



D190616930

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Nestle Nederland BV
Datum besluit : 29 november 2019
Onderwerp : Realiseren van een warehouse voor opslag
Gemeente / locatie : Gemeente Nunspeet/ Laan 110 te Nunspeet
OLO-nummer : 4337741
Zaaknummer : W.Z19.104058.01
Activiteiten :
-Bouwen
-Afwijken bestemmingsplan
-Milieu (milieuneutrale verandering en ambtshalve wijziging)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 22 april 2019, aangevuld op 16 juli 2019, 24 september 2019, 29 september 2019, 1 oktober 2019, 7 oktober 2019, 18 oktober 2019 en 5 november 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Nestlé Nederland BV. Het betreft het realiseren van een warehouse voor opslag van goederen met laaddock en kantoorruimte en het plaatsen van een reinwatertank. Hierbij wijzigen ook de rijroutes en opstelplaatsen van vrachtwagens en de locatie van de opslag van chemicaliën, oliën, zuren en logen. Daarnaast worden de exacte posities en hoogtes van geluidsschermen en -wallen aan de oost- en zuidzijde vastgelegd. Het bestaande warehouse wordt gebruikt voor uitbreiding van de verpakkingsafdeling met een tweede afvullijn.

De aanvraag heeft betrekking op Laan 110 te Nunspeet. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z19.104058.01.

Bij de beoordeling hebben wij geconstateerd dat de grenswaarden voor het maximaal geluidsniveau in de onderliggende omgevingsvergunning van 30 januari 2017 niet correct zijn en dat er sprake is van een verschrijving in de beoordelingshoogte van één van de beoordelingspunten. Met dit besluit corrigeren wij daarom tevens ambtshalve de geluidsvoorschriften van de omgevingsvergunning van 30 januari 2017.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Nestlé Nederland BV een omgevingsvergunning te verlenen voor:

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. Wabo, artikel 2.12 eerste lid sub a Wabo. Aan de verlening van dit onderdeel van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk “voorschriften bouwen” van dit besluit.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo.
- het milieuneutraal veranderen van de inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. juncto artikel 3.10, derde lid Wabo. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, verder om de voorschriften 5.2.1a en 5.2.2a van de op 30 januari 2017 verleende omgevingsvergunning in te trekken en te vervangen door voorschriften 5.2.1aa en 5.2.2aa, zoals opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften milieu.

Onderdeel van het besluit vormen

Onderdeel van dit besluit vormt ons oordeel dat er voor wat betreft het aspect brandveiligheid sprake is van gelijkwaardigheid als bedoeld in art. 1.3 van het Bouwbesluit"

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

INHOUDSOPGAVE

RECHTSBESCHERMING	- 5 -
VOORSCHRIFTEN BOUWEN	- 6 -
VOORSCHRIFTEN MILIEU	- 8 -
OVERWEGINGEN	- 9 -
1. PROCEDURELE ASPECTEN	- 9 -
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN	- 11 -
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN	- 14 -
4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	- 16 -
5. OPMERKINGEN	- 20 -

RECHTSBESCHERMING

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland, t.a.v. secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1.1. Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van de activiteit "**Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)**" de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- kalenderingen van de stalen buispalen;
- inmeting van de paalmisstanden;
- aanpassingen van de paalmisstanden;
- berekeningen en tekeningen van de dakplaten.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:

1. Op tekening BK-21d, d.d. 4-11-2019 en BK-29-z d.d. 4-11-2019 zijn in groen gearceerde locaties aangegeven waar geen opslag mag plaatsvinden. Deze locaties moeten op het terrein duidelijk over de gehele oppervlakte worden gemarkeerd/gearceerd en er moet duidelijk zichtbaar worden aangegeven door middel van opschriften op de grond alsmede duidelijk leesbare bordjes aan de aangrenzende gevels dat hier geen opslag mag plaatsvinden. Onder opslag wordt ook verstaan dat voertuigen ((vracht)auto's en heftrucks ed.) daar niet mogen parkeren. De genoemde locaties moeten dus leeg blijven van roerende en onroerende goederen.

