



WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Vergunninghouder : EG Services Netherlands B.V.
Datum besluit : 12 november 2019
Onderwerp : Onbemand tankstation, wijziging voorschriften
Gemeente / locatie : Gemeente Heumen / Broekkant 51 in Malden
Zaaknummer : Z14.037892
Activiteit : Milieu, ambtshalve wijziging van de voorschriften

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Wij hebben op 20 december 2013 een omgevingsvergunning milieu verleend voor een onbemand zelftankstation. Dit besluit betreft de locatie Broekkant 51 te Malden. De vergunning is geregistreerd onder nummer 2013-0006. Wij wijzigen de voorschriften van deze vergunning.

Bij een reguliere milieucontrole is geconstateerd dat uit de bij de vergunning behorende stukken niet kan worden vastgesteld of het aspect veiligheid bij onbemande tankstations afdoende is beschouwd. Naar aanleiding van deze constatering hebben wij hier nader onderzoek naar verricht en achten wij het in het belang van de bescherming van het milieu noodzakelijk om een aantal aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

II. Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de voorschriften te wijzigen van de omgevingsvergunning van EG Services Netherlands B.V., verleend op 20 december 2013 onder nummer 2013-0006. De wijziging omvat het aan deze vergunning verbinden van de voorschriften die zijn opgenomen in hoofdstuk 1.

Het College van Burgemeester en Wethouders van Heumen,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

PUBLICATIE BESLUIT

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Heumen in het huis aan huis blad 'VIAHeumen' en digitaal via www.heumen.nl > bestuur > bekendmakingen > openbare bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage bij de Gemeente Heumen: Balie BML, Kerkplein 6 te Malden. U kunt tijdens balie openingstijden langskomen of telefonisch een afspraak maken via 14-024.

De eerste dag van de terinzagelegging is 15 november 2019.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN

1	EXTERNE VEILIGHEID	5
---	--------------------------	---

OVERWEGINGEN

1.	Procedurele overwegingen.....	6
1.1.	Inleiding.....	6
1.2.	Vergunde situatie	6
1.3.	Vergunningplicht	6
1.4.	Bevoegd gezag.....	6
1.5.	Procedure.....	6
1.6.	Adviezen	6
1.7.	Zienswijzen op de ontwerpbeschikking	7
1.8.	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking	7
2.	Toetsingskader milieu.....	7
2.1.	Inleiding.....	7
2.2.	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
2.3.	Richtlijn industriële emissies en IPPC.....	8
3.	Externe veiligheid	8
3.1.	Algemeen	8
3.2.	Ongevalscenario tijdens het tanken van een motorvoertuig	8
3.3.	Voorschriften m.b.t. het tanken van een motorvoertuig.....	9
3.4.	Lossende tankwagen.....	9
3.5.	Voorschriften m.b.t. het lossen van de tankwagen.....	10
3.6.	Conclusie externe veiligheid	10
4.	Conclusie.....	10

VOORSCHRIFTEN

1 EXTERNE VEILIGHEID

- 1.1.1 Om de gevolgen van een calamiteit tijdens het afleveren van brandstoffen aan voertuigen zoveel mogelijk te beperken moeten de afvoerputten vrij zijn van obstakels die een ongehinderde afvoer van vloeistoffen zouden kunnen belemmeren. Hiertoe moet wekelijks een inspectie van de afvoerputten uitgevoerd worden.
- 1.1.2 Alle bevindingen van de inspecties zoals beschreven in het vorige voorschrift moeten worden geregistreerd.
- 1.1.3 De afleverslangen voor de aflevering van benzine moeten, uiterlijk binnen 3 maanden na inwerkingtreding van dit besluit, zijn voorzien van een breekkoppeling. Voorgaande geldt niet voor de afleverslang aan de straatzijde van pomp 9 (aangeduid met pompnummer 9 op de plattegrondtekening nr. 1212533 d.d. 18 december 2012).
- 1.1.4 Een afleverinstallatie voor brandstof is begrensd op een aflevering van maximaal 80 liter benzine per tankbeurt.
- 1.1.5 Op verzoek van het bevoegd gezag moet worden aangetoond dat aan het bepaalde in het vorige voorschrift wordt voldaan.
- 1.1.6 Het lossen van brandstoffen uit een tankwagen moet altijd onder continu toezicht (van de chauffeur van de tankwagen) plaatsvinden volgens een vastgestelde losprocedure.
- 1.1.7 Tijdens het lossen van motorbrandstoffen (benzine en diesel) moet de chauffeur van de tankauto toezicht houden, zodat controle op het lossen plaatsvindt, daaronder begrepen het voorkomen van overschrijding van de maximum toelaatbare vullingsgraad.
- 1.1.8 Het terrein en de routing binnen de inrichting moeten zodanig zijn ingericht, dat de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Inleiding

