

Watervergunning

Datum : 6 november 2019
Documentnummer : 2019045490
Case nr. : WV119.0707

AANHEF

Het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen heeft op 2 juli 2019 een aanvraag ontvangen van ARCHIKON architecten om een vergunning voor het verrichten van handelingen in het watersysteem.

De vergunning wordt aangevraagd namens Caffarelli B.V., Hughersluys 31 4536 HM TERNEUZEN.

AANVRAAG

De aanvraag betreft: de nieuwbouw van 159 appartementen en 5 commerciële ruimten, Pharos Residence te Breskens

Bouwen

Op grond van het bepaalde in artikel 4.1, lid 5, 6 en 7 van de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is het verboden zonder vergunning van het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones van een waterstaatswerk en daarbinnen werkzaamheden te verrichten, werken te plaatsen of te behouden dan wel te verwijderen.

OVERWEGINGEN

Aanvraag

Archikon BV heeft namens Caffarelli B.V. een watervergunning aangevraagd voor de nieuwbouw van Pharos Residence bestaande uit 159 appartementen en 5 commerciële ruimten. De vergunningaanvraag heeft tevens betrekking op het inrichten van de bouwplaats. Voor het aanleggen infrastructuur, het leggen van kabels en leidingen en het herinrichten van de buitenruimte rondom het gebouw wordt te zijner tijd afzonderlijk een watervergunning aangevraagd.

Het appartementencomplex wordt gebouwd aan de westzijde van de Handelshaven, op het havenplateau van de Westhavendam te Breskens. De bouw van het appartementengebouw is onderdeel van de herstructurering van het havengebied zoals vastgelegd in het Masterplan Havengebied Breskens.

Het complex bestaat uit drie appartementengebouwen (met 7, 10 en 11 verdiepingen) die geplaatst worden op een doorlopende sokkel met daarin parkeervoorzieningen, voorzieningen voor de appartementen (technische ruimten, bergingen e.d.) en ruimten bedrijven en horeca. Ter plaats van het appartementengebouw ligt het havenplateau op $\pm$ NAP+3,50m. De vloer van (de onderste laag van) de sokkel ligt op NAP+3.00m. De bovenkant van de sokkel (het niveau van de appartementen) ligt op NAP+9,00m.

Voorlangs de sokkel wordt, met een keerwand van L-profielen, een 3m brede loopstrook gerealiseerd op NAP+4,25m met een hellingbaan ter plaatse van de ingang van de 3 gebouwen. De loopstrook moet mede voorkomen dat bij hoogwater stand de sokkel onder water loopt. In de loopstrook worden (boven het bestaande maaiveld) kabels en leidingen gelegd zoals de dwaverzamelleiding.

De fundering van het gebouw wordt geplaatst op fundex-palen (paalpuntniveau is gemiddeld NAP-24,00m). Deze palen worden trillingsvrij geplaatst. Het zijn in de grond gevormde,

grondverdringende betonpalen die schroevend op diepte gebracht worden middels een stalen hulpbuis en onder toevoeging van groutinjectie.

Vergunningvereiste en -beleid

De waterkering ter plaatse is in beheer bij het waterschap. De gemeente Sluis is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van het havenplateau en de kadewand.

De Westhavendam en het havenplateau waar gebouwd gaat worden valt binnen het Waterstaatswerk van de waterkering. Ingevolge de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012 is binnen het Waterstaatswerk voor het bouwen van het appartementengebouw en het inrichten van de bouwplaats een watervergunning vereist.

Volgens het door het waterschap gehanteerde vergunningenbeleid geldt voor bouwen op havenplateaus het ja, mits regiem. Dat houdt in dat nieuwbouw in beginsel is toegestaan mits dat geen significante nadelige gevolgen heeft voor het waterkerend vermogen van de waterkering. Tevens mag de bebouwing geen belemmering vormen voor een toekomstige versterking. Voorts moet rekening gehouden worden met een toekomstige verzwarende en moeten beheer- en onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.

