

Bestuursvoorstel

Onderwerp: Ontwerp peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan Nummer: Bestuursstukken\2970	Agendapunt: 8
--	----------------------

DB: Ja 11-11-2019	BPL: Nee	FAZ: Nee	VVSW: Nee	AB: Nee
-----------------------------	-----------------	-----------------	------------------	----------------

Opsteller: Harry Jager, 0598-693616 Veiligheid en Voldoende Water	Opdrachtgever: Jan van der Laan	Portefeuillehouder: Tjip Douwstra
--	---	---

Ondersteuning van de afdeling: <input checked="" type="checkbox"/> Technisch <input type="checkbox"/> Juridisch <input type="checkbox"/> Financieel <input type="checkbox"/> Staf <input type="checkbox"/> Communicatie <input type="checkbox"/> ICT / Beveiliging
--

Externe betrokkenen: Grondeigenaren en landgebruikers	Reden: Direct betrokkenen
---	--

<p>Samenvatting: Het waterschap heeft in het beheerprogramma aangegeven voor alle peilgebieden een peilbesluit op te willen stellen.</p> <p>In 2016 heeft de rechter het ingestelde beroep tegen peilbesluit Paterswolde voor drie peilgebieden gegrond verklaard. De rechter heeft het waterschap opgedragen om voor deze drie peilgebieden een nieuw peilbesluit te nemen. Dit voorstel is een nieuw peilbesluit voor twee van de drie peilgebieden. Voor het derde peilgebied, het peilgebied Oosterland, wordt een inrichtingsplan opgesteld. Op basis van dit inrichtingsplan wordt ná afronding van dat proces een nieuw peilbesluit genomen.</p> <p>De streefpeilen in de twee peilgebieden worden met 10 cm verlaagd om de opgetreden bodemdaling door gaswinning te compenseren. In het peilgebied Vestdijklaan wordt het winterpeil nog met 5 cm extra verlaagd om zo te voldoen aan de gewenste drooglegging. In het peilbesluitgebied komen geen veenoxidatie-aandachtsgebieden voor, hoewel in het peilgebied Westerpolder wel veen aanwezig is in de bovengrond.</p> <p>In de bijlagen zijn de overzichten van de winter- en zomerpeilen te vinden op de kaarten 15 en 16.</p>
--

Duurzaamheidsparagraaf: Nee

Begrotingsaspecten: Nee

Voorstel: Het ontwerp peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan ter inzage leggen.
--

Bijlagen: Ja

Bestuursvoorstel

- peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan
- kaart 15 wijzigingen winterpeil
- kaart 16 wijzigingen zomerpeil
- toelichting peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan

Ter inzage DB: Nee

Onderwerp(en):

-

Besluit/opmerkingen bestuur:

Paraaf secretaris-directeur:

Bestuursvoorstel

Inleiding

In een peilbesluit worden, na een inspraakprocedure, de na te streven oppervlaktewaterpeilen vastgelegd. Een peilbesluit biedt belanghebbenden duidelijkheid en rechtszekerheid. Het streven van het waterschap Hunze en Aa's is om voor het gehele beheergebied peilbesluiten op te stellen.

Voorgeschiedenis/eerdere besluitvorming/beheerplan

De rechter heeft op 14 juli 2016 uitspraak gedaan over de rechtszaak tegen peilbesluit Paterswolde. Drie grondeigenaren uit dit peilbesluitgebied hebben aangegeven dat het waterschap in dit peilbesluit het landbouwbelang onvoldoende heeft meegewogen. Volgens de uitspraak moet er een nieuw peilbesluit genomen worden in drie peilgebieden.

Op 13 november 2017 is de discussienotitie peilbesluit Westerpolder-Oosterland in het DB besproken. Hierin zijn een aantal peilscenario's voor het nieuw te nemen peilbesluit ter besluitvorming voorgelegd. Het DB heeft toen gekozen voor het scenario zogenaamde relatieve "standstill". Hierbij wordt alleen de bodemdaling door gaswinning gecompenseerd, zodat geen extra veen aan oxidatie wordt blootgesteld.

In de AB vergadering van 25 april 2018 is voor de drie afgekeurde peilbieden een nieuw peilbesluit voorgelegd. Vanuit alle partijen in het algemeen bestuur is toen het verzoek gedaan om dit voorstel aan te houden. Het voorstel werd aangehouden met dien verstande dat het dagelijks bestuur de ruimte kreeg om bij de provincies te verkennen of een doorbraak in de ontstane status quo voor wat betreft de grondpositie haalbaar was in de polder Oosterland.

De provincies Groningen en Drenthe hebben begin 2019 besloten om een inrichtingsplan op te stellen voor de polder Oosterland om zo de impasse tussen natuur en landbouw in de polder te doorbreken. De provincies zijn trekker van dit op te stellen inrichtingsplan. Op basis van het vastgestelde inrichtingsplan zal het waterschap op een later tijdstip een peilbesluit nemen voor de polder Oosterland.