EG Services Netherlands B.V. heeft vergunning voor een onbemand zelftankstation aan Broekkant 51 te Malden (Firezone Malden).

Bij een reguliere milieucontrole is geconstateerd dat uit de bij de vergunning behorende stukken niet kan worden vastgesteld of het aspect veiligheid bij een onbemand tankstation afdoende is beschouwd. Naar aanleiding van deze constatering hebben wij hier nader onderzoek naar verricht. Wij hebben daartoe de omgevingsvergunning van EG Services Netherlands B.V. beoordeeld op dit aspect. Deze beoordeling geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunning.

1.2. Vergunde situatie

Voor de locatie waar de activiteiten plaatsvinden is op 20 december 2013 (nummer 2013-0006) een omgevingsvergunning milieu verleend voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan en het in werking hebben van die inrichting na die verandering (revisievergunning).

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 onder a	Inrichtingen waar: een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft.
5.4 onder e	Inrichtingen voor het afleveren van vloeibare brandstoffen ten behoeve van openbare verkoop voor motorvoertuigen voor het wegverkeer door een afleverzuil waar aflevering zonder direct toezicht mogelijk is en er minder dan 20 meter afstand is tussen de afleverzuil en een van de volgende objecten,bedrijfsgebouw.

Op grond van categorie 5.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid van de Wabo.

1.5. Procedure

De vigerende vergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, worden met betrekking tot deze procedure geen adviseurs aangewezen.

1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving gepubliceerd in het huis aan huis blad 'VIAHeumen' en digitaal via www.heumen.nl op 18 september 2019. Met ingang van 19 september 2019 tot en met 30 oktober 2019 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

Overeenkomstig artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen. De omstandigheden waaronder dit kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, lid 2, onder b. Wij achten het in het belang van de bescherming van het milieu noodzakelijk om een aantal aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Voor de overwegingen verwijzen wij naar het hoofdstuk externe veiligheid hieronder.

2.2. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling van toepassing zijn.

De inrichting waarvoor vergunning is verleend, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Bij Firezone Malden vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

2.3. Richtlijn industriële emissies en IPPC

In de inrichting vinden geen activiteiten plaats die zijn genoemd in bijlage I van de RIE. Derhalve is geen sprake van een IPPC-installatie.

3. EXTERNE VEILIGHEID

3.1. Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en aan activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk kunnen zijn voor het milieu.

Het bedrijf overschrijdt met de activiteiten niet de drempelwaarden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Deze zijn daarom niet van toepassing.

3.2. Ongevalscenario tijdens het tanken van een motorvoertuig

Ten aanzien van de afleverzuil geldt ten opzichte van bemande benzinestations dat bij onbemande benzinestations het risico op een plasbrand door vandalisme, baldadigheid of ondeskundig gebruik groter is en de afleverzuil dus als meest gevaarlijke punt moet worden beschouwd. De afstand van de afleverzuilen voor benzine tot het naastgelegen bedrijfsgebouw van derden en tot een woning van derden bedraagt minder dan 20 meter (circa 0,5 meter tot het autobedrijf en circa 7,5 meter tot de woning).

De te beoordelen ongevalsscenario's betreffen het vrijkomen van de maximaal af te leveren hoeveelheid benzine van 80 liter (diesel is niet risicovol vanwege het hoge vlampunt). De belangrijkste oorzaak van dit scenario is vandalisme of baldadigheid. Voor een incident tijdens het normaal tanken van een auto is het niet waarschijnlijk dat een uitstroming met een dergelijke omvang optreedt. Het vulpistool is immers uitgevoerd zonder vastzetmechanisme en met een automatisch afslagmechanisme dat in werking treedt bij een volle tank en bij optreden van een 'luchtschok'. Ook kan door het activeren van de noodstop de uitstroomduur en daarmee het maximaal te bereiken plasoppervlak worden beperkt.