Samenloop

Er wordt gebouwd aan de zeezijde van de dijk. Dit gebied (zeewaarts van de buitenkruinlijn) valt ook binnen het beheersgebied van Rijkswaterstaat als beheerder van de Noordzee en de Westerschelde. Er is derhalve sprake van samenloop. Het waterschap en Rijkswaterstaat hebben in onderling overleg bepaald dat het waterschap het bevoegd gezag is en de watervergunning verleent. De aanvraag is bij Rijkswaterstaat geregistreerd onder nr RWSZ2019-00011532.

Rijkswaterstaat Zee en Delta heeft advies gegeven over deze aanvraag. Het waterschap heeft dit advies op 17 oktober 2019 ontvangen. Het advies van Rijkswaterstaat is als bijlage 1 bijgevoegd en maakt deel uit van deze watervergunning.

Naast de Watervergunning moet de aanvrager mogelijk een melding op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen bij Rijkswaterstaat indienen. Dit is aan de orde wanneer er door de bouwwerkzaamheden (indirecte) lozingen op het water plaats kunnen vinden.

Beoordeling

Beschrijving waterkering: De Westhavendam die bekleed met een asfaltverharding, beschermt de waterkering die langs het havengebied Breskens ligt en die daardoor minder wordt belast. Hoewel de Westhavendam geen onderdeel uitmaakt van de eigenlijke waterkering, is die daarom wel onderdeel van het Waterstaatswerk. Aan de Westhavendam liggende havenplateau is ter plaatse ±35m breed. De kadewand ligt op NAP+2,74m. De verharding van het havenplateau bestaat uit een klinkerbestrating.

Beheer en onderhoud waterkering: De waterkering langs het havengebied blijft bereikbaar voor beheer- en onderhoud.

De noordwestelijke punt van het gebouw komt in het talud van de Westhavendam te staan. Daardoor is de Westhavendam minder goed bereikbaar voor beheer en onderhoud. In verband daarmee moeten maatregelen/voorzieningen getroffen. Die maatregelen betreffen o.a. het aanbrengen van een asfaltverharding op het havenplateau onderlangs het talud en het overlagen van het binnentalud van de Westhavendam bij het appartementengebouw. Om het gebouw in het talud te kunnen plaatsen wordt dat ontgraven en wordt een damwand geplaatst. Dit onderdeel moet nog verder uitgewerkt worden door de vergunninghouder.

De funderingspalen worden trillingsvrij geplaatst. De kans dat daardoor schade ontstaat aan de waterkering is beperkt. De kelderconstructie kan worden gerealiseerd zonder dat de stabiliteit van de waterkering in het geding komt. De waterkering wordt gemonitord. Conform het ingediende monitoringsplan moeten de waterkering en andere objecten worden geïnspecteerd op grote vervormingen en/of scheurvorming. Voor de start van de werkzaamheden moet de nul-situatie vastgelegd worden. De visuele inspecties geschieden en worden gerapporteerd conform de landelijke procedure nul-opname standaard voor vooropnames van het NIVRE).

Dijkverzwaring: De bouw van het appartementencomplex heeft geen significante nadelige invloed op de mogelijkheid om in de toekomst een versterking van de waterkering langs het havengebied te realiseren.

Buitendijks bouwen: Het betreft buitendijks gebied en dat valt niet onder de wettelijk bescherming tegen overstroming. Rijkswaterstaat en waterschap zijn niet verantwoordelijk voor de veiligheid buitendijks. De eigenaren/gebruikers van gebouwen en bouwwerken in buitendijks gebied zijn zelf verantwoordelijk voor schade door hoogwater. Vergunninghouder en gemeente zijn primair verantwoordelijk voor de hoogwaterveiligheid van de bewoners en gebruikers van het appartementencomplex.

