

Stichting Landschap Overijssel
H. Pohlmann
Postbus 264
6800 AG Arnhem

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Wisla Currie-Kaminska
telefoon 038 499 76 29
W.Currie-Kaminska@overijssel.nl
Zaaknummer 5466316

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28.11.2019	2019/0236957			

Onderwerp: MER beoordeling procedure

Geachte lezer,

U heeft bij ons op 24 oktober 2019 een aanmeldingsnotitie, ons kenmerk 2019/0327131, ingediend voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling. De aanmeldingsnotitie beschrijft milieueffecten van de ontgrondingswerkzaamheden uitgevoerd in het kader van PAS-natuurherstelmaatregelen in de Buitenlanden Langenholte en Dijklanden.

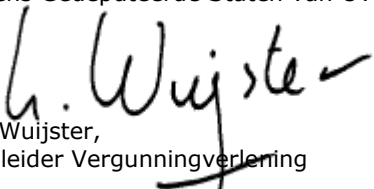
Op basis van artikel 3.3.2.1, lid 1 van de Omgevingsverordening Overijssel 2017 zijn de ontgrondingswerkzaamheden vrijgesteld van vergunningplicht. Wel bestaat er voor de ontgrondingswerkzaamheden een meldplicht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het uitvoeren van de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden in het natuurgebied de Buitenlanden Langenholte en Dijklanden dat onderdeel maakt van het Natura 2000-gebied 'Zwarte Water en Vecht'.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- a. Dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta

Datum verzending

- b. Dagelijks bestuur van Rijkswaterstaat
- c. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwolle
- d. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwartewaterland

Rechtsmiddelen

Het besluit is overeenkomstig artikel 7.17, lid 4 van de Wet milieubeheer gepubliceerd op de website van de provincie Overijssel.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 1

Aanmeldingsnotitie

De aanmeldingsnotitie is ingediend voor de beoordeling van de m.e.r.-plicht, ingevolge artikel 7.16, 1^e lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

In de notitie worden de mogelijke milieueffecten beschreven die te verwachten zijn bij het uitvoeren van ontgrondingswerkzaamheden in natuurgebied de Buitenlanden Langenholte en Dijklanden, gelegen in de Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. In dit natuurgebied worden herstelmaatregelen gerealiseerd waarbij de volgende ontgrondingen plaatsvinden: herstel van de slenkenstructuur, verwijdering van de kade, plaggen van rietlanden en graslanden, en graven van nevengeul en kraggen.

Voor het uitvoeren van de betreffende ontgrondingswerkzaamheden wordt bij de provincie een vergunning aangevraagd ingevolge de Ontgrondingenwet.

Bevoegd gezag, beoordelingsplicht en toetsingskader

Gedeputeerde Staten zijn volgens artikel 3, lid 1, juncto artikel 8, lid 3 van de Ontgrondingenwet bevoegd gezag voor het verlenen van een ontgrondingvergunning, als er sprake is van het uitvoeren van werkzaamheden waarbij het maaiveld verlaagd wordt. Ingevolge artikel 7.2, lid 1 onder b in samenhang met artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of deze activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningsaanvraag op grond van de Ontgrondingenwet al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER).

Bij het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden in het kader van PAS- herstelmaatregelen in de Buitenlanden Langenholte en Dijklanden blijft het te ontgronden gebied kleiner dan 12,5 ha (D-drempelwaarde van het Besluit m.e.r.). Daarom kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De ontgrondingswerkzaamheden uit deze aanmeldnotitie, met een oppervlak van minder dan 12,5 ha, valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent, dat gelet op artikel 2 lid 5 onder b van het Besluit milieueffectrapportage, Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als wordt bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer, als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Gedeputeerde Staten moeten daarom beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de ontgrondingvergunning een milieueffectrapportage (m.e.r.) noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen m.e.r. hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

De bijzondere omstandigheden zijn in de aanmeldnotitie beschreven.

Inhoudelijke beoordeling

Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden.

Kenmerken van het project

De ontgrondingswerkzaamheden in natuurgebieden de Buitenlanden Langenholte en de Dijklanden, gelegen in Natura 2000-gebied Zwarte Water en Vecht, maken onderdeel uit van natuurherstelmaatregelen.

