van de uitbreiding van de tandartspraktijk tot naastgelegen woningen wordt slechts in geringe mate verkleind.

3.3.4 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer gaat paragraaf 5.2 over luchtkwaliteit. Deze paragraaf vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005 en staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit introduceert het onderscheid tussen 'kleine' en 'grote' projecten. Kleine projecten dragen 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Een paar honderd grote projecten dragen juist wel 'in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het gaat hierbij vooral om bedrijventerreinen en infrastructuur (wegen).

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/ m³. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/ m³ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO₂ en PM₁₀ vastgesteld op 11 juni 2011 voor PM₁₀ en 1 januari 2015 voor NO₂. Naast de grenswaarde PM₁₀ en NO₂ geldt sinds 1 januari 2015 dat voor PM_{2,5} de jaargemiddelde grenswaarde niet meer dan 25 µg/m³ (microgram per kubieke meter) mag bedragen. Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit.

Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan 1,2 µg/ m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

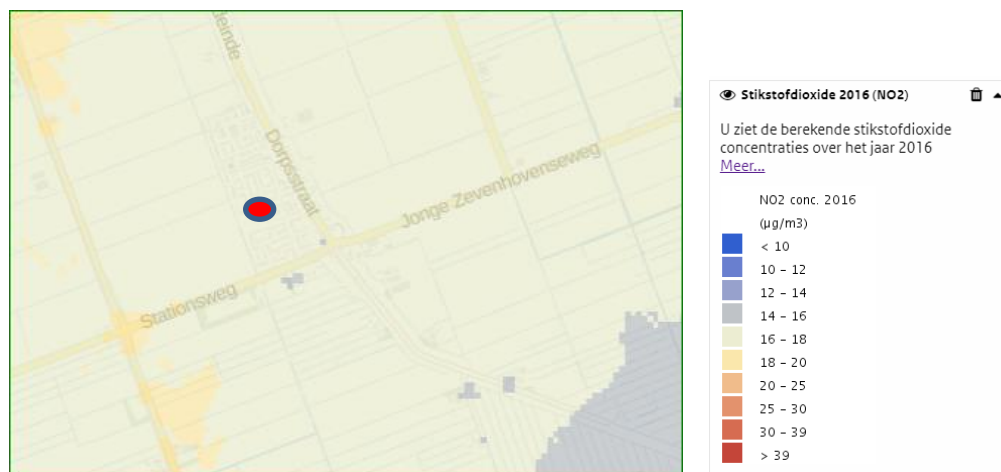
Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

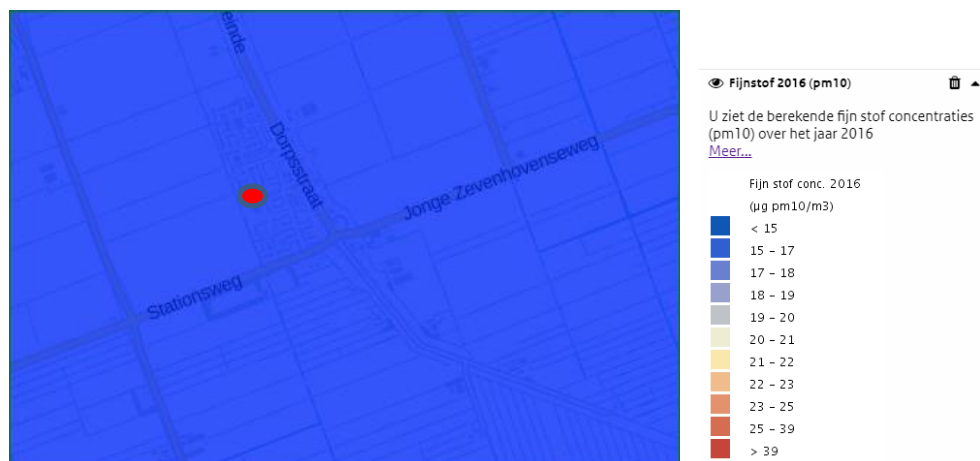
Onderzoek

Berekening luchtkwaliteit

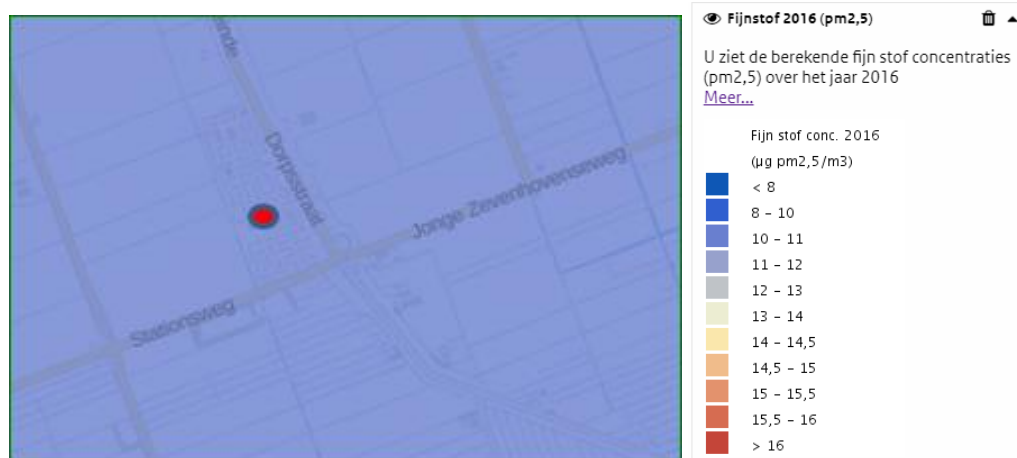
De voorgenomen ontwikkeling is aan te merken als een project dat 'Niet in betekenende mate' bijdraagt op de verslechtering van de luchtkwaliteit. Daardoor wordt voldaan aan de gestelde normen van de Wet luchtkwaliteit. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn ter plaatse van de locatie de concentraties NO₂ (stikstofdioxide), PM₁₀ en PM_{2,5} (fijn stof) inzichtelijk gemaakt, op basis van NSL-monitoringstool (voor NO₂ en PM₁₀) en de website van de provincie Zuid-Holland (voor PM_{2,5}). In onderstaande afbeeldingen zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} weergegeven voor het peiljaar 2016.