In dit peilbesluit is voor overige twee peilgebieden een nieuw peilbesluit opgesteld. Dit peilbesluit wordt gezien als een nieuw besluit en moet de bestuurlijke procedure opnieuw doorlopen. Te beginnen met de vaststelling van het ontwerp peilbesluit door het DB, gevolgd door een periode van 6 weken waarin het ontwerp peilbesluit voor zienswijzen ter inzage ligt. Na deze termijn worden de binnengekomen zienswijzen verwerkt om vervolgens het definitieve peilbesluit ter vaststelling aan het algemeen bestuur voor te leggen.

Huidige situatie/analyse van het probleem

Het peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan heeft een oppervlakte van 236 hectare en is opgedeeld in twee peilgebieden. Het water stroomt via meerdere systemen in noordelijke richting naar de gemalen Westerpolder en Dilgt en Hemmen. Het gebied heeft voornamelijk de functies landbouw en natuur. Ook is de functie bestaande bebouwing aanwezig van de bebouwde kern van Haren.

Bestuursvoorstel

De huidige streefpeilen zijn grotendeels afkomstig uit het beheerplan 2010-2015. Voor het vaststellen van de gewenste peilen is gebruik gemaakt van een rekenmodel gebaseerd op drooglegging. De methode berekent op basis van de maaiveldhoogte, bodemtype, grondgebruik en bijbehorende normen per peilgebied percentages “te nat”, “profiterend” en “te droog”. De droogleggingsnormen, waarmee gerekend wordt, komen uit de “Leidraad voor het opstellen van peilbesluiten in de provincie Groningen en Drenthe”.

De uitkomsten van de berekeningen worden beoordeeld op basis van een aantal afwegingen en criteria. De norm is dat 5 - 10% van het totale oppervlak van een peilgebied geclassificeerd mag zijn als “te nat”. Deze norm wordt ook gehanteerd bij herinrichtingsprojecten. Het berekende peil is vervolgens getoetst aan opgetreden maaiveldvaling (o.a. door bodemdaling tgv aardgaswinning), de grondwaterstanden, overige gebruiksfuncties, waterinlaat mogelijkheden, de duurzaamheid van het waterbeheer en praktijkervaringen.

In één peilgebied van dit peilbesluit komen nog veenlagen voor in de bovengrond. Bij de veenlagen waar nog de kans bestaat om ze te behouden wordt het “standstill” principe gehanteerd tot dat het beleid voor veenoxidatie is vastgesteld. Bij de veenlagen waar nog maar kortstondig veenoxidatie zal optreden wordt het peil afgestemd op de voorkomende functies. Kortstondig veenoxidatie houdt in dat het om een dunne veenlaag gaat die niet behouden kan worden vanwege de ligging boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG). Om te bepalen of de kans bestaat om de veenlagen te behouden zijn er boringen uitgevoerd. Dit gebeurt op basis van de bodemkaart in samenspraak met de betreffende hydroloog en peilbeheerder.

Op dit moment is het peilbesluitgebied en omgeving circa tien cm gedaald door de winning van gas in Groningen. In dit gebied is de bodemdaling door gaswinning nog niet gecompenseerd. Door deze bodemdaling is de drooglegging minder geworden omdat we dezelfde streefpeilen zijn blijven aanhouden. Daarmee zijn de twee peilgebieden tijdens deze periode natter geworden. Bij bodemdaling door gaswinning compenseren wij in ons beheergebied normaliter als er vijf centimeter bodemdaling is opgetreden conform onze afspraak met de Bodemdalingscommissie door aardgaswinning.

Door te compenseren voor de opgetreden bodemdaling door gaswinning komt de grondwaterstand in de veenlaag niet lager dan dat hij in het verleden al is geweest. Er komt dus geen nieuw veen droog te liggen. Dit is conform het besluit van het DB van 13 november 2017. En hiermee wijken de voorgestelde peilen ook niet af van het aangehouden voorstel aan het algemeen bestuur van 25 april 2018.

In tabel 1 zijn van de winterpeilen het huidige peil en het gewenste peil weergegeven. In tabel 2 is een vergelijkbaar overzicht weergegeven voor de zomerpeilen. Voor de wijzigingen van het winter- en zomerpeil op kaart wordt verwezen naar de bijlagen; kaart 15 en 16.

Bestuursvoorstel

Tabel 1: huidige en gewenste winterpeil

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Huidig winterpeil [m NAP]	Toekomstig winterpeil [m NAP]
GPG-A-19150	Inlaat Vestdijkklaan	+0,45	+0,30 (-15cm)
GPG-A-19550	Gemaal Westerpolder	-0,30	-0,40 (-10cm)

Tabel 2: huidige en gewenste zomerpeil

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Huidig zomerpeil [m NAP]	Toekomstig zomerpeil [m NAP]
GPG-A-19150	Inlaat Vestdijkklaan	+0,53	+0,45 (-8cm)
GPG-A-19550	Gemaal Westerpolder	-0,25	-0,35 (-10cm)

Extern betrokkenen/extern overleg

Op het peilbesluit Paterswolde was voor de gebieden Westerpolder en Vestdijkklaan één bezwaarmaker. Met deze bezwaarmaker zijn afgelopen zomer een tweetal gesprekken gevoerd. De nieuw voorgestelde streefpeilen zijn in overleg met bezwaarmaker tot stand gekomen en bezwaarmaker is akkoord met de in dit peilbesluit voorgestelde peilen.