Een breuk in een slang tijdens het tanken is het te beschouwen scenario. Bij een breuk stroomt de benzine op de grond en vormt daar een verdampende plas. Ontsteking kan pas plaatsvinden wanneer er een ontstekingsbron aanwezig is. In dit scenario fungeert de warme motor van het tankende voertuig als ontstekingsbron. Het scenario duurt totdat alle vloeibare benzine overgegaan is in de dampfase en alle damp is ontstoken. Bij een breuk in de slang zal het opzolmechanisme van de haspel ervoor zorgen dat de slang in de afleverzuil terechtkomt.

De herkomst van het afstandscriterium van 20 meter is gebaseerd op een warmtebelasting van 3 kW/m². De afstand van 20 meter dient te worden gehanteerd om voor een onbemand tankstation te kunnen beoordelen of er een omgevingsvergunning milieu moet worden aangevraagd. Het is echter niet vanzelfsprekend dat het hiervoor gehanteerde criterium voor de warmtebelasting van 3 kW/m² ook moet worden gehanteerd om te beoordelen of er aanvullende maatregelen nodig zijn om de gevolgen van het beschouwde brandscenario afdoende te beperken.

Volgens recente inzichten leidt een warmtebelasting van 3 kW/m² immers niet tot relevante schade aan een woning. In de Catalogus bouwkundige maatregelen externe veiligheid, uitgebracht door het IPO (januari 2010) wordt het criterium ter voorkoming van brandoverslag gesteld op 15 kW/m² (overigens ook hier zonder aanduiding van de benodigde

blootstellingsduur). Er wordt in dit IPO rapport ook ingegaan op het gedrag van glas bij thermische belasting.

Er wordt geconcludeerd [2, blz. 27]:

- Enkel glas barst vanaf 9 kW/m^2 ; de waarschijnlijkheid van breken (en uit het kozijn vallen) is groot bij 35 kW/m^2 .
- Dubbel glas kan 25 kW/m^2 weerstaan zonder te breken.

Ook als het glas is gebarsten biedt het nog steeds bescherming tegen brandoverslag.

In de beschouwing risico's benzinestations voor omgevingsveiligheid d.d. 23 juni 2017 van het RIVM is vermeld dat, indien er gebruik wordt gemaakt van een breekkoppeling bij de afleverslang, er maximaal 2,8 liter in plaats van 80 liter benzine kan uitstromen. In dat geval is de uitstroomhoeveelheid zo beperkt dat er geen brandoverslag kan plaatsvinden.

De warmtebelasting van 10 kW/m^2 wordt bereikt op ongeveer een afstand van 7,5 meter, in geval we uitgaan van een beperkte plas die kan afstromen naar een goed werkende afvoerput. Wij zijn van mening dat het redelijk is, gezien de geringe afstand van de afleverplaatsen tot het autobedrijf en de woning (circa 0,5 meter respectievelijk circa 7,5 meter), om in onderhavige situatie een breekkoppeling voor te schrijven. De uitstroomhoeveelheid is zo beperkt dat de afleverzuilen geen bijdrage leveren aan het risico voor de omgeving en ook geen wezenlijke effectafstand opleveren. Wij vinden drie maanden een redelijke termijn om deze te installeren en hebben dit in een voorschrift opgenomen. Omdat de afleverplaats en de plas redelijkwjs op grotere afstand dan 7,5 meter ligt, is de afleverslang aan de straatzijde van pomp 9 hiervan uitgezonderd.

3.3. Voorschriften m.b.t. het tanken van een motorvoertuig

In artikel 3.21 van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen voor het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen. Deze voorschriften verwijzen naar de verschillende paragrafen van de PGS 28 en zijn rechtstreeks werkend.