De ontgrondingen worden uitgevoerd vanuit verschillende beleidskaders: de Natura 2000-opgave, de M3-onderzoeksopgave en de Kaderrichtlijn Water (KRW)-opgave.

De Natura 2000-herstelmaatregelen zijn erop gericht om verdere achteruitgang van alle aanwezige Natura 2000-habitats tegen te gaan, vooral de aanpassing van het watersysteem om de hooilanden met wilde kievitsbloemen en gulden boterbloem te behouden. Tot de KRW-maatregelen behoren de aanleg en verbreding van enkele nevengeulen.

In de Buitenlanden Langenholte worden de volgende ontgrondingen gerealiseerd:

- herstellen van slenkenstructuur
- verwijderen van kade
- plaggen van rietlanden en graslanden.

In de Dijklanden zijn de volgende ontgrondingen gepland:

- graven van nevengeul
- verwijderen van kade
- graven van kraggen.

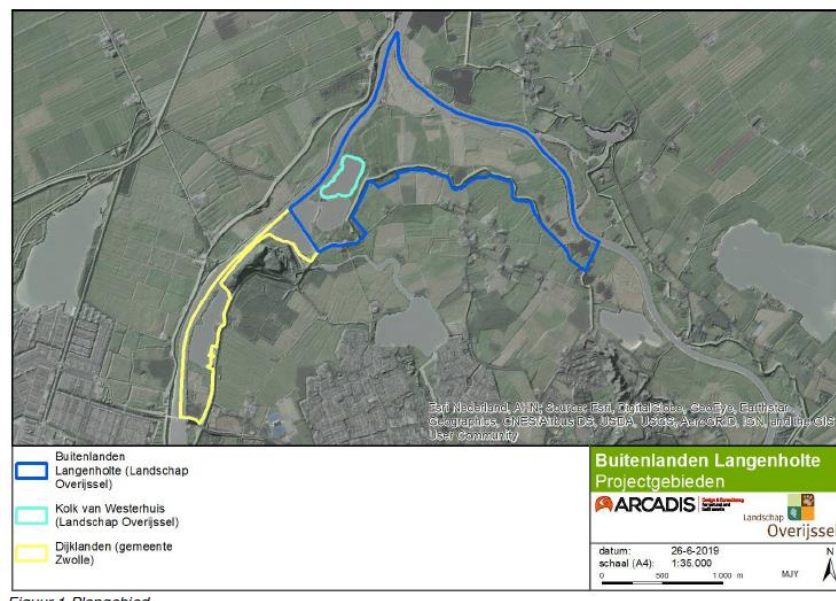
De Buitenlanden Langenholte zijn in eigendom van Landschap Overijssel, en de Dijklanden in eigendom van de gemeente Zwolle.

In de Buitenlanden Langenholte wordt 5,6 ha grond afgegraven en in de Dijklanden 1,2 ha. Er komt in totaal 96.368 m³ grond vrij. De maximale diepte van de ontgrondingen bedraagt 2 meter.

De vrijkomende grond en strooisel wordt afgezet in het plangebied.

De plaats van het project

Het plangebied is gelegen in de natuurgebieden van de Buitenlanden Langenholte en de Dijklanden in de Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht in de gemeenten Zwolle en Zwartewaterland zoals op de afbeelding afkomstig van de aanmeldingsnotitie te zien is.



Kenmerken van de potentiële effecten

In paragraaf 3 van de aanmeldingsnotitie zijn de effecten van de ontgrondingen op het milieu beschreven. Effecten van ontgrondingwerkzaamheden zijn beoordeeld op de aspecten bodem, water, natuur (soorten- en gebiedsbescherming), archeologie, landschap en cultuurhistorie, landbouw, externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid, niet gesprongen explosieven en transportroutes. Tevens is de cumulatie van de effecten beoordeeld.

Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat ten gevolge van de ontgrondingmaatregelen geen nadelige milieueffecten zijn te verwachten ten opzichte van de huidige situatie.

We hebben de aanmeldingsnotitie beoordeeld en we zijn van mening dat de beoordeling van de effecten van de voorgenoemde ontgrondingen op de juiste manier heeft plaatsgevonden.