Afbeelding 26 : Jaargemiddelde stikstofdioxide concentraties NO₂: peiljaar 2016 Bron Atlas leefomgeving



Afbeelding 27 : Jaargemiddelde concentraties PM10: peiljaar 2016 Bron Bron Atlas leefomgeving



Afbeelding 28 : Jaargemiddelde concentraties PM2,5 peiljaar 2016 Bron Atlas leefomgeving

Uit de afbeeldingen blijkt dat de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ ruimschoots onder de normen van de jaargemiddelde concentraties van 40 µg/m³ blijft en voor en PM_{2,5} ruimschoots onder de 25 PM_{2,5}.

Regionaal beleidskader duurzame stedenbouw

In het Regionaal beleidskader duurzame stedenbouw zijn voor luchtkwaliteit de volgende ambities opgenomen:

- Basisambitie
 - gevoelige bestemmingen (volgens het Besluit gevoelige bestemmingen) op minstens 100 meter van de snelweg
- Extra ambitie
 - handhaving van 5% tot 10% lagere waarden dan de grenswaarden NO₂ en PM₁₀ voor verblijfsgebieden (36 tot 38 µg/m³);
 - gevoelige bestemmingen op minstens 300 meter van de snelweg;
 - geen gevoelige bestemmingen of woningen direct langs een drukke weg (>10.000 motorvoertuigen per etmaal).

Aan deze ambities wordt getoetst om na te gaan of in het kader van een goede ruimtelijke ordening realisatie van de ontwikkelingen op die locatie gewenst is.

Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging als gevolg van het plan kunnen de concentraties uit de digitale monitoringstool, die behoort bij het NSL worden gebruikt. Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties stikstofdioxide en fijn stof in de gemeente Kaag en Braassem nergens hoger zijn dan 36 µg/m³ (2011).

Het de verwachting dat door het schoner worden van de autotechniek de concentratie van met name stikstofdioxide in de toekomst nog lager is. De woningen worden niet direct langs een drukke weg gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan de extra ambities voor luchtkwaliteit uit het RBDS.

Planspecifiek

Het plan voldoet aan de Wet milieubeheer, onderdeel luchtkwaliteitseisen. Er zijn geen belemmeringen voor dit plan met betrekking tot de luchtkwaliteit.

3.3.5 Bedrijvigheid

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan (bijvoorbeeld woningen). Daarnaast kunnen ook landelijke gebieden en/of andere landschappen belangrijk zijn bij een zonering tot andere, minder gevoelige, functies zoals bedrijven.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van reeds aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt er voor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan.

Het belang van milieuzonering wordt steeds groter aangezien functiemenging steeds vaker voorkomt. Hierbij is het motto: 'scheiden waar het moet, mengen waar het kan'. Het scheiden van milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige bestemmingen;
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Het plangebied is een rustige woonwijk in de zin van de VNG-publicatie. In de ruimtelijke onderbouwing wordt de tandartsenpraktijk alleen gezien als een milieugevoelige functie. Ondanks dat de praktijk is gelegen op een woon-bestemming, betreft het hier ook een bedrijf. Een tandartsenpraktijk valt onder categorie 1 van de VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering (SBI 2008: 8621, 8622, 8623). Er geldt een richtafstand van 10 meter voor geluid. De afstand gemeten vanaf de gewenste uitbreiding tot de woning S. van Drielstraat 16 is circa 10 meter. Inclusief de bestaande praktijk is de afstand tot de woning S. van Drielstraat 12 minder dan 10 meter. In de bestaande situatie staat de compressor van het aircosysteem buiten aan de achterzijde van het pand. Deze zal in de nieuwe situatie binnen worden geplaatst op dempers en in een geluidsomkasting. Akoestisch gezien vindt er een verbetering plaats in de nieuwe situatie.

Voor zover de tandartsenpraktijk moet worden gezien als een milieugevoelige functie zijn er geen bedrijven in de omgeving die een belemmering vormen.

Geur

De locatie ligt midden in de kern van Zevenhoven. Er zijn op deze locatie geen belemmeringen als gevolg van agrarische geurhinder. In de ruimtelijke onderbouwing wordt niet ingegaan op het aspect geurhinder.

Bedrijf/ Activiteit	Adres	SBI- 2008	Milieu categorie	Min. gewen- ste afstand	Huidige af- stand tot het plangebied
Agrarisch bedrijf (fokken en houden van melkvee)	Zuideinde 37	0141	3.2	50 m.	740 m.
Agrarisch bedrijf (melkveehouderij)	Dorpsstra at 60	0141	3.2	50 m.	175 m.

Geluid

De afstand van de uitbreiding van de tandartspraktijk tot naastgelegen geluidgevoelige bestemmingen (woningen) wordt slechts in geringe mate verkleind. De resterende maatvoering van de uitbreiding tot naastgelegen woningen bedraagt respectievelijk 11 en 13 meter. Daarnaast vormt de extra uitbreiding achter de behandelkamers met een verkeersruimte een extra demping van geluid. De uitbreiding van de tandartspraktijk heeft op gebied van geluid een verbetering tot gevolg.

Planspecifiek

Voorliggend plan maakt de uitbreiding van een bestaande tandartspraktijk. Er zijn geen belemmeringen in verband met agrarische geurhinder. Het aspect geurhinder hoeft niet als een separate paragraaf te worden uitgewerkt in de ruimtelijke onderbouwing. De tandartspraktijk betreft geen geluidgevoelig object. De afstand van de uitbreiding van de tandartspraktijk tot naastgelegen woningen wordt slechts in geringe mate verkleind. De compressor wordt van buiten naar binnen geplaatst in de uitbreiding waardoor de situatie verbeterd. Er is een milieumelding voor de uitbreiding van het bedrijf ingediend en geaccepteerd.