2. Dat de transportbanden die lopen door de wand van de corridor en loods B moeten bij een brandmelding automatisch meteen worden stilgezet.

Kwaliteitsverklaringen

Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder.

1.2. Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle in bijlage 1 genoemde bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de gewaarmerkte documenten treft u in de dossierlijst in bijlage 1 aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, constructieberekeningen en tekeningen, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden doorgegeven.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Sloop

Indien blijkt dat voor het slopen van de bestaande opstallen asbest vrijkomt of indien u meer dan 10m³ afval heeft, dan dient u voor deze werkzaamheden een sloopmelding of omgevingsvergunning activiteit slopen in te dienen.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1. Voorschriften

- 5.2.1aa Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Omschrijving	Hoogte (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
			Dag	Avond	Nacht
			07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
W101	Bloemhofweg 28-34	5	42	40	40
W102	Hulstweg 80	1,5	39	38	38
W108	Bloemhofweg 38	5	40	38	38
WZ01	Laan 113	5	43	43	42
WZ05	Bloemhofweg 6	5	44	40	40
WZ15	Hulstweg 96-100	5	47	46	45
WZ20	Wezenland 6/8	5	44	42	42
ZIP001	Zone 1997 – 50 dB(A)	5	37	36	36
ZIP002	Zone 1997 – 50 dB(A)	5	42	40	40
ZIP003	Zone 1997 – 50 dB(A)	5	40	40	40
ZIP004	Zone 1997 – 50 dB(A)	5	40	39	39
ZIP005	Zone 1997 – 50 dB(A)	5	41	40	39

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 3 van de notitie 'Akoestisch onderzoek tbv veranderingen magazijn Nestlé', kenmerk PP/52138.10/BU2019-014A, d.d. 24 juni 2019.

- 5.2.2aa Het maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Maximaal geluidniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Op de gevel van gevoelige gebouwen*	70	65	60

* Gevoelige gebouwen betreffen woningen van derden, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 22 april 2019, aangevuld op 16 juli 2019, 24 september 2019, 29 september 2019, 1 oktober 2019, 7 oktober 2019, 18 oktober 2019 en 5 november 2019 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Nestlé Nederland BV en heeft betrekking op de locatie Laan 110 te Nunspeet.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren van een warehouse voor opslag van goederen met laaddock en kantoorruimte en het plaatsen van een reinwatertank. Hierbij wijzigen ook de rijroutes en opstelplaatsen van vrachtwagens en de locatie van de opslag van chemicaliën, oliën, zuren en logen. Daarnaast worden de exacte posities en hoogtes van geluidsschermen en -wallen aan de oost- en zuidzijde vastgelegd. Het bestaande warehouse wordt gebruikt voor uitbreiding van de verpakkingafdeling met een tweede afvullijn.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a., art. 2.1 eerste lid, sub c Wabo;
- het veranderen, of het veranderen van de werking, van een inrichting, artikel 2.1, eerste lid onder e, sub 2 Wabo juncto artikel 3.10, derde lid Wabo (milieuneutrale verandering).

Daarnaast hebben wij geconstateerd dat de grenswaarden voor het maximaal geluidniveau in de onderliggende omgevingsvergunning van 30 januari 2017 niet correct in de voorschriften zijn weergegeven en dat er sprake is van een verschrijving in de beoordelingshoogte van één van de beoordelingspunten. Met dit besluit corrigeren wij daarom tevens ambtshalve de geluidsvoorschriften van de omgevingsvergunning van 30 januari 2017.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder voor de activiteit milieu de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	6 januari 2016	Z-14-03509	Een fabriek voor het produceren en verpakken van (baby)voeding met een maximale productiecapaciteit van 29.900 ton/jaar
Milieuneutraal veranderen	3 juni 2016	Z-16-01545	Verplaatsen en vernieuwen van een koelinstallatie
Veranderingsvergunning	30 januari 2017	Z-16-181205	Verplaatsen wal t.b.v. verbeterde routing
Milieuneutraal veranderen	28 maart 2017	Z-17-185292	Vervangen van de opslagtank voor maltodextrine door drie opslagtanks
Milieuneutraal veranderen	28 maart 2017	Z-17-185297	Verplaatsen van locatie voor strippen, openen en storten bigbags
Milieuneutraal veranderen	8 juni 2017	Z-16-183517	Verplaatsen loogzuurgebouw