Ter indicatie van de waterveiligheid kan het volgende worden opgemerkt. De bovenkant van de kadewand ligt op NAP+2,74m. Het havenplateau begint dus te overstromen bij een waterstand van NAP+2,74m. Die waterstand komt meerdere keren per jaar voor. Volgens de waterstandstatistieken (rapport Kenmerkende waarden, Getijgebied 2011.0 van Rijkswaterstaat) wordt het peil NAP+4,25m (de hoogte van de loopstrook voorlangs het gebouw) 1x in de 50 jaar bereikt en het peil van NAP+9.00m (het niveau van de appartementen) minder vaak dan 1x in de 10.000 jaar. Genoemd rapport bevat zgn. toetswaterstanden, geldend in 2011. Dit zijn waterstanden waarin nog geen rekening is gehouden met toekomstige effecten van klimaatverandering (zoals zeespiegelstijging). De waterstand die hoort bij de in de Waterwet vastgelegde signaleringswaarde voor dit dijktraject (1:1000) is NAP+5,02m. Het gebouw kan daarbij te maken krijgen met golfaanval. Uit de berekende hydraulische randvoorwaarden, die voor de veiligheidstoetsing 2006 - 2011 van de primaire waterkeringen zijn gebruikt, blijkt dat direct buiten de Haven van Breskens bij extreme omstandigheden rekening moet worden gehouden met golven met een (indicatieve) golfhoogte van 1,50 m à 2,50 m. In de haven zijn de golven lager. Ter indicatie: voor de dijkversterking in 2005 zijn de golfcondities in de Handelshaven bepaald voor een 1:4000 storm. De maatgevende golfhoogte is toen bepaald op 80cm.

Stormseizoen: Aanvrager wil in het stormseizoen starten met de werkzaamheden. Daarbij zal de verharding van het havenplateau verwijderd worden wat ten koste gaat van de erosiebestendigheid van het havenplateau. Gedurende het stormseizoen (van 1 oktober tot 1 april) is de kans op hoge waterstanden en golfaanval het grootst.

De aanvrager heeft aangegeven dat de verkoop van de appartementen voorspoedig is verlopen en dat de aannemingsovereenkomst die met de kopers is gesloten hem verplicht om te starten met de bouw. Als de bouw niet tijdig start kunnen kopers afhaken wat er uiteindelijk in kan resulteren dat het project moet worden geannuleerd.

Dat belang van de aanvrager is dermate zwaarwegend in verhouding tot het waterkeringsbelang, dat het waterschap toestaat dat de werkzaamheden starten in het stormseizoen. Daarbij is van belang dat de risico's voor de hoogwaterveiligheid aanvaardbaar gemaakt worden door het treffen van maatregelen die voorkomen dat het havenplateau erodeert en uitspoelt dan wel de gevolgen daarvan te beperken. Voorts is van belang dat eventuele erosie niet direct tot een afname van veiligheid leidt. Pas bij doorgaande erosie kan de Westhavendam worden aangetast en daarmee de hoogwaterveiligheid.

Om te voorkomen dat de bouwplaats overstroomt en de bouwput (ontgraven tot $\pm$ NAP+ 1,30m) uitspoelt wordt voor de aanvang van het werk, aan kadezijde een betonnen keerwand gerealiseerd. Deze keerwand gaat deel uitmaken van de verhoogde loopplint. De resterende delen aan weerszijde van de keerwand worden dichtgezet met prefab betonnen stapelblokken. De hoogte van deze kering is NAP+4.25m. Ter plaatse van de bouwwinrit zijn materialen beschikbaar om deze opening bij verwacht hoog water tijdig dicht te zetten.

De vergunninghouder moet een plan voorleggen aan het waterschap waarin is aangegeven hoe de waterveiligheid gedurende het stormseizoen is gewaarborgd. Het plan moet door het waterschap zijn goedgekeurd voordat de werkzaamheden mogen starten. Voor het waterschap is van belang dat het waterkerend vermogen binnen 24 uur hersteld kan worden.

Door het stellen van voorschriften kunnen nadelige gevolgen van de bouw voor het waterkeringbeheer worden ondervangen. De watervergunning kan verleend worden.