3.3.6 Milieueffectrapportage

Het plangebied betreft een perceel met een woonbestemming met een bestaande tandartspraktijk. Voorliggende onderbouwing maakt de uitbreiding van de bestaande tandartspraktijk mogelijk met een extra behandelkamer. Verwacht wordt een geringe toename van het aantal bezoekers. Hiermee blijft het bezoekersaantal ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. Hierin staat namelijk een bezoekersaantal van 500.000 of meer. Dat de voorgenomen activiteit onder de drempelwaarde ligt is al een belangrijke aanwijzing voor de conclusie dat geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. De toetsing aan de selectiecriteria in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling moet in dat licht worden gezien en zal dan ook met name gericht zijn op bijzondere situaties in of om het plangebied. De selectiecriteria in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling zijn:

1. Kenmerken van het project;
2. Plaats van het project;
3. Kenmerken van het potentiële effect van het project

1. Kenmerken van het project

Op het huidige perceel met een bestaande woning wordt aan de bestaande tandartspraktijk een extra behandelkamer gerealiseerd. Tevens zal er een verkeersruimte aan de achterzijde worden gerealiseerd en wordt de compressor van de airco van buiten naar binnen verplaatst zodat akoestisch gezien er een verbetering plaatsvindt.

2. Plaats van het project

Het plangebied bevindt zich in een bestaande woonwijk op een afstand van ongeveer 3300 meter van het Natura 2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haack.

3. Kenmerken van het potentiële effect van het project

Negatieve effecten zijn niet te verwachten op de Natura 2000- en NNN-gebieden. Het plangebied betreft een bestaande woning met een bestaande tandartspraktijk met twee behandelkamers waar een extra behandelkamer aan wordt toegevoegd. Ook is in het kader van dit bestemmingsplan op de aspecten externe veiligheid, mobiliteit, luchtkwaliteit, geluid, bodem, milieuzonering, water, ecologie en archeologie getoetst of uitvoering van het plan leidt tot negatieve milieueffecten. Op geen van deze aspecten blijkt sprake van belangrijke nadelige milieueffecten. Met het uitvoeren van deze milieuonderzoeken is voldaan aan alle wettelijke vereisten. Voor het plan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Het project kan namelijk worden gezien als een activiteit die voorkomt in het Besluit milieueffectrapportage 1994 onder categorie D11.2. "De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen is m.e.r.-beoordelingsplichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer".

Aan de drempelwaarden wordt echter niet voldaan waardoor voor dit project een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is gekoppeld aan het besluit over het bestemmingsplan.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling geeft antwoord op de vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Daarbij kunnen de volgende twee situaties optreden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling nodig.
- Belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen niet worden uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.-procedure.

Bij de beslissing dient rekening te worden gehouden met de in bijlage III van de EU-richtlijn aangegeven omstandigheden. Deze zijn:

- kenmerken van de activiteit;
- plaats waar de activiteit wordt verricht; en
- kenmerken van de gevolgen van de activiteit.

Voor het project is geen vormvrije m.e.r. beoordeling noodzakelijk. Er is geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject.

Planspecifiek

De uitbreiding van de bestaande tandartspraktijk is geen activiteit genoemd in zowel onderdeel C en D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. Verdere toetsing aan het Besluit m.e.r. is niet aan de orde.

3.3.7 Duurzaamheid

De gemeente Nieuwkoop maakt de keuze om op het gebied van duurzaamheid trendvolgend te zijn. Dat betekent dat de gemeente een veilige en duurzame leefomgeving voor haar inwoners wenst te zijn, maar zonder vooruit te lopen op vernieuwende maatregelen, technieken en/of investeringen op gebied van duurzaamheid. Onlangs is in overleg met andere gemeenten in de regio een Duurzaamheidsagenda opgesteld. In de gemeente Nieuwkoop is de Duurzaamheidsagenda in twee wensbeelden gedeeld: een gezonde en veilige leefomgeving en een duurzame inrichting.

een gezonde en veilige leefomgeving

Binnen de gemeente willen mensen wonen in een gezonde en veilige leefomgeving. We leven echter in een sterk verstedelijkt gebied met veel infrastructuur en bedrijvigheid. Denk aan weg-, trein- en vliegverkeer, het vervoer van gevaarlijke stoffen en bedrijfsactiviteiten. Deze zijn zo op elkaar afgestemd en geregeld, dat ze zo min mogelijk gevaar voor onze gezondheid en veiligheid vormen. De gemeente zorgt ervoor dat dit ook zo blijft. Dat betekent dat we aandacht hebben voor luchtkwaliteit en geur, geluid en verkeer, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen, bedrijfsactiviteiten, goede bodemkwaliteit (geschikt om op te wonen) en eenvoudige toegang tot informatie hierover. De gemeente past dit toe bij het opstellen van nieuw beleid en de handhaving van bestaand beleid.

een duurzame inrichting

De gemeente zet in op een duurzame, schone, gezonde en groene omgeving waarin het goed en veilig leven is. We willen onze leefomgeving duurzaam inrichten. Dat geldt zowel voor nieuw te ontwikkelen gebieden, als voor herstructureringen. Om dat te bereiken moet duurzaamheid vanaf het eerste moment in het planproces op de agenda staan. Wij streven ernaar om nieuw te ontwikkelen gebieden zo duurzaam mogelijk in te richten.

Waar we zelf initiatiefnemer zijn, is dat het uitgangspunt. Waar private partijen initiatiefnemer zijn, proberen we deze partijen uit te nodigen ook deze werkwijze te hanteren.

Nederland in 2050 vrij van aardgas

Op 7 december 2016 is de energieagenda gepubliceerd door minister Kamp. De agenda schetst het beleid na 2023 dat moet leiden tot een vrijwel CO₂-neutrale economie in Nederland in 2050. De agenda beschrijft de overgang naar een gasloze maatschappij. Verwarming van huizen en kantoren zal worden overgenomen door duurzame energiebronnen en koken zal in de toekomst uitsluitend nog elektrisch gebeuren.