Milieuneutraal veranderen	8 november 2017	Z-17-191329	Realiseren van een nieuwe depalletizer
Milieuneutraal veranderen	12 maart 2018	Z-17-192582	Vernieuwen en verplaatsen van afvalwatertanks
Melding Activiteitenbesluit	25 april 2018	W.Z18.104450.01	het vervangen van een stoomketel door een heater
Milieuneutrale veranderen	17 september 2019	W.Z19.103512.01	Plaatsen en inbouwen van een tank voor opslag van RO-water en het verplaatsen en vergroten van een tank voor opslag en buffering van brudenwater

1.4. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4b onder i en 6.4c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn onder meer genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor.

1.6. Wet natuurbescherming

Voor het voorgenomen project is op 27 september 2019 een aanvraag in het kader van de Wet Natuurbescherming ingediend. Dit betekent dat de Wnb niet meer aanhaakt bij deze Wabo-procedure.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet de landelijke website www.overheid.nl.

Daarnaast is het tijdstip van de beslissing op verzoek van de aanvrager twee keer uitgesteld, tot respectievelijk 15 november 2019 en 29 november 2019.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

2.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Gelijkwaardigheid

Door de nieuwbouw van het warehouse ontstaat er een groter brandcompartiment dan is toegestaan conform de gestelde eisen zoals genoemd in afdeling 2.10 Bouwbesluit 2012. Indien niet kan worden voldaan aan de gestelde eisen van het bouwbesluit kan middels een gelijkwaardige oplossingen conform artikel 1.3 van het bouwbesluit worden afgeweken van de genoemde eisen. Ook wordt door de openingen in de wandconstructie tussen de corridor en loods B de WBDBO niet gehaald.

De aanvrager heeft hiervoor een gelijkwaardigheid aangevraagd op grond van artikel 1.3 van het bouwbesluit in de vorm van UPD brandveiligheid (02926-01-UPDv1.5 d.d. 17-09-2019) en tekeningen met kenmerk BK-21d, d.d. 4-11-2019.

Om tot een gelijkwaardige oplossing te komen worden in de rapportage maatregelen ten aanzien van de brandcompartimentering en brandscheiding omschreven.

Wij hebben advies gevraagd aan de VNOG over deze rapportage. De VNOG heeft op 22 oktober 2019 een positief advies afgegeven. Wij nemen dit advies over.

Met de ingediende stukken en ons oordeel dat er op genoemde onderdelen sprake is van gelijkwaardigheid is aannemelijk dat het nieuwbouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3. **Bouwverordening**

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening gemeente Nunspeet 2012 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening gemeente Nunspeet 2012. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.4. **Bestemmingsplan**

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Nunspeet Noord en Oost". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in inhoudelijke

2.5. **Redelijke eisen van welstand**

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is door de dorpsbouwmeester beoordeeld aan de in de welstandsnota genoemde welstandscriteria en, waar van toepassing, op welstandscriteria als opgenomen in aanvullend welstandsbeleid. Het advies van de dorpsbouwmeester luidt als volgt:

Het plan heeft een heldere vorm gekregen welke past bij de structuur van het gebouwencomplex van Nestle. Het geheel krijgt nu een goede en eenduidige rand aan de buitenzijde. Voor het beeld is dit een kwaliteitsverbetering. De gevels zijn passend vormgegeven en vormen zo een goede vertaling van de functies. De materiaaltoepassingen en kleuren sluiten aan op het bestaande, zodat er een eenheid ontstaat en het gebouw als één geheel herkend wordt. Het plan voldoet zo aan de criteria van welstand en wordt zodoende positief beoordeeld.

Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.6. Conclusie

Met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo) concluderen wij het volgende:

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

3.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

3.2. Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan 'Nunspeet Noord en Oost'. Het perceel kent hierin de bestemming Bedrijf met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – voedingsmiddelenbedrijf' en met de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waarde - Archeologie 3' (gedeeltelijk).

Het bouwplan omvat het bouwen van een nieuw warehouse voor opslag en een reinwatertank. Tevens wordt er een geluidswal van 5 meter breed en 3,5 meter hoog aangelegd en een betonnen geluidswal van 2,5 m hoog en 4 meter hoog. Daarnaast wordt er een heras hekwerk van 2,5 m hoog geplaatst.

Het bouwplan is strijdig met het bestemmingsplan op de volgende punten:

1. de goothoogte van de opslagloods mag niet meer dan 5 meter bedragen. Bouw en goothoogte is 9,9 meter.
2. op de voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden mogen bouwwerken tot een oppervlakte van ten hoogste 120 m² worden gebouwd. Het bouwen van een nieuw warehouse voor opslag heeft een oppervlakte van 2798 m².
3. het plaatsen van een reinwatertank mag maximaal 5,5 meter hoog bedragen. De bouwhoogte is 10 meter.
4. erf- en terreinafscheidingen voor de voorgevel van het dichtst bij de weg gelegen bouwwerk mag maximaal 1 meter bedragen en overige erf- en terreinafscheidingen mogen maximaal 2 meter hoog bedragen. De geluidswal heeft een hoogte van 3,5 meter, de betonnen geluidswal heeft een hoogte van 2,5 m en een hoogte van 4 meter. Het hekwerk heeft een hoogte van 2,5 meter.

3.3. Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Ad.1. In beginsel is een buitenplanse ontheffing inzetbaar op grond van artikel 4 lid 1 bijlage II Besluit omgevingsrecht

Ad.2. In beginsel is een binnenplanse ontheffing inzetbaar op grond van artikel 20.3 van het bestemmingsplan

Ad.3 en ad.4. In beginsel is een buitenplanse ontheffing inzetbaar op grond van artikel 4 lid 3 bijlage II Bor

3.4. Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

Wij hebben bouwplan voorgelegd aan een stedenbouwkundige van de gemeente Nunspeet. Op 13 september 2019 heeft de gemeente Nunspeet een positief advies uitgebracht.

3.5. Conclusie

Met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) concluderen wij het volgende:

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2 Omschrijving van de aanvraag voor het onderdeel milieu

De aanvraag voor het onderdeel milieu bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 4337741;
- 'Nulsituatie bodemonderzoek Laan 110 te Nunspeet', d.d. 12 juli 2019, ontvangen op 16 juli 2019;
- toelichting met aanvullende informatie m.b.t. bodem, ontvangen op 7 oktober 2019;
- verkennend bodemonderzoek 'Deellocatie 2: Loods C opslag plantaardige oliën', d.d. 16 september 2019, ontvangen op 7 oktober 2019;
- verkennend bodemonderzoek 'Deellocatie 4: opslag tox en no-tox smeermiddelen', d.d. 10 oktober 2019, ontvangen op 18 oktober 2019;
- notitie 'Onderbouwing Wabo-aanvraag onderdeel Bouw en Milieuneutraal', kenmerk NENU.0821.20190421.NK.SW, d.d. 21 april 2019, ontvangen op 16 juli 2019;
- akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek tbv veranderingen magazijn Nestlé', kenmerk PP/52138.10/BU2019-014A, d.d. 24 juni 2019;
- notitie 'Aanvullende / ontbrekende gegevens tbv vergunningaanvraag Warehouse', ontvangen op 16 juli 2019;
- plattegrond 'stellingen/pallets inrichtingstekening', kenmerk BK-27-n, d.d. 17 oktober 2019, ontvangen op 5 november 2019;
- plattegrond 'terreinindeling', kenmerk BK-10-dd, d.d. 3 september 2019, ontvangen op 26 september 2019;
- plattegrond '1^e verdieping (kantoor)', d.d. 3 september 2019, ontvangen op 23 september 2019;
- plattegrond 'dak', kenmerk BK-23-l, d.d. 12 juni 2019, ontvangen op 16 juli 2019;
- plattegrond 'riolering schoonwater en vuilwater', kenmerk BK-93-o, d.d. 12 juni 2019, ontvangen op 16 juli 2019;