Ten aanzien van de effecten merken we het volgende op:

Bodem

Buitenlanden Langenholte

In het gebied komen verschillende bodemtypes voor met een verschillende opbouw. Wegens de aanwezigheid van veen, klei en zand onder de toplaag is de bodem slecht doorlatend en kalkarm. Het treffen van maatregelen, zoals de aanleg van de nieuwe waterstructuur (slenken en geulen), zal voor verandering van de bodemstructuur zorgen.

De ligging van de nieuwe slenken en geulen in dit gebied wordt bepaald aan de hand van een bodemonderzoek.

Dijklanden

In de bodem van het gebied van de Dijklanden komen moerige eerdgronden voor met een zavel- of kleideken en een moerige tussenlaag op zand. Ten noorden van de Dijklanden ligt een kolk. Door het aanleggen van slenken, opschonen van de watergangen en verwijderen van de kade wordt de waterhuishouding in de Buitenlanden Langenholte verbeterd. De bodemstructuur wordt verbeterd, wat voor betere vegetatie en voor een positieve ontwikkeling op dit habitattypen zal zorgen.

Er worden geen nadelige milieugevolgen verwacht voor de bodem.

Water

Voor het gebied van de Buitenlanden Langenholte is een ecohydrologische systeemanalyse uitgevoerd.

Uit het onderzoek is gebleken dat een groot deel van de sloten niet voor voldoende afwatering zorgt, omdat deze sloten begroeid zijn of zelfs volledig verland.

Ten gevolge van het herstel van de slenkenstructuur wordt inundatiewater beter afgevoerd. Door het opschonen van de sloten wordt de hydraulische weerstand verlaagd en water beter afgevoerd. Een natuurlijk inundatiesysteem wordt gecreëerd door het verwijderen van de kades. Door het schrapen van de liezen komen deze weer lager te liggen, wat tot een betere in- en afvoer van water zal leiden.

De aanpassing van het watersysteem zal voor behoud van het habitatype glanshaverhooilanden zorgen.

Natuur

Soortenbescherming

Uit het door Ecogroen uitgevoerde onderzoek in het kader van de Wet natuurbescherming blijkt dat de ontgrondingswerkzaamheden niet zullen leiden tot nadelige effecten op de beschermde soorten, mits volgens een ecologisch werkprotocol wordt gewerkt.

Op basis van de gekozen uitvoeringswijze en –periode wordt schade aan o.a. vleermuis, waterspitsmuis, kleine marterachtige, grote modderkruiper, kwabaal en broedvogel voorkomen.

Door het herstel van de slenkenstructuur en het opschonen van de sloten worden natuurlijke oevers gecreëerd voor limnofiele vissen, zoals de zeelt, grote modderkruiper en kwabaal.

Ten gevolge van de ontgrondingen wordt een positief effect verwacht voor de aanwezige soorten.

Gebiedsbescherming

Door het aanleggen van de slenken, het opschonen van sloten, het verwijderen van de kades en het schrapen van de rietlanden kan het gebied beter en sneller inunderen. Het geïnundeerde water kan sneller wegstromen. Dat heeft een positief effect op de gebiedsontwikkeling.

Te behoeve van de beoordeling van het effect van de tijdelijke ontgrondingen op het habitatype wordt een vergunning aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming.

Volgens een door Ecogroen uitgevoerd onderzoek zijn er significante negatieve effecten in de vorm van habitatverlies en verstoring op de instandhoudingsdoelen van habitattypen.

Archeologie

In het gebied Buitenlanden Langenholte zijn voornamelijk gebieden met lage archeologische verwachting aanwezig. Er zijn slechts twee kleine gedeeltes met een hoge verwachting; bij het alluviale bosje binnendijs en langs de Overijsselse Vecht ter hoogte van het voormalige veer. In het gebied met hoge archeologische verwachting zijn geen graafwerkzaamheden gepland. In het gebied van Buitenlanden Langenholte zijn geen archeologische monumenten aanwezig.

Het gebied van Dijklanden valt in het geheel onder een lage archeologische verwachting.

De provinciale archeoloog heeft de conceptnotitie beoordeeld en opmerkingen doorgegeven. Deze opmerkingen zijn in een definitieve notitie verwerkt. De provinciaal archeoloog is akkoord gegaan met de paragraaf Archeologie in de aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Ten gevolgen van de ontgrondingen worden geen nadelige milieugevolgen verwacht voor het thema archeologie.