Wet VET

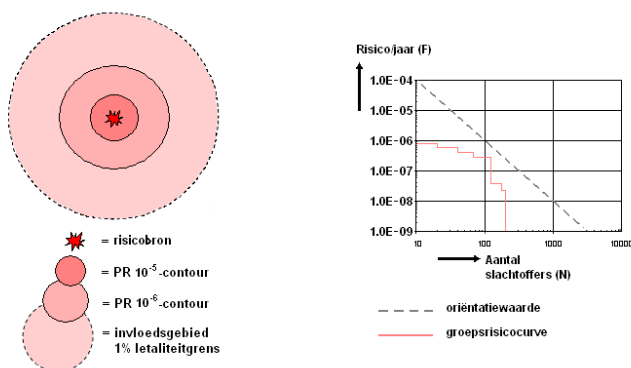
De wet VET (Voortgang Energie Transitie) is op 1 juli 2018 ingegaan. Daarin is geregeld dat aardgasvrije nieuwbouw de norm is. Op 3 april 2018 heeft ook de Eerste Kamer de Gaswet aangepast via de VET. Belangrijk onderdeel hierin is dat de gasaansluitplicht vervalt voor alle kleinverbruikers (woningen en kleinere bedrijven) en bij de aanleg van een nieuwe wijk of inbreidingslocatie. Dat lijkt een kleine aanpassing, maar dit heeft grote consequenties. De exacte voorwaarden worden nader uitgewerkt in een ministeriële regeling. De enige uitzondering is als het college van B&W het gebied waarin het gebouw ligt aanwijst als gebied waar aardgas nog wordt toegestaan vanwege zwaarwegende redenen van algemeen belang. Daarnaast is er een overgangstermijn opgenomen voor lopende aanvragen en aanvragen die voor 1 juli 2018 worden ingediend. Deze hoeven niet aangepast te worden.

Planspecifiek

De uitbreiding van de tandartspraktijk voldoet aan de wettelijke eisen voor energiezuinigheid en milieu in hoofdstuk 5 van het Bouwbesluit die betrekking hebben op thermische isolatie, de energieprestatie (EPC) en milieuprestatie (MPG).

3.3.8 Externe veiligheid

Extern veiligheidsbeleid bestaat uit twee onderdelen: het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen waarbij een bepaalde groep slachtoffers valt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers. De plaatsgebonden risicocontouren en de fN-curve zijn weergegeven in onderstaand figuur.



Afbeelding 29 : plaatsgebonden risicocontouren en fN-curve

Binnen de plaatsgebonden risicocontouren bestaat een bepaald risico te overlijden als gevolg van een calamiteit. Binnen de PR 10^{-6} -contour gelden harde bouwrestricties: kwetsbare objecten zijn niet toegestaan en (beperkt) kwetsbare objecten alleen onder zwaarwegende belangen. De hoogte van het groepsrisico wordt niet alleen bepaald door de aard van de risicobron, maar ook door het aantal aanwezige personen binnen het invloedsgebied daarvan (zie afbeelding 21). Bij veel ruimtelijke besluiten moet de hoogte van dit groepsrisico verantwoord worden. Dit noemt men de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

Wanneer verantwoord worden ?

In de wet is geregeld wanneer het groepsrisico verantwoord moet worden. Omdat de wettelijke basis per risicobron verschilt, verschillen per risicobron ook de voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen. Voor transportassen (weg, spoor en water) geldt dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht is wanneer bij het nemen van een bepaald ruimtelijk besluit sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Voor inrichtingen vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en hogedruk aardgastransportleidingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron een bepaald ruimtelijk besluit genomen.

Wat is de verantwoordingsplicht?

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook dient de veiligheidsregio om advies te worden gevraagd.

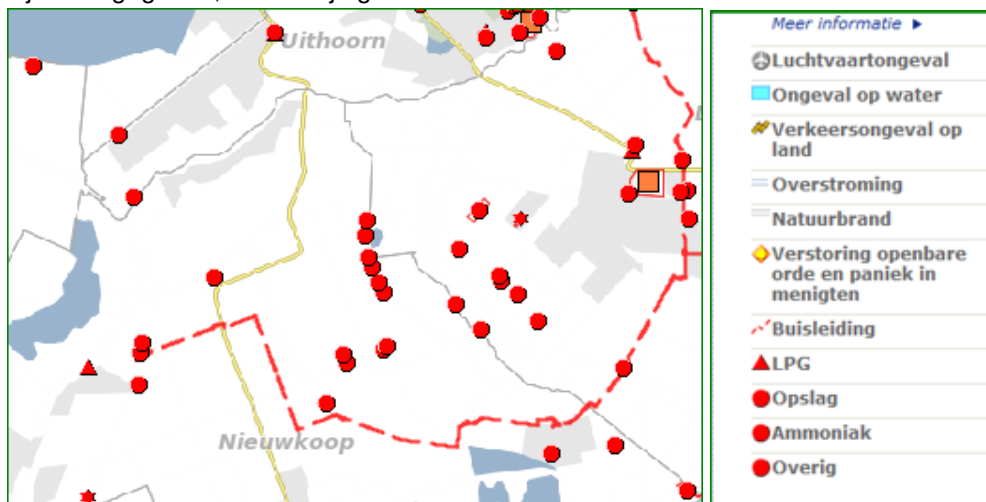
In de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (Oranjewoud/Save in opdracht van de Ministeries van VROM en Binnenlandse Zaken, november 2007) zijn de onderdelen die aan bod moeten komen bij groepsrisicoverantwoording nader uitgewerkt en toegelicht. Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is of vereist vanuit het principe van een goede ruimtelijke ordening, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Risicobronnen

Voor deze quickscan is geïnventariseerd welke risicobronnen zich in de nabijheid van het plangebied bevinden. Hierbij is gekeken naar de aanwezigheid van:

- ☐ Bevi-inrichtingen;
- ☐ hogedruk aardgastransportleidingen en transportleidingen voor brandbare vloeistoffen;
- ☐ transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

In onderstaande afbeelding zijn de relevante risicobronnen, zoals deze op de risicokaart zijn weergegeven, inzichtelijk gemaakt.



Afbeelding 30 : overzicht risicobronnen (Bron: Risicokaart)

Bevi-inrichtingen

In de nabije omgeving van het plangebied zijn op een afstand van 1,350 meter een propaantanks aanwezig op de Hoogendijk 2A te Nieuwveen. Er is één Bevi-inrichting aanwezig op 3.600 meter. Het gaat hier om het LPG-tankstation aan de Westkanaalweg 37/38 te Nieuwveen. Voor deze inrichting is de grootte van de PR 10^{-6} -contour en het invloedsgebied weergegeven in tabel 3.1.