4.3 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Nunspeet
- Waterschap Vallei en Veluwe

Daarnaast hebben wij gemeente Nunspeet de gelegenheid gegeven om advies uit te brengen over de ambtshalve aanpassing van de geluidsvoorschriften.

Gemeente Nunspeet heeft vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen over de activiteit milieu.

Wij hebben op 16 oktober 2019 van Waterschap Vallei en Veluwe een reactie ontvangen. Hieruit blijkt dat zij geen bezwaren/bedenkingen hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.4 Toetsing gevolgen voor milieu

4.4.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Geluid

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd (kenmerk PP/52138.10/BU2019-014A, d.d. 24 juni 2019).

Correctie geluidvoorschriften

Nestlé beschikt over een omgevingsvergunning van 30 januari 2017 (kenmerk Z-16-181205) waarin grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidniveau zijn vastgelegd.

Maximaal geluidniveau

Bij de beoordeling van de aanvraag hebben wij geconstateerd dat in de vergunde situatie de waarden voor het maximaal geluidniveau in de nachtperiode niet op correcte wijze zijn bepaald. In de vergunning d.d. 30 januari 2017 zijn voor het maximaal geluidniveau in de nachtperiode grenswaarden gesteld die lager zijn dan de grenswaarden die ter plaatse gelden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Dit is niet correct. Het maximaal geluidniveau is namelijk op een beoordelingspunt in een bepaalde etmaalperiode per definitie hoger dan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse.

De in de omgevingsvergunning van 30 januari 2017 vastgestelde grenswaarden zijn gebaseerd op het rapport "Akoestisch Onderzoek t.b.v. verleggen rondweg Nestlé", d.d. 8 juli 2016. Hierin zijn de maximale geluidniveaus foutief bepaald. Dit heeft te maken met een beperking van het rekenmodel in situaties waarbij sprake is van veel stationaire geluidbronnen en nagenoeg geen andere bronnen die duidelijke geluidpieken veroorzaken.

In het akoestische rapport d.d. 24 juni 2019 zijn de maximale geluidniveaus op correcte wijze bepaald. Hieruit blijkt dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot een grotere geluidsbelasting dan de huidige vergunde activiteiten veroorzaken.

In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998 wordt een standaard grenswaarde voor het maximaal geluidniveau van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode aangehouden. Deze waarden gelden ter plaatse van de gevel van gevoelige gebouwen, zoals woningen van derden. De berekende waarden voor het maximaal geluidniveau in het akoestisch rapport van 24 juni 2019 vallen binnen deze grenswaarden.

De standaard grenswaarden voor het maximaal geluidniveau van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode worden vastgelegd in een

voorschrift. Dit voorschrift vervangt voorschrift 5.2.2a uit de omgevingsvergunning van 30 januari 2017.

Hoogte beoordelingspunt

Daarnaast is in voorschrift 5.2.1a en 5.2.2a van de omgevingsvergunning van 30 januari 2017 bij het beoordelingspunt W102 'Hulstweg 80' een beoordelingshoogte van 5 meter genoemd. Dit komt niet overeen met de gehanteerde beoordelingshoogte in het akoestisch rapport van 20 februari 2015, waar in het voorschrift naar verwezen wordt. Hierin is bij dit punt een beoordelingshoogte van 1,5 meter gehanteerd.