CONCLUSIE

Uit het onderzoek, ingesteld naar de bij de vergunningverlening betrokken belangen, is gebleken dat de handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Op grond hiervan is de handeling onder voorschriften aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht en de hiervoor vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur:

aan Caffarelli B.V., Hughsersluys 31, 4536 HM TERNEUZEN (hierna: vergunninghouder) de gevraagde vergunning te verlenen voor de nieuwbouw van 159 appartementen en 5 commerciële ruimten, Pharos Residence te Breskens, onder de bij deze beschikking behorende voorschriften.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur
van waterschap Scheldestromen,

VOORSCHRIFTEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2019045490

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder meldt het begin van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren bij de opzichter van de afdeling WK, werkgebied Zeeuws-Vlaanderen, de heer W.O.M. van Damme, telefoonnummer 088-2461000 (hierna: de opzichter).
2. De aanvraag maakt deel uit van de vergunning en de uitvoering geschiedt conform de aanvraag.
3. De werken dienen te worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag overlegde bescheiden, een en ander met inachtneming van de hieronder genoemde wijzigingen c.q. aanvullingen.
4. Indien hierom wordt verzocht dienen door de vergunninghouder revisietekeningen op een schaal van tenminste 1:1000 waarop de werken duidelijk en nauwkeurig zijn aangegeven in drievoud aan de afdeling Beheer & Onderhoud Waterkeringen te worden gezonden.
5. Ter plaatse moet een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
6. Beheer en onderhoud:
De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
7. Contactpersoon:
 - De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd;
 - De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen;
 - Wijzigingen van contactpersonen moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.
8. Alle deze vergunning betreffende werken worden uitgevoerd en onderhouden op kosten van de vergunninghouder en volgens aanwijzing van de opzichter.
9. Ingeval tijdens de uitvoering blijkt dat het noodzakelijk is dat er wijzigingen aan de vergunde werken moeten worden uitgevoerd dienen deze met toestemming van de opzichter te worden gerealiseerd.
10. De vergunninghouder meldt de oplevering van de werken of het beëindigen van de werkzaamheden tenminste 3 werkdagen van tevoren aan de opzichter.
11. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
12. Alle schade - ook gevolgschade - welke ontstaat door de uitvoering van de werkzaamheden of hiermee verband houdende herstelwerkzaamheden dient onmiddellijk te worden hersteld op kosten van de vergunninghouder.
13. De werken dienen binnen 12 maanden na verzending te zijn gestart.

Voorschriften voor een waterstaatswerk of beschermingszone gebruiken.

1. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit mogen alleen gecertificeerde bouwstoffen (ook voor de grondaanvullingen) worden toegepast.
2. Uitkomende grond kan gedurende de werkzaamheden ter plaatse opgeslagen worden. De eventueel overtollige grond en de voor het aanvullen ongeschikte grond dient te

worden afgevoerd door en op kosten van de vergunninghouder. Tekortkomend aanvullingsmateriaal dient te worden bijgeleverd door de vergunninghouder en moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit (grond moet voldoen aan de maximale waarde van de bodemklasse 'achtergrondwaarde 2000' (=schone grond) met een maximaal percentage bodemvreemd materiaal van 20%). Met instemming van het bevoegd gezag in het kader van het Besluit bodemkwaliteit kan hier onder voorwaarden van afgeweken worden.

3. Het afhakken van boomwortels en takken en het snoeien van bomen, struiken en heggen alsmede het verwijderen van bomen, struiken en heggen is niet toegestaan.
4. Tussen zonsondergang en zonsopkomst mogen geen ontgravingen worden verricht en geen bekledingen of verhardingen worden opgebroken.
5. Indien verplaatsing/verwijdering noodzakelijk is vanuit het waterkeringbelang en/of aanpassing van de waterkering dan dient hetgeen waarvoor vergunning verleend is op kosten van de vergunninghouder per direct te worden verplaatst/verwijderd.
6. Gedurende het tijdvak van 1 oktober tot 1 april mogen geen graafwerkzaamheden in de waterkering en beschermingszone plaatsvinden.
7. In afwijking van het gesteld onder 6 mag in het stormseizoen die verharding van het havenplateau worden verwijderd die voor de bouw van het appartementengebouw strikt noodzakelijk is