Type inrichting	Grootte PR 10^{-6} -contour [m]	Invloedsgebied [m], vanaf het vulpunt en de ondergrondse tank.	Afstand tot grens plangebied [m]
LPG- tankstation	45	150	3.600

tabel 3.1: PR afstanden en invloedsgebied Bevi-inrichting

Plaatsgebonden risico

De PR 10^{-6} -risicocontour van het LPG-tankstation reikt niet tot het plangebied. Het plaatsgebonden risico levert daarmee geen belemmeringen op voor de ontwikkelingen van het plan.

Groepsrisico

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de het LPG-tankstation. Voor deze locatie hoeft het groepsrisico daarom niet nader beschouwd te worden.

Hogedruk aardgastransportleidingen en transportleidingen voor brandbare vloeistoffen

Op 1.650 meter van het plangebied zich een hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie.

Transport gevaarlijke stoffen

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Er zijn in de directe omgeving van het plangebied geen wegen die zijn aangewezen voor de transport van gevaarlijk stoffen.

Transport van gevaarlijke stoffen over water en spoorwegen

In de nabijheid van het plangebied vindt er geen vervoer van gevaarlijke stoffen over water of spoorlijn plaats. Het Amsterdam Rijnkanaal is gelegen op 15.700 meter

Bereikbaarheid

Het plangebied is vanaf de S. van Drielstraat, Zuideinde of de Dorpsstraat goed te bereiken. Het vluchten kan via de weg naar twee kanten te weten Nieuwveen als Blokland en Nieuwkoop.

Conclusie

De conclusie is dat gezien voorgaande het aspect externe veiligheid, zowel voor het onderdeel plaatsgebonden risico als voor het onderdeel groepsrisico de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

3.3.9 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

3.3.9.1 Rijksbeleid

Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^e eeuw worden twee principes (drietraps-strategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteem-benadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale water-vergunning. In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

3.3.9.2 Hoogheemraadschap van Amstel, Gooi en Vechtstreek (Waternet)

Watergebiedsplan Westelijke Venen (2012) (Hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht)

Op 13 december 2012 heeft het bestuur van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht het watergebiedsplan voor Westelijke Venen definitief vastgesteld. Dit plan bevat het peilbesluit en maatregelen die nodig zijn voor het juiste waterpeil, een goede waterhuishouding en een goede waterkwaliteit. Op 13 december 2012 heeft het bestuur van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht het watergebiedsplan voor Westelijke Venen definitief vastgesteld. Dit plan bevat het peilbesluit en maatregelen die nodig zijn voor het juiste waterpeil, een goede waterhuishouding en een goede waterkwaliteit. Na de uitvoering van het watergebiedsplan is de waterhuishouding van de polders in de Westelijke Venen voor een periode van minimaal 10 jaar op orde.

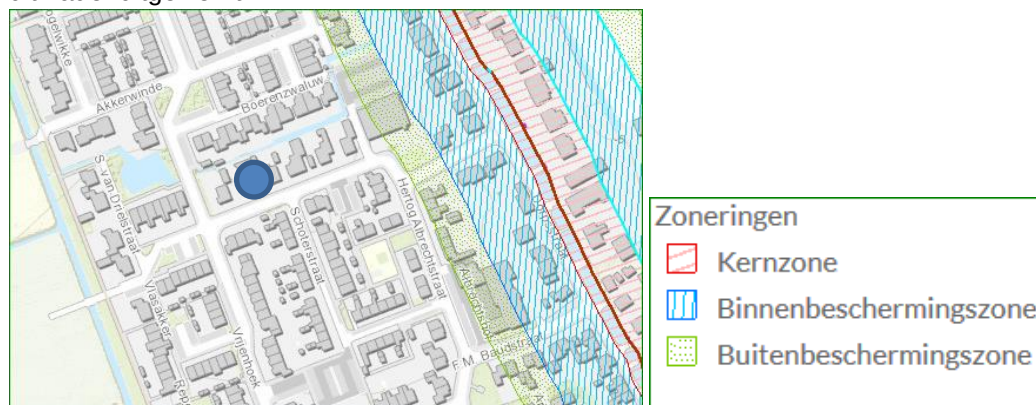
De belangrijkste aanleidingen voor het opstellen van dit watergebiedsplan zijn:

- De peilbesluiten van de polders zijn nu of binnen enkele jaren meer dan tien jaar oud. Volgens de wet moet een peilbesluit eens in de tien jaar worden herzien
- Een deel van het plangebied is nog niet getoetst aan de normen voor wateroverlast uit het Nationaal Bestuursakkoord Water
- Met het watergebiedsplan wil het waterschap bereiken dat het watersysteem, na oplevering van benodigde werken, de komende tien jaar goed afgestemd en ingericht is op de huidige functies en het gebruik. Dat betekent dat knelpunten in de waterhuishouding worden opgelost. En dat er actuele peilbesluiten zijn voor alle ingelezen polders.

Keur

De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels voor waterkeringen, watergangen en andere waterstaatwerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen) en voor kwelgevoelige gebieden.

Maar ook voor onttrekken en lozen van grondwater en het aanbrengen van verhard oppervlak. Het uitgangspunt van deze Keur is 'ja, tenzij': in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, tenzij expliciet in deze Keur anders is bepaald. De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen. Wie bijvoorbeeld op een waterkering wil bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij Rijnland (én een omgevingsvergunning bij de gemeente). In de Uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt.



Afbeelding 31 : uitsnede legger (Bron Waternet)

Riolering en afkoppeling

Overeenkomstig het rijksbeleid geeft Waternet de voorkeur aan het scheiden van hemelwater en afvalwater, mits het doelmatig is. De voorkeursvolgorde voor de omgang met afvalwater houdt in dat het belang van de bescherming van het milieu vereist dat:

- a. het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- b. verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- c. afvalwaterstromen gescheiden worden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater;
- d. huishoudelijk afvalwater en afvalwater dat daarmee wat biologische afbreekbaarheid betreft overeenkomt, worden ingezameld en naar een afvalwaterzuiveringsinrichting getransporteerd;
- e. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d:
 1. zo nodig na zuivering bij de bron, wordt hergebruikt;
 2. lokaal, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, in het milieu wordt gebracht.