Wij passen de beoordelingshoogte van het rekenpunt W102 'Hulstweg 80' in de geluidsvoorschriften aan naar 1,5 meter. Voor de leesbaarheid wordt het gehele voorschrift 5.2.1a vervangen door voorschrift 5.2.1aa.

De gecorrigeerde geluidvoorschriften hebben betrekking op de gehele inrichting en komen in de plaats van de geluidvoorschriften 5.2.1a en 5.2.2a in de omgevingsvergunning van 30 januari 2017.

Bodem

De aanvraag betreft onder andere een verplaatsing van de locatie van de opslag van chemicaliën, oliën, zuren en logen. De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op deze activiteit. Op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit dienen bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen te worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Bij de aanvraag is een bodemrisico analyse gevoegd. Hierin is aangegeven welke maatregelen worden getroffen om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren. Daarnaast zijn bij de aanvraag onderzoeken gevoegd waarmee de nulsituatie ter plaatse van de nieuwe locatie van de opslag van bodembedreigende stoffen wordt vastgelegd.

De aangevraagde verandering heeft geen andere of grotere nadelige effecten voor het aspect bodem.

Externe veiligheid

De aanvraag omvat een wijziging van de locatie van de opslag van chemicaliën, oliën, zuren en logen. Deze verandering past binnen de beperkingen/voorschriften voor opslag van gevaarlijke stoffen van de vigerende vergunning.

Overige milieuaspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn voor de milieubelasting.

Conclusie gevolgen voor milieu

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.4.2. Toetsing andere inrichting

De aangevraagde veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.4.3. Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde activiteiten worden niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

4.5 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Het is niet nodig om nadere voorschriften te stellen. In verband met een correctie op de geluidvoorschriften van de 30 januari 2017 verleende vergunning, worden met dit besluit de voorschriften 5.2.1a en 5.2.2a vervangen door de voorschriften 5.2.1aa en 5.2.2aa.

5. OPMERKINGEN

5.1. Algemene opmerkingen

Wij hebben de volgende opmerkingen:

- a. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- b. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

BIJLAGE 1: DOSSIERLIJST ACTIVITEIT BOUWEN

Betreft dossier:

W.Z19.104058.01

Laan 110 te Nunspeet - bouwen van een nieuw warehouse voor opslag

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D190573909	01/10/2019	02926-01-pve-01v0.1
D190573910	01/10/2019	02926-01-upd-01v1.5
D190606526	18/10/2019	099 08 19 VO deellocatie 4 tox-no-tox vs 2
D190567078	29/09/2019	13 081 BK-10-dd - terreinindeling
D190645413	05/11/2019	13 081 BK-21-d - Brandcompartimentering bg
D190556311	24/09/2019	13 081 BK-22-v 1e verdieping kantoor
D190645417	05/11/2019	13 081 BK-27-p - stellingen-pallets inrichtingstekening versie 5 nov
D190645415	05/11/2019	13 081 BK-28-m - hygienische zonering
D190645416	05/11/2019	13 081 BK-29-z - inrichting brandveiligheid
D190556314	24/09/2019	13 081 BK-41-e - doorsneden uitbreiding loods B
D190424985	16/07/2019	13 081 BK-86-j bouwplaatsinrichting FASE 2
D190556315	24/09/2019	13 081 BK-95-h - sprinkler-pompgebouw
D190556308	24/09/2019	13 081 Detailboek 03-09-2019
D190556318	24/09/2019	13 081 toetsing bouwbesluit 2012 002 03-09-2019
D190424977	16/07/2019	13-4446-1 Uitbreiding magazijn nestle nunspeet bv
D190424920	16/07/2019	17-0123
D190424932	16/07/2019	170272 Verkennend bodem onderzoek
D190424906	16/07/2019	BE-10-n
D190424907	16/07/2019	BE-21-n
D190424908	16/07/2019	BE-30-40-f
D190424925	16/07/2019	BE-92-a
D190424911	16/07/2019	BK-23-l plattegrond dak
D190424915	16/07/2019	BK-30-m
D190567079	29/09/2019	BK-40-l doorsneden
D190424926	16/07/2019	BK-81-d
D190424927	16/07/2019	BK-82-e
D190424928	16/07/2019	BK-84-c
D190424930	16/07/2019	BK-85-h
D190424918	16/07/2019	BK-91-g
D190424919	16/07/2019	BK-92-f
D190424921	16/07/2019	BK-93-o plattegrond 'riolering schoonwater en vuilwater'
D190424923	16/07/2019	BK-98-l
D190424936	16/07/2019	BK-99 Gebruiks- en verblijfsopp
D190424982	16/07/2019	BK-Dakrand-beveiliging
D190556320	24/09/2019	Brief Nestle brandveilig gebruik
D190556309	24/09/2019	Doc-sandwichpaneel CP 24-08 ALPHA-MW-FX-Lowres