Landschap en cultuurhistorie

Voor het plangebied zijn de volgende landschapselementen van belang: de dijk, het slotenpatroon en de slenken.

Ten gevolge van de ontgrondingswerkzaamheden worden alle cultuurhistorische landschapselementen intact gelaten.

De oude slenken worden versterkt en het oude slotenpatroon wordt gehandhaafd bij het baggeren van sloten. De oude kade langs de slenk wordt verwijderd, maar deze is niet van een hoge historische waarde.

Er worden geen nadelige milieugevolgen verwacht voor het thema landschap en cultuurhistorie.

Landbouw

De gronden in het plangebied worden gebruikt door agrariërs. Het maaibeheer wordt uitgevoerd door boeren en het deel van het plangebied blijft voor het grootste gedeelte hetzelfde.

Door het treffen van de maatregelen worden de gronden, gelegen in het noordelijke deel, begraasd door vee, wat een positief effect heeft op het landbouw.

Met de pachters worden afspraken gemaakt over het maaien van het riet om de rietgroei te beheersen.

Er worden geen belangrijke nadelige milieugevolgen verwacht voor het thema landbouw.

Overige aspecten

Externe veiligheid

Tijdens de ontgrondingswerkzaamheden worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd. De ontgrondingswerkzaamheden worden niet uitgevoerd nabij gasleidingen.

In Dijklanden is wel een datakabel aanwezig ten zuiden van de Noorderkolk. Omdat de ontgrondingswerkzaamheden deze kabel kruisen, is afstemming met de beheerder noodzakelijk. Door de afstemming is het risico van ongeval uitgesloten.

Ten gevolge van de ontgrondingswerkzaamheden bestaan geen extra ongevalsrisico's op het gebied van externe veiligheid, gebruikte stoffen of technologieën.

Luchtkwaliteit en geluid

In verband met de ontgrondingswerkzaamheden worden tijdelijke een toename van geluid en uitstoot van stoffen verwacht. Omdat in de directe omgeving van de ontgrondingslocaties geen woningen zijn gelegen, wordt er geen overlast verwacht. Met de bewoners van de woningen, gelegen langs de transportroute, wordt over de tijdelijke transporten gecommuniceerd. Er is geen sprake van structurele hinder of productie van afvalstoffen.

Na het treffen van de maatregelen in het plangebied worden herstel van natuur en vermindering van uitstoot verwacht.

Niet gesprongen Explosieven

Uit het vooronderzoek naar Niet Gesprongen Explosieven blijkt dat op twee locaties (maatregelen 3b en 6b) een detectieonderzoek nodig is, voordat kan worden gegraven. Dit onderzoek wordt in de uitvoeringsfase uitgevoerd.

Transportroutes

De verwachting is dat het transport op reeds aanwezige wegen zal plaatsvinden. Het aantal vervoersbewegingen bedraagt 1-2 per uur tussen 7.00 en 17.00 uur, gedurende 10 dagen.

De omwonenden zijn over deze transportbewegingen geïnformeerd. Eventuele hinder en overlast kunnen worden gemeld via een speciaal ingesteld telefoonnummer.

Er worden geen nadelige milieugevolgen verwacht voor het aspect externe veiligheid, luchtkwaliteit, geluid en niet gesprongen explosieven.

Cumulatie

In het plangebied worden geen andere projecten gerealiseerd die cumulatief met de ontgroningen kunnen optreden. Er worden geen nadelige, cumulatieve effecten verwacht.

Conclusie

Ten gevolge van de ontgroning zijn er geen negatieve effecten te verwachten voor het milieu.

Door de aanleg van de slenken, het opschonen van de sloten, het verlagen van de kades en het schrapen van de rietlanden kan het gebied beter en sneller inunderen. Het geïnundeerde water kan sneller wegstromen.

Er worden betere omstandigheden gecreëerd voor de habitattypen glanshaver- en vossenstaarthooilanden en stroomdalgraslanden.

Op basis van de verwachte effecten is er geen aanleiding om voor de voorgenomen ontgroningen een m.e.r. uit te voeren.