Wettelijke kader/juridische procedure/inspraak

Het waterschap is op grond van artikel 3.18 van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 verplicht om een peilbesluit vast te stellen voor de onder het beheer van het waterschap staande:

- a. boezem;
- b. waterstaatkundige eenheden die geheel of gedeeltelijk de bestemming natuur hebben of waarin gronden liggen die grenzen aan een natuurgebied;
- c. andere door Gedeputeerde Staten aan te wijzen waterstaatkundige eenheden.

Het peilbesluit Westerpolder-Vestdijkklaan is een verplicht peilbesluit. Het peilbesluitgebied heeft namelijk voor een klein deel de functie Natuur dat is aangewezen als natuurnetwerk (NNN/EHS). Afgezien van de verplichting om in sommige gevallen een peilbesluit vast te stellen biedt een peilbesluit belanghebbenden ook duidelijkheid en rechtszekerheid.

Voor het peilbesluit wordt de volgende procedure doorlopen:

- Het dagelijks bestuur voorstellen om het ontwerp-peilbesluit ter inzage te leggen;
- Bekendmaking en terinzagelegging van het ontwerp-peilbesluit met de mogelijkheid gedurende zes weken een zienswijze in te dienen. Tevens vinden één op één gesprekken plaats met de belangrijkste belanghebbenden;
- Vaststelling van het peilbesluit met de reactienota zienswijzen door het dagelijks bestuur;
- Behandeling en vaststelling van het peilbesluit door het algemeen bestuur;
- Bekendmaking van het vastgestelde peilbesluit met de mogelijkheid voor belanghebbende om beroep tegen dit besluit in te stellen bij de rechtbank. Na beroep op de rechtbank is nog hoger beroep mogelijk bij de Raad van State. Een eventuele beroepsprocedure heeft geen opschortende werking op het peilbesluit.

Bestuursvoorstel

Communicatie

De communicatie over dit peilbesluit zal via de gebruikelijke wegen verlopen: het waterschapsblad en onze internetsite.

Voorstel

Het ontwerp peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan ter inzage leggen.

Harm Küpers
secretaris-directeur

Bestuursvoorstel

Bijlage 1: Peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's overwegende dat:

1. Het peilbesluitgebied Westerpolder-Vestdijklaan overwegend de functies landbouw en natuur heeft.
2. De zomer- en winterpeilen waar mogelijk afgestemd worden op de toegekende functies.
3. Aanvoer van water naar beide peilgebieden mogelijk is.
4. Het gebied Westerpolder-Vestdijklaan totaal een oppervlakte van 236 hectare heeft.
5. Het gebied Westerpolder-Vestdijklaan bestaat uit 2 peilgebieden.
6. De gewenste oppervlaktewaterpeilen zijn bepaald met behulp van de droogleggingsmethodiek.
7. Dit peilbesluit 2 wijzigingen voor het winterpeil en 2 wijzigingen voor het zomerpeil tot gevolg heeft.

Gelezen:

- De toelichting bij het peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan, die onderdeel uitmaakt van dit peilbesluit.

Gelet op:

- De artikelen 56 en 77 van de Waterschapswet (met betrekking tot de bevoegdheid tot de regeling en bestuur van de taken die het waterschap zijn opgedragen).
- Afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (met betrekking tot de te volgen inspraakprocedure).

Overwegende dat:

Het ontwerp van het peilbesluit na voorafgaande bekendmaking volgens de daarvoor geldende voorschriften gedurende een termijn van zes weken van 18 november 2019 tot en met 29 december 2019 op de daartoe door de inspraakverordening Hunze en Aa's aangegeven wijze voor belanghebbenden ter inzage lag.

Bestuursvoorstel

Besluit:

Vast te stellen het peilbesluit Westerpolder-Vestdijklaan vanaf aangegeven tijdstippen:

Peilgebiedcode	Naam peilgebied	Gewenst winterpeil (m NAP)	Gewenst zomerpeil (m NAP)	Ingangsdatum
GPG-A-19150	Inlaat Vestdijklaan	+0,30	+0,45	1-5-2020
GPG-A-19550	Gemaal Westerpolder	-0,40	-0,35	1-5-2020

Veendam, 25 februari 2020

Het algemeen bestuur van het waterschap Hunze en Aa's,

Harm Küpers,
Secretaris-directeur

Geert-Jan ten Brink,
Dijkgraaf