D190424937	16/07/2019	EPG 04062019
D190424938	16/07/2019	EPG 29-05-2019 Attest ENORM 3.15 N
D190424940	16/07/2019	HD174316
D190424941	16/07/2019	HD174316 bouwfysische berekening 10.000 P
D190424983	16/07/2019	Nestle Nunspeet 03-06-2019 Diverse foto's
D190253091	22/04/2019	Publiceerbare aanvraag
D190424934	16/07/2019	RAAPrap
D190424933	16/07/2019	Rapport 16.2326R02
D190556321	24/09/2019	S-1 2
D190424975	16/07/2019	SGU009854 Controle bestaande daken loads B en C
D190424961	16/07/2019	TO-001-G Palenplan Fase 1 en 2
D190424962	16/07/2019	TO-002 H Betonvloer begane grond 0 Fase 1 2
D190424963	16/07/2019	TO-004-J
D190424942	16/07/2019	TO1-001-I Palenplan Fase 1
D190424943	16/07/2019	TO1-002-L Betonvloer Fase 1
D190424944	16/07/2019	TO1-002W-G wapening betonvloer
D190424946	16/07/2019	TO1-003 W Wapening van dockleveler
D190424945	16/07/2019	TO1-003-D Dockleveler
D190424947	16/07/2019	TO1-004-G Kolomplan Fase 1
D190424971	16/07/2019	TO-100-D
D190424948	16/07/2019	TO1-200-B Dakplan Fase 1
D190424949	16/07/2019	TO1-300-F Aanzichten doorsneden Fase 1
D190424950	16/07/2019	TO1-400-D 3D view Fase 1
D190424951	16/07/2019	TO2-001-E Palenplan Fase 2
D190424952	16/07/2019	TO2-002-E Betonvloer begane grond Fase 2
D190424953	16/07/2019	TO2-002W-C Wapening betonvloer Fase 2
D190424954	16/07/2019	TO2-004-E Kolomplan Fase 2
D190424965	16/07/2019	TO-200-F
D190424955	16/07/2019	TO2-200-E Dakplan Fase 2
D190424956	16/07/2019	TO2-301-E Aanzichten doorsneden Fase 2
D190424957	16/07/2019	TO2-302-E Aanzichten doorsneden
D190424960	16/07/2019	TO2-400-C 3D model Fase 2
D190424964	16/07/2019	TO-30.0
D190424967	16/07/2019	TO-300-E5
D190424968	16/07/2019	TO-301-I
D190424969	16/07/2019	TO-302 Aanzichten doorsneden
D190424970	16/07/2019	TO-400-G
D190424972	16/07/2019	TO-850-00
D190424973	16/07/2019	UT09854 - TO-H01 - staalberekening oplaadpunt - v1.0 - 26-10-2017
D190424974	16/07/2019	UT09854 - UO-H01 - Gewichtsberekening en wapening van betonconstructie 29-11-2018
D190424976	16/07/2019	UT09854 - UO-H07 - Staalconstructie
D190424929	16/07/2019	VenG-PLAN ontwerpfase