Voorschriften voor het bouwen

1. Voor de start van de werkzaamheden moet de vergunninghouder een planning indienen van de uit te voeren werkzaamheden.
2. Gedurende de bouw moet de hoogwaterveiligheid steeds gewaarborgd zijn.
3. Het beheer van de waterkering mag geen beperkingen ondergaan. De waterkering moet te allen tijde bereikbaar zijn voor beheer en onderhoud. De werken worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag overgelegde tekening(en) met nr(s) nog in te vullen.
4. De vergunninghouder moet ter goedkeuring voorleggen aan het waterschap:
 - a. een plan waarin de plaatsing van de punt van het gebouw in het talud van de Westhavendam is uitgewerkt. Dat plan moet zijn goedgekeurd door het waterschap voordat de werkzaamheden starten.
 - b. een plan waarin is aangegeven hoe de waterveiligheid gedurende het stormseizoen is gewaarborgd.
 Deze plannen moet zijn goedgekeurd voordat de werkzaamheden starten.
5. Voor de start van de werkzaamheden moet de vergunninghouder samen met het waterschap de waterkering inspecteren. De inspectie vinden plaats en worden gerapporteerd conform de landelijke procedure nul-opname standaard voor vooropnames van het NIVRE).

Voorschriften Rijkswaterstaat

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
 - a. het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies;
 - b. de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam, en;
 - c. het kustfundament.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a. de oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;

- b. andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - c. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

BIJLAGE 1

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 juni 2019 een aanvraag ontvangen van Caffarelli B.V. om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. In overleg met waterschap Scheldestromen is besloten dat het waterschap op de vergunningaanvraag beslist, aangezien er voor het waterschap meer belangen spelen.

De aanvraag betreft het gebruik maken van het rijkswaterstaatswerk de Westerschelde of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, meer specifiek het plaatsen en behouden van een appartementencomplex inclusief commerciële ruimten, het aanleggen van riolering inclusief wateruitlaat, en het ontgraven van grond, aan de Handelshaven te Breskens, in de gemeente Sluis.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2019-00011532.

Voorschriften

Voorschrift 1 Plaatsbepaling werken

De werken dienen te worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij de aanvraag ingediende tekeningen.

Voorschrift 2 Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
 - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies;
 - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam, en;
 - het kustfundament.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder.
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - de oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
 - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 3 Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden

1. Ten minste vijf werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moet de vergunninghouder dit melden bij de waterbeheerder.
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal aangevangen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden voortgezet.
3. Indien de werkzaamheden (tijdelijk) niet kunnen worden voortgezet, moet dit uiterlijk binnen drie werkdagen worden gemeld aan de waterbeheerder.
4. Indien de werkzaamheden gereed zijn, moet dit uiterlijk binnen twee werkdagen gemeld worden aan de waterbeheerder.

Voorschrift 4 *Revisietekening*

Binnen één maand nadat de werkzaamheden zijn uitgevoerd moeten revisietekeningen aan de waterbeheerder worden overgelegd waarop de exacte constructie en de ligging (X, Y en Z- coördinaten) van de werken is aangegeven.

Voorschrift 5 *Contactpersoon*

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan de waterbeheerder mee, wat de contactgegevens zijn (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen moeten binnen veertien dagen schriftelijk worden gemeld.

Op grond van artikel 6.12 van het Waterbesluit is het verboden zonder vergunning van Onze Minister als bedoeld in artikel 6.5 van de Waterwet gebruik te maken van een oppervlaktelichaam of een bijbehorend kunstwerk in beheer bij het Rijk niet zijnde de Noordzee, door anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

De aangevraagde handelingen zijn derhalve vergunningplichtig.

Beschrijving van het waterstaatswerk de Westerschelde

Het waterlichaam Westerschelde behoort tot het watertype estuarium met matig getijverschil en wordt aangemerkt als een sterk veranderd waterlichaam. De Westerschelde is een waterstaatswerk in beheer bij Rijkswaterstaat, dat bestaat uit een meergeulensysteem, met hoofd- en nevengeulen, slikken, schorren, ondiepe watergebieden en platen. De Westerschelde heeft een scheepvaart- en rivierfunctie en is onderdeel van de hoofdtransportas Antwerpen-Noordzee en vice versa. Tevens kent de Westerschelde nog verschillende andere functies en activiteiten zoals natuur, visserij, recreatie, delfstoffen- en zandwinning.