De gemeente kan gebruik maken van deze voorkeursvolgorde bij de totstandkoming van het gemeentelijk rioleringsplan (GRP). Deze voorkeursvolgorde is echter geen dogma. De uiteindelijke afweging zal lokaal moeten worden gemaakt, waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal moet staan.

Zorgplicht en preventieve maatregelen voor hemelwater

Voor de verwerking van hemelwater wijst Rijnland op de zorgplicht en op het nemen van preventieve maatregelen. Het verdient aanbeveling daar waar mogelijk aandacht te besteden aan maatregelen bij de bron. Preventie heeft de voorkeur boven 'end-of-pipe' maatregelen. Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater mag veroorzaken en emissie van vervuilende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen door bijvoorbeeld:

- duurzaam bouwen;
- het toepassen berm- of bodempassage;
- toezicht en controle tijdens de aanlegfase en handhaving tijdens de beheerfase ter voorkoming van verkeerde aansluitingen;
- het regenwaterriool uit te voeren met (straat)kolken voorzien van extra zand-slibvang of zakputten (putten met verdiepte bodem) op tactische plekken in het stelsel;
- adequaat beheer van straatoppervlak, straatkolken en zakputten (straatvegen en kolken/putten zuigen);
- het toepassen van duurzaam onkruidbeheer;
- de bewoners, gebruikers en beheerders voor te lichten over de werking van de riolering en een juist gebruik hiervan;
- het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en repareren en chemische onkruidbestrijding.

Daar waar ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect heeft op de oppervlakte-waterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en waterschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of - als laatste keus - aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het waterschap kiezen voor een generieke 'end-of-pipe' aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het GRP.

Waterkeringen

Constructies in, op of nabij een waterkering vormen een potentieel gevaar voor de primaire functie van de waterkering. Niet alleen kan bebouwing het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden, ook kan het toekomstige dijkverzwaring in de weg staan. Het waterkerend vermogen van een dijk wordt bepaald door de kruinhoogte, de fundering, alsmede de stabiliteit en de waterdichtheid van het beklede dijklichaam. De aanwezigheid van bebouwing kan de faalmechanismen en daarmee het waterkerend vermogen negatief beïnvloeden.

Het Hoogheemraadschap heeft daarom bouwactiviteiten in de waterkering in haar Keur in beginsel verboden. Indien activiteiten plaatsvinden die in strijd zijn met het belang van de kering (bijvoorbeeld bouwwerken, kabels en leidingen, verhardingen, beplanting, etc.) moet een watervergunning aangevraagd worden bij ons.

Omdat het waterkering belang niet het enige belang is en bouwwerken in sommige gevallen verenigbaar zijn met een veilige waterkering, kan het Hoogheemraadschap via een vergunning ontheffing verlenen van dit verbod.

3.3.9.3 Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

Planspecifiek

Er wordt een bestaande tandartspraktijk uitgebreid. Er is sprake van een zeer geringe toename aan verharding. Volgens de dijklegger van het Hoogheemraadschap wordt de uitbreiding van de tandartspraktijk buiten de kernzone en de beschermingszone gebouwd. Er is op www.dewatertoets.nl een watertoets uitgevoerd. Daaruit blijkt dat geen watervergunning moet worden aangevraagd.

3.3.10 Cultuurhistorie en archeologie

Erfgoedwet

De Monumentenwet 1988 is op 1 juli 2016 overgegaan in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet vormt samen met de Omgevingswet het wettelijke fundament voor de cultuurhistorie in Nederland. In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen gold blijft gehandhaafd. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2021 van kracht wordt.

Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2021. Het betreft dan:

1. Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
2. Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
3. Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Zaken zoals het certificeringsstelsel en de aanwijzing van archeologische rijksmonumenten blijven in de Erfgoedwet.

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenwet doorgevoerd via een wijziging van artikel 3.6. lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening. In de toelichting van een bestemmingsplan moet voortaan het volgende worden opgenomen: Een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierdoor dienen cultuurhistorische waarden dus uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Gemeenten zullen een inventarisatie moeten (laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied, dus niet alleen de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan. Dit is één van de pijlers van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo). De Rijksdienst helpt gemeenten om hieraan te voldoen met de Handreiking erfgoed en ruimte. Hierin staat hoe gemeenten zo'n inventarisatie en analyse kunnen uitvoeren. Ook wordt in deze handreiking aangegeven op welke wijze gemeenten cultuurhistorische waarden kunnen opnemen in een bestemmingsplan, compleet met voorbeeldbepalingen.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument "Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)". In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende "Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland" zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuur-

historische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid. Voor de molens in de nabijheid van het plangebied is een molenbiotop opgenomen waarmee het zicht op de molen en de vrije windvang (100 - 400 m) gewaarborgd wordt.

Planspecifiek

Op basis van de cultuurhistorische hoofdstructuur Zuid-Holland is er binnen het plangebied geen gebouw of object aanwezig met grote cultuurhistorische waarde.