Dit houdt onder meer in dat:

- blusmiddelen aanwezig en beschikbaar moeten zijn voor de tankende klant;
- de inrichting moet voldoen aan bepaalde interne en externe afstandseisen;
- bij de afleverzuilen een noodknop aanwezig moet zijn waarmee de toevoer van brandstof wordt stopgezet en de noodprocedure in gang wordt gezet;
- op plaatsen waar gevaar van aanrijding bestaat, installatieonderdelen in de aanrijdingsrichting op een doelmatige wijze moeten zijn beschermd;
- bij alle afleverzuilen een temperatuurgevoelig element aanwezig moet zijn dat de spanningsvoerende delen van de afleverzuil buiten werking stelt en de beheerder waarschuwt bij het te hoog oplopen van de temperatuur als gevolg van een brand.

Voorts overwegen we nog het volgende. Wij zijn van mening dat het nemen van maatregelen om verstopping van de afvoerputten te voorkomen te beschouwen is als good housekeeping maatregelen. Wekelijks dient daarom inspectie van de afvoerputten plaats te vinden en moet de inrichting worden ontdaan van zwerfvuil. Met deze maatregelen is het aannemelijk dat er geen verstopping van een afvoerput plaatsvindt. De periodieke controle is in de voorschriften vastgelegd.

3.4. Lossende tankwagen

Ten aanzien van het vulpunt (het lossen van de tankwagen) geeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu aan dat de risico's goed afgedekt zijn door allerlei maatregelen waaronder de eisen van het ADR, de overvulbeveiliging en de noodstopvoorzieningen,

waardoor het risico op overstroming met benzine minimaal is. QRA-berekeningen aan benzinestations zijn wat het ministerie betreft dan ook niet nodig.

Voor een verdere reductie van deze risico's heeft de leverancier procedures opgesteld. Deze zijn ook beschreven in het rapport: VNPI, Risicobeoordeling Brandstof Bevoorrading Tankstations, versie 8, 28 augustus 2014. Dit rapport is openbaar en te vinden op de website van de VNPI (www.vnpi.nl, onder Drukwerken en downloads). In dit rapport wordt nadere invulling gegeven van de voorschriften die zijn voorgeschreven in de PGS 28, waar in het Activiteitenbesluit naar verwezen wordt. In bijlage 3 van dit rapport wordt verwezen naar werkinstructies die de risico's verder reduceren en in bijlage 4 van dit rapport wordt de losprocedure beschreven.

Zoals door het ministerie is aangegeven, is door de reeds verplicht gestelde maatregelen, het risico op een overstroming met benzine bij het lossen van de tankwagen minimaal. Wel merken wij op dat het grootste risico tijdens een lossing gevormd wordt door een breuk of lekkage van de losslang. Het is hierbij belangrijk dat de uitstroom van brandstoffen als gevolg van een breuk of lekkage van de slang zo snel mogelijk beperkt wordt. Het is daarom noodzakelijk dat de chauffeur direct handelend kan optreden. Het houden van direct toezicht op de lossing is hierdoor de grootste risicobeperkende factor.

3.5. Voorschriften m.b.t. het lossen van de tankwagen

In de losprocedure is opgenomen dat het lossen van benzine altijd onder toezicht van de chauffeur van de tankauto plaatsvindt. Wij vinden het echter wenselijk dat, ondanks dat het al is opgenomen in de losprocedure, het direct toezicht houden door de chauffeur wordt vastgelegd in de vergunning. Daarom is in deze beschikking een voorschrift opgenomen waarin is aangegeven dat het lossen van brandstoffen met een tankwagen altijd onder continu toezicht van de chauffeur van de tankwagen moet plaatsvinden.

In artikel 3.38 en 3.38a van de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van benzine, het lossen van de tankwagen en het vullen van de tank. Deze voorschriften verwijzen naar de verschillende paragrafen van de PGS 28 en zijn rechtstreeks werkend. Bij naleving van deze voorschriften worden de risico's die er zijn bij het lossen van de tankwagen (en het vullen van de tank) aanzienlijk beperkt.

3.6. Conclusie externe veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze beschikking verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "restrisico's" in voldoende mate worden beheerst.

4. CONCLUSIE

De voorschriften van de omgevingsvergunning van EG Services Netherlands B.V., verleend op 20 december 2013 onder nummer 2013-0006 voor een onbemand zelftankstation, worden ambtshalve gewijzigd. De wijziging omvat het toevoegen van voorschriften met betrekking tot het aspect veiligheid bij een onbemand tankstation. Dit in het belang van de bescherming van het milieu.