Toetsing

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de effecten op bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de volgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) vertaalt het NWP dit beleid door naar het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het Bprw 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het Bprw 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

De Beleidslijn voor de kust bevat een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag. De strategie voor waterveiligheid houdt in: het

kustfundament op peil houden, het handhaven van de kustlijn en het achterland met primaire waterkeringen beschermen tegen overstroming.

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het Bprw dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

Gelet op de activiteit is geen invloed op de waterkwantiteit te verwachten. De opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen op het gebied van waterveiligheid voldoende worden beschermd.

Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Gezien de locatie van de werken, is geen invloed op de chemische en ecologische toestand van de oppervlaktewaterlichamen te verwachten. Nadere voorschriften hieromtrent behoeven derhalve niet te worden opgenomen.

Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (hierna Bprw).

Uitgangspunt van het Bprw is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de gebruiksfuncties waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water en veilig verkeer over water op orde zijn.

Zoals aangegeven in voorgaande paragrafen heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

Conclusie

De in het advies opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Mededelingen

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf. Ik wijs u er op dat het Rijksvastgoedbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke regeling is overeengekomen met het Rijksvastgoedbedrijf mag gebruik worden gemaakt van staatseigendom(en) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).

BIJLAGE 2 MEDEDELINGEN

Behorend bij vergunning documentnummer: 2019045490

Procedure

De voorbereiding van de vergunning heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een bezwaarschrift worden ingediend binnen zes weken na verzending van dit besluit.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen, Kanaalweg 1, 4337 PA Middelburg.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Indien een bezwaarschrift is ingediend is het mogelijk om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Een dergelijk verzoek dient te worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Het verzoek dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. de naam en het adres van de verzoeker;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en datum en nummer of kenmerk van het besluit;
- d. de gronden van het verzoek (motivering).

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden gevoegd.

Naar aanleiding van het verzoek kan de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven. De griffier van de Rechtbank wijst de verzoeker na de indiening van diens verzoek op de verschuldigheid van het griffierecht en bericht de verzoeker binnen welke termijn en op welke wijze het verschuldigde griffierecht moet worden voldaan.

Privaatrechtelijke toestemming

Zonodig zal het waterschap vergunninghouder benaderen teneinde de privaatrechtelijke aspecten verbonden aan het gebruik van deze vergunning te regelen.

Overige vergunningsvereisten

Voorts wordt de aandacht gevestigd op de omstandigheid dat naast de in bovenstaande beschikking verleende vergunning voor de handelingen waarop bovenstaande vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning vereist kan zijn op grond van andere wettelijke bepalingen dan die op grond waarvan deze vergunning is verleend.

Inzage vergunning

Het originele exemplaar van deze vergunning met bijbehorende tekening moet steeds aan de ambtenaar van het waterschap op zijn verzoek kunnen worden getoond.

Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid van de Waterwet kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Indien de noodzaak voor het vergunde komt te vervallen, kan het dagelijks bestuur van het waterschap de vergunning intrekken en dient het vergunde te worden opgeruimd of te worden verwijderd. Indien het vergunde moet worden vervangen dan dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd. De vergunningsaanvraag wordt dan getoetst aan de dan geldende regelgeving en het dan geldend beleid.

Rechtsopvolging

Van iedere overgang van de vergunning naar rechtverkrijgenden moet op grond van artikel 6:24, tweede lid Waterwet binnen vier weken na de overgang mededeling worden gedaan aan het dagelijks bestuur van waterschap Scheldestromen.

Expeditie

Afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

- Archikon b.v., ta.v. de heer H. Koppejan, Stationspark 7, 4462 DZ Goes
- **Rijkswaterstaat Zee en Delta**, Afdeling vergunningverlening t.a.v. P.Brandwijk Postbus 2232, 3500 GE Utrecht
- .Afdeling JZ team Grondzaken