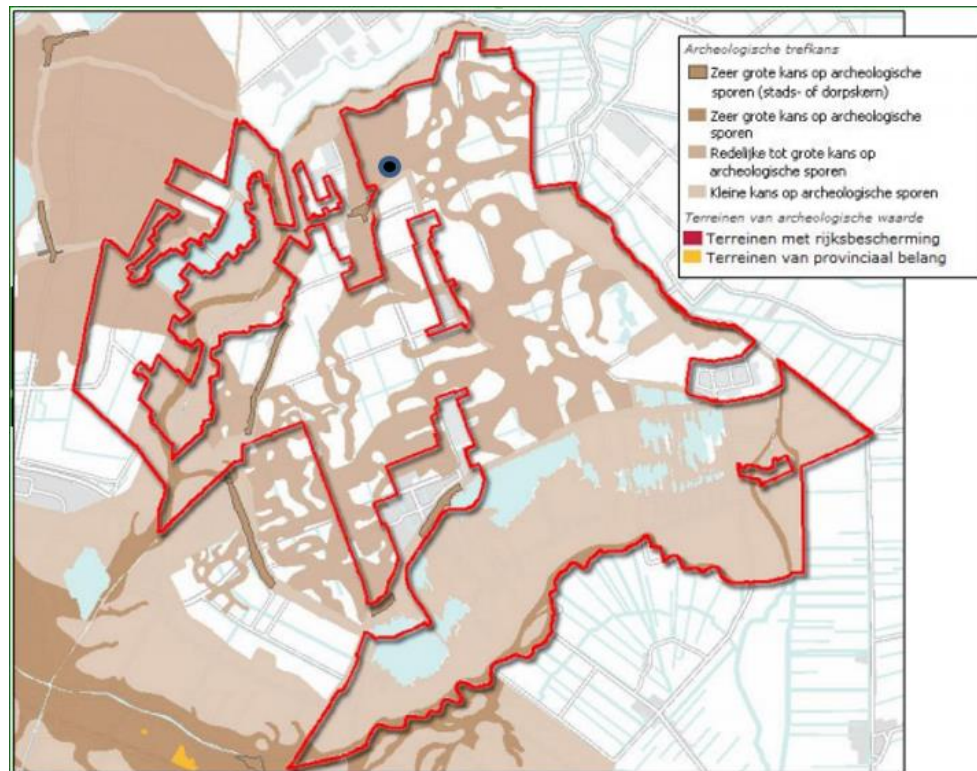
Het perceel is niet gelegen in een molenbiotop. Het plangebied is ook niet gelegen in het beschermde dorpsgezicht.

Archeologie

De gemeente Nieuwkoop heeft haar archeologisch beleid verwerkt in de "Erfgoedverordening gemeente Nieuwkoop 2016". Hierin wordt aangesloten bij de Provinciale Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS). De waardering is opgebouwd uit archeologische, historisch landschappelijke en historisch (steden)bouwkundige elementen en structuur. Wat betreft de archeologische verwachtingswaarde waarden is onderscheid gemaakt in een viertal gebieden, te weten:

1. Gebieden met een zeer grote kans op archeologische sporen (stads- of dorpskern);
2. Gebieden met een zeer grote kans op archeologische sporen;
3. Gebieden met een redelijke tot grote kans op archeologische sporen;
4. Gebieden met een kleine kans op archeologische sporen.

Naast gebieden met een archeologische verwachtingswaarde, wordt er in de CHS tevens onderscheid gemaakt in archeologische monumenten van hoge waarde, zeer hoge waarde en beschermde monumenten. Deze laatste drie komen echter niet voor in de gemeente Nieuwkoop. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Aan de verschillende te onderscheiden gebieden met archeologische waarden of verwachtingswaarden is echter wel een diepte- en oppervlakte ondergrens voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek gekoppeld. De onderstaande tabel geeft een overzicht van de bij de zones behorende ondergrenzen. De ondergrenzen geven aan vanaf welke omvang én diepte (altijd in combinatie) van een ruimtelijk plan er archeologisch onderzoek plaats moet vinden.



Afbeelding 32 : Archeologische trefkans in relatie tot het plangebied (bron: cultuurhistorische waardenkaart provincie Zuid-Holland)

Uit de gebiedsaanduiding Waarde archeologie 2 blijkt dat het plangebied onderdeel uitmaakt van een gebied met een redelijke kans op archeologische sporen. Voor dergelijke gebieden geldt dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is indien de bodemingenrepen > dan 2.500 m² en zonder graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm onder maaiveld en zonder heiwerkzaamheden kan worden uitgevoerd. Het college van burgemeester en wethouders kan middels een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 5, tweede lid uit de planregels. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend worden verleend indien de aanvrager van de omgevingsvergunning aan de hand van nader archeologisch onderzoek heeft aangetoond dat op de betrokken locatie geen archeologisch waardevolle objecten worden aangetast. Door het opnemen van de dubbelbestemming zijn bij ontwikkelingen de archeologische belangen voldoende geborgd. Daarnaast is het nog steeds mogelijk dat, indien een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is, archeologische resten gevonden worden.

De wet verplicht vondsten van oudheidkundige betekenis te melden, de zogenaamde 'meldingsplicht' (Erfgoedwet): 'Degene die anders dan bij het doen van opgravingen een zaak vindt, waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een monument is, meldt die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister.

Planspecifiek

De bestaande tandartspraktijk wordt in geringe mate uitgebreid en voor het vorstvrij aanleggen van de fundering dient er dieper dan 50 cm. gegraven te worden. Gezien de grondslag is het uitvoeren van heiwerkzaamheden noodzakelijk. Er is gezien voorgaande echter geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

3.3.11 Flora en fauna

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen.

Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd.

Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels.

Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing is, en
- geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
- sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 1. de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
 2. de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende

redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb.

Ontheffing is alleen mogelijk indien:

- er geen andere bevredigende oplossing is, en
- indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden. De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Nieuwkoop is de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb. De provincie handhaaft in haar Omgevingsverordening de vrijstelling voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden voor de soorten die ook al vielen onder de vrijstelling in de Wet natuurbescherming voor algemeen voorkomende soorten.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en HrI-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

Natuurnetwerk Nederland

Het NNN is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het

eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

Planspecifiek

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebieden of andere natuurgebieden die beschermd worden door de Wet natuurbescherming.



Afbeelding 33 : plangebied (rode stip) t.o.v. de 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck' (groene arcering). Bron: Provincie Zuid-Holland.

Het Natura 2000-gebied de Nieuwkoopse plassen & De Haeck bevindt zich op een afstand van circa 3.300 meter.

Gezien de ontwikkeling waarin deze onderbouwing voorziet en de afstand tot het Natura 2000-gebied wordt geconcludeerd dat deze geen negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van dit en andere Natura 2000-gebieden.

