



Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarde

Locatie: Korteraarseweg tussen 55 en 57 te Ter Aar, gemeente Nieuwkoop

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Nieuwkoop is een aanvraag ingediend voor de realisatie van twee vrijstaande woningen op de locatie Korteraarseweg tussen 55 en 57 te Ter Aar. De woningen worden mogelijk gemaakt middels het wijzigingsplan 'Wijzigingsplan Korteraar 2008', wijzigingsgebied 8 gemeente Nieuwkoop'.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Korteraarseweg en de Hogedijk. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als binnenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Korteraarseweg wordt overschreden. De voorkeurswaarde wordt ten gevolge van het verkeer op de Hogedijk niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï woningen aan de Korteraarseweg te Ter Aar', opgesteld door Windmill, d.d. 5 september 2017, rapportnummer 17.260.01-04.

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting in deze situatie bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

De locatie is gelegen tussen de twee woonpercelen aan de Korteraarseweg 55 en 57. In de huidige situatie is het plangebied weiland zonder bebouwing. Het plan is om op deze locatie twee vrijstaande woningen te realiseren.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Korteraarseweg met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB op de westgevels van de woningen wordt overschreden. De geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Korteraarseweg bedraagt ten hoogste 51 dB op woning I en ten hoogste 52 dB op woning II. De berekende geluidbelastingen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De wegdekverharding op de Korteraarseweg bestaat uit dichtasfaltbeton (DAB). Indien de Korteraarseweg wordt voorzien van het wegdektype dunne deklagen B over een lengte van circa 75 meter, dan reduceert dit de geluidbelasting tot ten hoogste 50 dB, inclusief aftrek ex. artikel 110g Wgh. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde. Het toepassen van een stiller wegdektype is niet doelmatig en stuit, gezien de kosten van circa € 60.000, op overwegende bezwaren van financiële aard.

De Korteraarseweg is een doorgaande weg door Ter Aar. Verkeerskundige maatregelen, zoals het verlagen van de toegestane rijsnelheid of het aanpassen van de verkeersintensiteit, kunnen negatieve gevolgen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer.

Het treffen van bronmaatregelen is onvoldoende doeltreffend dan wel stuit op bezwaren van financiële en verkeerskundige aard.

Overdrachtsmaatregelen

De woningen worden ontsloten via de Korteraarseweg, waardoor het plaatsen van een geluidscherm langs deze weg geen reële optie is.

Het verplaatsen van de woningen op grotere afstand van de Korteraarseweg is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk, omdat de voorgevel van de woningen daarmee niet aansluit op de voorgevelrooilijn van de naastgelegen woningen.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen niet realistisch is of stuit op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwe woningen moet rekening worden gehouden met de gevelbelasting als gevolg van de Korteraarseweg. Nader onderzoek naar de benodigde geluidwering van de gevels van de woningen zal worden uitgevoerd. Hierbij dient te worden uitgegaan van de gecumuleerde gevelbelasting. De hoogste gecumuleerde geluidbelasting, exclusief aftrek artikel 110g Wgh, bedraagt 56 dB ter plaatse van woning I en 57 dB ter plaatse van woning II.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen. Dit is het geval in onderhavige situatie. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De voorwaarden zijn van toepassing indien de gevelbelasting meer dan 53 dB bedraagt. In deze situatie bedraagt de geluidbelasting maximaal 52 dB, waardoor toetsing aan de voorwaarden niet aan de orde is. Desondanks wordt voor de volledigheid opgemerkt dat op slechts de westgevel van de woningen een overschrijding van de voorkeurswaarde optreedt. De overige gevels van beide woningen zijn geluidluw.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarden besluiten) uit namens de gemeente Nieuwkoop. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingebracht. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de ontwerpbeschikking is gevoegd.

Beroep

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van twee woningen tussen de Korteraarseweg 55 en 57 in Ter Aar, gemeente Nieuwkoop, is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden, ten gevolge van het wegverkeerslawaai van de Korteraarseweg. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB en aan de maximale waarde van 58 dB welke in het hogere waardebeleid is vastgelegd. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor twee woningen op de locatie Korteraarseweg tussen 55 en 57 in Ter Aar, gemeente Nieuwkoop. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege de Korteraarseweg bedraagt:

Woning	Waarde L_{den} in dB*
	Korteraarseweg
Woning I	51
Woning II	52

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

1. Er worden bouwkundige maatregelen genomen om binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB te bereiken. Hierbij wordt uitgegaan van de gevelbelasting zonder aftrek ex artikel 110g Wgh, te weten 56 dB voor woning I en 57 dB voor woning II. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop,

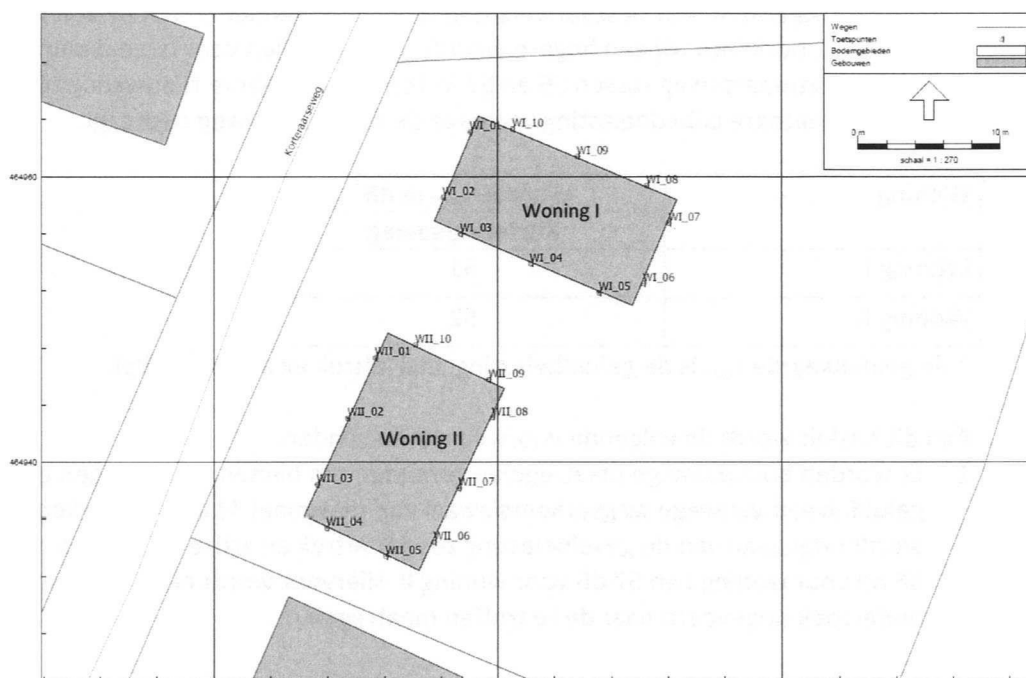

ba.
de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï woningen aan de Korteraarseweg te Ter Aar', opgesteld door Windmill, d.d. 5 september 2017, kenmerk 17.260.01-04

Bijlage 1 Kaart en situatieschets



Ons kenmerk:
2019214016

Bijlage 2 Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï woningen aan de Korteraarseweg te Ter Aar, opgesteld door Windmill, d.d. 5 september 2017, kenmerk 17.260.01-04.