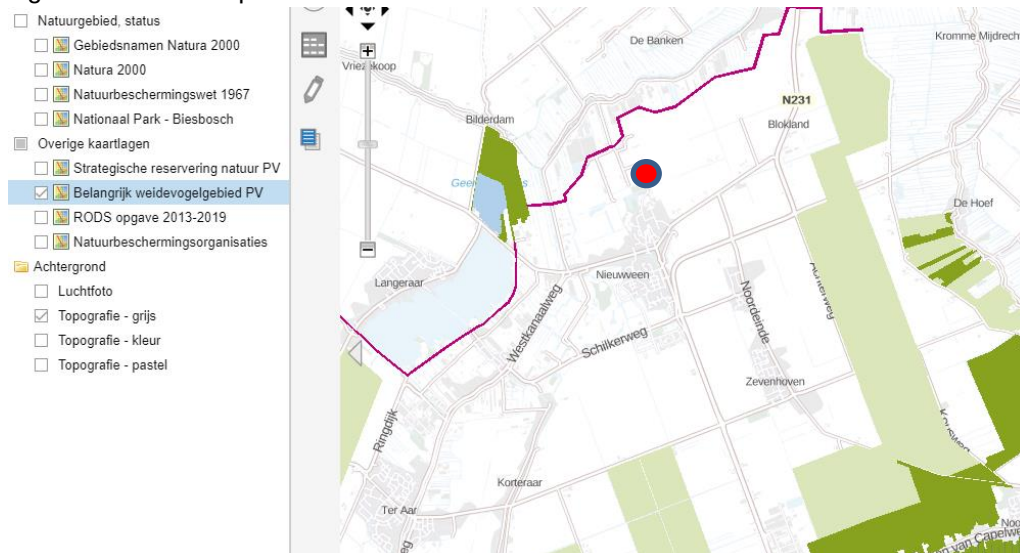
Natuurnetwerk Nederland

De NNN is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.



Afbeelding 34 : NNN gebied Geerpolderplas (nabij Bilderdam) en De groen jonker (nabij De Hoef) nabij het plangebied (rode stip) Bron: Provincie Zuid-Holland

Uit afbeelding 35 kan worden opgemaakt dat het projectgebied is gelegen op 2.300 meter van de NNN Geerpolderplas en 2.600 meter van de NNN De Groene jonker, 1.200 meter van de ecologische verbindingszone en 1.100 meter van provinciaal beschermd weidegebied. Gelet op vorenstaande en overwegende dat het een kleinschalige ontwikkeling betreft die plaats vindt op een bestaand erf, er geen sprake is van ruimtebeslag of versterking van de groene omgeving kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op de kenmerken en waarden van de NNN.



Afbeelding 35 :belangrijk weidevogelgebied Bron: Provincie Zuid-Holland

Planspecifiek

Het plangebied is geen onderdeel van beschermde gebieden. Op enige afstand van het plangebied liggen onderdelen van het GNN. NNN gebied ligt op minimaal 2.300 meter en Natura 2000-gebied ligt op 3.800 meter van het plangebied. Afstand tot de ecologische verbindingszone ten noorden van het plangebied bedraagt 1.200 meter en tot het provinciaal beschermd weidegebied 1.100 meter.

De uitbreiding van de bestaande tandartspraktijk vindt plaats aan een recent gebouwde tandartspraktijk. De bestaande tandartspraktijk is niet geschikt als verblijfplaats van in de omgeving voorkomende mussen en vleermuissoorten. De metselwerk gevels vertonen geen scheurvorming. De ventilatie van de spouw vindt plaats door kleine openingen (< 1 cm) tussen verticaal geplaatste bakstenen. De bestaande tandartsenpraktijk is voorzien van een plat dak. De bestaande tandartspraktijk bevat derhalve geen geschikte invliegopeningen. Vleermuizen foerageren wel in de omgeving buiten de bebouwing van Zevenhoven. Alleen wanneer er sprake is van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen, vliegroutes en belangrijke foerageerplaatsen van vleermuizen zijn maatregelen noodzakelijk. Dergelijke versterking is hier niet aan de orde. Voor het uitbreiden van de tandartspraktijk worden geen bomen gekapt en worden er geen struiken verwijderd. De bestaande verhardingen van het terrein blijven gehandhaafd. Tevens worden er geen sloten gedempt of vergraven.

Op grond van de kleine schaal van de ingreep, de toekomstige bestemming en de afstand tot de beschermde gebieden is een negatief effect op natuurgebieden uit te sluiten. In het plangebied zijn algemene, nationaal beschermde soorten en zoogdieren amfibieën te verwachten. Verder moet rekening worden gehouden met broedvogels zonder vaste nestplaats. Omdat beschermde soorten gezien voorgaande niet worden verwacht is geen ecologische quickscan flora en fauna opgesteld. De conclusie is dat er geen belemmeringen zijn vanuit gebieds- en soortenbescherming.

4 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Grondexploitatiewet wordt een exploitatieplan vastgesteld bij een bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan, tenzij de economische uitvoerbaarheid anderszins is gegarandeerd, bijvoorbeeld door het afsluiten van een (anterieure) exploitatie-overeenkomst. Het gaat om een kleinschalige ontwikkeling waarbij de exploitatiebijdrage die verhaald zou kunnen worden minder bedraagt dan € 10.000,00. Op grond van artikel 6.2.1a van het Besluit ruimtelijke ordening kan de gemeente besluiten voor dergelijke plannen geen kosten te verhalen.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ontwerp omgevingsvergunning en ruimtelijke onderbouwing zijn op grond van artikel 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht ter inzage gelegd. Tijdens de termijn van ter inzage legging zijn er twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen hebben betrekking op privacy aspecten vanwege de achtergevel die door de uitbreiding meer naar achteren wordt verplaatst (< 2 meter van erfgrans) en parkeren. De achtergevel is zodanig gewijzigd dat de ramen zijn voorzien van melkglas en niet geopend kunnen worden. Er is derhalve geen strijdigheid meer met artikel 5:50, eerste lid uit het Burgerlijke Wetboek. Uit een parkeeronderzoek blijkt dat er in de omgeving gedurende de openingstijden van de praktijk er voldoende parkeerplaatsen in de directe omgeving aanwezig zijn.

Gezien de beperkte verandering ten aanzien van de bestaande situatie heeft de gemeente ervoor gekozen om af te zien van inspraak en vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van de Wet ruimtelijke ordening.